

成都生态环境保护五年纪实——

生态文明建设 擦亮“雪山下的公园城市”底色

“如今,我们头顶上天空的‘颜值’一年比一年高了,一年比一年好看了。我们呼吸的空气,一年比一年清新了。”8月18日,国新办举行建设人与自然和谐共生的美丽中国发布会,生态环境部部长黄润秋在发布会上回答记者关于蓝天保卫战成效的提问时如是说。

“我举一个西部的例子——成都。”黄润秋说,唐代大诗人杜甫曾经在成都留下脍炙人口的诗句——窗含西岭千秋雪,门泊东吴万里船。说的是什么呢?坐在成都的家里,透过窗户,可以看到百里之外的西岭雪山。

“如果你运气好,偶尔还能拍到百公里之外的贡嘎雪山,这就是大气环境改善实实在在的。”黄润秋介绍,这五年,成都市PM_{2.5}浓度下降了约36%。

事实上,成都也是全球唯一一座,能够眺望海拔5000米以上雪山的千万级人口城市,被称为“雪山下的公园城市”。

天气晴朗的日子,成都人的朋友圈常会被这些“颜值”刷屏,“成都蓝”“夕阳红”“雪山白”,那些清透、绚丽的自然色彩,从天边融进成都人的喜悦。

用两个指征性数据说话——一个是空气质量,2020年,成都空气质量优良天数从2015年的214天上升至280天,基本消除重污染天气。

一个是优良水体比例,2020年达到的95.4%。县级以上集中式饮用水水源地水质稳定保持100%。

无法阻隔的空气,不能独善的水体,都是群众的直接体验,从阳能见度到日渐浓郁的幸福感,成都生态环境的变化,成都人感受明显。

“十三五”时期是迄今为止,成都生态环境质量改善成效最大的5年,一幅青山常在、绿水长流、空气常新的大美公园城市画卷徐徐铺展。

对加强生态文明建设、解决人民群众反映强烈的环境污染和生态破坏问题,成都各地区、各部门、各方面协同作战、合力攻坚、久久为功,让盎然绿色成为高质量发展的动人色彩,让良好生态成为幸福美好生活的常态。

忧与喜

刀刀向内 打响蓝天保卫战

近年来,中央生态环保督察成为发现问题、改善环境质量的重要举措。2016年至2018年,中央生态环保督察完成第一轮31个省(区、市)以及新疆生产建设兵团的督察全覆盖,以及20个省份的督察“回头看”。从2019年开始,中央生态环保督察督察进入第二轮,并把中央企业和国务院有关部门也纳入了督察范围中,今年已经完成了第二轮第三批的督察。

发布会上,黄润秋介绍,通过中央生态环保督察,解决了一批生态环境保护领域长期想解决而没有解决的问题。

刀刀向内、集中整治,这样的治污决心在成都的空气质量上体现明显。

时光回溯到2016年末,成都已连续多日出现静稳天气,笼罩在盆地上方的雾霾如同一口“锅盖”,给这座城市和人民带来重重阴霾。

彼时,在冬季静稳天气下,PM_{2.5}浓度居高不下,连续污染过程频发,单日污染天数高达26天,其中,中度及以上污染可达17天。大气环境污染呈现高发态势,社会各界的质疑之声不绝于耳——“宜居之城”还宜居吗?

面对民生之痛,成都顶着高压,开诚布公举办首场大气污染防治市民“面对面”座谈会,广邀社会各界开门纳谏,参会代表“忧心忡忡”,成都对此表态——“要用‘洪荒之力’治理雾霾。”

环境污染绝非朝夕,治污之路道阻且长。不只是成都,我们把目光掠过京津冀、长三角、珠三角……半个多世纪,中国走过发达

国家两三百年的工业化历程,然而,在历史性的发展跨越中,环境问题也集中爆发。

生态家底薄、工业化任务重,在发展和污染的左冲右突中前行。

再难,咬着牙也得干!大气污染防治进入攻坚深水期,用市民的实际感受来说话。2017年,成都再次召开大气污染防治市民“面对面”座谈会,大家“忧大于喜”;再到后来,大气环境有所改善,大家既说问题,也说成绩,这是“喜忧参半”;随着改善持续,空气质量优良天数不断创下新高,市民代表座谈会的氛围“转忧为喜”……

