



山东省首张辐射安全许可证近日在省政务服务中心生成。“有了辐射安全许可证，今后办理业务就不用随身携带纸质证件了，更方便快捷。”山东众鑫医疗科技有限公司总经理张秀林表示。

山东省生态环境厅行政许可处处长臧一剑告诉记者：“在省级许可事项中首发电子证，是省生态环境厅深化‘放管服’改革，充分运用新技术、新手段推动制度创新，进一步激发市场主体活力、服务‘六稳’‘六保’的创新举措。”

### 积极推进电子证制发及应用工作

为充分发挥数据共享功能，打造数字政府，山东省生态环境厅在省政务服务管理办公室和省大数据局的支持下，积极推进电子证制发及应用工作。

在山东省政务服务中心生态环境审批窗口，工作人员李金璐向记者展示了辐射安全许可证电子证的申领过程：用核单位在山东省政府服务网站上申请辐射安全许可证业务办理时，填写好信息表单，经工作人员审核通过后即可生成电子证。

据了解，辐射安全许可证电子证与颁发的纸质证书具有同等法律效力，通过全程网上办理，给企业带来了实实在在的便利。记者注意到，山东众鑫医疗科技有限公司申领的电子证包括单位名称、放射源销售种类、证书编号、有效期限等内容，和纸质版许可证内容整体一致。

山东省生态环境厅行政许可二级调研员张亚宁告诉记者：“山东省生态环境厅将以此为契机，加强数据共享与应用，尽快充实电子证数据库，拓宽应用范围，全面提升涉企政务服务事项的效率和便利化水平。”

### 推进服务便民，减轻企业负担

推广使用电子证是山东省生态环境系统规范政务服务、助力企业发展的一个缩影。近年来，山东省生态环境厅不断深化“放管服”改革，推进审批服务便民化，缩短审批时限，提高审批效率。

山东省生态环境厅通过实施常态化网上审批服务，开展“不见面”技术审查，“零接触”现场踏勘，打破时间和地域限制，实现全

## 山东发出首张辐射安全许可电子证

全程网上办理，与纸质证书具有同等法律效力

◆周雁凌 王文硕

程网上审批。对环评审批全过程进行流程再造，进一步压缩审批时限，对符合审批要求的报告书，自受理之日起25个工作日内作出审批决定，比法定60个工作日压缩了58%。

强化主动服务意识，环评审批部门对重大项目逐一明确联络员，逐个跟踪进展，全力助推项目落地。建立服务企业会商机制，每季度召开行业对接会，进行答疑解惑和政策解读，将项目遇到的问题解决在报告编制过程中。

实施环评审批正面清单，对22大类47小类原需登记备案的建设项目，实行环评长期豁免管理。对18大类46小类开展告知承诺试点。目前，全省已有5273个项目实行告知承诺，切实简化了环评手续，减轻了企业负担。

### 以演代训、以战代练，提高辐射事故应急能力

# 新疆开展辐射事故应急演练比武

◆杨涛利

“各应急小组就位，辐射事故应急演练比武正式开始！”近日，随着演练指挥长一声令下，由新疆维吾尔自治区生态环境厅举办的2021年自治区生态环境系统辐射事故应急演练比武活动在乌鲁木齐市正式拉开序幕。

来自全区14个地(州、市)生态环境局的42名业务骨干参加了此次应急比武。自治区生态环境厅核安全总工程师和厅核与辐射安全管理处、新疆辐射环境监督站相关负责人、技术人员到现场观摩、评估考核。这次比武以演代训、以战代练，对全面提高全区辐射事故应急处突能力具有重要作用。

### 注重检验应急人员设备仪器操作水平

“这既是一次应急演练，也是一场实战比武。”自治区生态环境厅核与辐射安全管理处处长焦保华说，自治区生态环境厅高度重视核与辐射安全管理工作，在“十四五”开局之年，组织实施首次全区生态环境系统辐射事故应急演练比武活动。

据介绍，此次应急比武是以核技术利用单位发生放射源丢失为背景而组织开展的模拟演练。事故发生后，这一单位按相关要求上报生态环境部门，根据丢失放射源的基本信息初步判断为一般事故，迅速启动四级辐射事故应急响应，生态环境部门迅速赶赴事故现场。

与以往辐射事故应急演练相比，这次活动是一场更加注重能力考验的实战演练，重点检验和培训地(州、市)生态环境局参演人员掌握应急监测车载系统使用及应急监测仪器操作的技能水平。

为有序推进辐射事故应急比武工作，加强组织领

### 以战代练，提升辐射事故应急处置能力

“报告指挥部，经核素识别，已确认监测四队搜寻到的放射源为Cs-137，监测结果已通过车载数据通讯与处理系统报送应急调度平台，请指示。”演练当天，来自博州生态环境局的一名参演队员在比武现场向指挥部报告。

