

# 做好城市体检 推动城市绿色更新

程维嘉

更与“十四五”规划纲要推动绿色发展的相关要求,以及“十四五”时期深入打好污染防治攻坚战的多项目标任务高度一致。

城市体检是为了治已病,防未病。一方面,及时查找发现城市发展和规划建设管理方面的问题,精准施策,及时调整,尤其要把对环境要素的考量融入解决方案。另一方面,对未来可能产生的问题防患于未然,从末端治理转为源头管理,从规划设计层面加以统筹。

以太原市为例,作为2020年城市体检样本城市之一,通过全面开展城市体检工作,总结出生态治理与产业开发相结合的“西山生态治理模式”,分析出生态承载力不足这一发展瓶颈,并摸索出继续加大生态建设力度,充分利用不适宜耕作的土地开展绿化造林,扩大区、市之间生态空间这一升级路径。

城市体检是推动城市更新的有力抓手。“十四五”规划纲要明确要求,实施城市更新行动。第

七次人口普查结果显示,全国人口中,居住在城镇的人口已超过60%。在城市建设取得巨大成就的同时,也暴露出许多“萝卜快了不洗泥”所产生的问题。城市建设“摊大饼”导致人口膨胀、交通拥堵、能源紧缺、环境污染等“城市病”,急需通过转型发展走出困境。

当前,我国城镇化发展进入从增量扩张到存量更新的转型期。人民群众对优美生态环境等诉求愈发多元,要求不断提高。在城市更新中融入更多绿色基因,多在生态环境保护方面做些考量,既是时代要求,也是人民群众的所急所盼。

北京市以资源环境承载力为硬约束,落实人口和建设规模“双控”,倒逼城市减量提质。通过总规和“十二五”“十三五”规划纲要确立了绿色低碳循环发展的总体思想和目标任务,逐步具备了能源利用效率较高、三产比重较高、环境质量诉求较高等多方面条件,于2012年已顺利完成碳排放达峰目标。

上海市在土地人口环境硬约束趋紧的情况下,大刀阔斧地“断舍离”完成产业结构调整,恢复黄浦江45公里岸线。显著改善的城市生态环境,成为上海扩大开放的重要软实力。

反之,如果没有将生产生活空间布局、人口用地规模管控、产业类型结构调整与资源环境相协调,充分考虑资源环境承载力,城市运行就会处于“亚健康”状态,在环境安全和综合应对能力上的短板就会暴露出来。

答好城市绿色更新这道时代之问,需要城市管理者聚焦问题,靶向治疗、多方会诊、综合施策,从根本上解决系统性问题。

以垃圾分类处理为例,这既是资源环境问题,也是社会治理问题,需要“产学研”相结合,从源头分类、全程减量、梯级利用、安全处置、智慧监管等环节形成全链条的配合系统,形成可操作、可复制、可持续的有效模式。

再以推广绿色骑行为例,骑行对于环保减碳的作用毋庸置疑,然而骑行出行率上不去,不单是人们环保意识的问题,而往往受到自行车道通行能力不强、通行效率低、骑行舒适度低等问题的困扰。在深圳市综合交通“十四五”规划中就明确,深圳将完成1-2条自行车高速公路建设,打通12条慢行骨干网节点,建设1500公里以上自行车专用道。通过城市慢行交通系统的优化,才能进一步营造全社会绿色低碳出行的良好条件和氛围。

城市更新考验着设计者、决策者的魄力和远见。良好生态环境是实现城市永续发展的内在要求。要坚持绿色发展理念,对标碳达峰碳中和目标任务,增强绿色规划意识,做好城市体检评估工作,实施城市绿色更新行动,将生态文明要素渗透到城市的功能定位、规划设计、建设管理等全过程和各领域,才能将城市建设成为人与自然和谐的美丽家园。

## 环境热评

定期体检,是帮助人们判断身体状况、守护健康防线的重要方式。城市体检也一样,成为保证城市“有机生命体”健康运行的重要环节。8月2日,自然资源部办公厅印发《关于认真抓好〈国土空间规划城市体检评估规程〉贯彻落实工作的通知》,就国土空间规划城市体检评估提出具体要求。

在城市体检评估指标体系中,“绿色”被列为考核评估不可缺少的维度。城镇生活垃圾回收利用率、近岸海域水质优良比例、绿色交通出行比例、空气质量优良天数、单位GDP二氧化碳排放降低比例等具体指标要求,不仅与人民群众的获得感、幸福感、安全感息息相