市民心情波动变化的背后,折射出大气环境改善的进程——

“以时保日、以日保月、以月保季、以季保年”——对于全国机动车拥有量第二、经济社会发展高速发展的成都来说,加强大气污染防治,是既要在“精准”,精准到每一个时间点,又要在“联动”,协调联动各部门上下功夫,一微克一微克抠出成都蓝天。

2020年,全市空气质量优良天数由2015年的214天上升至280天,SO₂、CO、PM₁₀、NO₂四项指标达标,其中NO₂首次实现达标,PM_{2.5}浓度从2015年的64微克/立方米下降至2020年41微克/立方米。

源头治理。“十三五”时期,成都累计淘汰落后产能超过200户,清理整治散乱污企业1.4万余家,火电和钢铁行业全面落实超低排放。实施清洁能源替代攻坚,燃煤锅炉基本全域“清零”,2020年全市清洁能源占比为62.6%。推进“公转铁”,全市铁路货运量较2017年增加120万吨以上,新能源汽车保有量14.5万辆,轨道交通运营里程突破550公里,中心城区“5+1”区域公交出行分担率达60%。

科学治理。在全国率先成立大气复合污染防治研究与防控院士(专家)工作站,科学研判工业源、移动源、扬尘源三大污染源影响,制定大气污染防治策略。自主研发空气质量数值模式系统,7日空气质量预报准确率超90%,创新打造成都“数智环境”系统,在第二届数字中国建设峰会上作为全国六个优秀案例之一被广泛推荐;建立动态固定污染源数据库,全市现有固定污染源企业达8万余家;强化生态环境监测体系建设,目前全市已建成1459个环境空气自动监测站点生态环境监测网络体系;加强电力数据的研究与应用,通过国家电网接入670家重点企业用电指数,对337家重点企业安装了产污、治污设备用电监控。成功研发新能源吸霾车、多尺度喷淋、车载空气净化装置、高效餐饮油烟净化装置等治气产品,实现污染源“靶向”治理。

依法治理。出台《成都市大气污染防治条例》,将成都市在扬尘治理、移动源污染防治等方面积累的经验做法上升为立法规范,指导解决部分工作措施不严、职责不清、权限不明等难点问题,持续提升大气环境治理水平,助力建设践行新发展理念的公园城市示范区。其中,首次从立法层面,将成都、德阳、眉山、资阳协同治理写入了条例。

联动治理。建立成都平原八市轮值会议制度,编制成德眉资大气科技攻关方案,常态化开展空气质量联合会商,积极推动区域统一大气特别排放限值标准。

既要常态化防治,更要有超常规的举措——

在全国首创非道路移动机械备案及标志管理制度,在成都全面推开并成功实践,成都经验上升为国家政策。

在全国率先编制首个臭氧重污染天气应急预案,根据各区(市)县空气质量状况和区域预测预报分析,新增分区域发布重污染天气预警信息,实施分区分级管控。

创新开展小微工业企业VOCs治理“义诊”帮扶。面向社会公开招募260余名专业环保志愿者,对全市4600余家小微企业开展“义诊”帮扶,研究编制家具制造、包装印刷、医药制造等8个行业小微VOCs治理系列手

册,以深入浅出的方式,成为企业看得懂、能操作的实操手册,为全国各地所借鉴。

精与进

持续用力 让绿色成为高质量发展底色

成都作为世界少有的能在市区遥望雪山的超大城市,蓝与白的交融,只是成都“调色盘”上的一抹色调。

这里山水交汇的自然禀赋受到广泛认可,龙门山、龙泉山“两山环抱”,沱江、岷江水系“两江环绕”,一条锦江纵贯三百里、润泽两千年。良好的生态本底和自然资源禀赋,历来就是成都的辨识度和显示度。