他表示，此次比武检验

了辐射应急预案的实用性，为今后的工作积累了处理辐射应急事故的实战经验，并且从实战角度提高了辐射事故应急处置能力。

比武贴近实战，着重考评应急监测人员在现场应急处置能力表现，是本次比武的一个主要特点。

比武过程中使用的3

导，此次演练成立应急指挥部，负责指挥辐射事故应急处置比武、领导各组完成比武及考核等工作，并下设调度平台操作组、协调组、监测组(14个地州市相关应急监测人员)、评估考核组。应急指挥部指挥长由新疆辐射环境监督站站长江梁建华担任。随着指挥部应急处突指令下达，各工作小组按照应急预案要求，紧张有序地开展工作。同时，邀请北京辰安科技股份有限公司技术人员进行远程技术支持。

按照比武方案，通过抽签方式将14个地(州、市)代表队分为5个组，每组有3个代表队(其中有一组有两个代表队)，每个代表队3人，每组按照参演计划依次入场，在规定时间内独立完成各自任务。

在比武之前，新疆辐射环境监督站组织开展了为期两天的辐射环境监测技术培训。随后开展的应急比武，也是对培训效果的一场检验。

“昨天的演习，大家全力以赴，很成功。”在演习结束后召开的经验讨论会上，自治区生态环境厅核安全总工程师、二级巡视员沈志说，此次演习比武充分验证了《新疆维吾尔自治区辐射事故应急预案》和各地(州、市)辐射事故应急预案的针对性、有效性和实用性。

沈志表示，通过此次演习比武，各参演单位和骨干人员进一步熟悉了应急响应程序，再次检验了地(州、市)辐射事故应急处置能力、辐射事故应急监测能力和辐射事故应急调度平台操作水平，达到预期效果。

据了解，实战演习中，评估考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。

考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。

考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。



图为参演队员在此次应急演练比武现场搜寻放射源。

张锐 钟耕辉摄

枚放射源均是真实的放射源，这对参演队员心理素质、业务技能、实战操作等方面提出了更高要求。技术能力是否过硬直接决定着比武成败。

现场当天的气温达30摄氏度以上，参演队员冒着烈日酷暑，穿戴沉重的铅防护服及铅面罩，在场地来回穿梭搜寻，直至任务完成。结束时，参演队员已汗如雨下，浑身湿透。

来自乌鲁木齐市生态环境局的一名参演队员说：“在这样的高温下参加比武确实很辛苦，但成效非常显著。通过实战比武，我们进一步熟悉了辐射应急车载数据通讯与处理系统的应用，熟练掌握了各类监测仪器设备的使用，提高了队员们的监测技术水平，提升了应对辐射事故的能力。”

### 加强辐射事故应急能力建设

“昨天的演习，大家全力以赴，很成功。”在演习结束后召开的经验讨论会上，自治区生态环境厅核安全总工程师、二级巡视员沈志说，此次演习比武充分验证了《新疆维吾尔自治区辐射事故应急预案》和各地(州、市)辐射事故应急预案的针对性、有效性和实用性。

沈志表示，通过此次演习比武，各参演单位和骨干人员进一步熟悉了应急响应程序，再次检验了地(州、市)辐射事故应急处置能力、辐射事故应急监测能力和辐射事故应急调度平台操作水平，达到预期效果。

据了解，实战演习中，评估

考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。

考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。

考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。

考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。

考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。

考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。

考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。考核组工作人员近距离对各地(州、市)生态环境局的参演人员进行了考核。

他表示，通过与各地(州、市)同行之间的比武，各自找到了差距和短板，积累了经验。今后要进一步加强日常训练，持续提升辐射事故应急响应和应急处置能力。

据了解，这次应急比武重点考核现场监测环节等内容。经过大家的齐心协力，14个地(州、市)代表队均在规定的时间内完成了比武内容。

沈志表示，各有关单位和人员要以此次实战演习为契机，不断锤炼自身能力，提升业务素质，进一步加强辐射事故应急能力建设。

针对应急演练暴露出的一些问题，焦保华表示，各级生态环境部门要高度重视应急演练工作，仿实战开展应急演练，注重日常养兵练兵，提高演习实战化水平，务求实效；同时，要结合本地实际和特点，补短板、强弱项，对应急演练要常抓不懈，建设坚强有力的辐射应急处突队伍，确保辖区辐射环境安全。

沈志表示，各有关单位和人员要以此次实战演习为契机，不断锤炼自身能力，提升业务素质，进一步加强辐射事故应急能力建设。

针对应急演练暴露出的一些问题，焦保华表示，各级生态环境部门要高度重视应急演练工作，仿实战开展应急演练，注重日常养兵练兵，提高演习实战化水平，务求实效；同时，要结合本地实际和特点，补短板、强弱项，对应急演练要常抓不懈，建设坚强有力的辐射应急处突队伍，确保辖区辐射环境安全。

