

污染减排仍然有很大空间

李春元



随着深入打好蓝天保卫战的持续推进,京津冀周边地区空气质量实现了历史性、突破性好转。如何确保完成今年年度乃至“十四五”目标任务?在笔者近日参加的一次大气污染防治研讨会上,有人认为,目前减排空间已经收窄。还有人提出,能不能从考核机制上给已率先接近空气质量达标的城市“松松绑”,让这些地方“等一等”“松口气”?

那么,当前大气污染防治减排空间到底是不是收窄了?

笔者通过分析认为,减排空间收窄只是表象而非真相。通过前几年扎扎实实的攻坚过程,京津冀地区瞄准污染“大头”,在产业结构上,通过产业转型,减少了一大批“两高”污染企业。在能源

结构上,通过“双代”工程,大量减轻了燃煤污染。在交通结构上,通过对重型货车污染治理、推动新能源车替代等,有力减轻了机动车尾气污染。但是,以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构和以公路货车为主的运输结构还没有根本改变。与此同时,很多地方一些传统产业集聚污染治理不达标问题、高密度聚集在城镇的餐饮油烟问题和干洗、汽修、印刷、车用油品、喷涂等无组织排放等问题仍然大量存在,有的还没有得到实质性治理。甚至还有一些企业,在治理设施和监测数据方面依然存在造假现象。

事实说明,污染总量大幅度下降了,但减排空间并没有收窄。“十四五”时期生态环境进入深度治理的新阶段,提出了新目标、新要求,减排仍然有较大空间。表面上看,重污染天数在大量减少,以PM_{2.5}和臭氧污染为代表的的主要污染物浓度逐年有所下降,但是在极端不利气象条件下,污染天气仍会频繁出现,且在很

大程度上呈现出不可控、很难控的特点,这些都在警示我们大气污染防治减排仍然任重道远。

我们必须清醒认识当前面临的形势,切不可把“变少”理解为“收窄”。特别是率先接近空气质量达标城市,更要谨防“等一等”“松口气”思想,不能把一手好牌打烂。

“十三五”期间全国各地持续打好打赢蓝天保卫战的成功经验告诉我们,方向不变、力度不减是“十四五”深入打好大气污染防治攻坚战必须坚持和遵循的准则。

一些地方之所以出现“等一等”“松口气”思想,是对减排形势存在认识偏差,在成绩面前产生了自满情绪,同时,也在一定程度上反映出协同治污大局意识的缺乏。

每个城市的产业结构、历史污染状况、治理的难度和成果不相同。只有真正树立治污一盘棋的全局观念和协同作战的责任意识,才能取得“十四五”深入打好大气污染防治攻坚战的决定性胜利。否则,总是算小账、要小

聪明,就会动摇深入打好污染防治攻坚战决心,影响区域乃至全国大气污染防治目标的实现。

当前,我们已经踏上了实现第二个百年目标的新征程。面对“十四五”时期实现空气质量持续好转、基本消除重污染天气的新要求,必须发扬顽强拼搏、不懈奋斗、敢于同污染问题斗争、敢于在斗争中争取胜利的时代精神,充告我们,方向不变、力度不减是“十四五”深入打好大气污染防治攻坚战必须坚持和遵循的准则。

一些地方之所以出现“等一等”“松口气”思想,是对减排形势存在认识偏差,在成绩面前产生了自满情绪,同时,也在一定程度上反映出协同治污大局意识的缺乏。

每个城市的产业结构、历史污染状况、治理的难度和成果不相同。只有真正树立治污一盘棋的全局观念和协同作战的责任意识,才能取得“十四五”深入打好大气污染防治攻坚战的决定性胜利。否则,总是算小账、要小

以时不我待的精神状态,深度谋划、彻底解决阻碍深入打好大气污染防治攻坚战的各类问题。进一步强化多污染物协同控制和区域协同治理,以细颗粒物和臭氧协同控制为抓手和主线,牢固树立“十四五”时期实现空气质量持续好转、基本消除重污染天气的新要求,必须发扬顽强拼搏、不懈奋斗、敢于同污染问题斗争、敢于在斗争中争取胜利的时代精神,充告我们,方向不变、力度不减是“十四五”深入打好大气污染防治攻坚战必须坚持和遵循的准则。