进入生态文明时代,绿色生态,正在成为也应当成为这座公园城市的最美底色。成都市生态环境局局长张军表示,虽然我们的工作取得了一定成效,但受空间性、结构性问题影响,全市生态环境质量改善水平与人民群众对优美生态环境的期盼还有差距。

让生态成为公园城市的最美底色,这一盘需要凝聚多方力量的大棋局。

大棋局需大格局。论站位,谋大环保格局,不仅是凝聚起呵护绿水青山的力量,描绘“人与自然和谐共生”的美丽图景,谱写功在当代、利在千秋的宏大事业;树理念,谋大环保格局,更是要算大账、算长远账、算整体账、算综合账,用使命呼唤担当,以“功成不必在我”的气魄,绘就天更蓝、地更绿、水更清的美丽画卷;看行动,谋大环保格局,还需一改过去生态环保部门单打独斗、末端治理为全社会共建共治共享。

从大处着眼,从小处着手,在关键处落子成势。

环境问题,最直观的是水,感受最突出的是大气,最不容易觉察的是土壤。在“十三五”期间,成都全面构建气、水、土污染治理的立体作战图——

坚定贯彻落实中央生态环境保护相关部署和省委省政府相关要求,积极践行新发展理念,全面打响大气、水、土壤污染防治“三大战役”。

蓝天之外——

看绿水。水环境质量持续改善,总体由“轻度污染”提升为“优”。全市地表水优良比例自2016年70.5%,逐步提升至2020年的95.4%,全域消除Ⅲ类及以上Ⅴ类、劣Ⅴ类水质断面。其中8个国省考断面水质优良率自2016年25%,逐步提升至2020年的100%,其中国考黄龙溪断面年度水质自有监测记录以来首次达到Ⅲ类。

开展锦江水生生态治理决胜攻坚战,“濯锦之江”更具生机活力。

聚焦“源头”强治理,优化调整绕城内污水治理专项行动方案,加快推进管网排查治理和污水处理设施建设。

聚焦“精准”提能力,深化供排净治一体化改革,创新流域治理模式,加快推进“数智碧水”信息化平台建设,完成“成都市入河排污口信息管理平台”和“手机排查APP”开发建设。

聚焦“落实”夯责任,完善“市级河长主管、区级河长主抓、基层河长主管”联动推进机制。看净土。全市受污染耕地安全利用率达到94%,污染地块安全利用率达90%,土壤环境质量总体保持稳定。

天地水立体作战图的背后,是横向到边、纵向到底的大生态大环保格局正在成型。

发挥考核“指挥棒”作用。落实党政主体责任,制定实施《成都市生态文明建设目标评价考核办法》,开展领导干部自然资源资产离任审计试点,建立生态环境损害责任终身追究制。

持续实施超常举措。推进中央、省生态环

境保护督察和长江经济带问题整改,建立“清单制+责任制+销号制”,实行“一本账、挂牌办、回头看、周调度、月通报、年度考核”,开展突出环境问题整改百日攻坚专项行动、长江经济带生态环境问题集中排查整治,分别推动解决各类环境问题3852个、1803个。

扩大生态环保“朋友圈”。瞄准协同治理和对外合作,与生态环境部属单位、先发城市、高校企业、国际组织分别建立四大类合作机制;编制《成德眉资同城化生态环境保护规划》,推动成都平原经济区大气污染防治联防联控;“产学研宣”



遥感进行时 付卫东摄

治”生态圈逐步完善。

各地因地制宜。彭州局创办“当一天石化监管人,感悟绿色化工最美”体验式党课,邛崃局大力促进高字磷石膏历史遗留问题解决,大邑局组织相关部门召开“环境圆桌会议”化解基层环境纠纷,蒲江局编制全省首个自然资源资产负债表……