## 如何炼就火眼金睛?

◆郑兴春 何丽娜 范茂

为有力推动重点区域空气质量持续改善,加强细颗粒物 and 臭氧协同治理、氮氧化物和挥发性有机物协同减排,今年6月生态环境部派出多个检查组,持续开展重点区域空气质量改善监督帮扶工作。8月2日,生态环境部向社会公布了相关结果和典型案例,其中徐州天安化工有限公司擅自篡改自动监测设备中二氧化硫、一氧化碳的斜率函数,致使两者的测量值大幅度下降。

近年来,生态环境执法领域持续出台各种措施,减少现场检查频次,着力减轻企业负担。随着科技的发展,以自动监控为代表的非现场检查方式得以逐步推广。以江苏省苏州市为例,早在2020年年中,苏州市生态环境综合行政执法局就专门成立了综合业务管理与非现场执法科,通过自动监控数据网上巡查和大数据分析,实现了对重点污染源24小时全天候自动监管。今年6月,苏州市生态环境执法部门还召开了新闻发布会,发布了“非现场执法”十大典型案例。

但现实中,自动监控的作弊手段层出不穷,其中最主要也是最难发现的是篡改自动监控软件。如若不解决自动监控造假问题,非现场执法将难以发挥应有作用。

与传统现场检查不同,自动监控检查不仅需要执法人员掌握环保知识,更需要有足够的计算机软件知识。当发现企业自动监控数据存疑时,执法人员往往受限于计算机软件知识的匮乏,面临着无法对软件进行取证的尴尬境地。因此,执法人员必须练就识别自动监控造假的火眼金睛。

在实际操作中,针对自动监控设备的检查,需要高度的专业知识和丰富的执法经验。生态环境执法部门可联合公安、质监等具有较强专业技术能力的职能部门开展执法,共同取证。同时,也应着力提升环保执法人员的信息软件能力,在环境执法人员的招聘和录用上,增加环保和计算机软件的复合型人才比例。在检查组的配置上注重不同专业的有机结合,争取每个检查组里都有擅长不同领域的执法人员。而对于已发现的问题,现场又难以固定证据的,可以委托有资质的第三方利用高科技手段对相关设备和软件进行保存,并出具可以作为行政处罚证据的相关报告,供职能部门进一步处理。

◆睢晓康

近日,海南省生态环境厅印发通知,要求今年7月下旬开始,南渡江流域各市县要同步持续开展为期一个月的“清河行动”,并在行动中实行环境“吹哨人”制度,旨在建立上下游市县联防联控工作机制,以系统思维推进落实水污染防治各项措施。

“吹哨人”一词源于英国,当时是指警察在发现犯罪嫌疑人时吹哨,以引起同事和民众的警觉。而吹哨人制度则是19世纪,美国在食品药品安全领域为充分发挥社会监督作用,最大效率整合执法资源而设立。吹哨人制度可以有效畅通执法资源及群众监督渠道,整合优化执法平台功能,力争做到应急第一反应。

海南省生态环境厅建立环境吹哨人制度,将河流的属地管理与总体流域管理结合起来,

可以有效整合上下游水环境治理资源进行综合治理。当发现辖区水污染可能影响下游环境质量时及早预警,有效避免或减少水环境污染及次生灾害的发生,是运用系统观和大局观促进河流全域式良性循环治理的生动体现。

应该说,推行河流属地管理之初,压实了属地管理责任,对流域出水 and 入水环境质量断面进行考核,有效促进了河流的水环境污染治理。但一段时期以来,属地管理的弊端也频频出现,有的地方缺乏大局观念,只打自己的小算盘,使下游的河流治理陷入严重被动局

## 用好环境吹哨人制度

面,上下游属地关系对立僵化,给整个河流水环境治理埋下了不少隐患。同时刻河而治,也使河流陷入“诸侯割据”状态,“只扫自己门前雪,不管他人瓦上霜”的现象时有发生。河流水环境治理在很大程度上下游及整个流域的全面规划。

海南省生态环境厅在南渡江流域开展的清河行动,探索推

行环境吹哨人制度,把一个地方发现的隐患或污染现象及时向上下游通报,让上下游的生态环境、水务、农村农业、综合执法等相关责任部门都能闻“哨”而动,统一协调,分工负责,给河流水污染治理留足空间,实现了以最高效率提升整体治理水平,也使河流水环境治理提升到了一个更完善的维度。

