

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8084期 今日8版
2021年8月16日 星期一
农历辛丑年七月初九



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

甘肃省委书记尹弘部署黄河流域生态保护和祁连山生态环境问题整改等工作 坚持一体化保护和系统治理,加快建设“山川秀美”新甘肃

本报记者张兴林兰州报道 8月12日,甘肃省生态环境保护委员会第一次会议暨黄河流域生态保护和高质量发展协调推进领导小组2021年度第二次会议在兰州召开。会议观看了生态环境警示片,听取了有关情况汇报,审议通过了相关文件。甘肃省委书记、省生态环境保护委员会主任尹弘在会上作重要讲话,省长、省生态环境保护委员会主任任振鹤主持会议。

尹弘强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面贯彻习近平总书记对甘肃重要指示精神,认真落实推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组全体会议精神,提高政治站位,保持战略定力,增强使命感、责任感、紧迫感,加快实施黄河流域生态保护和高质量发展战略,坚决筑牢国家西部生态安全屏障,不断开创全省生态文明建设新局面。

要对照职责,做到守土尽责全覆盖、无空白,共同守好改善生态环境的生命线。

同日,甘肃祁连山自然保护区生态环境问题整改工作领导小组暨甘肃省祁连山国家公园体制试点领导小组办公室在兰州召开。

尹弘在会上强调,要把祁连山生态环境保护摆在重要位置,加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系,不断健全完善长效机制,从严从实抓好综合治理,全面提升祁连山自然生态系统的稳定性和循环能力。要建立健全国土空间开发保护制度,构建生态环境分区管控体系,加强联动性、网格化管理,提升生态环境管控和监督水平。要加快建设“智慧祁连”,完善动态监测网络体系和风险预警体系。要延伸抓好生态修复治理,严格落实功能分区划布,促进经济社会发展全面绿色转型,深入打好污染防治攻坚战,有效防范和化解生态环境风险,加快建设“山川秀美”新甘肃。

尹弘指出,保护好生态环境是全省上下必须牢牢把握的“国之大者”。各级各方面要深入落实黄河战略,坚持“重在保护,要在治理”方略,加快完善政策体系,扎实推进生态文明建设,加强上下游、省内外工作联动,推动各项任务落地见效。要坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,严格落实功能分区划布,促进经济社会发展全面绿色转型,深入打好污染防治攻坚战,有效防范和化解生态环境风险,加快建设“山川秀美”新甘肃。

任振鹤在会上强调,要提高站位抓落实,把生态保护作为重大政治任务 and 底线任务,持续推进祁连山生态系统保护修复。要聚焦重点抓落实,深化国家公园体制试点工作,统筹推进好生态保护与民生改善。要强化责任抓落实,健全以党政领导负责制为核心的责任体系,协同推进祁连山生态环境保护。

摸清底数 建立台账 加强排查

山东防范汛期忌水危废风险

本报讯 山东省生态环境厅日前发布《关于加强汛期忌水危险废物监管防范环境风险的通知》,要求各市生态环境局建立忌水危险废物台账,防范汛期忌水危险废物风险隐患,强化汛期重点监督检查,确保汛期环境安全。

为进一步加强汛期危险废物特别是忌水危险废物监管,防范环境风险隐患,山东省生态环境厅梳理了《忌水危险废物名单(试行)》。记者在《忌水危险废物名单(试行)》中看到,忌水危险废物共分为26类,分别标注了废物类别、行业来源、废物代码等。

山东省生态环境厅要求,各市生态环境局要对《忌水危险废物名单(试行)》,全面排查各相关企业涉忌水危险废物基本情况,摸清底数,建立忌水危险废物信息动态台账。

各市生态环境局要督促相关企业加强对忌水危险废物产生、贮存、运输、利用处置各环节管控,制定有针对性的汛期管控措施,尤其要对储存场所实施精细化管理,设置忌水危险废物警示牌,标明产品名称、危险特性、应急处置措施等,有条件的要实行分库单独安全存放。

各级生态环境部门要将忌水危险废物列为汛期环境安全隐患排查重点,针对发现的问题,能够立行立改的,限期整改到位;短期内无法整改到位的,派员驻厂,跟踪督办。

周雁凌 季英德

从四个维度提出七大片区管控重点

新疆明确“三线一单”生态环境分区管控要求

本报通讯员侯卫婷乌鲁木齐报道 近日,《新疆维吾尔自治区七大片区“三线一单”生态环境分区管控要求(2021年版)》(以下简称《管控要求》)正式发布,从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率等4个维度明确了管控要求,并针对各片区环境特征,针对性提出七大片区的管控重点。

