长江经济带今年『政策红包』有多大？

国务院常务会议部署相关财税支持措施

新闻述评 XIN WEN SHU PING

◆本报记者谢佳沥

长江经济带发展迎来“政策红包”。

国务院常务会议近日召开，部署全面推动长江经济带发展的财税支持措施。会议指出，要加大财税等支持力度，完善市场化多元化投入机制，汇集各方力量，生态优先、绿色发展，推动长江经济带高质量发展。

长江经济带横跨我国东中西三大区域，在我国具有重要的经济地位，对我国战略发展全局具有重大意义。国家发展和改革委员会8月公布的数据显示，上半年，长江经济带11个省份的经济总量占全国的46.9%，在全国经济高质量发展中的引领作用不断显现。

财税政策是推进事关国家发展全局重大战略实施的有效工具，不论是开展生态环境保护还是推动绿色转型发展，长江经济带发展战略的实施，都离不开有力的财税政策支持。

相关政策措施密集出台

据了解，近日召开的国务院常务会议部署的财税支持措施主要有4项：一是支持沿江省市生态保护；二是支持提升长江黄金水道功能，促进绿色发展；三是充分发挥市场机制作用，推动新旧动能加快转换；四是推动开放平台建设。

有专家指出，4项措施中，加强生态环境保护是主要切入点；提升长江黄金水道功能是关键抓手；绿色发展是主要动力；推动开放平台建设、提升开放水平是重要目标。

4项财税支持措施的出台，将进一步加大对长江经济带的转移支付力度，提高当地的可支配财力，解决正外部性的成本分担问题，有利于推动长江经济带的生态环境保护和绿色发展；有利于降低地方对要素驱动以及过度开发破坏环境发展经济的依赖性，引导各地走创新驱动和绿色驱动道路，加快新旧动能转换，实现高质量发展。

事实上，近年来，按照党中央、国务院的决策部署，国家有关部门密集出台相关政策措施，为长江经济带发展提供有力支撑和保障。

例如2020年4月，国家发展改革委、财政部、住房和城乡建设部、生态环境部、水利部联合印发《关于完善长江经济带污水处理收费机制有关政策的指导意见》，进一步完善长江经济带污水处理成本分担机制、激励约束机制和收费标准动态调整机制，建立健全覆盖所有城镇、适应水污染防治和绿色发展要求的污水处理收费长效机制。

2021年5月，财政部、生态环境部、水利部、国家林业和草原局四部门联合印发《支持长江全流域建立横向生态保护补偿机制的实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》提出，2022年，长江干流初步建立流域横向生态保护补偿机制。2024年，长江主要一级支流初步建立流域横向生态保护补偿机制。2025年，长江全流域建立起流域横向生态保护补偿机制体系。

根据《方案》，中央财政将支持引导长江19省进一步建立流域横向生态保护补偿机制，每年从水污染防治资金中安排一部分资金作为引导和奖励资金，奖励资金重点支持干流跨省流域横向生态保护补偿机制建设，兼顾对重要支流跨省流域横向生态保护补偿机制建设的支持。

高质量发展步伐不断加快

近年来，习近平总书记三次主持召开座谈会，绘就长江经济带发展的宏伟蓝图。长江经济带绿色发展步伐不断加快。

对于如何进一步发挥财税支持长江经济带发展的作用，有专家指出，主要有两个方向：一是运用积极财政政策加快补齐经济带沿线的公共服务功能短板；二是在有效落实现有减税降费政策基础上，有针对性地运用税费、贴息、基金等方式引导传统产业升级和优势产业做强，实现新旧动能转换和发展方式转变。

财政部为推动长江经济带战略实施，针对长江经济带沿江城市黑臭水体整治工程、水质自动监测能力建设、农业面源污染治理、绿色交通、生态环境突出问题整改等项目先后设立了中央基建投资预算。