事实说明,污染总量大幅度下降了,但减排空间并没有收窄。“十四五”时期生态环境进入深度治理的新阶段,提出了新目标、新要求,减排仍然有较大空间。表面上看,重污染天数在大量减少,以PM_{2.5}和臭氧污染为代表的的主要污染物浓度逐年有所下降,但是在极端不利气象条件下,污染天气仍会频繁出现,且在很

◆任理军

日前,第二轮第三批中央生态环保督察组先后向云南、广西等8个省(自治区)通报了督察情况。第二轮第三批中央生态环保督察是“十四五”开局之年第一批督察,相比第一轮以及第二轮前两批次督察,笔者认为,本轮次反馈意见可以看出以下重点。

反馈意见指出的问题覆盖过去、现在和将来。中央生态环保督察不仅关注过去和正在发生的生态环境问题,也高度关注了未来的环境隐患和风险。例如,关注了“十四五”规划情况,关注生态环境目标任务设置情况等。山西省计划上马178个“两高”项目,大幅超出“十四五”新增用能空间,云南省生态环境目标设置放松要求等被点名通报。问题不分先后、不分新旧,只要是与生态文明建设 and 生态环境保护不相符的,都将纳入督察范围,只要存在问题都需要整改。

大气、水、固废等常规生态环境领域依然是重点关注对象。同时,督察围绕党中央、国务院重大决策部署,关注面更广。例如,围绕碳达峰碳中和,对8省(自治区)均提到了“两高”项目,能耗强度和碳排放强度等相关问题,指出了湖南省落实中央环保督察反馈意见要求不够有力,省级生态环保督察体系还需完善。对自然保护区、小水电等涉及生物多样性问题也高度关注。只要是党中央、国务院作出的重大决策部署,该落实的就得落实,该到位的就得到位,绝不能搞变通、打折扣。

本轮下沉现场督察时间略有增加,检查的广度和深度有明显提升,这从市州一级被点名情况可见一斑。例如,广西壮族自冶区共14个市州,反馈意见直接点名13个;湖南省14个市州,反馈意见直接点名14个;加上全省区域性、流域性问题,被督察的省份,市州几乎100%被点名。属地有主责,守土须尽责,每一个区域都有加强生态环境保护、解决生态环境问题的义务和责任,不因地区经济社会发展水平不同而有所区别。

本轮督察反馈意见在每个省(自治区)都点出了省、市、县不同行政层级存在的问题,对河南省和安徽省的反馈意见还指出了乡镇级别的生态环境问题。多个省份反馈意见点名了具体工业园区管理机构。无论层级高低,每一级党委政府都必须履行相应的生态环境保护责任,推动区域环境质量持续稳定改善。

除了点到了发改、经济、信息、自然资源、住建、农业、水务等直接负责生态环境保护监管职责的部门,督察还提到了另外一些部门的责任。例如,湖南省和河南省反馈意见均提到了统计部门。整治突出生态环境问题是各行业、各部门共同的分内之事,没有理由能置身事外。

问题找得准、点得明,整改起来才会有速度,效果才明显。督察让生态环境问题无处遁形,查出了一大批以前没有关注的、没有发现的问题,尤其

是一些新领域、新行业、新类型的问题,对于“十四五”时期开好局、起好步意义重大、导向鲜明。

反馈意见对于地方做好新形势下生态环境保护工作既是提醒、警示,更是指引、导向,必将推动各地各级党委政府深入思考生态环境保护该怎么抓、该抓什么,需要达到什么目标。

生态环境保护远远未到歇气、停步阶段,各级党委、政府和部门要深刻而清醒地认识到,中央生态环保督察的力度、深度和广度是不断在与时俱进的,敷衍、作假行为必将无处遁形。各地务必深刻分析反馈意见,对表自查,举一反三,查漏补缺,踏踏实实干、扎扎实实改,解决区域突出生态环境问题和群众身边的突出问题,推动区域生态环境持续改善。

制度不能变成“橡皮筋”

◆王冠楠

中央生态环保督察经常被形容为是全面的“环保体检”,查出来的问题和短板往往是公众最为关注的内容。近日,第二轮第三批中央生态环保督察陆续反馈了督察情况。笔者注意到,制度落实不坚决、不够有力是各地被“点名”频率较高的通病。

