

违法行为两年内  
未被发现罚不罚?

## 陕西大练兵骨干 “变身”小教员

**本报讯** 记者近日从陕西省生态环境厅获悉,该厅在2021年生态环境保护监测执法联合业务培训期间,重点安排执法大练兵业务骨干为小教员,围绕一些疑难执法问题,组织进行典型案例解析和把脉会诊。

各业务骨干围绕“违法行为两年内未被发现,是否不再给予行政处罚?”等40余种在日常法律适用疑难问题,从执法主体、执法权限、违法事实认定、法律法规规章适用等多个角度进行解析,为执法人员答疑解惑,理清执法工作思路,明确执法方向,统一执法标准。

同时,在解析中结合《王某某诉某市某区环境保护局不履行法定职责案》《某市群众举报城区的金海湾浴场废气扰民案》《某市环保局执法人员对某县涉水企业夜查案》等5个典型案例,以案说法,分析要点,总结经验。

本次授打破了以往的“我讲你听”的方式,穿插开放式讨论交流,参加培训人员能够结合自身的实践经验,从法律效力层级、违法事实及依据、调查取证程序等方面提出意见和建议,以观点交流、思维碰撞促进办案多维度思考。

下一步,陕西省生态环境厅将以执法大练兵活动为契机,推动各级生态环境执法部门积极开展典型案例点评交流、执法经验分享等创新模式,坚持传帮带、坚持常态化,促进一线执法人员积极学习,深入思考,着重解决办案经验不足、业务不精等问题,着力提高执法办案能力和水平,为生态环境执法提质增效,不断推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

肖颖 赵志勇

# 最高检发布12件公益诉讼听证典型案例

去年全国听证案件共1816件,今年一季度已达834件

◆本报记者王玮

“加强公益诉讼检察听证,以看得见的方式守护公共利益。”最高人民检察院近日发布12件公益诉讼听证典型案例。记者注意到,其中多数是生态资源保护案例。众所周知,公益诉讼检察办案流程长、环节多、情形复杂,那为,什么还要听证?何种情形下适用听证?

对此,最高检第八检察厅厅长胡卫列在回答记者提问时认为,实践表明,听证工作既适用于

办理行政公益诉讼、民事公益诉讼案件,也适用于办理刑事附带民事公益诉讼案件。在办案的各阶段、各环节,遇到事实认定、法律适用、案件处理等问题,只要确有必要听取听证员意见的,均可以组织听证。

据介绍,最高检自2000年就明确刑事申诉案件公开审查主要以听证会形式进行。相比其他检察业务听证,公益诉讼检察听证

工作可以说是起步晚、进展快。去年下半年,最高检向全国检察机关下发通知,对公益诉讼办案中开展听证工作提出要求。去年全国公益诉讼检察听证案件共1816件,仅今年一季度就有834件,预计今年全年开展听证的案件总数比去年将有明显增长。

胡卫列透露,为规范听证运行,最高检正在研究起草《人民检察院公益诉讼听证工作实施细则》。

## 违法主体多元、情况复杂的跨区域环境污染案件,要听证

万峰湖是我国五大淡水湖之一,地处黔、桂、滇三省(区)结合部。2019年11月,最高检第八检察厅在黔西南调研过程中发现了万峰湖生态环境受损案件线索,并于当年12月11日决定立案调查。2020年9月,通过检察机关与行政机关的共同努力,万峰湖污染问题得到有效解决。

但是,在该案中,检察机关是否完成办案任务,万峰湖流域污染问题是否得到根本治理,沿岸群众是否满意等,都是能否结案的“必答题”。

## 职责不明或职责交叉,监督对象难以确定的案件,要听证

重庆经济技术开发区(以下简称重庆经开区)直管区内的渔溪河长江入口段二级截污管网长期污水溢流渗漏污染环境。其中,距长江入口仅200米左右的渔溪大桥北桥头两条污水管网交汇处,有大量未经处理的生活污水直接排入渔溪河后流入长江。重庆市南岸区迎龙镇马颈村段10余处管网破损,污水长期渗漏、散发臭味,群众反映强烈。

2020年4月8日,重庆市两江地区人民检察院(以下简称两江地区院)在开展公益诉讼巡查时发现该案线索,并于同年5月29日立案。

经调查发现,重庆经开区管委会负有开发区直管区内的生态环境、基础设施和公共设施管理

职责,但因正在进行机构改革,尚未确定具体承担生态环境监管职责的机构。

为解决机构改革过渡期因机构变动导致监督对象难以确定等难题,两江地区人民检察院决定召开公开听证会,邀请具备生态环境保护专业知识的市人大代表、政协委员、人民监督员、环境法学教授、环境工程专家等5人为听证员。

经过闭门讨论和评议,最终,听证意见认为,结合两江地区院调取的证据及法律规定,案涉截污管网溢流渗漏对长江支、干流水质及周边环境造成污染,重庆经开区管委会负有污水管网治理和生态环境监管职责,应采取有效措施及时整治管网溢流渗漏问

题,督促行政机关依法履职,案件成效显著,“万峰湖专案”办案目的已经实现。大家一致建议,在生态优先的前提下,沿湖五县探索统一管理、品牌共用、利益共享的生态渔业养殖模式,实现“水养鱼、鱼护水”的生态平衡。

面对违法主体多元、情况复杂的跨区域环境污染案件,最高检通过公开听证客观评价办案效果,以此作为案件办结的重要依据。同时通过听证推动地方协同发展、绿色发展,深化办案效果。

