着力建设绿色发展的美丽中部

程维嘉

7月22日,《中共中央国务 院关于新时代推动中部地区高 质量发展的意见》(以下简称《意 见》)正式发布,为新时代推动中 部地区高质量发展绘就了蓝图, 创新、协调、绿色、开放、共享成 为关键词。《意见》提出,要坚持 绿色发展,打造人与自然和谐共 生的美丽中部,并从共同构筑生 态安全屏障、加强生态环境共保 联治、加快形成绿色生产生活方 式等方面,提出了一系列具体

党的十八大以来,习近平总 书记一直关注中部地区发展,走 遍中部六省考察调研。两年前, 推动中部地区崛起工作座谈会 明确要求,"开展生态保护和修

复,强化环境建设和治理,推动 资源节约集约利用,建设绿色发 展的美丽中部。

电话: (010)67118620 传真: (010)67113138 E-mail:zghjbsplb@163.com

中部地区包括山西、安徽、 江西、河南、湖北、湖南六省,承 东启西、连南通北,具有资源要 素丰富、市场潜力巨大、文化底 蕴深厚等比较优势,在我国经济 社会发展格局中占有重要地 位。进入21世纪以来,促进中部 地区崛起成为我国区域发展的 核心发展战略之一,推动中部地 区经济社会发展取得了重大

《意见》提出,推动中部地区 高质量发展,要立足新发展阶 段、贯彻新发展理念、构建新发

中部地区发展不只是经济 层面的发展,还必须因地制宜、 循序渐进,遵循区域经济发展规 律,从以经济增长为主导的发 展,提升转变为高质量发展。绿 色发展,是中部地区高质量发展 的必然选择,不仅是中部地区实 现高质量发展的目标之一,也是

实现中部地区高质量发展的根

《意见》明确了新时代推动 中部地区高质量发展接续奋斗 的目标和时间表:到2025年,绿 色发展深入推进,单位地区生产 总值能耗降幅达到全国平均水 平,单位地区生产总值二氧化碳 排放进一步降低,资源节约型、 环境友好型发展方式普遍建 立。到2035年,绿色低碳生产生 活方式基本形成。

对照时间表完成目标任务, 就要认清当前和今后一段时期 的形势,认清中部地区区位条 件、资源禀赋和产业基础等因 素,正视短板和问题。中部地区 产业在工业总产值中的占比明 显高于全国平均水平,单位综合 能耗和环境压力较大。中部六 省发展水平不平衡不充分,域内 经济联系紧密度、融合度有待提 高。鄱阳湖、洞庭湖、淮河、汉 江、湘江、赣江、汾河等河湖分 布众多,长江、黄河流经部分省

市,需要抓住重点流域生态保护 保护

在第二轮第三批中央生态 环保督察反馈情况中,中部六省 中的五个省份,不仅发现"两高' 项目盲目上马、环境基础设施存 在短板、缺乏系统观念等共性问 题,还发现了各地不同的区域性 问题,说明中部地区生态绿色发 展格局有待巩固

实现中部地区高质量发展, 特别是绿色发展,必须聚焦解决 重点问题,长远谋划整体发展思 路。《意见》的提出,在"五位一 体"的大格局下,为新时代促进 中部地区绿色高质量发展明确 为支撑的现代产业体系,增强城 乡区域发展协同性,形成内陆高 水平开放新体制,提升公共服务 保障水平的过程中,处处蕴含着 中部地区绿色发展的新契机。 在共同构筑生态安全屏障方面, 统筹推进山水林田湖草沙系统 治理,重点做好"水"的文章。在

加强生态环境共保联治方面。 "抱成团""手拉手",深入打好污 染防治攻坚战,做好区域内部协 调的同时,主动融入更大的发展 格局,推动省际协作和交界地区 协同发展,共同解决区域环境突 出问题,进一步提升中部地区整 体实力。在加快形成绿色生产 生活方式方面,以产业、园区和 城市为抓手,各地结合自身优势 和特点,推动传统产业向绿色化 发展,大力发展绿色低碳循环经 济,推行简约适度、绿色低碳的 生活方式,完善促进绿色发展的 体制机制。

煤城踩上绿色发展风口,黄 河重现"青春俏丽",乡村建设颜 念的指导下,生态环境保护和绿 色高质量发展在中部地区正在 变成一个又一个具体的生态文 明新实践,产业强、百姓富、生态 美的生态文明新局面正在形 成。在《意见》的推动下,实现中 部地区绿色高质量发展好风凭 借力,扬帆正当时