可以说,环境吹哨人制度是水环境治理措施的一种创新,进一步健全完善水环境吹哨人制度,并在更大范围内推广运用这种环境治理模式,将是对河流水环境治理的一大贡献。

## 从实战出发 开展夜间演练

◆任理军

为着力提升全省应对极端天气的水环境应急处置能力,8月6日晚,四川省组织开展了第一场别开生面的汛期水环境安全应急演练。选择在夜间演练,演练环境更加贴合实战,由此得到的经验也就更具有现实指导意义,值得学习借鉴。

近年来,各地高度重视环境安全应急演练,通过日常应急演练查找日常工作漏洞,消除盲区,提升应急处置生态环境安全事件的能力。但是常规性应急演练难以有效、真实反映出夜

间处置生态环境安全事件的情境,难以摸清夜间生态环境安全应急的特征规律。

众所周知,受人员作息时、体力精力以及通讯保障、装备调试、设备调试、采样条件等软硬件方面因素影响,夜间既是突发事件高发期,也是处置的难点期。特别是夜间视线范围受到影响,相比白天基层工作人员在处置突发生态环境事件时,情绪容易波动,心态更易急躁,处置过程中也更容易出现差错。例如,夜间更容易出动处置危险化学品泄漏事故,要么发电机、动

力线等夜间处置设备少带、漏带,要么考虑到照明,情急之下没有考虑到强光电筒是否防爆,到了现场才发现常规电筒无用处。

演练就是要查找问题、打通程序,以达到指导实践为目的。实践证明,越贴近实战,就越能找到短板不足,越能发现漏洞盲区;演练环境越真实,就越能消除紧张心理,打消心理障碍,提升应急处置的心理承受力,提高临场发挥水平。相反,脱离实际的演练,演练规模再大、流程再严密、技术再先进,都难以取得预期效果,甚至可能误导参演人

## 在城市中为野生动物生存留下一席之地

◆贺震

近年来,在城市范围不断扩大的同时,城市生态环境逐步改善,城市绿地、公园面积逐渐增加,城市小型湖泊生态逐渐修复,使得越来越多的松鼠、刺猬、黄鼬、狗獾等体型较小的野生动物成为了城市里的新“市民”。

越来越多的野生动物进入城市栖息,在高楼大厦、车水马龙之外,在人类世界的“夹缝中”繁衍生存。白天,它们藏身于城市的角落、缝隙中;当夜幕降临,写字楼的灯火熄灭,它们则开始三五成群地出来活动、觅食。对绝大多数动物来说,城市并不是理想的生存环境。在城市中栖息的野生动物,面对交通事故、噪声、

环境污染等诸多人为干扰,更容易受到伤害。

我们该如何与这些动物邻居友好相处?我们的城市是否应为它们作出一些改变?

人与自然和谐共生,是人类社会永续发展的重要前提。因此,通过大众喜闻乐见的形式,对市民开展城市野生动物科普宣传,提高对野生动物保护的认知,增加对身边动物邻居的了解,学习与它们友好相处,努力将城市建设成善待对待野生动物邻居的温暖城市。

如今,国内城市越建越大,楼宇越来越高,留给城市中野生动物的生存空间越来越小。蝙蝠、野鸭、青蛙等野生动物在城市中越来越难觅踪影。因城市高楼玻璃幕墙的光反射,导致鸟

类误撞的悲剧常见报端。机动车轧死小动物的情况,更是时有发生。能否让城市里的野生动物拥有生存的机会和相对较好的生存条件,在城市中为野生动物的生存留下一席之地,体现着一座城市的温情。

如在制定城市规划时,把野生动物当作城市的一分子来考虑,尽可能增加城市公园和绿地,并在空间上将其用生态廊道串联起来;不断优化绿化景观设计方案,改变园林绿化过于单一的状况;城市景观照明尽可能缩小对野生动物邻居的影响等。

随着越来越多的野生动物进入城市栖息,各种意外伤害也时有发生。对城市野生动物开展常规检测和定期普查,了解野生动物的分布动态和种群波动

◆张风波 刘传义

今年主汛期以来,我国大部分地区降水较常年同期明显偏多。暴雨过后,上游水资源的大量快速补给也在一定程度上改善了部分区域的水生态,全国重点文物保护单位新乡市百泉景区重现18年前“水涵百穴,甘露争溢”的景象,济南则再现了“趵突腾空”的胜景。