今年2月印发的《新疆维吾尔自治区“三线一单”生态环境分区管控方案》,将全区划分为七大片区、1323个环境管控单元。为严格落实方案要求,自治区生态环境厅牵头组织编制技术组在自治区生态环境准入清单的基础上,经充分研究讨论、广泛征求意见,制定并发布了《管控要求》。

根据《管控要求》,北疆北部片区重点突出阿尔泰山、准噶尔西部山地等水源涵养功能和生物多样性功能维护;伊犁河谷片区重点维护伊犁河上游山区水源涵养和生物多样性保护;克奎乌—

博州片区全面执行大气污染物特别排放限值,突出生物多样性保护和荒漠化防治;乌昌石片区突出大气污染防治,建成区及周边敏感区域不再布局建设煤化工、电解铝等新增产能项目;吐哈片区突出荒漠化防治和水资源利用率提升;天山南坡片区突出塔里木盆地北缘荒漠化防治,保障生态用水和博斯腾湖综合治理;南疆三地州片区突出绿洲边缘地区生态防护林建设和水土资源利用效率。

据了解,《管控要求》实行动态更新机制,当法律法规、规划、政策等环境管理要求发生重大变化时,自治区生态环境厅将适时对《管控要求》进行调整。

同时,全区各地州市已按照《管控要求》,在识别区域主要生态环境问题、结合区域发展需求的基础上,发布了各地州市生态环境管控要求及辖区各县市具体环境管控单元的差异化生态环境准入清单。

到了安化县法院、大通湖区检察院的协助函,要求协助处理白眉砖厂、金红砖厂等企业拖欠农民工工资问题。收到协助函后,益阳市生态环境事务中心干部邓逸青第一时间与企业取得联系,并上门走访了多家关停砖厂,了解到有十余家企业因亏损无力支付拖欠农民工的工资,要等排污权变现后才能支付得清。

对此,益阳市生态环境事务中心立即向局党组汇报,经局党组会商定后向市人民政府递交申请报告,主动争取财政支持,开辟绿色通道,从减排、申报到审批程序,全程代替“企业跑腿”。通过“加速度、简流程”的一番操作,市财政局按照市政府的要求,在财力十分紧张的情况下,仍然筹措了967万元用于回购20家关停砖厂的排污权指标。

资金一筹措到位,益阳市生态环境局就主动与相关区县法院、检察院、人社部门对接,从回购款中扣除近85万元用来发放金红砖厂、白眉砖厂拖欠的农民工工资,其他拖欠农民工工资的8家砖厂则协调人社部门,自行发放拖欠的100余万元农民工工资。

“虽然每个人的钱不是很多,但是也是我们自己辛辛苦苦挣来的。这次能追回来,我心里非常高兴,感谢党、感谢政府。”今年已60多岁的安化县龙塘乡柏西村村民黄后群如愿以偿地拿到拖欠的工资后,激动地对记者说。

好山好水“卖”出好价钱

丽水打通可量化、可变现、可交易的生态产品价值实现机制

值)核算为切入点,丽水市率先破题绿水青山的可量化工作。

水源涵养,5152.19万元;气候调节,5449.46万元;负氧离子,8.44万元……2019年5月30日,丽水遂昌县大柘镇的大田村发布了全国首个村级GEP核算报告,村里的山、田、林、水甚至空气都有了“明码标价”。

距丽水遂昌县城23公里的千年古村大田村,依山傍水,穿村而过的汤溪涓涓流淌,远眺还有成片的阔叶林,万余亩茶园沿山势起伏,可谓自然资源禀赋优越。2018年,遂昌汤沐园养生养老项目启动,大田村又以山林入股景区项目的方式盘活了资源。如何才能进一步释放生态红利?

“清新的空气、清洁的水源、宜人的气候等生态产品,要想通过出让交易、转移支付、抵押担保等实现经济价值,就必须有一套科学合理的生态产品价值核算评估体系。我们对大田村开展了历时一个月的GEP核算评估工作,核算内容包括物质产品、调节服务和文化服务三部分价值,先确定地域范围,编制生态产品核算清单,核算大田村所有生态产品的功能量,再运用经济评估的方法将功能量转化为价值量。”丽水“两山学院”相关负责人介绍。

根据核算评估报告,2018年,大田村生态系统生产总值(GEP)为1.6亿元。其中,生态系统调节服务总价值最高,为1.27亿元,占大田村生态系统生产总值的79.61%;其次是生态系统物质产品,总价值为0.25亿元,占15.32%;生态系统文化服务总价值为0.08亿元,占5.07%。

那么,这份核算报告对大田村有着怎样的意义?

