坚决守好改善生态环境生命线 筑牢绿色屏障

CEN 对话面对面

◆本报记者文雯

“宁夏川,两头尖,东靠黄河,西靠贺兰山……”这句耳熟能详的民谣,勾勒出宁夏平原的美丽风光。宁夏回族自治区在阻遏风沙、维护生物多样性等方面发挥着重要作用,是我国西北地区重要生态屏障之一。

“十三五”期间,宁夏生态环境系统坚决贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,以黄河流域生态保护和高质量发展为重要使命,坚定不移守好改善生态环境生命线,积极发挥生态环境保护调结构转方式作用,齐心协力做好生态环境保护各项工作,圆满完成各项目标任务。

宁夏在生态环境保护领域取得了哪些成绩?在“十四五”开局之年又将如何开启美丽新宁夏建设新征程?记者日前专访了宁夏回族自治区生态环境厅党组书记、厅长张柏森。

张柏森,汉族,1963年11月出生,山西平遥人,1985年4月加入中国共产党,1986年7月参加工作,在职研究生,工学博士。现任宁夏回族自治区生态环境厅党组书记、厅长。

历任自治区党委组织部经济干部处主任科员、副处长,吴忠市利通区委副书记,盐池县县长、县委书记,石嘴山市副市长,石嘴山市委常委、统战部长,自治区政府副秘书长、政府机关事务管理局局长,自治区政府办公厅党组成员、政府机关事务管理局局长,自治区体育局局长,自治区林业厅党组书记、厅长。

> 集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题,不断增强人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感。

中国环境报:“十三五”期间,宁夏生态环境保护工作取得了哪些成效?总结出哪些经验?

张柏森:把生态环境保护工作做实,让人民群众真正享受到美好的生态环境。

“十三五”时期,宁夏确立生态立区战略,作出守好三条生命线、走出一条新路子的重大战略部署,高规格成立生态环境保护领导小组、生态环境保护督察领导小组,坚决扛起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任。把生态环境保护摆在全区经济社会发展更加突出的位置,制定出台了《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区实施意见》《党委和政府及有关部门生态环境保护责任》等一系列政策措施,为加强生态环境保护、推进生态文明建设指明了方向。谋划开展了一系列根本性、长远性、开创性工作,部署实施了一大批重大工程,建立健全狠抓落实的工作机制,美丽新宁夏建设迈出新步伐。习近平生态文明思想深入人心,“绿水青山就是金山银山”的理念成为宁夏上下的共识。生态环境保护取得历史性、突破性、转折性成效,实现了跨越性发展,全面进入了新的发展阶段。

“十三五”期间,宁夏生态环境系统紧扣生态环境质量持续改善这个根本目标,坚决打好污染防治攻坚战,发挥好生态环境保护督察的“利剑”作用,坚持“四尘”同治、“五水”共治、“六废”联治,集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题,不断增强人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感。

在宁夏经济总量保持不断增长的同时,主要污染物排放总量持续下降,提前一年超额完成国家下达的减排目标。生态环境质量明显改善,生态环境部审核认定2020年宁夏大气和水环境质量两项约束性指标综合评价结果均为“优”。$PM_{2.5}$年均浓度为33微克/立方米,较2015年下降15.4%;环境空气质量优良天数比例85.1%,较2015年提升3.7个百分点。15个国控断面Ⅲ类以上良好水质占比93.3%,较2016年提升26.6个百分点;自2017年起,黄河干流宁夏段连续4年保持“Ⅱ类进Ⅱ类出”;重点入黄排水沟均达到Ⅳ类水质目标,劣Ⅴ类水体和地级城市建成区黑臭水体全面消除。土壤环境质量总体保持稳定,土壤环境风险得到基本管控。辐射环境质量和声环境质量保持良好。

