

欧盟提出碳边境调节机制,有违WTO规则

这一机制可能会改变贸易模式,对发展中国家产生不利影响,对缓解气候变化作用不大

◆本报记者文雯

欧盟委员会日前提出了一揽子环保提案,其中包括建立欧盟“碳边境调节机制”(Carbon Border Adjustment Mechanism,简称CBAM)。根据碳边境调节机制,欧盟将对从碳排放限制相对宽松的国家和地区进口的水泥、电力、化肥、钢铁和铝征收碳关税,以实现到2030年欧盟温室气体净排放量与1990年的水平相比减少55%的目标。

此举一出,国际一片哗然。碳边境调节机制是什么?将会产生哪些影响?中国应该如何应对?记者日前采访了相关专家进行解读。

欧盟委员会7月中旬提出了一揽子环保提案,旨在实现到2030年欧盟温室气体净排放量与1990年的水平相比至少减少55%,其中包括建立欧盟“碳边界调整机制”。根据这一机制,欧盟将对从碳排放限制相对宽松的国家和地区进口的水泥、钢铁、铝和化肥等商品征税。图为7月15日,欧盟委员会第一副主席蒂默曼斯(左)和负责经济事务的委员保罗·真蒂洛尼在比利时布鲁塞尔出席新闻发布会。

新华社供图



碳边境调节机制是什么?

欧盟认为实现2030年减排目标对于实现2050年气候中和、落实欧盟“绿色新政”至关重要。为此,欧盟要求采取系列改革措施以加速未来10年的碳减排,包括实施更严格的碳交易体系并扩展碳交易覆盖范围、2030年可再生能源占比提高到40%、进一步提高能源效率、加速交通领域低碳转型、推动能源税改革、提高碳汇目标、以及为防止碳泄漏提出的碳边境调节机制提案。

“碳边境税的实质是一种关税,在进口商品所含碳排放比本土生产同类商品所含碳排放更多时进行收费。”中央财经大学绿色金融国际研究院气候金融研究中心主任崔莹告诉记者,具体形式在各国方案中存在差异,例如,目前已正式提出的欧盟碳边境税就被称为“碳边境调节机制”

(CBAM),拟采用的形式并不是关税,而是由欧盟进口商在进口商品时向欧盟的专门管理机构购买凭证,价格以欧盟碳市场配额(EUA)的拍卖价格为参考。

根据欧盟碳边境调节机制提案,碳边境调节机制将涵盖欧洲碳市场中的电力、钢铁、水泥、铝和化肥5个领域。2023年至2025年作为试点阶段,所涵盖领域的产品仅履行排放报告义务,欧盟在此期间不征收任何费用。从2026年开始,欧盟将逐年减少10%的生产企业免费配额直至2035年完全取消免费配额,同期要求产品进口商需要根据产品生产过程中产生的碳排放支付碳费用。这一提案发布之后,欧盟议会将与成员国进行磋商,若达成一致,欧盟将对碳边境调节机制进行立法。

碳边境调节机制带来什么影响?

对欧盟此举,联合国贸易和发展会议(UNCTAD)发出警告,称欧盟碳边境调节机制可能会改变贸易模式,有利于资源效率高、工业生产碳排放较低的国家,但对发展中国家的出口可能产生不利影响,与此同时,对缓解气候变化作用不大。

生态环境部新闻发言人刘友宾在7月26日举行的例行新闻发布会上表示,降低关税、减少壁垒,促进贸易和投资自由化便利化,是积极应对气候变化、推动全世界实现可持续发展、构建人类命运共同体的重要保障。

碳边境调节机制本质上是一种单边措施,无原则地把气候问题扩大到贸易领域,既违反WTO规则,冲击自由开放的多边贸易体系,严重损害国际社会互信和经济增长前景,也不符合《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》的原则和要求,特别是共同但有区别的责任等原则,以及“自下而上”国家自主决定贡献的制度安排,助长单边主义、保护主义之风,会极大伤害各方应对气候变化的积极性和能力。

“碳边境调节税其实就是欧洲国家为了避免碳泄露(起码一

定程度上是),同时提高自家产品在国际市场上的竞争力,而采取的一种措施。”清华大学国家金融研究院金融与发展研究中心高级研究员孙天印告诉记者,“简单来说,如果一些欧盟国家自己生产的高碳行业产品在欧盟境内已经被征收了碳成本,这些对应的商品如果又从欧盟境外进口到欧盟境内,就要评估一下这些商品是否在生产国被征收过与欧盟境内对等的碳价。如果没有征收过或者征收的碳排放成本低于欧盟的成本,那么欧盟就会要求进口商补齐对应的成本,这样就是提高产品在欧盟销售的价格,降低进口产品的竞争力,提高本国产品的竞争力。”

根据联合国贸易和发展会议发布的

报告,如果欧盟碳边境调节机制的碳价格为每吨44美元,发达国家的收入将增加25亿美元,而发展中国家的收入将减少59亿美元。

孙天印指出:“这种行为一定程度上,是违反WTO规则的。”

崔莹表示,欧盟声称启动CBAM的原因是其严格的气候政策导致了产业向气候政策宽松的国家转移,且含有更多碳排放的进口商品对欧盟形成了“不正当竞争”,但实质上是违背了“共同但有区别的责任”这一国际气候准则。

“当然,欧盟具体出台规则的时候,是不是会规避WTO的规则是另一回事。”孙天印说。

中国应该如何应对?