一些地方对生态环境保护法律法规、规章制度、方针政策的贯彻执行不严实,职责分工、目标考核、责任追究等制度没有发挥作用,生态环境保护工作的力度和成效更多取决于当地领导干部的主观意志,而本应成为刚性约束的制度体制却似乎成了可松可紧的“橡皮筋”。

比如,多地存在违规上马“两高”项目等现象;有的地方能耗“双控”考核放松要求,未完成要求也没有得到应有的问责处理;杞麓湖污染等突出环境问题敷衍整改、弄虚作假,监督机制失灵。

推动生态环境根本好转,建设生态文明和美丽中国,离不开坚强有力的制度保障。党的十八大以来,生态文明建设不断深化,全面构建起了制度体系的“四梁八柱”,为保护绿水青山构筑起坚实的制度根基。制度的生命力在于执行,制度制定、出台以后,各地应当真抓严管,凡事按制度办、按规矩办。反之,如果不把制度当回事,任性而为,制度体系将难以发挥作用。要治病去根,必须坚决推动生态文明建设进入制度化轨道,用最严格制度、最严密法治保护生态环境。

强化制度意识,树牢法治意识,不能只停留在口头上、纸面上、表态上,要有可操作的具体行动。笔者认为,领导干部应全面梳理学习和运用生态环境保护相关制度措施,在作出决策时绷紧制度这根弦。定期开展自查自纠,逐条对照检查制度执行是否到位,该纠正的立行立改,不要等到上级来督察时再临时抱佛脚。各级各部门设置的政策法规机构要发挥好“法官”的作用,对地区和部门的重要决策进行严格的合法性、合规性审核,防止出现违法违规案例。

另外,应强化企业责任制度体系。从督察反馈情况来看,一些企业对自身生态环境保护责任的认识和落实不到位,环境违法行为呈现多发态势,甚至明确要求整改的事项都没有做好。现代企业应当是具有高度社会责任感的,自觉遵守法律法规的企业。要引导广大企业增强守法自觉,通过对正反两面典型案例的宣传教育、创新环保守法激励机制,构建守法有利、违法受损的良好氛围。完善企业环境信息公开制度,通过企业网站等途径依法公开环境治理情况,让全社会共同监督。

◆曲艳明

河南省郑州市、新乡市等地近日突降特大暴雨。7月17日20时—20日20时,郑州市3天降水量达617.1毫米,相当于一年的降水量。据郑州市气象局统计分析,其中小时降水、单日降水均已突破自1951年郑州建站以来60年历史纪录。特大暴雨造成城区多处停电停水,严重影响生产生活。

极端天气不仅发生在我国。过去一周,西欧多国遭遇水灾,美国今年6月以来多地持续高温造成全国至少70多处大型火灾。世界气象组织秘书长彼得里·塔拉斯19日在日内瓦接受新华社记者采访时表示,气候变化是今夏席卷西欧地区暴雨和洪水的根本原因,在减缓气候变化取得成效之前,极端天气事件和自然灾害将越来越多。

在极端天气面前,我们不能被动等待,应该有所准备、有所作为。在生态环境领域要尽最大能力保障环境基础设施的正常运行,确保生产型企业降低环

◆郇部

近日,江苏省生态环境厅印发《关于将排污单位活性炭使用更换纳入排污许可管理的通知》(以下简称《通知》)指出,排污单位使用吸附法治理挥发性和气态有机物的,应在申请、变更排污许可证时,详细填报污染防治设施情况,明确活性炭更换频率、废活性炭处置去向等。《通知》要求排污单位建立环境管理台账记录制度,按排污许可证规定的格式、内容和频次,如实记录废气治理设施运行情况、活性炭更换情况、废活性炭处置情况;明确了废活性炭更换周期计算公式等。

笔者认为,将活性炭使用和更换纳入排污许可管理是一项很好的创新性举措。

◆张厚美

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会重要讲话中强调:“以史为鉴,开创未来,必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。”生态环境是关系党的使命、宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。随着社会的发展变化,人民群众对生态环境的要求越来越高,对环境污染的容忍度越来越低。实现好、维护好、发展好人民的根本利益,是生态环保人矢志不渝的奋斗目标。提供更多优质生态产品,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,是生态环保人的使命。