见的洪涝灾害。诸多洪水"洗劫"的城 市和乡村,以惨重的代价检视了脆弱 的防灾减灾体系,也再一次引发了公 众对生态环境等相关问题的深入思 。从本源意义上讲,每一场自然灾 害,正面上是对人类生存能力的生死 考验,反面上是对人类发展方式的深 黑格尔有句很尖锐的名言:当人

最近,中部区域多地遭受历史罕

类欢呼对自然的胜利之时,也就是自 然对人类惩罚的开始。由此作为一个 思考坐标,人类的生存与发展问题,其 实是在自然观这个大前提下,人如何 小心翼翼求得与环境相生相容的因果 逻辑问题。老子在道德经中阐发的核 心思想,就是道法自然。不管是从哲 学、伦理和政治哪个层面理解,要义都 在于遵循规律,循环互生。《周易》则直 接谈到,顺乎天,而应乎人。荀子打通 儒学和道学进行深度思考,结论也是, 天行有常,人类的活动应契合天行的

西方的思想者匍匐而行,虽然缺 少东方智慧的大道至简,也很直白地 阐明了同样的道理。比如,叔本华说: 要按照自然所启示的经验来生活。马 克·吐温也说,这自然法规是最高的法 规,是一切法规中最具有强制性的

先人的实践证明了自然法则的决 定性。以治水为例,中国古代最著名 的大禹治水,主要方法就是因势利导, 变堵为疏。西汉时期的贾让治河之 策,中心思想是"善为川者决之使道", 就是主张不与水争地,滞洪改河,使流 水有其畅通之路。范仲淹在老家治 水,以疏导为主,把修围、浚河、置闸统 一起来,较妥善地解决了挡与排、水与 田之间的矛盾。苏轼在杭州治水,也 是以开浚为上,遵循规律,本着"以 水治水"的原则来治理。类似的例 子不胜枚举。古代没有发达的科学 技术和先进设施,也没有足够的财 力物力,所赖者,就是遵循自然之 道,因地制宜因势利导。也恰恰是以 水行水,不与水争地,才避免了许多大 的灾害。

跳出治水的圈子,还有一点更为 重要,就是先民敬畏自然,不大规模掠 夺、改造和侵害自然,保持人和自然的

基本和谐度,因人为破坏环境 而导致的灾害就少了很多,从 而基本达到"四时行,百物生", 往复循环,生生不息,

知古鉴今,在一段时期内 的一些区域,不少粗放发展在大 肆掠夺资源,不少盲目建设在恣 意侵害环境,不少膨胀的生活方 式在傲慢地虐待自然……于 是,大家看到,在一些地方和城 镇:有一片洼地,便蓄水成景, 栉比鳞次的河景房就围上来 了;有一条河流,便引入城市,热 热闹闹的商业区就涌起来了;有 一点空地,便开发成风,密密麻麻 的建筑物就铺开来了。该怎么遵 循自然之道和建设之理,妥善解 决蓄与泄、挡与排、疏与堵、进 和退之间的矛盾,正是普遍缺 少的热问题冷思考。

习近平总书记曾深刻指 出:"生态环境没有替代品,用 之不觉,失之难存。当人类 合理利用、友好保护自然时, 自然的回报常常是慷慨的; 当人类无序开发、粗暴掠夺

自然时,自然的惩罚必然是 无情的。"当下,全球范围内, 自然灾害的警钟频频敲响 环境问题的告急日甚一日 我们必须时刻牢记: 敬畏自 然,敬护生态,敬守规律,深 刻把握社会发展、人类活动 和自然环境的契合度,多做 避让的工作,多做未雨绸缪 的工作,多做和谐相生的工 作。特别是在快速推进发展 和建设具体工作中,始终要 保持清醒、谦逊、低调、稳 健。从系统生态观的角度 谋划、设计、建设和生产,从根 本上厚植生态优势,多给自然 留白,多给河水让道,多给环境 腾地,多给资源覆土,多给百年 一遇、千年一遇的生态洪流留 下足够宽广的空间,努力把抗 灾减灾变成相安无灾。果是,