2020年7月，国家绿色基金成立，注册资本为885亿元。其中，财政部既是发起单位之一，也是该基金第一大股东，认缴100亿元，持股11.30%；长江经济带沿线的上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南共11个省份的财政部门合计认缴186亿元。目前，国家绿色基金已储备各类项目80个左右，主要集中在参与投资的长江经济带沿线11个省份。

据证券公司按行业惯例测算，国家绿色发展基金有望撬动约近4000亿元社会资本投向生态环保领域。

2021年7月，国家开发银行面向全球发行了100亿元“长江经济带发展”专题绿色金融债券。债券所募资金将用于向长江经济带的节能环保产业和基础设施绿色升级等相关项目提供贷款，年可节约标准煤1.14万吨，减排二氧化碳2.32万吨，减排氮氧化物30.73吨，减排可吸入颗粒物(PM_{10})0.58吨。此外，截至2020年底，国家开发银行已经向长江大保护及绿色发展领域提供精准信贷支持8323亿元。

在一系列政策的支持下，长江经济带的高质量发展成效进一步显现。上半年，长江经济带11省市地区生产总值达24.88万亿元，同比上升14%，经济总量占全国的46.9%。

“三线一单”成果怎么用？

这些省份的案例值得借鉴

抓好“三线一单”落实 推动绿色高质量发展

◆本报见习记者温笑寒

今年4月，全国所有省份“三线一单”省级成果均完成政府审议和发布工作。“三线一单”编制和成果发布是基础工作，更为重要的是做好成果应用“后半篇文章”。各地在实践中不断拓展应用体系，完善应用机制，充分服务好新形势下的生态环境保护工作，在不同领域均涌现出一批有代表性的案例。

与重大规划编制有效衔接

在相关重大规划编制过程中，怎样将“三线一单”落实到具体空间的生态、水、大气、土壤、资源利用等“红线、底线和上线”要求作为编制的基础，对于当地生态环境保护有着至关重要的作用。

吉林省长春市围绕重点区域率先突破，在长春国际汽车城、长春国家区域创新中心、长春国际影都、中韩(长春)国际合作示范区“四大板块”国土空间规划编制过程中，将省级“三线一单”成果应用于国土空间规划资源环境承载力评价中，根据冲突识别结果对“四大板块”内产业发展布局进行优化调整，科学确定“四大板块”环境质量底线，合理细化规划“四大板块”中水、土地、能源等资源上线指标，确保生态环境保护底线约束融入国土空间规划工作中。

然而，“三线一单”与重大规划的衔接并不仅限于国土空间规划。

陕西省秦岭水资源保护利用专项规划作为秦岭生态环境保护八大专项规划之一，是秦岭地区水资源保护和开发利用的顶层设计。

当地通过与陕西省“三线一单”分区结果对比优化规划工程选址，采纳“三线一单”水环境质量底线要求，提出水环境影响减缓措施，并根据资源利用上线提出水资源配置等要求，使得规划水库空间布局更加合理，秦岭水资源水环境保护要求更加全面。

“三线一单”根据区域不同的资源禀赋提出相应的环境准入要求，为当地的高质量发展提供绿色支撑。而其与重大规划的有效衔接，使得“三线一单”这把“绿色标尺”变成“绿色指挥棒”，“三线一单”的宏观调控和战略引导作用得到极大体现。

推动产业布局优化、转型升级

“三线一单”的内涵不仅是生态环境准入约束，更是绿色发展理念的集成。将生态环境分区转化为高质量发展的刚性约束，推动产业布局优化、转型升级，湖南省长沙市做出了有益的探索。

长沙市坚持新发展理念，要求各级各部门的“十四五”规划编制须以“三线一单”生态环境分区管控要求为依据，以“三线一单”成果指导规划编制优化调整，使城市发展在产业准入、城镇建设、资源开发等方面空间布局更趋合理。

严格落实“三线一单”管控要求，推动产业转型升级，对不符合国家产业政策和地方法规要求的落后产能坚决清退，重点推进“两高”项目淘汰、长株潭生态绿心地区工业企业退出，关停“五小”企业。

