聚焦绿色发展 助力治污攻坚

国新办多场全面建成小康社会新闻发布会聚焦生态环保

◆本报见习记者邹祖铭

“这几年,不断地有同事、朋友给我发来图片、发微信朋友圈,就是坐在成都的家里在窗户边拍的西岭雪山,清清楚楚。如果你运气好,偶尔还能拍到百公里之外的贡嘎雪山。”在生态环境部部长黄润秋眼中,“窗含西岭千秋雪,门泊东吴万里船”从杜甫笔下照进了现实,印证着成都大气环境质量改善的实在成效。

生态环境质量明显改善,是全面建成小康社会的重要标志。近一个月来,国务院新闻办公室举办主题新闻发布会,邀请有关部门和有关机构负责人,介绍在全面建成小康社会进程中的具体工作以及下一阶段的工作思路。记者梳理这些主题发布会发现,有许多生态环保要点值得关注。

打好污染防治攻坚战,离不开资金保障和科技创新

党的十九大将污染防治攻坚战作为决胜全面建成小康社会三大攻坚战之一,“十三五”规划纲要确定的9项生态环境约束性指标和污染防治攻坚战的阶段性目标任务全面超额完成。

打好污染防治攻坚战,财政投入和资金保障非常重要。7月30日,财政部部长刘昆在国新办举行的财政支持全面建成小康社会新闻发布会上介绍道,2016年-2020年,全国财政共安排了生态环保资金44212亿元,年均增长8.2%。其中,中央财政19333亿元,占比达到43.7%。

而财政部副部长朱忠明在新闻发布会上为记者算出的三笔细账,则关系到污染防治三大战役。

据介绍,“十三五”期间,打赢蓝天保卫战,财政共投入了4039亿元,主要用于支持北方地区冬季的清洁取暖试点,重点区域开展工业污染的深度治理、推动柴油货车淘汰和运输结构调整、支持新能源汽车推广运用等;打好碧水保卫战,财政投入了1298亿元,主要用于推动开展重点流域的水污染防治、良好水体和饮用水水源地保护、地下水超采区综合治理、城市黑臭水体治理示范等;打好净土保卫战,投入了285亿元,主要是用于重点支持土壤污染状况详查、200余个土壤污染治理与修复技术应用试点项目实施。

此外,朱忠明还表示:“财政部还积极推进制度机制创新,建立了支持长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制,适当加强了中央在跨区域生态环境领域的财政事权和支出责任。”

“坚持目标导向和问题导向,把向科技创新要方法、要答案作为解决发展不平衡不充分问题、支撑全面建成小康社会的重要突破口。”“大气、水、土壤污染防治科技攻关取得重要成果。”7月27日,国新办举办的全面建成小康社会第一场主题新闻发布会上,科学技术部部长王志刚介绍科技创新支撑全面建成小康社会的有关情况。

谈到科技领域围绕打赢污染防治攻坚战所做的工作,科技部社会发展科技司司长吴远彬表示,主要体现在以下几个方面。

系统部署生态环保的科技创新。专门研究制定科技创新支撑生态环境保护和打好污染防治攻坚战的实施意见,会同有关部门共同推动建立市场导向的绿色技术创新体系,编制发布污染防治先进技术装备目录、节能减排与低碳技术成果转化推广清单。

大力推动污染防治的科技攻关。组织实施大气污染成因与控制技术研究、水体污染控制与治理等方面的科技专项,系统组织开展污染防治等关键核心技术攻关,自主研发、推广应用煤炭清洁高效燃烧、钢铁污染物超低排放、污水资源化利用、土壤污染治理等多项关键技术及装备。

加强重点区域生态环保科技创新综合示范。在长三角三省一市选择典型高新区,组织开展污水近零排放技术创新与集成示范。在深圳、太原、郴州等6个城市建设国家可持续发展议程创新示范区。在珠三角探索臭氧与$PM_{2.5}$协同治理。

“十四五”时期,我国还要继续坚持资金投入同污染防治攻坚任务相匹配,科技创新与污染防治技术攻关相衔接,围绕“国之大者”出发,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