此外,累计淘汰燃煤锅炉2622台、黄标车和老旧车14万余辆。工业企业脱硫脱硝等废气治理设施达到2871套。所有燃煤电厂完成超低排放改造。在全区建设120个热点网格共520座监测微站,推行大气污染热点网格智能监管。建有集中式污水处理设施57座,处理规模达到160万立方米/日,全部达到一级A排放标准。渝河治理模式和治理经验得到国务院督查表扬,入选全国示范河湖建设名单,成为一条获得国家荣誉的河。

同时,完成省级以下生态环境机构监测监察执法垂直管理和生态环境保护综合执法改革,22个县区全部单独设立生态环境部门,实现首轮自治区级生态环境保护督察“五市一基地”全覆盖。

> 将贺兰山生态环境保护作为黄河流域生态保护的重要组成部分,与黄河保护一体推进,从全局和战略上全力谋划和推进黄河流域生态保护治理和经济高质量发展。

中国环境报:贺兰山、黄河是非常重要的生态屏障,“十三五”期间,宁夏采取了哪些措施改善生态环境质量,保护好生态屏障?

张柏森:绿水青山就是金山银山。贺兰山作为宁夏重要的生态屏障,多年来为宁夏屏蔽风沙,拦截寒流东进,阻挡沙漠入侵,保护黄河,成就了宁夏平原的沃野千里,护佑着黄河、河套平原及西北、华北地区的生态安全,也为宁夏发展贡献了周身宝藏,因此被宁夏人民亲切地称为“父亲山”。

早在20世纪80年代,就建立了贺兰山国家级自然保护区。但随着经济社会发展,保护区内的人类活动日渐繁杂,贺兰山遭遇无序和野蛮开采,山体被严重破坏,2016年被中央环保督察组通报。贺兰山生态环境整治也由此成为宁夏实施生态立区战略的一场关键“战事”。

2017年以来,宁夏有针对性地出台一大批政策措施,有力推进了保护区内及保护区外围重点区域生态环境综合整治修复,保护区内所有人类活动整治点全面退出,保护区外围损害生态环境质量和功能的问题点位基本得到整治。

2019年,自治区党委和政府研究实施贺兰山一体化保护修复工作,制定专项工作方案,重点对贺兰山保护区外围重点区域集中开展了生态环境综合整治,按照“一年整治、两年修复、三年提升”的思路,持续治理和逐步恢复贺兰山自然生态环境。

截至目前,贺兰山国家级自然保护区共先后排查出人类活动点位242处,其中中央环保督察反馈169处,“绿盾”专项行动排查73处,整改完成率达到100%。重点整治区域通过削坡覆土、填埋渣坑、播撒草籽等方式,积极进行生态修复与植被恢复,累计造林1万余亩,不断巩固治理成果、提升生态恢复成效水平。

保护黄河,重在行动。2017年起,一场声势浩大的黄河保卫战在宁夏拉开序幕,奏响了新时代“黄河大合唱”的宁夏篇章。自治区党委作出“既要依托黄河资源,更要保护黄河资源”“全面加强黄河干流、支流、重点入黄排水沟和重要湖泊湿地污染防治,全力以赴治差水保好水”“实行最严格的水生态保护和水污染防治制度,让母亲河永远健康”等一系列重大安排部署。

各地各部门严格落实《水污染防治行动计划》,出台《宁夏沿黄生态经济带发展规划》《黄河宁夏段岸线保护利用管理规划》《宁夏水污染防治条例》等法规规划,明确黄河保护的红线底线。同时,构筑以贺兰山、六盘山、罗山自然保护区为重点的“三山”生态安全屏障,将贺兰山生态环境保护作为黄河流域生态保护的重要组成部分,与黄河保护一体推进,从全局和战略上全力谋划和推进黄河流域生态保护治理和经济高质量发展。

坚持控源截污、生态修复、末端提升等综合整治措施,以黄河干支流、重点湖泊、重点入黄排水沟等为重点,系统实施“五大治理工程”。扎实推进污水处理提标改造,城镇污水处理厂全部达到一级A排放标准,工业园区废水全部集中收集处理,取缔入河湖(沟)工业企业直排口。全面落实河湖长制,持续加强“四乱”问题清理整治,推进黄河及其支流岸线划界。清理黄河流域污染水域面积1193亩,清理整治黄河岸线违法违规利用项目39个,腾退黄河岸线3.7公里,黄河生态保护取得重要成效。

