

# 为黄河流域生态保护和高质量发展赋能助力

——访山东省东营市生态环境局党组书记、局长丁建民

◆周雁凌 季英德

习近平总书记强调,治理黄河,重在保护,要在治理。随着黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略,作为黄河入海口城市,山东省东营市肩负着重要历史使命。

“十四五”时期,如何牢记习近平总书记殷嘱托,深入打好污染防治攻坚战,确保生态环境建设走在前列,让东营的天更蓝、地更绿、水更清、环境更优美,为黄河流域生态保护和高质量发展赋能助力,成为摆在东营市生态环境部门面前的一项重大课题。为此,记者采访了东营市生态环境局党组书记、局长丁建民。

## 坚持创新思维,突出精准治污

“生态环保事业发展离不开创新。要善于从新思想、新理念中找出路、找办法,以理念更新推动生态环保创新。”丁建民表示,深入打好污染防治攻坚战,绝不能眉毛胡子一把抓、搞“大水漫灌”,必须进一步弘扬创新精神,突破传统的思维方式和思路方法,在“精准”二字上狠下功夫。

丁建民告诉记者,打赢打好污染防治攻坚战,必须做到“五个精准”:一是问题精准。精准识别问题和原因是治污的前提和关键。针对每个污染背后的问题,生态环境部门将科学分析,认真研判,找准根源、摸清底数,对症下药,精准治污。二是时间精准。牢牢把握污染物排放的重点时段,因地制宜、分类施策。比如,5月-9月开展臭氧污染防治,秋冬季应对重污染天气等。三是

区域精准。对东营来说,化工园区是产生环境问题的主要区域,必须统一行动、规范治理,力求产生“1+1大于2”的效果。四是对象精准。通过源解析、监测等手段,锁定重点管控的污染源,靶向发力、精准治理。五是措施精准。污染成因不同,治理方法也不同,必须坚持“一企一策”“一河一策”、分类施治。

相关数据显示,今年1月-6月,东营市空气质量综合指数为4.51,列全省第五位,同比改善8.9%;空气优良率为67.4%,尤其是二季度,以臭氧为首要污染物的污染天数同比减少13天。全市省控以上河流断面全部达到考核目标要求,9个国控河流断面全部实现提标,优良水体比例提升24.2%,全国排名提升了53个名次,提前3个月退出全国地表水质量排名“后30”。

## 坚持系统思维,突出科学治污

环境污染治理是一项长期而复杂的系统工程,必须遵循客观规律、坚持标本兼治,采用科学手段进行系统性、根本性治理。

丁建民对记者说:“为实现科学治污,我们始终贯彻系统观念、统筹谋划、合理布局,确保各项治理思路、治理措施、治理方法‘管用、好用、解决问题’。”

如何深入打好污染防治攻坚战,推进科学治污?丁建民表示,一是确保治理思路科学。根据国家和省考核目标,

科学合理确定年度任务,明确好重点阶段污染治理重点,统筹安排好时间、时序、时限,确保各项治理工作具有明确的目标、得力的举措、科学的考核、严格的监督。

二是确保治理措施科学。科学实施治污项目是治理环境污染最有效的手段。多年来,东营市通过每年科学论证实施一批水气土治理项目,解决了大量顽瘴痼疾,有力推动了企业污染治理成效提升。下一步,东营市将继续



图为东营市生态环境局党组书记、局长丁建民(前左二)带队开展夜间执法检查。东营市生态环境局供图

深化项目化治理,坚持“一问题一方案”“一企一策”,加强研究论证,采用科学手段,深入推动污染治理。特别是对今年确定实施的134个水、气、土(固废)治理项目,加快组织实施,确保按计划推进、达到预期目标。同时,聚焦污染成因机理研究,

加快智能化监测网络和能力建设,大力开展污染源解析、污染源清单编制、环境容量研究、环境质量评估等,研究提出科学的治理措施。

三是确保方式方法科学,污染防治既要依法依规,也要依情依理。坚持治理污染功夫

用在平常,坚决防止平时不作为、急时“一刀切”,绝不搞“说开全开、说关全关”的简单粗暴式治理。在严防“一刀切”的同时,对污染环境行为特别是对屡教不改、出现反弹的,坚决依法依规“切一刀”,绝不开口子、留空白。