张军表示,纵观过去五年来,成都生态环境保护工作从2017—2018年打基础阶段,到2018—2019年生态环境改善阶段,再迈入2019年后的逐步夯实阶段,走出了一条兼顾“补短板”与“谋长远”、“植根、筑势、拓远”的发展路径。

时与势

起步即冲刺 减污降碳让绿意生生不息

从世界最长绿道到世界最大城市森林公园;雪山阳台、绿道骑行、夜游锦江……一幅幅可感知、可欣赏的城市美景,一个个可参与可消费的绿色场景,今天的成都,绿水青山的“颜值”和“价值”正日益彰显。

在“十四五”开局之年,站在新的时代风口之上,减污降碳,不仅是新时期、新阶段打赢污染防治攻坚战总号令,也是让绿水青山的“颜值”和“价值”持续增值、生态环境质量持续改善的具体路径。

2021年,我国把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局,向世界庄严承诺,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。

“减污降碳,两手都要抓,两手都要硬,但大家对减污相对熟悉,对降碳相对陌生。”张军表示,只有把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手,通过深化源头治理,才能持续改善提升生态环境质量;只有通过优化产业、能源、交通运输结构,才能实现碳达峰碳中和。

层次更深、领域更广,要求更高——蓝图



创新环境为碧水蓝天保驾护航 刘伟摄

绘就,路径明晰。

4月28日、5月26日成都市委分别召开督导生态环境保护暨推进碳达峰碳中和工作专题会、理论中心组(扩大)专题学习会,要求把碳达峰碳中和作为践行“两个维护”的一项重大政治任务,坚定推动城市率先实现碳达峰、加快建设碳中和和“先锋城市”。

成都市“十四五”规划中,明确提出要“力争在全国率先建成碳达峰碳中和示范城市”。

目前,绿色低碳正逐步成为成都鲜明特质和优势。成都市生态环境局通过持续构建绿色低碳的“产业、能源、城市、碳汇、消费和制度能力体系”,“十三五”期间全市碳排放强度累计降低20.96%。能源结构不断优化,城市环境更加宜居。2019年是成都环境空气质量取得历史性突破的一年,成都因为重点区域大气、重点流域水环境质量明显改善受到国务院办公厅通报表扬。人均碳排放位列北上广深等全国十大城市最低,荣获首批“全球绿色低碳领域先锋城市蓝天奖”、“大气污染防治行动”入选C40城市气候领导联盟。

顺应时势,借力突击。

成都系统开展全市碳排放摸底核算,深入研判城市碳排放达峰形势,加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系。全省试点开展区县级能源平衡表编制,同步制定市区两级“十四五”应对气候变化规划和温室气体排放清单。强化绿色金融支撑,争创国家级气候投融资试点。

大事要事,善谋善为。

加快编制减污降碳协同增效实施方案,推动能源、工业、建筑、交通等部门协同推进;加快构建碳中和产业生态圈,推动碳中和和实验室落地建设,大力开展减污降碳技术示范;指导电力企业率先参与全国统一碳市场交易,继续完善“碳惠天府”正向引导机制;常态化开展温室气体清单编制、重点企业碳排放核查,健全统计核算和考核体系,探索开展近零碳排放示范。

科学发展,协同增效。

成都坚持将应对气候变化、推进绿色低碳发展与公园城市示范区建设有机融合,与生态环境保护工作协同增效,高端高质的产业体系加速成势,清洁高效的低碳能源体系持续优化,美丽宜居的城市空间形态加快重塑,全域统筹的生态碳汇体系初步形成,简约时尚的低碳生活方式日益普及,多维协同的制度能力体系逐步健全。

过去五年,生态环境质量改善成效初显;未来五年,治理领域和治理范围不断扩展,构建大环保格局任重道远。

新征程上再出发,守护绿水青山,共建人与自然和谐共生的新天府。

吴亚飞 熊中茂 李妮斯



成都的绿峰 万红灵摄