垃圾围村、小微水体黑臭、养殖污染臭气熏天、夜半歌声何休,一件件民生“小事”,一头连着群众最关心、最直接、最现实的利益需求,一头连着社会经

极端天气下环境基础设施不能掉链子

环境风险,避免或尽量减少污染物排放,保障环境安全。

全力提升供水系统保障。污水管网、污水处理厂、垃圾处理厂等环境基础设施,是保障城市安全运行、改善城市人居环境的重要载体,应尽量避免在极端天气情况下停电。进一步细化明确环境基础设施供电系统的建设标准与规范,运营单位应建设双电源确保电力供应。对于排放污染物的生产型企业,应为环保设施配置双电源或应急电源,在企业生产设施停电的情况下,确保环保设施仍然能运行一段时间,尽最大可能减少污染物排放。

产生污染物的企事业单位,应在平时全面深入排查环境风险隐患,避免在极端天气下引发次生环境污染事件。存在矿山、

矸石山或大型物料堆的企业,要对应在极端天气下是否会引发山体滑坡、重金属淋溶、自燃等问题进行充分调查和评估。存在尾矿库、灰渣场等设施的企业,要全面排查防洪、排水设计、建设、运行等情况。一般生产型企业,要系统检查厂区内雨污分流是否到位,排水设施是否完善、能正常运行,确认物料堆场、原辅材料及产品库房防洪、防火设施配备情况、工况情况。

企事业单位根据全面排查环境风险隐患的结果,修订突发环境应急预案,将极端天气可能引发的环境污染纳入突发环境应急预案,开展应急响应及处置工作。对本单位发生突发环境事故、污染物异常排放等情况,及时向当地政府和有关部门报告,杜绝迟报、瞒报、谎报等行为发生。

全方位开展环境应急设施和物资准备及巡检工作。对应急水池、应急设备等进行经常性全方位检查,将环境应急设施和物资检查纳入日常生产设施巡检范围,避免应急设施被占用或偷工减料等情况发生,确保应急设施和物资能够在极端天气来临时发挥出应有的作用。

全面建立突发环境应急响应体系,密切关注气象预警、灾害预警等信息,将手机和发布预警信息纳入日常生产值班工作事项,在生产台账中予以体现。加强对气象灾害预警信息的研判,视情况及时启动突发环境应急预案,开展应急响应及处置工作。对本单位发生突发环境事故、污染物异常排放等情况,及时向当地政府和有关部门报告,杜绝迟报、瞒报、谎报等行为发生。

在基层执法时,即便发现企业使用劣质活性炭,或者更换时间过长,也只能劝导整改,不能依法严肃惩治。

江苏省将排污单位活性炭使用更换纳入排污许可管理,抓住了大气环境治理的关键,很好地规避了活性炭品质标准问题。核发或换发排污许可证时,可以根据《通知》中的公式,用活性炭碘值、废气浓度等数据,计算活性炭更换周期,优质炭吸附效率更高,更换周期自然也就更长,劣质炭则反之。将排污单位活性炭使用更换纳入排污许可管理,也为活性炭治理提供了法律支撑,能够很好地解决活性炭吸附废气的治污设施“工不出力”问题。这一举措将进一步助力提升大气污染防治质量,发挥出重要的示范引领作用。

能升级服务。坚持“权力事项清单,清单之外无权力”,开展“马上办”“就近办”“一事一次办”“不见面审批”等特色服务。用减法延伸服务链条,赋予基层更多的审批事项初审权、代办权。用好大数据平台,让老百姓享受“数据多跑跑腿、群众少跑不跑”改革红利。用乘法去旧立新,设立项目审批等服务专区,借助微信小程序、自助终端“掌上办”,实行市场主体“一套资料”联合报批模式,推动“放管服”改革纵深发展、审批提速,提升经济活跃度、企业满意度、人民幸福感。

