

# 上海环评改革再升级

99%项目将由属地直接审批,实现“即来即办”



◆本报见习记者丁波 记者蔡新华

上海新一轮环评改革的新政于9月1日起正式落地,全市环评审批流程将进一步简化,效率将全面提升。记者日前从上海市生态环境局了解到,随着6项环评改革新政出台,全市项目审批将实现属地化,比例将达到99%,特定项目审批时限也将由20个工作日减少至1个工作日,相关单位办理环评审批将实现“即来即办”。

## 6项环评新政发布,助力优化营商环境

“推行环评新政旨在进一步对接国家‘放管服’改革要求,有效衔接环评审批与排污许可管理,固化环评改革成果。”上海

市生态环境局相关负责人表示,这一批环评新政是以2019年出台的“1+8+5”环评改革政策文件为基础,围绕“十四五”环境影响评价与排污许可的工作重点编制而成的,涉及环评分类管理、公众参与、规划环评与项目环评联动、事中事后监管等多个生态环境领域的管理制度,包括《上海市环境影响评价公众参与办法》《加强规划环境影响评价与建设项目环境影响评价联动的实施意见》《上海市建设项目环境影响评价文件行政审批告知承诺办法》《上海市建设项目环境保护事中事后监督管理办法》《上海市建设项目环境影响评价重点行业名录(2021年版)》《(建设项目环境影响评价分类管理名录)上海市实施细化规定(2021年版)》等6项。

环评新政能有效简化企业的环评流程,助力营商环境的持续优化。这位负责人举例介绍说,在《上海市建设项目环境影响评价重点行业名录(2021年版)》中列出了6个重点行业、21种特殊工艺和规模,纳入“两高”范围以及位于生态保护红线范围内的建设项目,这些项目将继续严把环境准入关,而对未列入重点行业名录

的项目,则将进一步优化和简化环评形式和审批流程。

调整环评分级审批权限也是新政的重要内容,《上海市生态环境局审批环境影响评价文件的建设项目目录(2021年版)》明确:今后全市99%以上的项目将由属地生态环境部门审批。其中,位于自贸区保税区、自贸区临港新片区以及浦东新区范围内的项目,环评审批权限下放至自贸区保税区管理局、临港新片区管委会及浦东新区生态环境局审批。

## 特定项目审批时限由20个工作日减少至1个工作日

同时,环评新政致力于为企业环评审批“减负”。对涉及面广、办件量大且环境影响小、环境风险可控的高频事项,简化环评形式或不纳入环评管理;审批时限由20个工作日减少至1个工作日,实现“即来即办”。例如,在《(建设项目环境影响评价分类管理名录)上海市实施细化规定(2021年版)》中,对简单机加工的制造业、学前教育及小学容量20吨/小时以下的天然气锅炉等23个行业46个项目类别

中的部分项目实施环评豁免,对医药行业研发中试等3个行业4个项目中的部分项目实施环评降级。

此外,环评新政在提升环评公众参与度、强化固定污染源监管、规范环评第三方技术服务企业等方面做出相应规定。例如,《上海市环境影响评价公众参与办法》将项目环评编制阶段公示次数调整为两次,公众参与方式由入户问卷调查方式调整为网络、报纸、基层公告等征求公众意见的方式;《上海市建设项目环境保护事中事后监督管理办法》压实属地监管职责,明确市、区生态环境部门的职责分工由“环评谁批准谁管”调整为“排污许可谁发证谁管”,把建设项目的环评事中事后监管纳入固定污染源“一证监管”;《关于加强建设项目环境影响评价报告书(表)编制工作监督管理的若干规定》中,创新性地提出“守信承诺书”管理模式,在环评报告编制单位通过电子邮件方式自愿向市生态环境局发送“守信承诺书”,同时通过日常打分、年度抽查、专项检查等多种考核方式,严把环评文件编制质量关。

## 太原市委书记赴清徐县调研强调 坚决把能效提上去 把排污降下来

本报记者高岗栓太原报道 山西省委常委、太原市委书记罗清宇近日深入清徐县调研督导生态环境保护工作时强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持治山、治水、治气、治城一体推进,坚决扛起中央生态环境保护督察反馈问题整改政治责任,按照省委碳达峰碳中和山西行动的工作安排,坚持问题导向,靶向精准治污,推动省城环境质量持续改善,努力再现“锦绣太原城”盛景。

罗清宇强调,企业一定要切实扛起主体责任,牢牢守住生态环保底线,锚定装备一流、环保一流、效益一流等目标,强化环保设施建设,不断优化技术路线,做到首尾相连、变废为宝、“吃干榨尽”,坚决把能效提上去,把排污降下来,实现绿色低碳安全发展,为实施碳达峰碳中和山西行动作出贡献。