“大田村生态系统生产总值较高,调节服务占比偏高,文化服务占比偏

低,说明生态产品和服务大部分未市场化,价值实现还有提升空间。”寥寥数语,道出了大田村发展短板。

“GEP核算让我们对绿色‘家底’有了更清晰的盘点,从而更好地保护、利用和开发。”大田村党总支书记项萍介绍,借此契机,大田村申报了乡村振兴集成创新示范区,将以万亩茶园项目为总发动机,强化茶园骑行绿道、驿站等基础设施配套,建设旅游度假办公综合体,在全县生态产品价值实现中起到更大的辐射带动作用。

不仅如此,好生态带来的实实在在“身价”,引来外地资本在大田村刮起一股强劲的投资风,“柘里薯香”品牌、盛华酒庄、数字茶叶产业园等项目相继落地。

在先行探索的基础上,丽水市发布全国首份《生态产品价值核算指南》地方标准,构建了市县乡村四级GEP核算体系。同时,专门出台了《关于促进GEP核算成果应用的实施意见》,促进形成GEP“进规划、进决策、进项目、进交易、进监测、进考核”的应用体系。目前,全市已将生态产品价值实现工作纳入干部离任审计内容,把GEP增长、GDP增长、GEP向GDP转化率、GDP向GEP转化率等4个方面30项指标列入市委对各县(市、区)年度考核指标体系,为生态产品价值实现提供制度保障。

“绿水青山”可变现,让生态资源“活”起来

经核算,2019年,丽水市GEP为5314.24亿元,按可比价计算,比2018年增长3.71%。GDP和GEP规模总量协同较快增长,成为了丽水高质量绿色发展的“新标尺”。

如何依托GEP核算,在绿色基底

上绘出发展新图景?

围绕“绿水青山”这一最大优势,丽水将各种要素、资源、技术有机嫁接,探索由政府主导、企业主体、社会参与、市场化运作、可持续发展的生态产品价值实现路径。

抛绳救援、翻舟自救、舟艇编队……连日来,在丽水景宁县大均乡瓯江小溪支流上,虽然烈日当头,来自全国不同地区的水域救援专业队伍正在有条不紊地开展各科目涉水专业训练。

“这里既有清澈见底的平静水面,也有水流湍急的险滩,水域条件贴近实战,非常适合急流救援训练。”正在带领队员训练的景宁户外救援队队长梅平告诉记者。

2019年12月,大均乡发布全国首个乡镇级GEP核算报告,生态系统生产总值为18.79亿元,增幅为5.09%。在报告发布后不久,一条水上项目的产业链在大均乡兴起。

大均乡水资源丰富,出境断面水质达国家Ⅰ类水标准。依托生态产品价值实现机制试点工作,大均乡大力发展特色化水域经济。2020年,全省首个急流水域救援培训基地落户大均,水域救援科教馆正式开馆,成为国际搜救教练联盟、省消防、公安、红十字、公安救援队等多个部门和机构的定点合作基地。

“今年以来,大均乡已举办各类水域救援培训15期700余人次,带动民宿和农家乐创收等培训经济500余万元,水域救援培训呈现井喷式发展势头。我们还将打造‘水域安全教育、素质拓展、劳动实践’为一体的研学课程,将水域救援产业向研学产业进一步延伸。”大均乡乡长吴名标介绍。

下转二版

奋斗百年路 启航新征程 ——生态优先·绿色发展

◆本报见习记者王雯 记者晏利扬

盛夏时节,走进浙江省丽水市景宁县伏叶村,梯田与小溪交错,成群白鹭翩飞而过,远离尘嚣的田园景致,给村里的民宿“宿叶”带来了新一波客流高峰。在这家民宿进门处的小黑板上,房价一栏中生态产品价值被着重标注。其中,房价最低的一间总价为800元,包含生态产品价值350元。

“这里的好山好水好空气都是有‘价格’的。民宿定价中附加了生态产品价值后,客人都觉得挺新奇,小黑板一度成了小有名气的“网红”打卡点,还带动了民宿生意。”民宿管家告诉记者。

从穷,穷在山上、苦在路上,山重水复成为丽水奔向小康大道的“拦路虎”。如今,秀山丽水、天生丽质,清风绿水,成了丽水发展生态经济的“强大引擎”。“点绿成金”的奥秘是什么?

