

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8073期 今日8版

2021年7月 星期五 农历辛丑年六月廿一

30



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

《中共吉林省委关于忠实践行习近平生态文明思想加快建设生态强省的决定》审议通过

## 促进生态环境高水平保护与经济高质量发展良性互动

本报见习记者吕俊长春报道 7月28日,中国共产党吉林省第十一届委员会第九次全体会议在长春召开。全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和视察吉林重要讲话重要指示精神,听取和讨论了省委书记景俊海受省委常委会委托所作的工作报告,审议通过了《中共吉林省委关于忠实践行习近平生态文明思想加快建设生态

强省的决定》。全会提出加快建设生态强省的指导思想、主要目标、基本原则和重点任务,强调各级党委、政府要忠实践行习近平生态文明思想,坚持人与自然和谐共生、发展与保护协同共进、环境与民生相互促进,着力打造更高质量的生态经济发展体系、更高层次的生态环境保护体系、更加稳固的生态系统安全体系、更加完备的生态文明制度体系。

全会要求,要在保护好生态资源的前提下,把实现减污降碳协同增效作为促进全面绿色转型的总抓手,加快推进产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整,积极促进产业生态化、生态产业化。要以系统思维考量,以整体观念推进,遵循生态系统内在机理,打通地上和地下、岸上和水里、城市和农村等方方面面关系,扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。

# 启用新机制 激发新动能 实现新突破

重点区域空气质量改善监督帮扶出新招见实效

◆本报见习记者温笑寒 于天昊

7月5日,生态环境部发布消息,5月生态环境部派出11个专业组和28个常规组,对重点区域30个城市开展空气质量改善监督帮扶工作。据了解,此次监督帮扶工作共检查企业1582家,发现各类环境问题1940个,涉及企业882家。

面对“十四五”深入打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量的新目标、新任务,大气监督帮扶工作坚决落实“五个精准”工作要求,创新工作模式,优化组织方式,切实推动攻坚战任务措施落地见效,大力促进重点区域环境空气质量的持续改善。

组建“两支队伍”,打好“组合拳”

近年来,大气监督帮扶工作蹄疾步稳,压茬式、无缝隙、全覆盖的工作方式,帮助地方解决了一大批难点、重点问题,有效推动了中央决策部署和大气污染防治措施落地见效。

然而随着污染防治攻坚战进程愈发深入,触及的问题层次更深、领域更广,对大气监督帮扶工作效能提出更高要求,工作方式的创新势在必行。

“今年5月开始,大气监督帮扶工作启用‘两支队伍、分工协作、一体

化作战’的新机制,生态环境部统筹全系统之力,组建专业组和常规组两支队伍,主要抽调部机关、直属单位和地方各级生态环境部门的执法骨干、监测能手、行业专家等精兵强将,战斗力明显增强,监督帮扶效能大幅提升。”生态环境部执法局相关负责人告诉记者。

“5月份监督帮扶,我们专业组采取机动化、点穴式的工作方式,对重点专项任务进行专项监督。突出专业化和机动性,坚持专业人办专业事,紧盯重点领域、重点行业、重点园区和重点企业的典型问题和突出短板。”在监督帮扶的现场,东营工作组组长、江苏省生态环境厅执法监督局四级调研员黄忠泉向记者介绍。

而常规组以督促攻坚任务落实、持续保持监督压力为工作重点,对重点城市空气质量突出问题开展常态化排查,并对前期交办问题整改情况开展“回头看”。同时,对重点城市开展“有温度”的常态帮扶,送政策、送技术、送服务。

在统筹指挥调度下,两支队伍聚焦打好专项监督和常态帮扶的“组合拳”,分工协作、优势互补、协同发力,不仅有组织方式、工作模式上的“物理反应”,更是实现了业务融合、工作成效上的“化学反应”。

“这次,我们专业组与常规组开展监督帮扶工作的城市范围综合考虑区

域联防联控、行业污染排放、环境空气质量等因素,按照‘重点专项+重点城市’的原则,从而实现工作地域联防联控、适度连片的态势。”生态环境部执法局相关负责同志向记者表示,“专业组检查发现的问题,可由常规组负责整改核查和‘回头看’,对常规组在工作中发现的线索,也可安排专业组进行细致核查,专业组、常规组互相衔接、互为补充。”