作者系河南省焦作市人民 政府副市长、党组成员

则大盖至安

写好垂改 下半篇文章

◆三江鱼

近期,针对16个独立法人 单位整合为1个法人单位后,原 有质量管理体系不再适用的情 况,江西省生态环境监测中心首 创多场所质量管理体系,开启了 环境监测质量管理的新模式。

笔者认为,江西此举是环保 机构监测监察执法垂直管理改 革的接续动作,凸显了写好改革 下半篇文章的引领示范作用,是 接地气、有红利的垂改新模式、 新路径。其实,与江西相似的 "组团"式改革已在多地涌现,省 级层面有江西、辽宁等省份组建 大环境事业单位,四川、江苏等 省份组建区域环境监察机构;市 级层面有抚顺市、株洲市等市州

整合事业机构等。 通过"组团",可以优化资源 配置、加强规范管理、提升服务效 能。例如省级环境监测中心,可 以有效整合全省人员力量、监测 设备、应急物资、科研平台和项目 资金。同时,不少地方的"组团" 还有实实在在的红利,如江苏省 新增副厅级督察专员,湖南省株 洲市三个科级事业单位整合成为 副处级事业单位。再如黑龙江省 垂改后全省生态环境部门新增编 制1290名。可以说,江西等地的 "组团"新模式,为开启治污新征 程奠定了坚实基础。

生态环境系统垂改涉及人、 财、物三要素,省、市、县三层级, 工作量庞杂繁琐,且各地方情况 不一、特殊问题较多。"组团"过 程中要避免出现人心浮动、沟通 不畅、事出多门等问题,导致战 斗力在一段时间出现明显下降。

此次江西的改革中,为体现 "质量是环境监测的生命",江西 创新"1+11"多场所统一管理模 式,组织了各分场所技术负责人 和质量负责人编制全套新质量 管理体系文件,作为改革后半篇 文章的"首要动作",为改革下了 及时雨、牵了牛鼻子。同时,在 文件编制过程中,江西还充分听 取各分场所意见,形成了"标准 统一、流程统一、管理统一"的高 质量质量管理体系文件,较好地 解决了大规模"组团"后质量体 系参差不齐的问题。

当前,全国上下机构改革和 生态环境系统垂直管理改革基 本接近尾声,处于新机制磨合运 行的关键时期和阵痛时间。各 地生态环境部门都应该积极学 习江西经验、借鉴江西模式,主 动深入一线、挺进前线摸清问 题,掌握垂改之后出现的新情 况、新动向,通过找准找细问题, 为解决问题、理顺机制创造条 件。同时,针对垂改后出现的问 题,应结合区域生态环境保护的 特征特点,找准工作的切入点和 着力点,可在小范围试点的基础 上探索更多新模式,为深入打好 污染防治攻坚战奠定基础。

海南禁塑需要持续发力久久为功

◆杨再东

近日,海南印发《禁止省外 一次性不可降解塑料制品运输 入岛专项整治工作方案》,重拳 出击一次性不可降解塑料制品 入岛,违反规定的个人、企业将 被纳入征信进行联合惩戒。这 是海南"禁塑"的又一实质性重

海南作为中国特色自由贸 易港和国家生态文明试验区,早 在去年年末,就已在全国率先 实施全域"禁塑"。事实上,这 次开展的"禁止一次性不可降 解塑料制品入岛整治"是海南 全省、全社会共同推动"禁塑" 的重要一环。如在审批方面, 2019年海南就已禁止新建和 改扩建一次性不可降解塑料 制品生产项目的审批。宣传 方面,"禁塑"宣传内容包括志 愿服务、主题活动、公开讲座、 公益广告等在手机新媒介、报 纸电视传统媒体上随处可见,

超市、商场、学校等重点区域 实现了全覆盖。执法方面,资 料显示2021年以来,海南为推 动"禁塑"共出动执法人员1.4 万人次,检查各类经营主体2.7 万户次,立案1724宗。标准制 了全生物降解塑料制品通用 技术要求和两项快速检测方 法地方标准等。

此外,海南还将"禁塑"与 多项工作联合推进,比如垃圾 分类、"巩文巩卫"(全国文明 城市、全国卫生城市)、志愿服 已在群众生活的方方面面形成 了"禁塑"的浓厚氛围,达到了 较好社会效果。

"禁塑"是利长远、优生态的 好事,但最大问题是替代品稀 缺。替代品问题不解决,不仅 "禁塑"难以推进,还会对群众 生活造成极大困扰。因此,海 南从启动"禁塑"开始就紧盯 群众需求,"从零开始"构建一

