

促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化

俞海

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》描绘了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标,明确要求深入实施可持续发展战略,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。

习近平总书记在4月30日主持中央政治局第二十九次集体学习时强调,我国建设社会主义现代化具有许多重要特征,其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化,注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。要坚持不懈推动绿色低碳发展,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型。这为我国“十四五”时期以及2035年生态环境保护以及生态文明建设指明了战略方向,确定了核心目标,明晰了行动路径,提供了根本遵循。

准确理解促进经济社会发展全面绿色转型的实质要求

经济社会发展全面绿色转型是一场广泛而深刻的经济社会系统变革,需要准确理解其蕴含的本质要求,对指导实践与推动工作至关重要。

目的在于系统转型。我国从全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家的高质量发展阶段,发展目标和要求都发生了质的提升,那就必然要求发展理念、方式、模式等相应转变。经济社会发展全面绿色转型就是在新发展阶段下,贯彻新发展理念、摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,摒弃以牺牲环境换取一时发展的短视做法,探索走出一条生态优先、绿色发展的生态文明道路,推动实现人与自然和谐共生的高质量发展。

学习贯彻习近平生态文明思想

笔谈

中国环境报社·生态环境部环境与经济政策研究中心主办

探索与思考

正确处理五大关系 打造绿色发展样板

◆尚玉良

加强生态文明建设是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动经济社会高质量发展的必然要求,也是不断满足人民群众日益增长的美好生活需求的应有之义,更是推动产业结构持续优化,实现绿色转型的必由之路。近年来,山西省芮城县以习近平生态文明思想为指引,全面践行“两山”理论,奋力打造黄河流域生态保护和高高质量发展的新样板。

提高思想认识,处理好环境保护和经济社会发展的关系。早在2006年,芮城县就提出走生态文明发展之路,历届县委县政府坚持一任接着任一任干,推进生态建设“接力跑”。从“生态固本,业态增效”发展思路的形成,到“两园四区”战略定位的确立,再到生命健康、新材料、清洁能源、临空经济、新型建材、农产品加工和全域旅游“6+1”绿色转型格局的初步构建,芮城绿色发展的路径更加明确,步伐也更加坚定。如今的芮城已经拥有“国家生态文明建设示范县”“中国最美生态文化旅游名县”“国家生态原产地产品保护示范区”等荣誉称号,2020年荣获“中国县域全生态百优县”。“十三五”期间,芮城全县人均GDP增长32.4%,单位地区生产总值能耗下降44.2%。

突出工作重点,处理好整体推进和专项整治的关系。芮城从生态系统整体性着眼,组

建“生态智库专家委员会”,为全县科学推进生态建设提供智力支持。坚持重点突破,实施蓝天、碧水、净土三大保卫战,着力整治环境突出问题。“十三五”期间,全县森林覆盖率提升了5个百分点,环境空气质量逐年好转,6项污染因子逐年下降。水环境质量逐年向好,入黄断面水质实现稳定达标,排放率100%。农业废弃物处理率、无害化处理率分别达到98%和100%,生活垃圾处理率达92%以上。芮城全县10个乡镇全部建成省级生态乡镇,7个乡镇成为国家级生态乡镇。

健全工作机制,处理好保率头和部门协作的关系。生态环境保护工作点多面广,离不开各部门的参与支持,也需要统一协作的高效机制。芮城严格落实生态保护“党政同责、一岗双责”,制定《关于建立环境保护部门联动工作机制的意见》,实现生态环境部门牵头抓总,各职能部门各负其责、各司其职、齐抓共管的大环保工作格局。同时,建立完善环境保护绩效考核机制,提高生态指标占干部考核的比重,制定下环境治理责任清单,实行环保工作“一票否优”制,进一步倒逼各级各部门将环保责任落实到实处。完善重点领域监督协作机制,建立溢流渠渠,实行阳光排污,为重点企业安装视频监控、用电监控系统,采用现代信息手段监控企业,实现了环境信息从结果公开到过程

公开的全方位公开,简化监督流程,强化协作执行。

强化督促检查,处理好教育引导和严查重处的关系。一方面,强化舆论宣传,创新设立了全县“生态日”,建立环境信息公开发布平台,利用报纸、电台、生态芮城APP等方式,延伸宣传广度和广度,营造了全民关注环保、支持环保的浓厚氛围。另一方面,坚持利剑高悬,对环境违法行为保持高压态势,狠抓环境违法行为大案要案,形成震慑,通过提高违法成本倒逼企业自觉履行环境保护主体责任。