题,切实维护社会公共利益。两江地区院据此与重庆经开区管委会磋商,确定由其统筹协调各职能部门依法履职,推进涉案污水管网整治,保护好广阳岛片区生态环境。

本案社会公共利益受损事实清楚,但由于机构改革原因加上涉及部门多,一般调查核实方式难以迅速确定责任部门。通过组织公开听证,让相关行政部门充分发表意见,厘清职能职责,明确整改责任主体和监督对象,增强了监督准确性。

同时,公开听证也有利于提高行政机关对检察公益诉讼监督的接受度、认可度,为与行政机关磋商结案打下了良好基础,既节约了司法资源,又提升了监督质效。

## 12起典型案例

① 万峰湖流域生态环境公益诉讼案

② 河南省人民检察院郑州铁路运输分院督促保护黄河湿地、饮用水水源地行政公益诉讼案

③ 山东省青岛市检察机关督促大河东湿地生态修复行政公益诉讼案

④ 重庆市两江地区人民检察院督促整治截污管网溢流污染环境行政公益诉讼案

⑤ 湖北省黄石市铁山区人民检察院督促整治乱占耕地违建房屋行政公益诉讼案

⑥ 四川省广元市利州区人民检察院督促整治违法占用国有存量土地停车乱象行政公益诉讼案

⑦ 新疆维吾尔自治区布尔津县人民检察院督促收缴水土保持补偿费行政公益诉讼案

⑧ 福建省人民检察院督促保护英雄烈士纪念馆设施行政公益诉讼案

⑨ 浙江省温州市鹿城区人民检察院督促保护不可移动文物行政公益诉讼案

⑩ 北京铁路运输检察院督促保护消费者知情权行政公益诉讼案

⑪ 广东省江门市江海区人民检察院督促整治保护个人信息安全行政公益诉讼案

⑫ 湖南省平江县人民检察院诉张某某等人非法捕捞水产品破坏生态资源刑事附带民事公益诉讼系列案

## 大连上半年执法大练兵有何成效?

办理环保法配套办法案件22件,为去年同期7倍

**本报讯** 今年以来,辽宁省大连市生态环境保护综合行政执法队突出重点、实战、联动、创新,继续开展执法大练兵活动,全力打造执法铁军。

提升智能化问题发现能力。构建“大连市生态环境局动态管控自动监控闭环管理平台”。通过推行“精准监测-全过程管控-动态数据采集-自动侦测取证-平台智能报警及分析-决策分配及应用”的闭环管理模式,对排污企业监控点位超标情况进行判断,助力精准执法,提高执法效能。

提升专业化发现问题能力。先后组织了化工园区和危险化学品企业环保隐患交叉执法检查、燃煤电厂和供热企业固体废物交叉执法检查,以及城镇(工业园区)污水处理厂与医疗废水交叉执法检查等专项行动,强化污染源自动监控、视频监控和环保设施用水、用电、监控等物联网监管手段,重点查处篡改伪造监测数据、非法

倾倒危险废物等违法行为,在消除监管盲区的同时,培养了一批行业执法能手。

提升社会化问题发现能力。建立健全环境投诉举报奖励制度,拓宽违法线索发现渠道,上半年,全市累计受理环境投诉举报问题5772件,与去年同比上升11.4%,其中已办结5652件。特别是第二轮中央生态环境保护督察期间,督察组交办的883件群众举报问题,已基本完成整改。

在强有力的执法态势下,上半年大连市累计查处环境违法企业316家,同比增加5%;收缴罚款998万元,同比增加25%。全市办理环保法配套办法案件22件,为去年同期案件数量的7倍,其中查封扣押4件,停产整治2件,移送行政拘留7件,移送刑事案件9件。

此外,还通过加大环境违法典型案例曝光力度,有力震慑了违法企业的嚣张气焰。

赵冬梅

## 生产废水偷偷排入村民水塘

## 巢湖行拘食品厂经营者和操作人员

**本报讯** 为降低成本,安徽省巢湖市某食品厂放着好端端的污水处理设施不用,却将生产废水偷偷排入村民水塘,结果被警方查获。目前,该食品厂经营者和操作人员均受到行政拘留10日的处罚。

7月2日,巢湖市散兵镇高林社区村民突然闻到一阵阵腥臭的气味。“过去也闻到过类似的味道,但没有这样浓,持续时间也没有这么长。”村民随即向生态环境部门举报,生态环境部门迅速将此线索移交给巢湖市公安局散兵派出所,民警第一时间展开调查。

现场调查发现,高林社区附近一山坡上有一根埋在地下的大水管爆裂,管中的废水全

部流到山体上,臭味就是从这里扩散开的。顺着水管往上追查,民警发现水管从一食品厂接出来,一直通到山村水塘里。接受调查时,该食品厂的实际经营者王某某,对授意本厂污水处理设备操作人员吴某某通过暗管将生产废水排入村民水塘中的事实供认不讳。

办案民警介绍,因为是通过暗管间断性排放,水塘水体面积较大,废水流入后,其臭味很快就被稀释,所以未引起村民注意。这次因暗管爆裂,致污水大量溢出才让这一隐情暴露。目前,巢湖市公安局对该食品厂经营者和操作人员分别作出行政拘留10日的处罚。

李孝林

## 绿水青山 就是金山银山

“稻花香里说丰年,听取蛙声一片。”全民应加快形成绿色生产方式和生活方式,使天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美,让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。



## 为绿色发展 注入强劲动力

企业在发展的同时,要以绿色发展为己任,承担各项社会责任,用实际行动践行绿色发展理念。企业还要与社会各界及合作伙伴共谋绿色发展、共创绿色产业、共享绿色健康生活,为可持续发展贡献力量。