次性不可降解塑料制品替代 品产业链,推动成立海南省降 解塑料技术创新中心,将一次 性不可降解塑料袋、塑料餐 具、地膜、棉签及含塑料颗粒 的洗护用品等四大类18小类 国内有实力的研究机构和大型

据公开资料显示,目前海南 全省已有11家替代品生产企 业,已形成膜袋3.94万吨/年 餐饮具1.51万吨/年、改性塑 料 4 万吨/年的替代品生产能 力,解决了群众最困扰的一次 性不可降解塑料制品替代品 稀缺的问题,夯实了"禁塑"基 础。虽然当前替代品价格还 略高一些,但基本也在百姓的 承受范围内,在海南也已经随 处可见。相信随着科研的深 入, 更优良的替代品将越来越

应该指出,海南当前的"禁 塑"成效并非一蹴而就。从 2019年印发《海南省全面禁止 生产、销售和使用一次性不可 降解塑料制品实施方案》开 始,2020年又印发了《海南省 全面禁止生产、销售和使用一 次性不可降解塑料制品补充 特区禁止一次性不可降解塑 料制品规定》。从2019年首先 从海南省党政机关、事业单 位、国企、学校、旅游景区、大 型商超、医院"禁塑",到2021 分种类分阶段逐步推广到全 社会:从废旧塑料制品回收网 点建立到地膜回收达到88%、 快递包装绿色化和减量化成 效明显等,这都说明,"禁塑"需 要持续发力、久久为功

这次印发的《禁止省外一次 性不可降解塑料制品运输入 岛专项整治工作方案》,对海 南推动从源头"禁塑",意义非 凡。从全局来看,海南"禁塑 仍然需要继续发力,进一步 为海南绿水青山保驾护航

推广环保码 推进精准监管

◆邬旻昊辰 周斌

当前,浙江省有很多地方开 始推行各类"环保码",并以此建 立起了在线监控与现场执法之 间的联动机制。监管部门以企 业异常在线数据为线索,结合视 频监控分析情况,再通过现场执 法调查取证,对企业做出行政处 罚或刑事处罚。

在浙江省杭州市,通过企业 专属"环保码"可向企业负责 人实时输出问题清单,引导企 业主动整改、自律守法,也可 以向监管部门输出分级监管 清单,实现精准执法、合理调 度。浙江省宁波市江北16家

企业则把"环保码"展示于企 业正门口,公众通过手机扫 描,可以查看企业基本生产内 容、原辅材料使用情况、排污情

浙江省德清市推出了"数字 两山"GEP核算平台,利用高清 遥感技术,将当地制成一张精度 为10米级的生态资产数字地 图。通过中科院搭建的数据模 型进行GEP核算,形成一套完 整的生态价值的评估、监测与管

浙江省台州市首创了"绿电 碳效码",动态更新展示光伏、风 电、水电等绿色能源项目减少碳 排放情况、发电效能分级评价情 况,并对异常项目状况及时发出 提醒,从而协助项目业主开展效 能分析和运行维护,解决异常故 障问题,有效提升发电效率与低

"环保码"是根据在线监控、 信访投诉、环境信用评价、行政 处罚等信息,通过数据驱动,进 行智能协同分析,综合判定生成 企业"红、黄、绿"码。生态环境 部门可根据企业"环保码"提供 的分级监管清单和不正常排放 线索,以科学精准的方式依法

"环保码"政策,构建起了 "非现场数据关联分析—违法 预警-现场执法"的闭环,有

关部门能够对工厂企业的排 污行为进行更加精准有效的 监管,减少在环保执法时出现 的无用功,堵住监管方式存在 的漏洞。同时只需掏出手机 扫一扫,便能得到关于公司企 业环保信息"全景图",有助于 企业通过自己的"环保码"自 检自查,进行信息公开。公众 也可以通过"环保码"对工厂 企业污染排放进行监督,做到

污染排放公开透明。 要推行"环保码"政策,需要 出台相关配套的法律法规,确保 政策可实施性,也要充分收集 人民群众的建议,不断改进

西北核与辐射安全监督站 于7月6日开展"学党史、悟思

人"做隐姓埋名人,干惊天动 地事"的理想理念,并重温入 党誓词,诵读党章。 百年征程波澜壮阔,百年初

心历久弥坚。生态环境部系统 各部门各单位通过在全体党员 干部中集中开展党史学习教育, 守正创新抓住机遇,锐意进取开 辟新局,牢记初心使命、坚持正 确方向,做到学有所思、学有所 悟、学有所得。