打造过硬队伍,处理好强基固本和正风肃纪的关系。芮城组建了239人的环境信息员、监督员队伍,开展系统性强、见实效性的专业培训,通过深入企业现场授课,开展综合性执法能力大比武,进一步提升综合执法业务水平。常态化开展队伍作风整顿,既坚决整治不思进取、不接地气、不抓落实、不敢担当的作风顽疾,又聚焦生态环境保护领域资金分配、审批监管、执法检查、工程建设等关键环节,以零容忍的态度坚决惩治吃拿卡要、权力寻租、暗箱操作等腐败问题,以政治清明促进生态文明。

人不负青山,青山定不负人。多年的生态文明发展实践给芮城带来了巨大的发展红利,未来仍将始终保持绿色发展战略定力,为建设美丽中国做出更大贡献。

作者系山西省芮城县人民政府县长

三是加快调整经济结构。加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整,坚决遏制不符合要求的高耗能、高排放项目盲目发展,推动能源清洁低碳安全高效利用,推动交通绿色低碳转型,推动战略性新兴产业、高技术产业、现代服务业加快发展,加大对绿色低碳技术创新与成果应用转化的支持力度。

四是广泛开展碳达峰与碳中和行动。切实将碳达峰、碳中和纳入经济社会发展和生态文明建设整体布局,落实2030年应对气候变化国家自主贡献目标,重点控制化石能源消费,实施以碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度,支持有条件的地方和重点行业、重点企业率先达峰。加快建设完善全国碳排放权交易市场,加强非二氧化碳温室气体管控,提升生态系统碳汇能力,加强应对气候变化能力建设。

五是大力提升资源利用效率。推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用,全面提高资源利用效率。深化工业、建筑、交通等领域和公共机构节能。实施国家节水行动,建立水资源刚性约束制度。加强土地节约集约利用。提高矿产资源开发保护水平,发展绿色矿业,建设绿色矿山。

六是深入打好污染防治攻坚战。坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓展广度,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化多污染物协同控制和区域协同治理,加强细颗粒物和臭氧协同控制,基本消除重污染天气。统筹水资源、水环境、水生态治理,有效保护居民饮用水安全,坚决治理城市黑臭水体。推进土壤污染防治,有效管控农用地和建设用土壤污染风险。实施垃圾分类和减量化、资源化,重视新污染物治理。推动污染治理向乡镇、农村延伸,强化农业面源污染治理,明显改善农村人居环境。

七是着力提升生态环境质量和稳定性。从生态系统整体性和稳定性出发,因地制宜推进山水林田湖草沙冰一体化保护和修复。加快构建以国家公园为主体的

自然保护地体系,完善自然保护地、生态保护红线监管制度。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理,开展大规模国土绿化行动。推行草原森林河流湖泊休养生息,健全耕地休耕轮作制度。实施生物多样性保护重大工程,强化外来物种管控。建立健全生态产品价值实现机制。

八是加快培育绿色低碳生活方式。加强生态文明宣传教育,培育全社会生态文化价值观,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,开展创建节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑等行动,实施“美丽中国,我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划,把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。

九是大力提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。加快健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系,形成生态环保工作“大格局”,构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的工作制度机制。深入推进生态文明体制机制改革,强化绿色发展法律和政策保障,完善环境保护、节能减排约束性指标管理,建立健全稳定的财政资金投入机制。改革创新环境经济政策,全面实行排污许可制,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易,大力发展绿色金融,建立健全生态补偿机制和生态损害赔偿机制。健全完善生态环境风险预防化解管控机制。

十是积极参与和引领全球可持续发展。秉持人类命运共同体理念,坚持共同但有区别的原则,积极参与全球环境治理,建设性参与和引领应对气候变化国际合作。推动落实联合国气候变化框架公约及其《巴黎协定》,积极开展气候变化南南合作,加强国际环境公约履约,推动绿色“一带一路”国际合作,做全球环境治理的参与者、贡献者与引领者,为全球提供更多生态环境公共产品。