印发《长沙市招商引资项目引进事前评估及事中事后监管办法(试行)》，明确项目引进事前评估应坚守发展和生态“两条底线”，将“三线一单”符合性作为准入的重要条件，进一步强化部门协同。

作为全国“两型社会”综合配套改革试验区，长沙市将“三线一单”的成果应用于优化全市产业布局和“十四五”经济社会发展规划中，助力长沙“三高四新”战略实施，构建经济社会高质量发展和生态环境高水平保护新发展格局。

促进区域生态空间保护

区域性、整体化的环境保护目标，通过不同环境属性的空间单元落实，突出空间差异化的管控要求，这便是“三线一单”工作的逻辑。

而对于区域生态空间来说，科学确定目标，结合区域特征合理划分管控单元，因地制宜制定适用管用的管控要求，将极大提升区域生态空间的保护效果。

衡水湖国家级自然保护区作为京津冀唯一的内陆湿地国家级自然保护区，衡水市“三线一单”确定了衡水湖自然保护区为优先保护单元，严格落实优先保护单元的各项管控要求：不批准任何开发建设及工业企业项目进入自然保护区内，对保护区内现有企业进行清退，村庄外迁逐步启动……

而在自然保护区的周边地区，衡水市确定其为重点管控单元，并围绕自然保护区生态保护确定多样的管控措施：临近衡水湖的城镇开发建设应预留一定宽度的绿化带，滨湖开展的各项活动应考虑与候鸟栖息繁殖高峰时间的冲突，涉大气污染排放项目要布置在远离衡水湖自然保护区的区域……

对区域生态空间的保护同样也体现在雄安新区。在《白洋淀生态环境治理和保护条例》和《白洋淀(大清河)流域生态环境保护规划(2020-2035年)》中均纳入了“三线一单”实施和管理制度。

而在雄安新区最新推进的项目环评中，如雄安新区萍河左堤防洪治理工程项目环评和雄安新区容东片区B2组团安置房及配套设施项目环评中都分析了与雄安新区“三线一单”的符合性。“三线一单”对于规划和项目环评的指导，极大地推动了工程项目的落地。

“三线一单”成果为区域生态空间环境保护与治理决策提供了有力支撑，同时促进了生态环境质量明显改善。

在生态环境管理和环评领域中应用落实

“三线一单”成果的落实运用，需要融入以规划环评和项目环评为环境准入关口，以排污许可为企业运行守法依据，以执法督察为环境监管兜底的全过程环境管理框架，助力打赢打好污染防治攻坚战。

当前时代背景下，对生态环境监管方式进行系统性数字化重塑，能够将数字化转型的优势转化为强大的生态环境治理效能，进一步提升生态环境治理能力现代化。

浙江省台州市“三线一单”云平台以行政区域图、卫星影像为底图，采用生态环境部审核通过的“三线一单”图层数据，同时叠加饮用水水源保护区、大气环境功能区、声环境功能区划等相关数据形成“一张图”。

台州市依据“三线一单”生态环境管控单元开展督察，通过将规划、开发建设行为等与优先保护单元的快速比对，能够为督察快速发现问题、提高督察效率发挥积极作用。

云南省“赤水河流域(云南段)生态环境保护专项督察”中，“三线一单”项目管理平台为督察组提供了具体点位管控要求，并进行线索固定等工作，为赤水河流域督察过程中的现场核查、发现问题提供了重要线索。

“三线一单”成果的应用，更是服务于各地的高质量发展：

上海市闵行区莘庄工业区把“三线一单”的理念和要求融入产业发展策略研究—规划环评—项目准入—事中事后监管等不同层级、阶段，体现管控和引导并举；

河北省魏县经济开发区结合“三线一单”成果，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用效率4个维度，制定了开发区环境准入清单和差别化环境准入条件；