根据能源基金会与Sandbag、E3G的联合研究分析,假设欧盟碳边境调节机制全部生效,以2019年为例,中国出口欧盟的钢铁产品贸易额约47亿欧元,将被征收约2.65亿欧元碳边境调节税(基于2035欧盟完全取消免费配额、每吨二氧化碳征收60欧元情景);相同情况下,欧盟向土耳其进口的钢铁征收的碳边境调节税将达到7亿欧元。初步分析显示,欧盟完全取消免费配额将造成钢铁成本增加21%,而碳边境调节机制会导致中国向欧盟出口的钢铁成本增加约25%。但是对于碳排放较低的钢铁可以按照实际碳排放征收碳边境调节税,从而增加低碳钢铁的竞争力。

能源基金会气候变化国际事务研究员董钺表示,对于中国而言,现有碳市场只包括电力部门,缺乏高碳行业产品(例如钢铁、水泥、化工、铝)碳定价机制,尤其是中欧有贸易往来的钢铁等产品,可能导致中国出口欧盟的钢铁和铝产品不具有享受上述抵扣政策的机会。

专家指出,欧盟碳边境调节机制目前最有可能影响到中国出口欧盟的产品为钢铁和铝;大部分中国出口欧盟的其他产品(如汽车、太阳能光伏板、电子产品、机械

零件、家具、玩具、服装等终端复合产品)当下不会受到影响。

“面对这一情况,我们有两个选择,一是利用欧盟讨论和逐步完善碳边境调节机制的准备期间,尽快建立和完善全领域的碳市场和碳定价机制,与欧盟碳边境调节机制相向而行。另外一个选择是完全拒绝碳边境调节机制,但这可能带来中国与欧盟在经贸和气候合作中产生战略冲突的风险。”董钺说。

现阶段,欧盟各成员国对碳边境调节机制的具体实施规则仍存在一些分歧,如免费配额的退出时间、是否考虑间接排放、进口国家的气候政策如何进行量化、欧盟出口产品是否进行退税等。欧盟有可能需要更长时间就这些问题达成一致;但是,在欧盟碳边境调节机制正式实施之前的一段时期,将是中国建立和完善国内碳市场碳定价政策的重要机会窗口。

董钺指出:“总体而言,碳边境调节机制短期内对中欧贸易的整体影响有限,可以给予适当关注。长远而言,可以通过加快发展国内低碳技术与产品,建立完善的碳定价碳市场机制等措施,为应对碳边境调节机制做好积极应对准备。”

哥斯达黎加与巴拿马边境海域发生7级地震

距离巴拿马布里克角约113公里,震源深度10公里

据新华社电 哥斯达黎加与巴拿马边境地区附近海域7月21日发生7级地震,多地均有震感,目前暂无人员伤亡报告。

据哥斯达黎加国家地震台网消息,地震发生于当地时间7月21日15时15分,震中位于哥斯达黎加与巴拿马边境地区附近的太平洋海域,距离巴拿马布里克角约113公里,震源深度10公里。

哥斯达黎加国家紧急委员会说,哥全国范围内都能感受到这次强烈地震,首都圣何塞震感强烈,持续时间较长。但除一些坠落物体外,无人员伤亡和公共设施损坏报告。

哥国家紧急委员会在地震发生时提醒沿海居民注意防范海啸,但随后解除了海啸预警。

另据巴拿马大学地质科学院最新公布的数据,巴拿马西部多个省份,包括首都巴拿马城的部分地区,均有震感。目前,巴拿马地质科学院正在严密监测余震。截至记者发稿时,地质科学院社交媒体账号已公布了3次余震,震级均在4级以上。

巴拿马民防局说,尚未有人员和财产损失的相关报告。民防局在西部多个省份的人员已对震后情况开始调查并加强了对海岸线的监控,目前没有发现存在震后海啸的风险。

印度暴雨引发山体滑坡和洪水

专家称气候变化增加了每年洪水发生的频率和强度

本报综合整理 据法新社报道,印度暴雨引发的山体滑坡和洪水造成的死亡人数已至198人。当地时间7月26日,救援人员涉水救助受伤居民,并开始大规模清理工作。

在受灾最严重的马哈拉施特拉邦,救援人员停止了在孟买东南山坡上塔利耶村的搜救行动,发现53人遇难。当地政府表示,7月22日发生的大规模山体滑坡导致数十座房屋倒塌,目前仍有31人下落不明,搜救工作将停止,失踪人员将被计入死亡名单中。