罗清宇在调研中强调,各级各部门要提高政治站位。用非常之力、下恒久之功,切实改善省城环境质量。要靶向精准攻坚。坚持问题导向,强化标本兼治,严格执行排放总量与排放标准“双控”,按照一流的环保标准,加快工业企业环保设施升级改造,实现经济效益与生态效益的有机统一;聚焦工业、农业和城镇生活三大污染源头,统筹抓好城镇生活污水提效治理、农村生活污水系统治理、工业企业废水深度治理,确保水质持续稳定达标。要压实防治责任。坚决扛起中央生态环境保护督察反馈问题整改责任,落实“党政同责、一岗双责”,做到守土有责、守土负责、守土尽责。

## 北京市非居民厨余垃圾 实行计量收费

9月30日起处理费计量标准调整为300元/吨

本报见习记者尚玉北京报道 9月1日,北京市城市管理委员会、北京市发展和改革委员会等部门联合下发《关于加强本市非居民厨余垃圾计量收费管理工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》指出,北京市非居民厨余垃圾处理费计量标准自2021年9月30日起,调整为300元/吨。

《通知》明确,非居民厨余垃圾,是指从事餐饮经营活动的企业和机关、部队、学校、企业事业单位集体食堂在食品加工、餐饮服务、单位供餐等活动中产生的食物残渣、食品加工废料和废弃食用油脂,以及农贸市场、农产品批发市场产生的蔬菜瓜果垃圾、腐肉、肉碎骨、水产品、畜禽内脏等。非居民厨余垃圾产生单位是缴费主体,非居民厨余垃圾运输单位是收费主体。

根据《通知》要求,非居民厨余垃圾按照重量计量收费,也可按照收集容器容积计量收费,标准为0.9吨/立方米,其中120升标准容器折算重量0.11吨。非居民单位按照厨余垃圾运输量和政府定价,向运输单位缴纳厨余垃圾处理费。双方在合同中约定处理费结算方式,可先按照往年运输量预收费用,再按照实际运输量“多退少补”或结转下一年度。

《通知》还指出,自2022年9月30日起,机关、部队、学校、企业事业单位集体食堂实行厨余垃圾定额管理和差别化收费,按照《关于调整本市非居民厨余垃圾处理费有关事项的通知》执行,即实现厨余垃圾运输量低于定额标准50%的(含50%),按200元/吨计收;实际垃圾运输量在定额标准50%-100%之间的(含100%),按300元/吨计收;实际垃圾运输量超过定额标准的,定额内按300元/吨计收,超过部分按600元/吨计收。其他非居民单位待条件成熟后适时实施。



9月2日,浙江省湖州市南浔区千金镇金城村村民正在藕田里采收浅水藕。近年来,南浔区大力发展生态藕产业,利用有机肥料进行绿色种植,既美化了乡村环境,又增加了农民收入。 人民图片网供图

## 宁夏坚决遏制“两高”项目盲目发展

确保“双控”工作取得扎实成效

本报记者崔万杰银川报道 宁夏回族自治区人民政府近日召开常务会议提出,对违规的“两高”项目要坚决拿下来,坚决遏制“两高”项目盲目发展。

会议指出,坚决遏制“两高”项目盲目发展,对宁夏落实能耗“双控”任务、实现碳达峰碳中和目标,具有十分重要的意义。各地各部门要充分认识清理整治“两高”项目的重要性和紧迫性,全面彻底清查排查,分类制定处置意见,列出详细清单,逐个进行研究,加快推进整改,对违规的“两高”项目要坚决拿下来。

数据显示,2020年,宁夏煤炭消费占能源消费总量约81.0%,远

高出全国平均水平。国家发展改革委办公厅印发的《2021年上半年各地区能耗双控目标完成情况晴雨表》也显示,今年上半年,宁夏是全国能耗强度不降反升的9个省(自治区)之一。

能耗强度不降反升,与“两高”项目盲目发展密切相关。记者了解到,今年以来,宁夏宁东能源化工基地、石嘴山市、中卫市能耗强度高不降反升,吴忠市能耗强度下降幅度未达到进度目标要求,4个地区能耗总量大幅增长,能耗增量占全区增量的88%,被确定为一级预警地区,严重影响了全区能耗“双控”目标的实现。5家重点企业能耗增量占全区规模以上工业能耗增量