> 以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为主线,以推动高质量发展为主题,以改善生态环境质量为核心,以减污降碳协同治理为抓手,构建现代化污染治理体系,推动生态文明建设实现新进步。

中国环境报:“十四五”是加快推进生态文明建设和高质量发展的攻坚期,请您介绍一下宁夏生态环境保护工作主要思路。

张柏森:“十四五”时期是宁夏认真贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,建设黄河流域生态环境保护和高质量发展先行区的关键时期。宁夏生态环境保护工作将按照中央的有关决策部署和自治区的相关要求,按照生态环境部的统一安排,深入贯彻习近平生态文明思想,坚持新发展理念,坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为主线,以推动高质量发展为主题,以改善生态环境质量为核心,以减污降碳协同治理为抓手,构建现代化污染治理体系,推动生态文明建设实现新进步,推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得阶段性重要成果。

主要有以下几个目标:

绿色转型成效更加显著。国土空间开发保护格局持续优化,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,碳排放强度增长趋势得到有效遏制,绿色生产生活方式加快形成。

环境污染防治率先区建设取得明显成效。主要污染物排放总量持续下降,环境空气质量持续改善,水环境质量稳步提升,农业面源污染得到初步管控,城乡人居环境明显改观。

生态系统功能稳步提升。西部生态安全屏障更加牢固,生物多样性得到有效保护,生物安全管理水平显著提升,生态系统服务功能不断增强。

环境安全取得有效保障。土壤安全利用水平巩固提升,固体废物与化学物质环境风险防控能力不断增强,突发环境事件应急能力明显提升,核与辐射安全监管持续加强,环境风险得到有效管控。

现代环境治理体系更加健全。生态文明体制机制更加健全,污染治理能力突出短板加快补齐,生态环境治理效能得到新提升。

同时,宁夏把生态环境各项目标、任务、措施和重点工程纳入国家经济和社会发展规划,组织制订具体的实施方案,强化工作措施,狠抓责任落实。在此基础上加大环保投入,并严格考核监督。

做好区域水污染物平衡核算 精准治理城镇水污染

◆谢阳村 彭硕佳 张文静 范海涛 柳奇 陈建宁 赵越

近年来,全国加快推进污水处理设施建设,城镇污水处理厂处理规模、污水处理率等大幅提升。然而必须清醒认识到,城镇生活污水的有效收集水平并不高,部分污水仍未经处理直排环境,造成河湖水体污染。为落实江苏省摸排评估城镇主要水污染物有效收集处理情况的要求,苏州等地探索开展城镇区域水污染物平衡核算工作。

开展水污染物平衡核算十分必要

根据住房和城乡建设部统计数据,2019年全国城镇污水处理率为97%,部分城市达到或超过100%,但生活污水直排现象仍较普遍,暴露了城镇污水处理率“虚胖”问题。主要原因包括:一是排水管道存在混接错接、雨污合流等问题,污水处理厂处理的水中掺混了地表水、地下水和雨水,“协助”增加了污水处理量;二是大多数污水处理厂处理工业和生活混合污水,工业废水被当作城镇生活污水参与核算。可见,单靠城镇污水处理率不能真实反映城镇生活污水收集处理水平,需要同步评估城镇生活污水有效收集率。

城镇区域水污染物平衡核算主要基于物质守恒原理,以城镇生活“水污染物”的收集水平反推城镇生活污水收集量和有效收集率,是现阶段评估城镇生活污水收集情况相对科学、有效的手段。通过开展区域水污染物平衡核算,可绘制全国城镇污水收集处理缺口“一张图”,支撑补齐水污染治理短板,持续提升水生态环境质量。