作者单位:四川省广元市生态环境局

将活性炭纳入排污许可管理

被广泛运用到挥发性有机物治理中,发挥着重要作用。生态环境部印发的《2020年挥发性有机物治理攻坚方案》对使用活性炭吸附技术治理有机废气的企业提出了明确要求,但是,由于活性炭品质标准缺乏、法律法规不够健全等诸多问题掣肘,地方在落实部署要求时积极性不高,效果难尽如人意。

据媒体报道,江苏省生态环境厅组织开展“大气2号”专项执法行动时,发现部分企业废气处理设施活性炭长期不更换。

个别企业建厂3年多,竟从未更换过活性炭,单一活性炭废气治理设施近乎成了摆设。一些企业以次充好,购买使用低碘值劣质活性炭,活性炭梯和蜂窝炭充当活性炭使用,还有的设置活性炭夹层过滤网,炭箱未按规定足量填充。

某社会组织调研还发现,由于企业对活性炭知识了解较少,同时为了降低治污运行成本,炭箱内装填价格低廉的劣质活性炭现象较为普遍。然而,由于缺乏法律依据和活性炭质量标准,

用生态环保成效守护民心

济发展稳定的大局,是构成国家“大事”的基本骨架。我们要牢固树立习近平生态文明思想的自觉,提供更多优质生态产品,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,守护好人民的心。

对生态环境难点问题,限期解决群众合理诉求,对症下药祛除痛点。对生态环境痛点问题,采取带案下乡、重点约谈、主动接访、跟踪回访等方式,及时做好处理和疏导解释,疏通堵点。对群众反复投诉的难点问题,开展“环境圆桌对话”,建立会商督办机制,对一些“达标扰民”、邻避问题等引发的矛盾纠纷,主动协调,妥善化解,担当作为,攻坚克难,不断提高人民群众对生态环境的

获得感、幸福感、安全感。在思想上一切,切实增强学习贯彻落实习近平生态文明思想的自觉性,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记初心使命、坚定理想信念,坚持生态惠民、生态利民、生态为民。

在源头防范上,严格落实“三线一单”要求,实施生态环境分区管控,坚决摒弃“先污染、后治理”的老路,不断提升经济发展的绿色含量、厚植高质量发展发展的绿色底色。

在深入打好污染防治攻坚战上,坚持精准、科学、依法、系统治污,强力推动突出生态环境问题整治。

学党史 开新局
本栏目投稿邮箱: zghjbsplb@163.com

反馈意见是提醒和警示,更是指引和导向

◆任理军

日前,第二轮第三批中央生态环保督察组先后向云南、广西等8个省(自治区)通报了督察情况。第二轮第三批中央生态环保督察是“十四五”开局之年第一批督察,相比第一轮以及第二轮前两批次督察,笔者认为,本轮次反馈意见可以看出以下重点。

反馈意见指出的问题覆盖过去、现在和将来。中央生态环保督察不仅关注过去和正在发生的生态环境问题,也高度关注了未来的环境隐患和风险。例如,关注了“十四五”规划情况,关注生态环境目标任务设置情况等。山西省计划上马178个“两高”项目,大幅超出“十四五”新增用能空间,云南省生态环境目标设置放松要求等被点名通报。问题不分先后、不分新旧,只要是与生态文明建设 and 生态环境保护不相符的,都将纳入督察范围,只要存在问题都需要整改。

大气、水、固废等常规生态环境领域依然是重点关注对象。同时,督察围绕党中央、国务院重大决策部署,关注面更广。例如,围绕碳达峰碳中和,对8省(自治区)均提到了“两高”项目,能耗强度和碳排放强度等相关问题,指出了湖南省落实中央环保督察反馈意见要求不够有力,省级生态环保督察体系还需完善。对自然保护区、小水电等涉及生物多样性问题也高度关注。只要是党中央、国务院作出的重大决策部署,该落实的就得落实,该到位的就得到位,绝不能搞变通、打折扣。

本轮下沉现场督察时间略有增加,检查的广度和深度有明显提升,这从市州一级被点名的情况可见一斑。例如,广西壮族自冶区共14个市州,反馈意见直接点名13个;湖南省14个市州,反馈意见直接点名14个;加上全省区域性、流域性问题,被督察的省份,市州几乎100%被点名。属地有主责,守土须尽责,每一个区域都有加强生态环境保护、解决生态环境问题的义务和责任,不因地区经济社会发展水平不同而有所区别。