江西省南昌市在项目选址阶段，充分利用“三线一单”成果，从空间布局约束、污染物排放管控、资源利用效率等维度对项目环境可行性进行预判。

浙江省金华市武义县界首村的梯田面积共有227.94亩，原先是废弃矿山，从2018年开始，武义县将矿山生态修复治理与土地开发有机结合，利用废弃矿渣对矿坑进行回填，并用废弃矿渣垒砌成一层层梯田，让废弃矿山摇身一变成为可以种植农作物的良田。目前，这一梯田水稻亩产可达1300斤。 人民图片网供图

内蒙古贯彻落实部区合作框架协议

全力推动生态文明建设

本报讯 生态环境部与内蒙古自治区人民政府日前在呼和浩特正式签署《建设亮丽内蒙古 筑牢我国北方重要生态安全屏障合作框架协议》(以下简称《框架协议》)。内蒙古自治区生态环境厅党组书记、厅长杨劼表示，此次部区合作对于内蒙古自治区深入贯彻习近平生态文明思想，坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，推进新时代生态环境保护工作意义重大。

“十四五”时期，内蒙古贯彻落实《框架协议》，将牢牢把握“把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障”的战略定位，进一步优化国土空间开发保护，加快推进绿色低碳发展，更加合理配置能源资源、大幅提高利用效率，加快形成简约适度、绿色低碳的生活方式。持续改善生态环境，环境风险得到有效控制。稳步提升生态系统质量，生态保护监管能力不断加强，生物多样性得到有效保护，生态系统服务功能不断增强。持续深化生态文明制度改革，生态环境治理体系和治理能力现代化水平得到提升。

杨劼表示，自治区生态环境厅将始终保持加强生态文明建设的战略定力，坚决扛起生态环境保护与治理的重大责任，在生态环境部的关心指导下，成立部区合作领导小组，建立部区合作联席会议制度，确定年度重点工作任务清单，协调重大合作事项，以减污降碳协同增效为总抓手，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量，促进人与自然和谐共生，让绿色成为内蒙古最动人的底色、最亮丽的名片。 杨爱群 李俊伟

上接一版

临时党支部第一次会议召开后的第二天，各党小组也纷纷召开党小组会议，学习传达习近平总书记在河北承德考察期间的重要讲话、韩正出席坚决遏制“两高”项目盲目发展电视电话会议上的讲话精神等。通过进一步强化理论学习，督察组成员表示，在督察工作期间，将对标临时党支部会议和党小组会议学习内容，严格要求自己，勇做生态环保铁军的“排头兵”。

深化党建与督察融合，高质量完成好督察工作

习近平总书记对吉林省生态文明建设高度重视，曾5年3次到吉林省考察，均对吉林省生态文明建设作出重要指示批示。

“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”，“保护生态和发展旅游相得益彰，要坚持走下去”，“牢固树立‘绿水青山就是金山银山’理念，实施好重大生态工程”。

在中央第一生态环境保护督察组召开的第一次组务会上，刘伟平指出：“习近平总书记这些重要指示批示，我们在履行督察任务中必须毫不动摇贯彻好、落实好。”

本次督察将紧紧围绕党和国家事业发展大局，聚焦全面振兴东北老工业基地和高质量发展等国家重大战略，充分发挥中央生态环境保护督察“利剑”作用，为服务吉林高质量发展作出贡献。

中央第一生态环境保护督察组将提高政治站位，把政治建设摆在首位，充分发挥全面从严治党引领保障作用，持续推进党建业务效能，对吉林省生态环境保护工作进行全面“把脉问诊”，推动吉林省生态强省建设，促进吉林省生态文明建设迈向一个新台阶。

牢记殷殷嘱托 描绘幸福底色

上接一版

清是密云的担当。

接到回信后，密云区委、区政府随即印发《关于严格履行保水首要政治责任奋力打造践行习近平生态文明思想典范之区的实施意见》《关于深入贯彻习近平总书记重要回信精神进一步严格保护密云水库的行动计划(2020-2022年)》等文件，全面提升密云水库保护水平。