把握水污染物平衡核算的关键点

笔者结合苏州等地对区县、乡镇的核算工作,总结了几点可供参考的经验。

建立高效的工作机制。在污水收集处理方面,住建、水利、生态环境等部门职责分工不同,掌握的情况、数据资料存在一定交叉和矛盾,需要各部门共同参与、共同核算。各部门有关人员可组成联合工作组,内部建立信息共享、分工协作和定期研讨机制,在核算方法、数据处理等方面达成一致意见,形成工作合力。

制定科学的核算方法。城镇污水处理厂收集处理的污水主要包括生活污水、工业废水,以及渗入管网的地表水、地下水和雨水等,不应直接将污水处理厂的污水处理量作为城镇生活污水收集量,应从城镇生活“水污染物”收集量入手,通过引入校核浓度,由“水污染物量”推算“污水量”,并进一步计算城镇生活污水有效收集率。其中,校核浓度是指消除纳管工业废水和入渗地表水、地下水、雨水影响的城镇生活污水水污染物浓度,是核算时非常重要的指标。苏州市考虑各区域排污特征、管网情况不同,制定了精确到区县的校核浓度清单。

坚持精准的核算过程。城镇区域水污染物平衡核算路径清晰、方法科学,实际操作中不存在技术难题,关键要在高质量数据获取、工业和生活用水量合理拆分、乡镇行政区划的数据分配等基础工作上下足功夫。比如,城市供水量包括居民用水、非居民用水和特种用水,但一些商场等供水以非居民用水计,排水却为生活污水,不能将非居民用水统一归入工业用水,应通过企业调查、排污信息分析等手段将生活用水从非居民用水中拆分出来,确保核算结果准确可信。

推动水污染物平衡核算广泛应用

目前,苏州市已完成太仓市、姑苏区、相城区等区域核算,核算结果得到当地生态环境、水利部门认可,用于支撑“十四五”城镇污水处理厂管理建设工作。从苏州核算工作成效来看,区域水污染物平衡核算可以作为城镇水污染治理“查短板、找漏洞”的重要手段,能够在城镇污水行业监管和实施中发挥重要作用。具体建议如下:

推进各地开展试点核算工作。区域水污染物平衡核算是摸清城镇区域污水收集处理能力的重要抓手和基础性工作,各地可以水环境问题突出区域为试点,制定适合本地的城镇区域水污染物平衡核算方案,组织住建、水利、生态环境等相关部门组成工作专班,全面开展城镇污水收集处理情况摸排评估,找出问题、精准施策。

推动污水差异化治理。根据城镇区域水污染物平衡核算结果,开展城镇水污染治理分类施策。区域污水集中处理设施能力与污水产生量相匹配的,重点推动污水管网建设与改造修复,提升水污染物收集能力。区域污水集中处理设施能力与污水产生量不匹配的,重点推进污水集中处理设施建设,满足污水处理需求。区域水污染物集中收集削减率较低的,重点推进污水处理设施及管网提质增效,进一步提升污染物去除效率。

建立核算管理信息平台。建设统一的区域水污染物平衡核算管理信息系统,全面客观反映区域主要水污染物集中收集处理情况,提升污水监管体系信息化水平,实现部门间治水数据共享,推动城镇污水治理齐抓共管。

作者单位:谢阳村、彭硕佳、张文静、赵越,生态环境部环境规划院;范海涛,中国人民大学;柳奇、陈建宁,江苏省苏州市生态环境局

水生态环境保护“十四五”思路与重点

探索与思考

常态化开展排污许可证后管理工作

◆李刚

自今年3月1日起施行的《排污许可管理条例》,不仅可以推动各级生态环境保护精细化管理,促进企业达标排放,而且能够有效控制区域、流域污染物排放总量。

为推动排污许可管理工作落地见效,安徽省生态环境厅印发《安徽省排污许可专项执法检查工作方案(2021-2023年)》,决定开展为期两年半的专项执法检查行动。此次专项行动检查对象分为3类,包括全省已核发排污许可证的12234家排污单位、2022年底前新增核发排污许可证的排污单位,以及已下达排污限期整改通知书的748家排污单位。检查内容包括排污单位持证排污、按证排污、排污管理、台账记录以及报告执行等情况。同时还特别要求2021年排污许可证执行报告提交率达到100%,并纳入2021年度污染防治攻坚战考核指标。