实现碳达峰、碳中和目标,各级各部门需对症下药

“十四五”时期,我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。而科技是保障同时实现碳达峰、碳中和与经济社会持续发展的关键。

吴远彬在新闻发布会上表示,目前科技部正在制定碳中和技术发展路线图及科技行动方案,部署碳达峰、碳中和关键技术的研究,开展新能源技术、碳中和共性技术、低碳零碳工业流程再造工艺技术、面向碳中和的前沿颠覆性技术等关键问题的研究和示范,切实用科技推动实现碳达峰、碳中和。

“把原本因为能源结构问题、材料问题、环境等方面的问题带来的一些挑战,通过科技创新应对,才能使得我们的经济产业发展与碳达峰、碳中和目标相向而行,协调一致。”王志刚在新闻发布会上进一步表示,科技部的工作就是通过科技创新找到新的方法、新的答案、新的模式,使碳达峰、碳中和与产业经济高质量发展能够相向而行。

碳达峰、碳中和是一场系统性、全局性的变革。朱忠明在新闻发布会上表示,下一步,财政部将系统研究财政支持污染防治和碳达峰、碳中和的政策措施,全面推动深化生态保护补偿制度改革,统筹推进重点生态保护修复。

建立高效绿色发展模式,服务经济社会高质量发展

全面建成小康社会,需要打造更加高效绿色的发展模式,从而有力促进资源节约型、环境友好型社会建设,推动经济社会高质量发展。

为推动绿色生活方式的转变,各部委都在积极行动。

“交通运输安全绿色水平持续提升。”8月24日,交通运输部部长李小鹏在国新办举行的为全面建成小康社会提供交通保障新闻发布会上表示,在绿色方面,到去年底,我国新能源公交车达到46.6万辆,占城市公交车总量的66.2%。国家铁路电气化率达到74.9%,高速公路路面废旧材料循环使用率达到95%,快递可循环中转袋的使用率达到93.8%。

2020年7月,交通运输部和国家发展改革委印发关于《绿色出行创建行动方案》的通知,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,提升我国绿色出行水平。数据显示,去年,北京市绿色出行满意度超过85%,中心城区绿色出行比例73.1%。目前,北京新能源和清洁能源车比例超过公交车总规模的80%,已完成170余处1000余座充电桩的建设。

减污降碳,调整运输结构、构建绿色运输方式不可或缺。

“铁路货运市场份额由2017年的7.8%增长到2020年的9.8%。”国家铁路局局长刘振芳在新闻发布会上介绍道,全国铁路电气化率达到72.8%,电力牵引成为主力,国家铁路燃油年消耗量从最高峰的583万吨下降到231万吨,降幅60%,相当于每年减少二氧化碳排放1256万吨。

近年来,各地严格落实碳达峰、碳中和目标任务,深化重点工业企业运输结构调整,节能降耗工作取得明显成效。

安徽大力发展铁水、公铁、空陆联运和甩挂运输等先进运输组织方式,蚌埠市国家绿色交通城市、岳武高速安徽段绿色公路项目顺利通过交通运输部验收。河北推进货物运输“公转铁”,2020年全省铁路货运量占比较2017年提高5个百分点,煤炭铁路集港率达到100%。天津市积极调整运输结构,2020年,全市11家大宗货物年运量150万吨以上的大型工业企业铁路专用线接入比例达到92%,大宗货物铁路运输总比例已接近90%。

据了解,下一步,铁路部门将深入推进供给侧结构性改革,推动铁路安全优质绿色发展;大力推动技术创新,加强绿色前沿新技术研发应用,打造更加高效绿色的现代化铁路运输体系。

奋斗百年路 启航新征程
——学党史 悟思想 办实事 开新局

督察组如何发挥党支部战斗堡垒作用?