坚持问题导向,提升帮扶效能

“五个精准”既是深入打好污染防治攻坚战的内生要求,也是其有效方法和途径。落实“五个精准”,就要求在工作中坚持问题导向,锚定重点。

此次重点区域空气质量改善监督帮扶工作聚焦深入打好污染防治攻坚战核心任务,立足细颗粒物和臭氧协同治理、氮氧化物和挥发性有机物协同减排需求,聚焦重点行业、重点园区、重点企业以及重点城市的突出问题和短板。

根据生态环境部的部署,大气监督帮扶专业组紧盯钢铁、焦化、石化、化工、建材等重点行业开展专项监督,从工艺全流程到治污各环节进行深挖细查,切实加大对环境违法行为的打击力度。同时,常规组开展常态帮扶,根据环境空气质量变化情况、

“热点网格”污染物浓度情况等,重点对京津冀及周边地区、汾渭平原、苏皖鲁豫交界地区、长三角等区域重点县、园区、集群、企业开展监督检查,帮助地方发现问题。

大气监督帮扶工作组同时也对其他重要问题给予关注。“这次监督帮扶,坚决反对地方政府和企业动辄停产关闭、先停后治等简单粗暴的‘一刀切’行为,还包括对弄虚作假、偷排偷放、超标排放等突出环境问题重点查处。”在每晚的监督帮扶例会总结环节,邯郸组组长、浙江省生态环境厅执法处处长李向华表示。

监督帮扶工作中,众多炫酷的高科技设备频频亮相,“八仙过海,各显神通”。它们能看到肉眼看不到的VOCs气体,能嗅到排放气体中有哪些成分、含量是多少,甚至还能感受到温度、热量、污染物浓度……

滨州专业组使用搭载有传感器的无人机设备,能够实时查看厂区内设施情况以及污染物种类、浓度,并直接生成3D图像;

东营专业组使用车载采样仪,将设备探头放置于气体泄漏点下风向,迅速分析气体中的各项成分;

邯郸专业组使用红外热成像仪,一眼发现VOCs泄漏点,对精准定位问题起到重要指引作用……

下转二版

## 出台全国首套“多场所质量管理体系文件” 江西实行环境监测“1+11”多场所统一管理

本报记者张林霞 通讯员吕卓然南昌报道 江西省生态环境监测中心日前出台全省首套质量管理体系文件,成为全国生态环境监测首套“多场所质量管理体系文件”,为全国生态环境监测机构改革提供了“江西样板”。

“文件实施以来,各分中心工作人员都给我们反馈称有了工作的标准,他们工作起来更得心应手了。”江西省生态环境监测中心分析和质量控制处质量管理科人员告诉记者。

据了解,2021年3月,按

照江西省深化事业单位改革试点工作方案及相关批复,江西省生态环境厅整合省环境监测中心站、省固体废物管理中心、宣传教育中心、环境工程评估中心、后勤中心、11个驻市生态环境监测中心组建江西省生态环境监测中心,开创了全国环境监测系统第一家“1+11”多场所统一管理新模式。

此外,江西省监测中心近日还组织各分场所技术负责人和质量负责人,组建体系文件编制专班,集中力量编制适合多场所的新版质量管理体系文件。

## 建立长效机制,汇聚治理合力

——第二轮第三批中央生态环保督察报告解读

◆本报记者陈妍凌

7月14日-20日,第二轮第三批中央生态环境保护督察完成督察反馈,山西、辽宁、安徽、江西、河南、湖南、广西、云南8个省(自治区)领到“成绩单”。

督察报告中指出的,既有近期发现的新问题,也不乏久拖不愈的老问题。记者梳理发现,这些问题背后往往有慢作为、不作为、乱作为的地方政府和部门,也有敷衍整改、弄虚作假、公然违法的企业。举一反三,各地要治标,更要治本。而治本关键就在于,各地进一步建立完善生态保护长效机制,真正把责任落实到位。

考核问责不到位,地方党委和政府生态环境保护主体责任难压实

明建设的领导者、执行者、推动者,地方各级党委政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人,但从目前来看,一些地方没有扛起这个责任,有的还成为生态环境问题的包庇者、纵容者。

长期不作为慢作为的,有之。辽宁省铁岭市河新区每日约两万吨生活污水直排,直至督察进驻前才匆匆建成1400米临时管线,将大部分污水接入污水处理厂。

干扰行政执行的,有之。江西省大余县政府不仅不履行属地监管责任,反而为违法生产企业说情开脱。胡乱作为的,有之。安徽省合肥巢湖市为获取建设用地指标,多次假借“残次林”土地整理名义,毁林造地,2018年以来,毁林造地面积超1400亩。