沈志表示，各有关单位和人员要以此次实战演习为契机，不断锤炼自身能力，提升业务素质，进一步加强辐射事故应急能力建设。

针对应急演练暴露出的一些问题，焦保华表示，各级生态环境部门要高度重视应急演练工作，仿实战开展应急演练，注重日常养兵练兵，提高演习实战化水平，务求实效；同时，要结合本地实际和特点，补短板、强弱项，对应急演练要常抓不懈，建设坚强有力的辐射应急处突队伍，确保辖区辐射环境安全。

沈志表示，各有关单位和人员要以此次实战演习为契机，不断锤炼自身能力，提升业务素质，进一步加强辐射事故应急能力建设。

针对应急演练暴露出的一些问题，焦保华表示，各级生态环境部门要高度重视应急演练工作，仿实战开展应急演练，注重日常养兵练兵，提高演习实战化水平，务求实效；同时，要结合本地实际和特点，补短板、强弱项，对应急演练要常抓不懈，建设坚强有力的辐射应急处突队伍，确保辖区辐射环境安全。

沈志表示，各有关单位和人员要以此次实战演习为契机，不断锤炼自身能力，提升业务素质，进一步加强辐射事故应急能力建设。

针对应急演练暴露出的一些问题，焦保华表示，各级生态环境部门要高度重视应急演练工作，仿实战开展应急演练，注重日常养兵练兵，提高演习实战化水平，务求实效；同时，要结合本地实际和特点，补短板、强弱项，对应急演练要常抓不懈，建设坚强有力的辐射应急处突队伍，确保辖区辐射环境安全。

沈志表示，各有关单位和人员要以此次实战演习为契机，不断锤炼自身能力，提升业务素质，进一步加强辐射事故应急能力建设。

## 南通通州区联合检查重点风险单位

敦促企业健全和规范执行法规、制度和程序

本报讯 江苏省南通市通州区生态环境局近日会同公安、卫健等部门对全区核与辐射安全重点风险单位开展联合检查。检查旨在以安全生产专项整治三年行动为契机，全面部署核与辐射安全监管工作。

“放射源如何管理？工作人员是否有配套的监测设备？是否组织过专门的应急演练？”通州区生态环境局副局长施卫华带队前往距离通州区城区最远的平潮镇放射源使用单位江苏恒科新材料有限公司开展检查。他们听取公司负责人的情况介绍，仔细询问放射源使用管理情况，并就规范执行各项制度、落实好突发事件应急机制、杜绝辐射事故发生等提出意见。

离开平潮镇，检查组后来又来到南通润阳塑胶有限公司和江苏大海塑料股份有限公司了解核与辐射安全重点风险管控情况。随后，检查组再赴江苏生益特种材料有

限公司等5家企业进行实地查看。据了解，此次联合行动主要检查对象为通州区放射源使用单位和工业辐照加速器生产、使用单位，以现场管理、应急制度上墙、工作人员监测设备佩戴、报警装置安装使用等为检查内容，并查阅了各单位环评、许可证、验收材料等信息。

检查过程中，施卫华敦促企业业务健全和规范执行各项法规、制度和程序，落实好突发事件应急制度，降低辐射事故的发生率；提高放射源和工业辐照电子加速器生产、使用固有安全性，全面排查消除核与辐射安全隐患，提升企业生产作业安全和企业安全环保管理水平。

“保持环境安全高压态势，把核与辐射安全风险降到最低，是通州生态环境局持续开展党史学习和为民办实事工作的重要内容。”通州生态环境局党组书记、局长张健表示。崔悦进 王晨 李苑



安徽省滁州市辐射安全与防护知识考核近日顺利举行，共200人参加此次考核。通过考核，有效检验了滁州市辐射安全与防护考核准备情况，提升了核技术应用单位从业人员的业务素质、风险防范意识和辐射安全防护理论水平，为更好地开展辐射安全与防护考核工作奠定了坚实基础。图为考核现场。 王毓摄



我核你

## 得州射线装置监管模式带来哪些借鉴？

◆张琪

美国射线装置使用单位的辐射安全监管由各州政府负责，其辐射安全监管一般设立在卫生部门。整体上看，各州对射线装置采取了大体相同的监管模式。本文以得克萨斯州(以下简称得州)为例，对美国射线装置的监管情况进行介绍。