2020年，密云区流域水质达到年度目标，污水处理率等8项年度控制指标全部完成，生态环境部在对《潮河流域生态环境保护综合规划(2019-2025年)》2020年实施情况评估中高度肯定密云区工作成效。

2020年9月1日，河北省承德市、张家口市与北京市密云区、怀柔区、延庆区等五地共同签署了《密云水库上游流域“两市三区”生态环境联建联防联治合作协议》。

2021年1月6日，《北京市密云区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》发布，“坚定不移守护好密云水库”更是位列八大重要任务之首。

密云的红

“守护好密云水库”是习近平总书记重要回信赋予密云的首要政治责任和头等大事。密云区更是将水库的安全作为一条红线和底线，严密守护。

一颗红心护水。

“十四五”开局之年，密云区以习近平总书记关于保护好密云水库指示精神和重要回信精神为统领，印发了《北京市密云区深入打好污染防治攻坚战2021年系列行动计划》，明确了碧水保卫战等四大行动计划，制定了80项重点任务，持续改善全区生态环境质量。

完善手工监测与自动监测相结合的监测体系，在密云水库入河口、重点河道交汇口高密度搭建水环境监测网络，为水质精细化智能监管的大数据分析、决策等提供坚实的技术支撑。

一条红线守水。

密云区坚持和完善五地联建联防联治区域协作机制，继续实施五地生态环境联合执法、联合监测工作，组织开展密云水库流域水环境突发事件应急演练，统筹解决系统性、区域性、跨界性生态环境重点问题。

一张红图治水。

密云区印发实施了北京市最严格的跨界断面考核办法。2020年，各镇街(地区)、园区需要上缴补偿金总额同比下降35.2%。

“这说明考核工作达到了推动(全区)水环境质量持续改善的目的。”兰天介绍说，目前各镇街(地区)、园区建立了河道周边风险源台账并及时动态更新，按照河长制工作要求，组建巡查队伍加强河道巡查，对污染水源行为及时整治，努力实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”，建设水源地保护最系统的保水样板。

密云的绿

如今，一条绿色的生态安全屏障拱卫着北京。未来，密云区将牢牢把握“保水、护山、守规、兴城”要求，守护好密云水库的同时，将绿水青山转化为金山银山。

发展“绿”科技。

北京市密云区委书记潘临珠表示，密云区将“以怀柔科学城东区和中关村密云园为经济发展主战场，推动生态优先、绿色发展。”

探索建设碳中和先行示范区是落实习近平总书记回信精神的具体体现。密云区提出建设碳中和先行示范区，为全国提供密云经验、密云方案。密云区生态环境局将牵头组织开展碳中和先行示范区创建工作，在全市率先启动碳中和路径研究工作，成立区级碳中和研究发展中心，探索建设碳中和六类试点。

中国首个地球系统模拟装置不久前在科学城东区率先启用，将服务于应对气候变化等国家重大需求，围绕密云区碳中和工作，建立区域模型系统、编制优化碳中和路径方案，打造碳中和密云典范。

搞好“绿”经济。

习近平总书记回信中说：“得知你们发挥好山好水的优势，日子越过越红火，我感到很高兴。”34岁的孔博回乡创业，用8年时间打造了“密农人家”这一农产品电商品牌。他说，“密云的良好生态是我们的品质标签，要把好山好水这块金字招牌擦得更亮。”

北京市密云区委副书记、区长马新明说：“我们要认真贯彻习近平总书记关于保护密云水库的重要指示和重要回信精神，全面落实‘保水、护山、守规、兴城’要求，着力将生态优势转化为绿色发展优势。”

下一步，密云区将重点推动建立密云水库应急安全保护联动机制，成立应急联动工作协调组。深化密云水库上游流域“两市三区”协同保水工作机制，落实跨界水体联合监测、水环境联合执法、突发环境事件应急联动等重点工作。同时，加强入库口湿地建设和生态修复，严厉打击涉水违法行为。落实保水三年行动计划，保障密云水库水体质量稳步提高、水源绝对安全。