两地在汛期过后展现出的“风景独好”一幕,缘于结合自身的水生态基础条件进行了妥善改造。比如,此次新乡市的百泉景区,早在2018年4月,当地就开展了湖底治理、土地绿化等提升改造工程;济南的趵突泉景区,也于2020年3月进行了地面修整、管道疏通等维护作业。

而在另一些城市,不仅老城区原有水塘湖淀没有实现有效开发利用,任其发黑发臭成为新的污染源,还背离“四水四定”要求另辟新湖,以改善水环境之名行水生态破坏之实。还有的地区,通过“以填代治”,名义上消除了黑臭水体,实际上却堵塞了行洪通道。

第二轮第三批中央生态环境保护督察公布的典型案例中就曾指出,河南省多地存在不顾水资源禀赋“人工造湖”,广西崇左市存在黑臭水体治理一填了之等问题,与人和水和谐背道而驰。

殷鉴不远,来者可追。要让“水润万物而不争”,还需进一步牢固树立水生态系统治理理念,始终保持水安全忧患意识,切实加强水环境治理设施动态维护,促进人水关系和谐共生。

加强对水生态的系统认识。根据区域地理、水文以及气象等特征,系统谋划设计河流、水系、湿地及给排水、绿化等工程,科学规划布局水生态与水环境治理设施,配套地上建筑与地下设施建设。水环境治理设施能力配置充分考虑城市发展与气象条件变化,适当采取冗余设计或增加应急处置设施,力争大灾面前无大害。

强化对水安全的忧患意识。始终保持尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,用长远眼光处理好水关系。不与水争地,不与水争道,充分利用好已有水生态资源,挖掘潜力,在尽量保持原始水生态的基础上,因势利导、顺势而为,妥善开发利用,逐渐提高雨水、中水等水资源收集处理利用能力,做到扬长避短、进退得当。提升水生态环境治理水平。水无常形,海绵城市等水

环境治理、水生态治理措施绝非一劳永逸,往往需要因时因事而异,要做好气象预警预报,完善应急预案,加强水环境治理设施的日常维护与巡护。针对薄弱环节进行提升改造,技术上难以解决的尽快整改到位,技术上难以解决或暂时达不到技术条件的,要在管理上下功夫,建立长效机制,做到常抓不懈、不断改进治水方式。

## 自带水杯,机关单位不妨先行一步

◆李学辉

浙江某地机关单位开会时,整个会场找不到一只一次性纸杯,取而代之的是与会人员各自携带的水杯。据了解,像这样“自带水杯”开会的现象,在当地已经越来越普遍了。

“自带水杯”开会现象,表面看是一件小事,但真正落实到具体行动上,则有着非常重要的意义。一次性用品的大量使用,不仅浪费了宝贵资源,有的被随处丢弃,还破坏了生态环境。倡导“自带水杯”开会的浙江某地行政中心,一年累计开展和承接各种培训、会议达700多场次,与会人员5.5万多人次,减少使用的一次性纸杯,不仅节约了一大笔费用开支,还为当地生活垃圾源头减量、打赢污染防治攻坚战和

加快美丽城市建设起到了助推作用。在当地机关单位倡导“自带水杯”开会的引导下,当地一

家商城,采购了一批陶瓷杯,用于接待前来洽谈或购物的采购商和顾客们。商城还倡议商户尽量在经商、生活、学习中不使用一次性物品,为当地生态环保尽一份力。

当前,从中央到地方都在大力提倡节约资源、节能减碳、杜绝浪费。作为机关单位,理应走在时代前列,不使用或少使用一次性用品。像浙江这样机关单位带头提倡“自带水杯”开会,在社会层面起到了良好示范作用。

各地机关单位都应积极借鉴“自带水杯”的做法,通过出台相关规定,让机关单位先走一步,采取更为实用的方式方法,进一步扩大一次性物品禁用名录,比如不使用一次性纸中、一次性餐具、一次性工具等。通过脚踏实地一步步落实规定,不使用一次性物品,树立起机关单位的典型样板,并号召企业、社会团体、个人等学习和跟进,推动当地厉行节约活动和生态环保工作深入开展。



绿色屏障

新华社记者近日发现,经韩城、宜川、延川等县市沿黄北上,与南下黄河相映照的是绿色土地一路向北铺展、延伸。韩城黄河沿线建设的生态林带和沿途乡村实施的固沟保塬、坡耕地治理,仿佛构筑了一道绿色的生态防护屏障。 罗棋制图