2019年初,丽水被确定为全国首个生态产品价值实现机制试点市。试点开展以来,丽水市以生态产品价值实现机制试点为契机,大力推进体制机制创新、市场机制创新、技术创新,在全国山区区探索出一条生态保护与经济发展“两难”破解之道,为践行“绿水青山就是金山银山”理念提供了鲜活样板。

“绿水青山”可量化,小山村算出“生态账”

绿水青山就是金山银山,难就难在“就是”二字。以GEP(生态系统生产总

讲述环保人自己的故事

抽空吃上的晚饭

8月5日20:26,江苏省扬州市广陵区生态环境局水土科科长单锋坐在路边吃饭。当晚,扬州主城区的核酸检测已经结束,但是生态环保人仍在奋战,他们要将产生的医疗废物及时转运处置。转运间隙,单锋和同事们终于抽空吃了顿晚饭。

单锋是一名转业军人,在疫情来袭的紧急时刻,他又义无反顾地投身到抗疫工作中去。而他的妻子是扬州大学附属医院的一名护士,也在一战线参与抗疫。疫情防控期间,单锋的工作任务是统筹广陵区医疗废物收集、运

输、贮存、处置工作的协调与指导,保障疫情期间医疗废物高效、无害化处置,守好疫情防控生态安全底线。医疗废物处置公司的职工对单锋说:“你这‘蓝工’当的,总是比我们干活的还靠谱。”把简单的事情做好就是不简单,把平凡的事情做好就是不平凡,和单锋一样奋战在生态环境战线的生态环保人就是如此。他们用责任和坚守,牢牢守住疫情防控的生态安全底线。

本报记者李莉 通讯员郭巍供稿



近年来,陕西省渭南市大荔县依托沙地综合治理,实施沙区造田、打井灌溉、植树造林等多项措施,沙区地区生态环境日益改善,为当地经济社会发展提供坚实的生态保障。图为大荔县沙区内林木茂盛,水草丰美,昔日寸草不生的沙漠呈现出一派生机勃勃的景象。 人民图片网供图

砖厂关停,拖欠工资,怎么办?

益阳用足排污权回购政策解决农民工“薪结”

我为群众办实事

◆本报记者刘立平 通讯员孙珊 刘霞

近日,在湖南省益阳安化县龙塘乡政府会议室里,响起了连续的点钞机“嘶嘶嘶”的数钱声音,还有此起彼伏的欢呼声。究竟发生了什么事情呢?

原来该乡已被关停的白眉砖厂拖欠农民工工资一事得到了圆满解决,30名当地农民工拿到了被拖欠的27.1万元工资。他们露出了久违的笑容,有的把钱举得老高,高兴地把手中的工资挥来挥去。有一位年长的农民工激动地说:“感谢党、感谢政府,我的血汗钱终于到手了。”

这是益阳市生态环境局及安化县检察

院、法院、人社局等市、县多部门联动,通过益阳市政府回购企业排污权的方式筹措资金,优先发放农民工工资时发生的一幕。

事情要追溯到2020年上半年。当时,30名在安化县龙塘乡白眉砖厂打工的农民工集中向县人社局反映,该厂无故拖欠他们的工资。2020年底,经由县人民法院追踪该砖厂财产线索时,发现该砖厂持有的排污权主体指标由益阳市生态环境局安化分局代管,且可进行排污权交易。安化分局获悉该情况后,迅速向益阳市生态环境局汇报,市生态环境局党组高度重视,随即协调、配合相关部门开展绿色通道。益阳市政府按照最优质最高比例回购该砖厂54万元购买的排污权,扣除排污权使用费后剩余49万元全部返还给该砖厂,其中27万余元优先用于发放被拖欠的农民工工资。

近年来,益阳市坚持走生态优先、绿色发

展之路,淘汰落后产能,按照打赢蓝天保卫战的工作要求,先后关停了一批轮窑砖厂,为改善空气质量做出了贡献。但同时也有部分企业亏损较大,有的企业甚至无力支付拖欠的农民工工资。

益阳市生态环境局及各区县分局在积极推进绿色发展过程中,既严格执行上级产业政策,严格环境执法,确保企业达标排放,对不符合产业政策的砖厂坚决予以关闭;同时又密切关注、关怀农民工等弱势群体,主动配合相关职能部门工作。

在益阳全市关停的轮窑砖厂中,总共有20家砖厂购买了排污权,而企业关停后,这些企业拥有的排污权主要是通过市场交易,每年政府在财力充足的情况下也安排少量资金用于回购企业排污权。

在对20家关停砖厂的减排认定及指导排污权交易工作期间,益阳市生态环境局收



时间:8月5日20:26
地点:江苏省扬州市广陵区观潮路边

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com