### 注册证书的申请与颁发

按照得州法律，射线装置使用单位需向监管部门注册，注册时需要提交两项必需材料：

一是格式化的注册申请表 RC Form 226-3 和 226-1。Form 226-3 填报内容为申请单位基本信息(如单位名称、地址、联系方式等)和拟使用的射线装置的种类和数量，与美国辐射安全许可证申请表的内容基本一致；Form 226-1 填报内容为申请单位的企业基本信息，内容大致为我国企业营业执照上所载明的信息。

二是辐射安全负责人任职资格材料，包括个人简历、学历或者培训经历等。

从可见，得州要求的基本

监管部门收到申请材料后进行审核，申请材料满足法律规定的注册条件的，监管部门予以颁发注册证书。注册证书以表格形式列出证书持有者允许从事的活动。

颁发注册证书后，若申请单位拟改变所使用的射线装置类别或数量，需在30天内以书面形式通知监管部门，不需要重新注册。

### 射线装置注册证书取得节点要求

在我国，使用射线装置需履行的程序为：环境影响评价；辐射安全许可证申请；射线装置的安装与调试；辐射安全许可证获批；环评验收(登记表项目不需要)。完成以上程序后，射线装置方可合法使用，其中辐射安全许可证申请与射线装置的安装与调试可同步进行。

得州并未规定统一的射线装置取证节点，而是根据射线装置用途、能量的不同，对取证节点分别做出以下要求：

医用可移动射线装置、医学诊断装置，以及能量高于或等于1兆电子伏的加速器、放射治疗装置需在使用前取得

监管部门颁发的注册证书(或批准文件)。

模拟定位机或能量低于1兆电子伏的加速器、医用诊断设备，以及其他的医用射线装置，自启用之日起30天内提交(而非完成)注册申请即可。

非医用加速器、X射线探伤机等需在启用前完成注册，其他非医用射线装置在启用之日起30天内向监管部门提交注册申请即可。

### X射线探伤作业人员资质要求

得州对X射线探伤作业人员实行严格的资质管理制度，从事X射线或伽马射线探伤作业需持有辐射安全探伤员证书。此证的获得需经历理论学习、实操培训、考试3个阶段。理论学习阶段，申请人需完成40个小时以上的培训课程，内容包括辐射安全基础知识、辐射探测、探伤机实操、法律法规、应急处理五大方面。实操阶段，申请人需要在1至2名教练的指导下进行实操培训。申请X射线探伤员证，实操培训的时间不得低于120小时；申请伽马探伤员证，实操培训的时间不得低于200小

时。取得探伤员证的最后一步是通过探伤作业人员考试(考试费120美元)，考试由监管部门或监管部门指定的机构举办，一月一次，考试内容与理论学习内容一致。考核合格并已缴纳110美元证书费用的，监管部门予以颁发证书，有效期为5年。有效期满后需重新缴纳考试费并通过考试，否则证书失效。

### 射线装置的“异地使用”要求

美国射线装置监管权由各州独立行使，注册证书由各州颁发。相应地，各州一般通过证书互认的方式对其他州进入本州境内的射线装置进行管理。以得州为例，将射线装置从其他州转移至得州境内使用的，需事先向监管部门申请证书互认。申请互认需提交4项基本材料：①申请单位基本信息表 RC Form 226-1；②异地作业及拟使用的射线装置信息表 RC Form 252-3(内容与我国的异地使用备案表相近)；③申请人的安全管理制度、射线装置操作规程；④申请人在其他州取得的注册证书。监管部门审核后对符合证书互认条件的申请人颁发证

书互认函，有效期2年。有效期内，互认函持有人再次将射线装置带入得州境内使用的，仅需在入境前3个工作日内向监管部门提交 BRC Form 252-3 即可。此外，其他州的探伤机最多可在得州驻留180天，期满后必须离境。

### 得州射线装置监管模式具有借鉴意义

得州的射线装置注册申请材料“告知承诺制”，所需提交的材料相当简化，对于低风险的射线装置，更是实行先启用再注册的“事后告知制”。射线装置工作场所辐射安全防护措施等是否满足要求，则通过事中事后监督检查来发现。得州监管部门公开的行政处罚清单中，经常可见射线装置使用单位因剂量率超标、未定期进行射线装置评估、未注册等原因而受到处罚。

与传统行政许可相比，告知承诺制可大大缩短许可办理时间，提高效率，同时也对监督检查提出更高要求。当前，我国部分地方也正对部分辐射安全许可事项试行告知承诺制，实际效果值得期待。

得州对探伤作业人员设置了较高的准入门槛。探伤作业因辐射安全风险高，作业场所复杂、流动性大，从业人员素质参差不齐等特点，一直是辐射事故多发领域，而无资质人员违规操作往往是导致辐射事故发生的直接原因。监管部门、探伤单位应共同努力，坚决杜绝无证上岗现象，推动一线探伤作业人员提升辐射安全水平，保障辐射安全。

作者单位：生态环境部辐射源安全监管司