中央第二生态环保督察组促进党建和督察工作有机融合

◆本报记者于天昊

中央第二生态环境保护督察组于8月26日进驻山东省,开展为期一个月的督察工作。从进驻开始,督察组以政治建设为引领,从建立临时党支部到党小组学习,再到赴莱芜战役纪念馆重温历史,不断发挥临时党支部战斗堡垒作用,促进党建和督察工作有机融合。

成立临时党支部:“不忘初心,动真碰硬”

8月26日进驻首日,督察组全体成员中午集结完毕,下午便参加了督察动员会,听取山东省生态环境保护工作情况介绍,正式启动督察进驻工作。

会议结束当晚,督察组全体28名党员参加临时党支部成立大会。

一个党支部就是一座战斗堡垒。督察组成立临时党支部,既是要让督察组全员为打好中央生态环境保护督察这场“硬仗”做好思想和组织上的准备,更是要让所有督察组成员不忘初心、牢记使命,在督察工作中敢于动真碰硬,切实推动突出生态环境问题解决。

在督察组组长朱之鑫的主持下,参会人员深入学习习近平总书记对中央生态环境保护督察和山东省生态环境保护工作的重要指示批示精神、习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话、《中央生态环境保护督察工作规定》《中央生态环境保护督察纪律规定》以及《关于做好新冠肺炎疫情常态化防控工作的指导意见》等,学习并签署了《中央生态环境保护督察工作承诺书》及《中央生态环保督察进驻期间疫情防控承诺书》。

督察工作始终坚持“以人民为中心”理念。

“中央生态环境保护督察必须旗帜鲜明讲政治,要始终保持战略定力,要始终以人民为中心,始终做到动真碰硬,不忘初心、牢记使命。要坚决遏制‘两高’项目盲目发展,对顶风作案破坏生态环境的行为要依法严肃处理,典型案例曝光要做到客观准确。”会上,朱之鑫说。

学党史、悟伟力:“从辉煌历史中汲取精神力量”

学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,是习近平总书记关于党史学习教育的重要指示。今年正逢建党100周年,中央生态环境保护督察要从党的辉煌历史中汲取精神力量和工作动力。

8月30日上午,中央第二生态环境保护督察组全体成员来到莱芜战役纪念馆开展主题党日活动。

抗日战争时期,日本帝国主义在鲁中地区犯下滔天罪行。面对日本侵略者,鲁中地区党政军民团结一致,英勇顽强,不怕牺牲,不仅留下了珍贵的照片和英勇的事迹,同样也留下了永放光芒的革命精神。

1947年1月,国民党采用南北夹击战术,企图将华东野战军消灭于临沂附近。华东野战军在中央军委的领导下,在山东人民的全力支持下,仅激战三个昼夜就全歼敌军七个师五万六千余人,取得了莱芜战役的伟大胜利,成为运动战的经典战例。

督察组成员在一件件展品、一幅幅图片、一座座雕塑前,感受党政军民团结一心、同仇敌忾的历史,感悟莱芜战役留下的“听党指挥、依靠人民、机智顽强、敢打必胜”的宝贵精神财富。

在参观现场,督察组为革命烈士敬献花篮,党员们重温了入党誓词。

党课学习:“江山就是人民,人民就是江山”

参观结束后,朱之鑫为大家上了一堂党课。莱芜战役的一幕幕历史画面犹在眼前,让这堂党课变得更加生动、深入。

朱之鑫讲述了莱芜战役的经过,强调从历史中看,我们党打江山、守江山,守的是人民的心。抗战时期我们建立以人民为中心的基层政权,为莱芜战役的胜利打下了坚实基础,这样的政权就是得民心的政权。我们中央生态环境保护督察就是要为人民办实事,要推动解决人民群众关心的生态环境问题,督察人员要从这个角度来理解和把握中央生态环境保护督察工作。

“要有铁军的意识。”朱之鑫说,“中央生态环境保护督察是一场‘硬仗’。打硬仗,就是要在困难中克服困难,越是困难我们越要去做,就像抗战时期的革命英烈,越是艰难越是勇敢,越是危险越往前冲。将党史学习教育和督察工作相结合,才能让我们这支队伍得到锻炼。”