## 坚持法治思维,突出依法治污

“面对当前严峻的环境形势和繁重的工作任务,必须牢固树立法治思维,坚持依法行政、依法推进、依法保护,以法律的武器治理环境,用法治的力量保护生态环境。”丁建民说,深入打好污染防治攻坚战必须用好、用足执法这个“利器”和“重器”。

探讨如何以法治手段推动黄河流域生态保护与高质量发展时,丁建民表示,要做到“三个严格”,即严格环境执法、严格刑责治污、严格信用评价。

目前,市和县区生态环境、公安、交通运输等部门,抽调专业人员分别成立了小分队,加大

对各类环境违法问题的检查、巡查力度。特别是紧盯涉危险废物企业、黄河流域、医疗废物废水以及企业环境风险防范措施落实情况等重点任务、难点问题,加大综合执法力度,开展联合执法、交叉执法,做到横到边、纵到底,全覆盖、无缝隙,对发现的违法行为决不手软。1月-6月,全市共立案处罚216起,处罚金额达到2039万元。

要严格刑责治污,强化生态环境、公安、法院、检察院等部门,市和县区生态环境、公安、交通运输等部门,抽调专业

人员分别成立了小分队,加大对各类环境违法问题的检查、巡查力度。特别是紧盯涉危险废物企业、黄河流域、医疗废物废水以及企业环境风险防范措施落实情况等重点任务、难点问题,加大综合执法力度,开展联合执法、交叉执法,做到横到边、纵到底,全覆盖、无缝隙,对发现的违法行为决不手软。1月-6月,全市共立案处罚216起,处罚金额达到2039万元。

要严格刑责治污,强化生态环境、公安、法院、检察院等部门,市和县区生态环境、公安、交通运输等部门,抽调专业

## 东营构建“1+2+3+N”智慧监管模式 打造环境监管“最强大脑”

本报讯 为改善生态环境质量,东营市生态环境局不断探索环境治理模式,创新环境监管手段,拓展污染防治方式,构建“1+2+3+N”的智慧环保监管模式,为环境监管打造“最强大脑”。

“1”即生态环境大数据资源中心,中心通过搭建数据集中采集、存储、分析的技术体系和基础平台,完成环境数据的统一规划、集成和存储。目前大数据中心已创建二十大类主题库,接入整合各类监管数据9400万条。

“2”是物联网数据支撑和基础软硬件支撑。东营市已建成覆盖全市40个乡镇街道大气环境、36个主要河流断面水质环境、267家重点污染源企业519个污染物排口的自动监测网络,初步实现全市环境质量的实时感知。通过协调大数

据部门的政务云资源、自然资源部门的地理信息资源(GIS地图)和搭建高性能计算服务器集群,为体系建设提供科学有效的支撑。

“3”主要包括综合业务办公平台、监管中心大屏展示平台和阳光政府公共服务平台。通过构建一站式工作访问平台,为全市各级监管部门综合展现权限范围内的相关业务模块和数据,为环境监管提供便利。

“N”应用是针对各个业务应用场景搭建不同的功能模块,实现各类环境监管功能。

东营市生态环境局将进一步加快推进全市智慧环保体系建设,通过不断扩大物联网网络覆盖面,助力数据、业务和技术的全面融合,为生态环境保护提供强有力的科技支撑。 李志国

## 坚持保护优先、自然恢复为主 加强黄河三角洲生物多样性保护

本报讯 “黄河走东海,万里写入襟怀间。”位于黄河入海口的黄河三角洲自然保护区是我国暖温带最完整、最广阔、最年轻的湿地生态系统,是黄河下游动植物资源的天然基因库,也是环渤海地区生态安全的天然屏障。

近年来,东营市立足黄河三角洲自然保护区优越的自然环境和地理位置,按照“重在保护,要在治理”的要求,坚持保护优先、自然恢复为主,全面加强三角洲生物多样性保护。监测数据显示,全市生物种类和数量明显增加,自然保护区内鸟类由建区时的187种增加到370种,38种鸟类种群数量超过全球1%,成为东方白鹳全球最大繁殖地。