本轮督察反馈意见在每个省(自治区)都点出了省、市、县不同行政层级存在的问题,对河南省和安徽省的反馈意见还指出了乡镇级别的生态环境问题。多个省份反馈意见点名了具体工业园区管理机构。无论层级高低,每一级党委政府都必须履行相应的生态环境保护责任,推动区域环境质量持续稳定改善。

除了点到了发改、经济、信息、自然资源、住建、农业、水务等直接负责生态环境保护监管职责的部门,督察还提到了另外一些部门的责任。例如,湖南省和河南省反馈意见均提到了统计部门。整治突出生态环境问题是各行业、各部门共同的分内之事,没有理由能置身事外。

问题找得准、点得明,整改起来才会有速度,效果才明显。督察让生态环境问题无处遁形,查出了一大批以前没有关注的、没有发现的问题,尤其

是一些新领域、新行业、新类型的问题,对于“十四五”时期开好局、起好步意义重大、导向鲜明。

反馈意见对于地方做好新形势下生态环境保护工作既是提醒、警示,更是指引、导向,必将推动各地各级党委政府深入思考生态环境保护该怎么抓、该抓什么,需要达到什么目标。

生态环境保护远远未到歇气、停步阶段,各级党委、政府和部门要深刻而清醒地认识到,中央生态环保督察的力度、深度和广度是不断在与时俱进的,敷衍、作假行为必将无处遁形。各地务必深刻分析反馈意见,对表自查,举一反三,查漏补缺,踏踏实实干、扎扎实实改,解决区域突出生态环境问题和群众身边的突出问题,推动区域生态环境持续改善。

张掖城市花海的启示

◆史春

近日,笔者到甘肃省张掖市参加“碳达峰碳中和宣传会”暨中国环境报特约评论员工作会议,这里的环境给我留下了颠覆性的印象。原以为地处大西北的张掖是风沙漫天、环境恶劣之地,来了之后,却看到绿树成荫,大气质量良好,让人以为来到了江南水乡。更令人惊喜的是,在张掖市随处可见会发城市里有大片的“花海”,与别的城市高楼林立大不相同。

据当地人介绍,这些种植花草的地方,是被征用计划建房、还未开工建设而出现的空地,根据张掖市统一要求种上了鲜花。这不但提高了绿化率,美化了城市,净化了空气,还成为了张掖作为旅游城市的“金字招牌”,给游人留下十分美好的印象。而在别的城市,被征用的土地长时间闲置,往往是塑料网苫盖,有的建高墙把空着的土地围起来,有的甚至变成了临时垃圾场,任由建筑垃圾堆放,令人十分惋惜。

根据《大气污染防治法》第六十八条第四节“扬尘污染防治”有关要求,住房城乡建设、市容环境卫生、交通运输、国土资源等有关部门,应当根据本级人民政府确定的职责,做好扬尘污染防治工作。暂时不能

开工的建设用地,建设单位应当对裸露地面进行覆盖;超过三个月的,应当进行绿化、铺装或者遮盖。张掖市空地种鲜花的做法就是对长期不用的土地进行绿化,并在绿化的基础上进行了美化。如果算一下成本账,一块上百亩的空地如果全部覆盖塑料网,不仅控尘塑封网的费用就要几十万。成本很高,但使用期限却只有几个月,转而塑料网就变成了垃圾,需要重新更换。空地种鲜花的成本相比之下要少得多。

为寸土寸金的“留白”,在闲置土地上种花,巧妙利用了空间中的时差,也让我们看到了西北人的浪漫。除了利用空地种鲜花,当地还利用张掖北郊的地下水溢出地带,建设了面积达6.2万亩的湿地公园,成为离城市最近的国家级湿地公园,也是西北地区最大的城市湿地公园之一,发挥着水源涵养和水资源调蓄、净化水质、维护湿地生物多样性、防止沙漠化和改善区域小气候等重要的生态功能。

实现碳达峰碳中和目标,打造低碳城市,其实就体现在城市的处处细节中。在生态环境十分脆弱的情况下创造出绿洲胜景,张掖能做到的,其他城市一定也能做到。