督察组成员纷纷表示,以历史观照现实,更加激发了内心深处的责任感、使命感、光荣感,也深深感受到身为中央生态环境保护督察组一分子肩上所担负的责任。在督察工作中,一定要牢记初心使命,继承革命精神,展现铁军风采,圆满完成督察任务。

沈阳突发环境事件应急预案备案“网上办”

线上线下“两遍事”变为线上“一遍成”

本报讯 “取消企业突发环境事件应急预案纸质备案,全面实行网上备案,真正实现了让数据多跑路,让企业少跑腿。”近日,辽宁省沈阳市生态环境局进一步优化营商环境,在全市取消企业突发环境事件应急预案纸质备案,全面实行网上备案。

政策试行以来,57家新备案企业通过网上备案系统完成突发环境事件应急预案备案。企业一致反映,省时省力。

记者了解到,取消纸质备案前,企业办理突发环境事件应急预案备案,需要提供纸质文件和电子文件,同时完成线下和线上备案,相当于两次程序两次备案。纸质文件备案,需要企业到所属区域生态环境分局递交备案要件材料,工作人员受理并履行审核、验收等程序后,再对企业出具备案手续,中间需要企业反复多次跑腿,时间长、程序多,增加了企业负担,增加了行政成本。取消纸质备案后,企业环境应急预案在预案签署发布之日起20个工作日内,登录网上备案系统注册真实信息,在线填报并提交突发环境事件应急预案后,经所属区域生态环境分局线上审核,网上备案系统自动生成备案报告,备案即为完成。

沈阳市生态环境局相关负责人表示,取消纸质备案、实行网上备案,变线上线下“两遍事”为线上“一遍成”,是沈阳市生态环境局进一步深化“放管服”改革、优化营商环境、减轻企业负担、支持服务企业发展的一项有力举措。

这位负责人还介绍,实行网上备案并不意味着放松监管,而是进一步厘清了管理界限责任,强化了企业第一责任人的主体地位,同时规范了政府管理职能,使工作人员将更多精力投入到监管执法当中。 水华 姚亮

联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)将于金秋十月在云南省昆明市举行,大会筹备工作正全力推进,绿色、智能、节约、安全的办会理念也将让春城花都彰显独特魅力。据介绍,昆明市目前正开展绿色城市建设,实施绿色交通、绿色住宿、绿色会场、绿色宣传等一系列减排措施,将可持续发展理念贯彻到会议筹备、举办和收尾全过程。图为工人正在搭建论坛主会场。 本报记者邓佳摄

石家庄286家企业纳入监管正面清单

重污染应急预警期间不限产不停产

本报记者张铭贤 通讯员郭运洲石家庄报道 河北省石家庄市生态环境局积极推进生态环境监管正面清单制度,采取召开部门推进会、对申报重点企业培训指导、规范正面清单企业管理等措施,树立政策导向,引导企业走绿色发展道路。截至目前,石家庄市列入正面清单管理企业达到286家。

石家庄市生态环境局作为牵头和协调部门,负责组织对申报正面清单企业、项目开展环保审核,发改、工信、商务、住建、卫健、军民融合等部门依据各自职责,分别负责筛选申报拟纳入正面清单的重点工程项目及战略性新兴产业企业、疫情防控重点物资生产企业、重点出口企业、重点民生项目、重点出版物印刷保障企业、民生保障重点项目及短缺药品生产企业、军民融合重点企业,并会同有关部门开展现场核查。

石家庄市明确提出,在重污染天气应急预警期间,优先保障正面清单企业,实施“不限产、不停产、少检查、少打扰”的措施。同时,充分利用分表计电、污染源在线监控系统等远程执法手段实施监测监控,对正面清单企业减少非必要现场执法。通过差异化管控,引导企业主动开展污染深度治理和提标改造,加快产业转型升级。

按照正面清单管理要求,申报纳入的企业环境绩效评级必须达到B级及以上或引领性企业,且不能存在重大环境违法行为。申报纳入的重点建设项目、民生保障工程应严格落实《河北省扬尘污染防治办法》。在监管、执法、督导过程中,发现正面清单内的项目、企业存在环境违法行为和未按要求落实环保政策的,按程序申报剔除出正面清单。