印度西海岸连续几天遭受暴雨袭击,3个邦有25万人撤离家园,大片地区断电。

专家表示,气候变化增加了每年洪水发生的频率和强度,这对补充河流和地下水至关重要,但也会造成范围更广的破坏和人员伤亡。

马哈拉施特拉邦首席部长乌达夫·萨克雷日前表示,这一地区发生的事情是“无法想象的”。邻近的果阿邦首席部长普拉莫德·萨万特说,这次洪水是1982年以来最严重的一次。

随着水位下降,救援工作的重点已经转移到疏散伤员和恢复电力上。

印度国家救灾部队一位发言人表示:“大多数地方的降雨已经停止,水位也下降了。我们正在帮助清理、救灾和恢复。”

澳大利亚大堡礁项目有关议题将推迟审议

大堡礁在过去5年中出现严重珊瑚白化,生态系统前景进一步恶化

据新华社电 记者从正在召开的第44届世界遗产大会获悉,世界遗产委员会7月23日经讨论决定,推迟到第45届世界遗产大会再审议澳大利亚大堡礁项目有关议题。

大堡礁是澳大利亚著名自然保护区,于1981年被列入《世界遗产名录》,是澳大利亚首个列入名录的项目。近年来,由于化石资源开采和相关货运港口建设、农业污染、气候变化等造成遗产地生态恶化问题,专业咨询机构世界自然保护联盟(IUCN)曾多次建议世界遗产委员会考虑将这一项目列入《濒危世界遗产名录》。

本届世界遗产大会前,世界自然

保护联盟出具的报告认为,大堡礁在过去5年中出现严重珊瑚白化,生态系统前景进一步恶化,突出普遍价值持续受到威胁,再次建议将其列入《濒危世界遗产名录》。

日前,世界遗产委员会通过决定,要求澳大利亚于2022年向世界遗产中心提交关于大堡礁保护状况及执行情况的报告,供世界遗产委员会于第45届世界遗产大会审议。

一些世界遗产委员会委员国和专业咨询机构在发言时正驳斥此前无端指责有关国家和国际组织的言论和报道,赞赏中方作为主席国的客观公正立场。

中欧班列(郑州)意大利米兰站开通

初步形成“连通境内外,辐射东中西”国际物流贸易通道线路

据新华社电 7月16日,一趟发自意大利米兰的中欧班列抵达郑州,满载机械设备、家居用品等货物。这标志着中欧班列(郑州)意大利米兰目的站正式开通,其境外目的站也增长到10个。

首趟中欧班列(郑州)于2013年7月开行。8年来,中欧班列(郑州)立足河南交通区位优势,经历从无到有、织线成网,实现了从“点对点”到“枢纽对枢纽”的转变,初步形成“连通境内外,辐射东中西”国际物流贸易通道线路。

在境内,中欧班列(郑州)以郑州为枢纽,以北京、上海、广州等130多个城市为二级集疏中心,国内集装箱场站增至53个,最远辐射距离达1500公里。

在境外,中欧班列(郑州)以汉堡、慕尼黑、列日、莫斯科为一级枢纽,以巴黎、布拉格、华沙、马拉舍维奇、布列斯特等为二级集疏中心,国外集装箱场站增至46个,网络遍布欧盟、俄罗斯和中亚地区30多个国家的130多个城市。

今年1月份,首趟中欧班列(郑州)河南信阳绿茶专列搭载1500吨茶叶从郑州出发,驶向乌兹别克斯坦首都塔什干。

“预计年出口茶叶将达到2万吨,产值6000万美元。”河南省茶叶进出口集团董事长王鹏说,古有张骞携茶出使西域,今有班列载茶走出国门,班列加强了河南产业与境外的对

接。“从首班至今年6月30日,中欧班列(郑州)累计开行4637班。”中欧班列(郑州)主体运营单位郑州国际陆港开发建设有限公司副总经理康岩说,在全国开行的班列中,中欧班列(郑州)的开行质量、市场化程度、信息化程度等保持领先。

新冠肺炎疫情发生以来,中欧班列(郑州)在中欧之间架起了防疫物资输送绿色通道。仅2020年4月,中欧班列(郑州)运到中亚和欧洲的防疫物资共35批次,重达144吨。

2016年以来,中欧班列(郑州)依托遍布欧洲、中亚和日韩等地的业务网络,通过“直采、直运、直营”与“一带一路”沿线国家企业建立直接合作关系,同步发展线上线下销售网络,如今国内销售网络已覆盖31个省市区。