作者单位:生态环境部环境与经济政策研究中心

借督察之力推动高质量发展

◆杨浩

中央生态环境保护督察开展以来的实践证明,督察不仅推动地方解决了一批突出的生态环境问题,也在促进地方树立新发展理念、推动高质量发展方面发挥了重要作用。各地如何借助督察的推动作用促进地方高质量发展?笔者认为,应着重关注与绿色发展相关的三大关系。

与绿色发展相关的政策体系。在责任落实上,党委领导、政府主导、行业部门监督、企事业单位主体、生态环境部门统一监管、社会组织和公众参与的体系必须基本健全,不能偏废任何一方。研究部署、规划方案、统筹协调、督促解决,严肃追责等各环节必须环环相扣。要建立适应生态环境保护需要的财政制度,发挥财政资金的引导作用,调动各地区各行业绿色发展积极性。推行积极的绿色金融政策,如绿色金融信贷、绿色发展基金、专项贷款财政贴息支持等,撬动更多资金投入绿色发展领域。健全绿色税费价格政策,通过合理有效的生活污水垃圾处理收费制度保障环境基础设施稳定运行,通过燃煤电厂超低排放环保电价、垃圾焚烧发电上网电价、高耗能行业差别电价电价等,树立新的导向,让减排者获利。

与绿色发展相关的管控体系。在国土空间开发布局方面,结合区域社会特征、发展战略定位和资源承载力等生

态环境制约因素,合理布局生产、生活、生态空间。严守环境准入政策,细化主体功能区划分,分类精准施策,确保该保护的、该发展的发展。生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,是深入打好污染防治攻坚战、维护生态安全格局、推动高质量发展的基础,也是管控“两高”项目无序发展的有力抓手。如果“三条线”有突破,绿色发展的基础就会动摇,必须守住这“三条线”。能源、资源总量和强度“双控”体系要健全。要建立固体废物分类处置和资源化利用体系,推动能源发展低碳化、清洁化,加快风能、太阳能、水电、生物质能等清洁能源的开发利用,形成多种能源互补的能源体系。

与绿色发展相关的生产体系。工业要持续绿色转型,加快淘汰落后低效和过剩产能,推动企业绿色化、园区循环化发展,稳步推进老工业区搬迁改造。农业生产要减量化,持续推进农药、化肥减量工作,坚决避免过度放牧、草原超载的情况。畜禽养殖要规模化、适度有序发展,不能一哄而上,鼓励生态种植、生态养殖,发展有机农产品生产。服务业发展要健康化,限制酒店、餐饮等企业一次性用品的使用,规范化整治油烟排放问题。鼓励节能环保产业发展,培育新能源、新材料产业,推进大数据等新一代技术与节能环保产业深度融合。

作者单位:四川省生态环境厅

◆吴琼

经济社会发展全面绿色转型是实现碳达峰碳中和的根本路径。“十四五”时期是碳达峰攻坚期,也是推动经济高质量发展和生态环境质量持续改善的关键阶段。我国碳达峰碳中和面临着时间紧、任务重、难度高的现实困难。截至2020年,全球已有54个国家的碳排放实现达峰,对比发达国家一般用60年-70年的时间实现碳达峰到碳中和过渡,我国仅有一半时间。根据国家统计局官方数据,2020年我国一次电力及其他能源占比仅为15.9%,要在10年间实现非化石能源占一次能源消费比重提高到25%,还有很长的路要走。

鉴于此,为实现碳达峰碳中和目标,必须明确政策导向,推进减源增汇,完善政策和市场体系,鼓励有条件的地方、行业、企业率先达峰。其中,要持续推动行业领域碳达峰研究,以火电、钢铁、水泥、石化等重点行业和交通、建筑等重点领域为核心,加强行业、领域碳达峰碳中和目标、路径、措施和政策研究。从行业、领域达峰形势研判入手,开展行业、领域碳排放现状分析、趋势预测和减排潜力分析,科学设定达峰目标,明确实施路径举措,给出配套政策与保障措施要求。

为了全方位推动企业绿色低碳转型,要重点做好两个层面的碳排放管理。一是对于企业本身而言,同步推进源头减排、过程减排和末端减排。在源头减排方面,可以通过优选低碳排放材料、提高物质利用效率、选择能效比高的燃料、使用清洁/可再生能源等手段实现。在过程减排方面,要用好技术革新,实行智能化、流程化、集约化管理,提高终端用能效率,提高3R循环利用比例。在末端减排方面,则要注重碳捕集、利用和封存。