笔者了解到,部分基层在落实排污许可管理工作中,出现一些不容忽视的现象:

一是部分排污单位认为只要拿到排污许可证就万事大吉,不清楚持证排污后还需要每年提交一次年度执行报告。

二是没有落实自行监测计划。由于部分排污单位的排污许可证申请材料基本都是委托第三方技术机构填写的,因此对于排污许可的内容知之甚少,不了解还要执行自行监测计划及排污信息公开。或者明知道需要进行自行监测,但考虑委托第三方检测要增加企业开支,就采取等待观望态度。或者在排污许可中设置了季度、半年自行监测,却只落实年终一次监测,不提交季度或半年的执行报告。

三是排污台账不健全。据调查,除了规模化企业和安装自动在线监测设备的排污单位按要求建立了排污台账,其他类型企业比如人造板制造工业、家具制造工业、废弃资源综合利用业等持证排污单位基本没有排污台账或者台账不健全。

四是基层生态环境部门监测技术力量薄弱,现场检查中不能有效开展执法检测,特别是县级监测机构大部分不具备对挥发性有机物的采样分析能力,无法判定排污单位排放污染物种类、排放浓度是否符合许可要求。

按照“谁核发、谁监管”的原则,地方生态环境部门承担对企业排污许可证执行情况的监管责任。因此,建议常态化开展企业排污许可证后环境执法。

指导申领排污许可证的企事业单位,及时在全国排污许可证管理信息平台上,严格按照排污许可申报材料中的自行监测计划,开展自行监测,主动公开自行监测数据。

对持证排污、按证排污情况进行监督检查。通过核查台账、执法监督监测等手段,核实企业排放数据和排污报告的真实性。重点检查排污单位是否存在未取得排污许可证排放污染物;排污许可证有效期届满未申请延续或者延续申请未经批准排放污染物;被依法撤销、注销、吊销排污许可证后排放污染物;依法应当重新申请取得排污许可证,未重新申请取得排污许可证排放污染物,排污单位产品、产能、主要原辅材料及燃料、产排污设施及排放口是否如实申报等情况。

对不符合排污许可证要求的情况,企业应说明,未能说明并无法提供自行监测原始记录的,生态环境部门应依法予以处罚,并对检查中发现的无证排污企业进行严格处罚和信息公开;对检查发现的环境违法行为,要依据《排污许可管理条例》及相关环境保护法律法规进行查处,严格规范行使行政处罚自由裁量权。通过实施排污许可科学化管理,有效支撑地区环境质量改善。

作者单位:安徽蔚来东方生态环境科技有限公司

水生态环境保护“十四五”思路与重点

专栏征稿启事

近年来,我国水生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。进入“十四五”时期,各地将以水生态环境保护为核心,统筹水资源、水生态、水环境等流域要素,巩固深化碧水保卫战成果,编制实施重点流域水生态环境保护“十四五”规划,积极推进美丽河湖保护与建设。

为帮助读者更加深刻理解“十四五”水生态环境保护工作,宣传解读水生态环境保护“十四五”思路与重点,本版设专栏开展征稿。

征稿内容包括但不限于重点流域水生态环境保护“十四五”规划、黄河流域生态环境保护规划、地方水生态环境保护和规划编制试点经验等。来稿将择优在“水生态环境保护‘十四五’思路与重点”专栏刊登,并评出特别奖10名、优秀奖若干。

截稿时间:

2021年9月30日

投稿邮箱:

zghjbsplb@163.com

注意事项:

来稿须为原创首发作品,字数在2000字以内,请注明“‘十四五’水生态环境保护规划征文”、作者姓名、工作单位、通讯地址、手机号码、身份证号。

联系电话:

(010)67118620