德国纯牛奶、比利时巧克力、法国红酒……虽然地处内陆,来到郑欧商城,这些已是河南人的日常消费品。

康岩介绍说,中欧班列(郑州)推行“运贸一体化”战略,改变了过去进口商品销售路径从沿海向内陆的传统格局,已形成“以运带贸、以贸促运”产业互补良性发展格局,促进了由物流枢纽向产业中心转变。

今年,全球航运受阻,中欧班列安全高效的运输优势凸显。数据显示:今年上半年,中欧班列(郑州)累计开行751班,同比增长71%。

多国极端天气频发敲响气候变化警钟

罗国芳

从高温热浪到暴雨洪水,全球多地近期遭遇罕见极端天气,造成重大损失。多国专家认为,极端天气频发与气候变化密切相关,各国应及时改进紧急预警和风险管理系统,进一步加强极端天气防范应对,降低不利影响。

全球多地极端天气频发

6月底,历史性高温席卷美国西北部、加拿大西南部等地,一些地区气温飙升至110华氏度(约43.3摄氏度)以上,致数百人丧生。近日,希腊、英国等国也纷纷发布高温预警。

与此同时,多个国家出现强降雨天气。7月初,日本静冈县和神奈川县等地普降大雨。日本气象协会分析数据发现,从静冈县到神奈川县的大范围地区创下有记录以来降雨量最高值。欧洲中西部地区也连日出现强降雨,引发大规模洪水。重灾区德国西部的莱茵兰-普法尔茨州和北莱茵-威斯特法伦州至少179人死亡。

印度近期也发生极端天气,主要集中在两个方面:强降雨和严重雷击。7月以来,印度多个邦的降雨量大大大超过多年平均值,其中暴雨引发的灾害在马哈拉施特拉邦已造成至少138人死亡。最近几个月,印度多个邦雷击事件激增,7月12日曾报告24小时内至少72人因雷击死亡。印度科学和环境中心的研究发现,从去年4月到今年3月,印度累计发生185万次雷击事件,较上年

同期增长34%。

气候变化是罪魁祸首

不少专家将近期全球极端天气频发归因为气候变化。美国宾夕法尼亚州立大学大气科学教授迈克尔·曼表示,气候变化使极端高温天气发生得更加频繁且强烈。气候变化正在重塑地球气温模式,随着人类向大气中排放的温室气体增多,气候系统中的“能量”不断上升,这种过剩的“能量”通过极端高温天气等形式体现。

世界气象组织秘书长彼得里·塔拉斯日前表示,气候变化是今夏席卷西欧地区的暴雨和洪水的根本原因,在减缓气候变化取得成效之前,极端天气事件和自然灾害将越来越多。“人类对极端天气并不陌生,但是气候变化无疑增加了极端天气的发生频率和严重程度。”

德国亥姆霍兹环境研究中心教授拉尔夫·默茨日前对媒体表示,气候变

化会影响所谓的喷射流,导致高压或低压系统在某地更久地停留,“就像这次低气压‘贝恩德’(缓慢移动导致洪水)发生的那样”。默茨预测,由于气候变化,洪水对北欧和西欧等地构成的威胁在2050年前将越来越严重。

一些印度专家也指出,印度雷击事件和降雨量增加与气候变化密切相关。越来越多的科学证据表明,气候变化可能会在全世界引发更多的闪电,带来更多暴雨,因此需要更好地监测和预测这些事件。

加强早期预警系统建设

美国华盛顿大学气候影响小组高级科学家梅亚德·克罗斯比表示,随着全球气温上升,极端高温天气的发生频率会继续增加,类似极端天气会越来越频繁、越来越强烈,持续时间也将越来越长。

美国俄勒冈州立大学副教授拉里·奥尼尔希望,近期的极端天气敲响气候

变化警钟,让人们进一步认识全球变暖产生的直接影响。奥尼尔表示,气候变化将导致更多极端天气现象发生,加剧人类面临的威胁和风险。

英国纽卡斯尔大学的海利·福勒教授等人研究发现,受气候变化影响,未来产生强降雨的风暴在欧洲发生的频率可能会显著增加。“这项研究与当前欧洲发生的洪涝一起敲响警钟,需要我们改进紧急预警和管理系统,并将气候变化安全因素纳入我们的基础设施设计中。”

塔拉斯指出,去年加勒比地区的飓风、亚洲的超级台风以及袭击太平洋岛屿和非洲南部地区的气旋数量均创历史新高。世界上没有一个地区可以免受极端天气事件和自然灾害的负面影响。他呼吁各国尽快行动起来应对全球气候变化,尤其有必要加强建设早期预警系统,以更好地预测极端天气。

张亚东、张毅荣、谭晶晶、陈斌杰、华义对本文亦有贡献