为加强生态修复,保护重要生物栖息地,东营市先后实施了黄河三角洲国家重要湿地保护与恢复工程、四河故道生

态恢复试验项目一期工程等10个滨海湿地生态修复项目,同时逐步实施东方白鹳繁殖引、黑嘴鸥繁殖地改良等关键物种栖息地优化改造提升工程,提高保护区和滨海湿地生态系统物种多样性。

东营市依托现代信息技术,全面提升生物多样性保护水平,先后建设自然保护区视频监控工程、智能实时监控工程,布设监控点79处,实现电子智能监控全覆盖,在鸟类集中区域,设立50多个监控点,设置巡查路线80余条,扩大野生动植物监测覆盖面。

在防止生物入侵方面,专门印发《东营市互花米草防治工作方案》,科学确定了潮上带“刈割+翻耕”、潮间带“刈割+围堰”的技术路线,推进互花米草防治治理整体规划,有序开展。 陈志敏

## 坚持源头防治 推进“四减四增”

东营优化调整四个结构助力高质量发展

本报讯 为加强生态环境保护,深入推进“四减四增”三年行动计划,东营市坚持源头防治,全面优化调整产业、能源、运输、农业投入结构,推动生态环境高水平保护和高质量发展。

东营市加快产业结构优化调整,推进2021年市级服务业重点项目建设。一季度,全市服务业实现增加值295.97亿元,服务业占GDP的比重达到39.4%,超出计划目标任务0.9个百分点。

围绕能源结构调整优化,东营市大力推进节能降耗,建设能源在线监测平台,105家能耗万吨标准煤以上企业全部接入市级数据平台,助推重点用能单位节能挖潜、降本增效。推动新能源

开发利用,500兆瓦河口区光伏(分布式)发电市场交易试点项目已并网200兆瓦,广饶垃圾焚烧发电项目计划2021年底并网。

在调整优化运输结构方面,规划构建现代化综合交通体系,实施“公转铁”“公转管”,推动计划性较强的煤炭、原油等大宗物料通过铁路、管道运输,降低公路货物运输量。2018年-2020年,全市公路货运量占货运总量比重由71.34%降至54.91%。

为调整优化农业投入结构,东营市利用物联网等智慧农业科技手段对病虫害进行实时监测,建成11处省级农作物病虫害智能化监测预警站,覆盖面积达100万亩以上。 吴文超

## 提升治理水平 改善环境质量

东营全力攻坚增强群众获得感

本报讯 近年来,东营市生态环境局持续推进生态文明建设,不断提升环境治理水平,努力打造绿水青山、空气常新的美丽东营,增强群众的获得感、幸福感。

东营市生态环境局坚持将防治空气异味污染作为改善空气质量的突破口,出台夏秋季大气污染防治工作方案,汇编导则规范和现场检查指南,形成全市138家重点工业异味企业名单,聘请科研单位开展驻点跟踪研究工作,推动细颗粒物和臭氧污染防治。围绕水环境治理,东营市生

态环境局全面推进入河排污口封堵、污水处理厂提标、农村面源污染防治,整治完成入海排污口298个,4个直排海污染源全部稳定达标排放,全市25座污水处理厂外排水标准提高至地表水Ⅳ类。

在执法监管方面,东营市生态环境局把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,回应人民群众所想、所盼、所急。省生态环境保护督察期间,出动执法人员3000余人(次),着眼群众反映强烈的信访案件,深入开展日常环境执法检查,举一反三做好督察问题整改。 王海松

## 东营聚焦挥发性有机物综合整治

4月-6月臭氧浓度同比改善10.9%,改善幅度列全省第二

本报讯 为改善环境空气质量,东营市通过日常和专项督导检查相结合、专家指导帮扶等方式,深入推进挥发性有机物综合整治。今年4月-6月,全市臭氧浓度为188微克/立方米,同比改善10.9%,改善幅度列全省第二位,挥发性有机物综合整治取得阶段性成效。