上接一版

从2003年开始,国家环境保护行政主管部门联合中科院分别于2003年、2010年、2014年和2016年发布四批外来入侵物种名单,颁布《外来物种环境风险评估技术导则》,对国家级自然保护区开展外来入侵物种调查。

为进一步强化生物安全监管,农业农村部也指导地方对《国家重点管理外来入侵物种名录(第一批)》所列物种及区域性重大危害入侵物种开展调查,并利用卫星遥感技术对南方11省重点水域水生外来入侵植物(水葫芦和水花生)进行监测,在新疆和云南分别组织外来入侵生物豚草和薇甘菊灭除活动。

今年4月15日,《中华人民共和国生物安全法》正式实施。作为生物安全领域的基础性、综合性、系统性、统领性法律,其实施标志着我国生物安全进入依法治理的新阶段。

对于擅自引进外来物种的行为,《生物安全法》规定了严厉的处罚措施:未经批准,擅自引进外来物种的,由县级以上人民政府有关部门根据职责分工,没收引进的外来物种,并处5万元以上25万元以下的罚款。

充分展现共享共治:生物多样性保护与减贫协同推进

大熊猫的受威胁等级从濒危降为易危,野生种群从20世纪七八十年代的1114只增长到目前的1864只;红豆杉、银缕梅、德宝苏铁、银杉等20多种珍稀濒危、极小种群野生植物在主要分布区得到了有效保护。

这些数字,体现了我国生物多样性保护取得的成效。在这个过程中,“共享共治”体现得淋漓尽致。

在河北省围场县八顷村,占地60亩的金莲花种植产生了可观的经济效益,2018年就带动了全村30个建档立卡贫困家庭年收入的直接增加。

“前年我和老伴入股6000元,现在每年分红、土地流转加上在公司务工,我们一年就能收入7000元。”村民乔文明高兴地说,自己已经脱贫,再加上养老保险,日子再也不用愁了。

针对金莲花药用价值高,但村民生计匮乏和保护机制不足导致保护区内野生金莲花人为采卖问题,生态环境部对外合作与交流中心设立的金莲花人工种植示范项目,有效保护了围场县生物多样性,也改善了当地贫困村民的生计问题。

这正是生物多样性与减贫协同推进模式的一个缩影。

近年来,生态环境部在云南、河北等省的12个县开展生物多样性保护与减贫试点示范,试点地区生物资源均得到不同程度保护,贫困户年收入增加3000元以上。

此外,农业农村部还启动实施以长江为重点的水生生物保护行动,推进长江流域全面禁渔,降低捕捞强度,保护水生生物资源,为长江流域渔民全面转产转业、全面禁渔探索有益经验。

今年10月,我国将在昆明举办联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15),绘制未来10年生物多样性保护蓝图,共启全球生物多样性治理新进程。

会上,我国将积极与国际社会分享生物多样性保护的实践与经验。我们期待,我国与国际社会共同努力,推动生物多样性保护取得更大成就。

中央第三生态环境保护督察组督察湖北省动员会在武汉召开

上接一版

会上,赵英民就做好督察配合,边督边改,信息公开,疫情防控,精准、科学、依法督察等工作提出了要求,并就督察组全体成员严格执行《中央生态环境保护督察纪律规定》,接受被督察地方和社会监督作了表态。中央生态环境保护督察组全体成员、中央生态环境保护督察办公室有关人员,湖北省有关领导同志等参加会议。各市(州)党政领导同志通过视频会议的形式列席会议。

根据安排,中央第三生态环境保护督察组督察进驻时间为1个月。进驻期间(2021年8月31日-9月30日)设立专门值班电话:027-68881984,专门邮政信箱:湖北省武汉市A104信箱。督察组受理举报电话时间为每天8:00-20:00。根据党中央、国务院要求和督察组职责,中央生态环境保护督察组主要受理湖北省生态环境保护方面的来信来电信访举报。其他不属于受理范围的信访举报问题,将按规定交由被督察地方处理。