二是对于企业与企业之间而言,重点做好全生命周期减排,协同开展碳交易、碳金融等市场机制和政策研究。加强绿色低碳企业合作,基于全生命周期的碳排放管理、碳配额和国家自愿核证减排及绿色债券等金融工具研究,最终实现全社会碳减排效用最大化。

作者单位:生态环境部环境规划院
(本文为本报记者宋杨根据作者在“碳达峰碳中和宣传会”暨中国环境报特约评论员工作会议现场的发言整理)

应对气候变化
推进碳达峰碳中和

福建完善生态环境网格化监管体系

◆董兴镔

福建省生态环境厅按照中央有关生态文明建设的战略部署,推进国家生态文明试验区改革,着力夯实监管基础,建立“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的网格化环保监管体系,形成“各级政府组织实施,生态环境部门统一协调,相关部门各负其责、社会各界广泛参与”的环保监管格局。

近三年来,福建省共细分市、县、乡、村四级网格员17620个,精简配备网格员1.8万名,上报网格监管事件89万余件,共行政处罚环境违法行为超过1万起,罚款金额7.8987亿元。

在“沉”字上下功夫,夯实网格基础。把监管重心下移到基层、力量下沉到一线,夯实监管基础。以行政区划为主划分网格,建立覆盖全省的四级网格。对辖区内有大企业、重点开发区域、重污染企业集中区,或自然保护区、饮用水水源地、生态脆弱区域、旅游区等环境敏感目标的,单独划分四级网格;对监管任务重、难度大的区域,进一步细化责任网格。建设基层网格员企业环境监督员、城乡社区网格员等,实施网格员培训师“百人计划”,从各级生态环境部门挑选培训110名培训师,全面开展对基层网格员的系统性、常态化培训,提升基层监管水平。

在“细”字上作文章,细化网格监管。把监管要求细化到各级网格,力求网格监管职责明晰、对象全面、要求规范。细化职责清单,明确一级网格员负责工作督察,推动问题整改、解决突出问题,二级网格员负责完善工作措施,下沉执法检查,解决重点问题,三级网格员负责协调分解、调查报告、协助处理,四级网格员负责巡查制止、上报反馈、跟踪落实。将中央生态环境保护督察信访问题、饮用水保护区生态环境问题、自然保护区生态破坏、工矿企业违法排污、垃圾乱堆放乱焚烧、农村畜禽污染等20多类主要问题列为监管重点。编制《网格员环保工作手册》,针对现场巡查可能遇到的情况,明确工作职责,法律依据、处置流程、取证手段,使网格员成为监管部门“千里眼”“顺风耳”。在“联”字上动脑筋,提升监

管效能。强化网格巡查资源整合,打通全省网格信息共享通道,推动执法联动衔接。三明市、南平顺昌县针对过去网格监管中存在的“九龙治水”、各自为政、职责推诿等弊病,创新建立生态综合管护模式,整合河道巡查、道路管护、森林巡护等生态环境相关网格巡查队伍力量,促使乡镇各类网格“握指成拳”。各地在大气污染联防联控、黑臭水体整治、畜禽养殖排查等各类专项执法监管行动中,充分应用各级网格巡查力量,有效提升执法监管效能。依托福建省生态云平台,建立省级生态环境网格化监督管理系统,配套手机微信小程序,方便基层网格员实时上报网格事件,并联接市、县网格管理平台,汇聚集成各级网格管理信息。

在“贵”字上立规矩,压实网格责任。着力建章立制,压实责任,确保网格监管运行常态化。实行“定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩”的“五定”监管机制,进一步明确各部门、单位、人员的生态环保监管职责。建立“尽职免责”机制,体现权责一致、能力与责任相匹配,打消基层推行网格化监管的顾虑。制定网格事件办理流程,规范监管事项的类别处理、分流办理、分级处置、办结反馈等,完善相关职能部门与网格管理平台的对接机制,实行对口分流、动态监管、全程跟踪,确保网格监管事项有人对接、有人落实、有人负责。将落实网格化工作情况列入地方党政领导干部平安建设(综治)责任书、生态环境保护目标责任书考核的重点,既包括机构、人员、装备等硬件建设,也包括制度、机制等软件建设,更注重实际运作成效的考核,避免建设与实际运作“两张皮”。

作者单位:福建省环境监察总队

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话

010-67112039