下转二版



洪水退后,河南省新乡市生态环境局迅速组织干部带领环保专家组成8个帮扶组,深入辖区对受灾企业进行帮扶指导。帮扶组详细了解企业受灾受损情况,积极帮扶企业做好灾后隐患排查和复工复产工作。图为帮扶组正在获嘉县向受灾企业了解情况。 唐金江摄



## 守护好青藏高原的生灵草木、万水千山

钟襄平

习近平总书记近日在西藏考察时强调,要坚持保护优先,坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,加强重要江河湖库生态环境保护和修复,统筹水资源合理开发利用和保护,守护好这里的生灵草木、万水千山。

青藏高原大部分地区海拔超过4000米,被誉为“世界屋脊”“地球第三极”“亚洲水塔”,是中国乃至亚洲重要的生态安全屏障。同时,这里的生态系统极其脆弱,人为或者自然的扰动都可能产生不可逆的破坏性作用。保护好青藏高原生态环境,利在千秋,泽被天下。

在赴西藏考察前,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会会议,审议通过了《青藏高原生态环境保护和可持续发展方案》,强调要站在保障中华民族生存和发展的历史高度,坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度,抓好青藏高原生态环境保护和可持续发展工作。

坚持生命共同体理念,保护自然生态系统。“生命共同体”是习近平总书记深入思考人与自然的关系,着眼生态文明建设所提出的科学论断,是习近平生态文明思想的重要内容。2013年,习近平总书记在党的十八届三中全会上指出:“我们要认识到,山水林田湖是一个生命共同体,人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在树。”四年之后,“草”被纳入生命共同体。在今年全国两会期间,习近平总书记参加内蒙古代表团审议时强调,要统筹山水林田湖草沙系统治理。

此次西藏之行,这一生命共同体理念又增加了一个“冰”字,这与西藏独特的自然环境密切相关,体现了对青藏高原生态保护的特殊针对性。从“山水林田湖”到“山水林田湖草沙冰”,生命共同体理念进一步丰富,是习近平总书记对生态文明建设规律不懈的体现,也是新时代推进生态

文明建设提供了指引。坚持系统观念,汇聚治理保护合力。山水林田湖草沙冰等诸多要素共同组成了瑰丽多彩的自然生态系统。这一系统复杂庞大、各元素相互交织影响,牵一发而动全身。如果种树的只管种树,治水的只管治水,护田的只管护田,就很容易顾此失彼。只有打通地上和地下、岸上和水里、陆地和海洋、城市和农村,才能真正形成系统性治理,推动生态环境持续改善。在推动生态保护的过程中,需要遵循生态系统内在规律,从全局出发寻求治理之道,整体施策、多措并举。在污染防治中,各地应加强协调联动,不同部门之间应分工合作、相互配合。在生态文明体制改革中,要注重制度之间的关联性、耦合性,完善治理体系,提升治理能力。

坚持保护优先,严守生态保护红线。青藏高原既是生态脆弱区,也是经济发展相对薄弱的区域。在新发展阶段,必须坚

持保护优先,把生态环境保护作为区域发展的基本前提和刚性约束,以资源环境承载力为硬约束,科学划定城市开发边界和生态保护红线。要严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单管控要求,确保发展不超载、底线不突破。要坚持规划先行,把经济活动、人的行为限制在自然资源承载能力和生态环境能够承受的限度内,给自然生态留下休养生息的时间和空间,让良好生态环境成为经济社会可持续发展的支撑。

把握好生态保护与经济发展的关系,是全国各地正在面对的重要命题,也是必须解决的难题。关键是要牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念,找准适宜的经济发展模式。要以自然之道,养万物之生,从保护自然中寻找发展机遇,实现生态环境保护和经济社会高质量发展双赢。

## 铭记光辉历程 汲取奋进力量



◆本报记者吕望舒

生态环境部系统各部门各单位将党史学习教育作为一项重大政治任务,按照中央统一部署和部党史学习教育领导小组工作安排,全面启动,有序推进,立足本职岗位,务求取得实效。

7月2日,生态环境部召开党组会议,传达学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会、“七一

勋章”颁授仪式和中央政治局第三十一次集体学习上的重要讲话精神,强调生态环境部系统要学深悟透习近平总书记重要讲话精神,结合生态环境保护工作实际抓好贯彻落实。随即,生态环境部各部门各单位立即行动,认真贯彻落实党组统一部署,谈话会,鼓干劲。

生态环境部系统各级党组织和广大干部职工一致表示,习近平总书记重要讲话精神气势磅礴、思想深邃、发人深省,催人奋进,更加深刻指明中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好,进一步强化了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉。(下转三版)