针对突出环境问题 上收审批权实属必要

保护

◆顾书圣 刘传义 陈列子

在中央生态环境保护督察 反馈中,某省石料无序开采造 成较为突出的生态环境破坏问 题后,省委省政府决定石料采 矿审批由原来县级政府层面审 批调整为省级政府层面审批。 另外,一些省份为了从根本上 扭转个别地市盲目上马"两高" 项目态势,也将涉及"两高"项 目的审批权上收至省一级政府

笔者认为,对重要环境项 目审批权上收,体现出了地方 政府对生态环境负责任的态 度,非常必要。

一段时间以来,一些地方 因为审批权所在政府层级过 低,出现了一些问题。将重点 领域和行业的审批权上收至省 级政府层面,可以更好贯彻省 委省政府的决策部署,使重点 领域和行业的发展能够在省一

级层面统筹推进。 例如,对石料开采行业的 审批权限上收至省级政府层 面,就可以在全省范围统筹布 局开采点位,系统谋划修复责 任,既不影响全省经济社会发

展,又可以最大程度做好生态

再如,针对"两高"项目盲 目发展,省级政府通常可以更 全面地协调行业发展,在国家 的大盘子里科学布局,有力地 调配资源力量。因此将涉及" 两高"项目的审批权上收至省

级政府层面,就更为合理。 应该强调的是,不能把上 收审批权限作为解决问题的唯 一方法。应该紧盯最紧迫、最 关键的领域和行业,把握好 范围和时机。对上收的权限 适时评估,对已经扭转了不 良态势、实现良性发展的领域 和行业,在国家简政放权大原 则下,权限能够再下放的应继

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话 010-67112039

(上接一版)要弘扬伟大建党精 神,响应党中央号召,始终胸怀 "两个大局",心怀"国之大 者",始终不忘初心、牢记使 命,从党带领人民推进生态文 明建设的历史进程中深刻汲 取经验、智慧和力量,大力弘 扬伟大建党精神,完整、准确、 全面贯彻新发展理念,坚持党 对生态环境保护的领导,坚持 党的创新理论引领,坚持以人 民为中心,坚持经济发展和生 态环境保护的辩证统一,坚持 用最严格制度最严密法治保 护生态环境,坚持参与全球生 态环境治理,深入打好污染防 治攻坚战,为建设人与自然和 谐共生的现代化,协同推进人

民富裕、国家强盛、中国美丽

做出贡献。

生态环境部固体废物与化 学品司处长、全国抗击新冠肺 炎疫情先进个人孙绍锋表示: "有幸在天安门广场参加了 100周年纪念大会、现场聆听 了习近平总书记重要讲话,更 加深刻认识和体会到我们党 团结带领全国各族人民从开 天辟地走向伟大复兴,在中华 民族发展史和人类社会进步 史上写下了壮丽篇章,是中华 民族当之无愧的坚强领导核 心,自己作为一名中国共产党 员,一定坚定理想信念、牢记 初心使命,切实把习近平总书 记重要讲话精神落实到深入 打好污染防治攻坚战中。"

同时,生态环境部系统各 部门各单位庆祝建党 100 周年 系列活动也如火如荼地开展

为继承和弘扬优良传统,激 励广大党员干部牢记初心使命, 推进宣教工作再上新台阶,生态 环境部宣传教育司联合宣教直 属单位,邀请部宣教中心原主任 焦志延就宣教工作历史作讲座, 回顾了环保宣教工作的发展历 程,与大家交流了对宣教工作的

环境科学研究院党委举行 "光荣在党50年"纪念章颁发仪 式,向16名老党员代表现场颁 发纪念章,向荣获纪念章的老 党员表达衷心的祝贺并致以 崇高的敬意,希望他们永葆政 治本色,发挥老党员的优势为 生态文明建设和环科院高质 量发展继续贡献力量,为党徽 再增光芒。

想,实干守护核安全"主题党 日活动,推动党史学习教育活 动走深走实走心。全体党员 干部参观中核兰铀公司爱国 主义教育馆,学习"两弹一艇" 光辉历史,传承红色基因和核 工业精神,感受老一辈核工业