东营市挥发性有机物治理工作组成立两个督导组,利用两个月的时间,对全市列入生态环保、“四减四增”大气污染治理和异味综合治理重点项目

进行督导检查,督促企业落实治污主体责任,加快项目建设,确保尽快见效。

为加强重点时段专项督导,东营市生态环境局、市公安局等8部门分别成立督导组,赴各县区开展本行业、本领域大气环境质量突出问题排查整改督导检查,督促各县区落实属地责任。

东营市以“一市一策”驻点跟踪研究为抓手,制定综合解决方案,实现细颗粒物和臭氧浓度持续下降、空气优良率不

断提升。各区县根据实际情况邀请专家外援补齐短板,落实驻企帮扶制度,帮助企业及时发现问题、解决问题,督促企业落实大气污染防治各项要求。

在生态环境保护宣传方面,东营市积极引导石化、加油站等行业企业错峰装卸油。各级生态环境部门通过拍摄短视频、派发宣传单等方式,引导企业落实社会责任,鼓励市民积极响应,形成全社会共同参与、携手减少挥发性有机物排放的良好氛围。 李铭峰

## 以练为战砺精兵 淬炼队伍铸铁军

东营坚持练兵与实战互融共进,提升环境执法能力

本报讯 近日,东营市生态环境执法人员利用走航监测车对重点区域进行巡查时,监测到某化工企业下风向出现挥发性有机物异常点。执法人员立即对企业进行突击检查,发现这家企业一处储罐顶部量油口未封闭,当场责令企业采取措施,减少废气排放。这是东营市生态环境保护综合执法支队实战练兵的一个缩影。

近年来,东营市生态环境保护综合执法支队按照生态环境执法大练兵“全员、全年、全过程”的要求,坚持练兵与实战互融共进,推动环境执法能力不断提升,多次被评为“全省环境监察先进集体”、“全市环境保护

先进单位”。支队30余人(次)被授予全国、全省生态环境系统先进个人、执法标兵等荣誉称号。

综合支队,人人努力争先锋

针对东营市重点行业特点,综合执法支队多次组织全市生态环境保护综合执法支队按照生态环境执法大练兵“全员、全年、全过程”的要求,坚持练兵与实战互融共进,推动环境执法能力不断提升,多次被评为“全省环境监察先进集体”、“全市环境保护

综合支队,人人努力争先锋。综合执法支队坚持以练为战、练战融合,在战场上锤炼作风、强化技能,多次组织市、县(区)两级执法人员开展实战演练,用演训促进执法规范开展;按照比武竞赛标准开展现场执法检查,用实战提升环境执法练兵成效。

执法大练兵活动的开展,激发了支队队员争先创优的意识。支队执法一科科长盖月泉,在参加生态环境部2020年蓝天保卫战夏季臭氧污染防治监督检查帮扶工作第三轮次帮扶行动中,因高强度的工作和南北生活的差异病倒了。但他以高度的责任感和使命感,克服高温酷暑、身体病痛带来的不利因素,保质

## 图片新闻



为确保汛期环境安全,东营市持续对重点行业企业开展执法检查,全面排查环境隐患,防范环境风险。图为执法人员现场检查企业防汛措施落实情况。东营市生态环境局供图

作人员“5+2”、“白加黑”奋战在执法一线,圆满完成各项任务。

截至目前,东营市累计出动执法人员6468人(次),检查企业2834家(次),查处各类环境违法行为265起,对每一件环境信访案件都做到有诉必查、有查必果,对每一件环境突发事件都做到快速、有效、妥善处置。执法队伍在执法一线履职尽责,充分发挥了生态环保铁军的作用,助推各项生态环保工作落实。

2020年,东营市空气优良天数创历史新高,国控、省控河流断面全部消除劣V类水体,受污染耕地、地块安全利用率达到100%,生态环境质量明显改善。

下一步,综合执法支队将继续发扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的生态环保铁军精神,以高度的政治责任感和历史使命感,履职尽责、担当作为,为人民群众守好绿水青山、留住蓝天白云,为建设美丽东营贡献更大力量。 任天佑 鲁记