的50%以上,是拉动全区能耗总量持续上升的主要原因。

为此,今年8月,自治区节能和化解过剩产能工作办公室对上述地区及有关重点企业进行了约谈,要求被约谈地区和重点企业要统筹处理好经济发展和节能降耗的关系,迅速采取有针对性的行动,杜绝运动式节能,杜绝“一刀切”,坚决刹住能耗总量猛增和强度不降反升的势头。各地要紧盯目标任务,将能耗总量压减和强度下降目标逐月分解至各县(区)、各园区,各重点企业,明确时间表、路线图、责任单。各重点企业也要切实履行社会责任,严格落实当地能耗“双控”要求,发挥带头示范作用。

## 河南省生态环境厅厅长王仲田冒雨暗访焦作、新乡两地

# 发现两处影响南水北调水质安全隐患

◆刘俊超

9月1日,河南省生态环境厅党组书记、厅长王仲田率队,冒雨赴焦作、新乡市,实地暗访调研南水北调中线工程生态环境保护工作。他强调,全省生态环境系统要深入贯彻习近平总书记推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话精神,持续抓好南水北调中线工程水源保护区生态环境保护工作,坚决守护好一库碧水,确保“渠清水永续北送”。

## 逐级落实环境治理责任,消除水污染风险

在焦作市,暗访组来到南水北调大沙河倒虹吸工程附近,在紧邻渠堤外侧一级保护区100米范围内,发现两个雨水污水混合的排水沟汇入截流沟,存在影响南水北调水质

安全的重要隐患。王仲田沿排污管道追踪溯源,查明污水主要来自山阳区阳庙镇某村。

当地污水处理站正在建设,尚不能实现雨污分流。多家畜禽散养户管理不规范,甚至直接将粪污堆放在村里道路旁边,还存在秸秆乱堆乱放等面源污染问题。

随即,暗访组与当地有关部门现场研究,制定了立即整改的实施方案:一是推广联村整治、专业施工的有效经验,尽快实现一级保护区内农村污水集中处理、雨污分流。二是在当地污水处理站实现常态化运行之前,采取购买、租用抽污车等方式,提高污水应急处理能力,坚决消除水源污染风险。三是强化党委、政府主体责任,加强行业监管、运行监管、地方监管和群众监督,逐级落实环境治理责任,形成“发现、交办、整改、销号”的管理机制。

根据方案,本次暗访调研发现的问题,本周内要拿出整改方案,省生态环境厅将跟踪

问效,直至问题彻底解决。

随后,暗访组来到焦作市市中站区府城办事处启心村、山阳区新城街道办事处墙南村、焦作市马村区待王街道光明路廉租房小区等地,调研一级、二级保护区内企业搬迁、生活污水治理、鱼塘养殖退出等问题。

王仲田指出,南水北调沿线各级生态环境部门要强化组织领导,明确职责任务,健全长效机制,全面落实南水北调中线工程生态环境保护统一监管责任,指导工业企业排污、工业垃圾、排污口、农村生活污水等问题整治,查处环境污染、生态破坏等违法行为。

## 实施科技帮扶,助力走好绿色低碳发展之路

在新乡市辉县市百泉镇,暗访组随机暗访了河南新垦矿粉有限公司、辉县市玉康油脂化工有限公司等企业,调研南水北调水源

◆本报见习记者张韵晨

国务院常务会议近日部署了全面推动长江经济带发展的财税支持措施。据财政部副部长许宏才介绍,财政部会同沿江有关省市、各有关部门认真研究细化具体政策措施,形成了《关于全面推动长江经济带发展财税支持政策的方案》(以下简称《方案》),将从完善财政投入和生态补偿机制、支持综合交通等基础设施建设、支持沿江沿江沿边和内陆开放、支持加快破除旧动能和培育新动能、支持长江经济带城乡融合发展等5个方面出台17项具体政策措施。

在国务院新闻办公室9月1日举行的政策例行吹风会上,许宏才和财政部预算司司长李敬辉、经济建设司司长符金陵、自然资源和生态环境司司长都进兴介绍了全面推动长江经济带发展的财税支持措施有关情况。

## 政策倾斜和资金支持力度加大,长江生态保护修复成效明显

近年来,中央财政全面贯彻落实习近平总书记关于长江经济带共抓大保护、不搞大开发的重要指示和党中央、国务院决策部署,不断加大政策倾斜和资金支持力度,积极推动长江经济带生态环境保护修复和污染治理。目前,长江生态保护修复攻坚战取得明显成效。

许宏才介绍,中央财政通过明显提高转移支付系数、加快生态环境保护标准支出等方式,加大重点生态功能区资金投入。2018年-2021年,下达长江经济带省份重点生态功能区的转移支付1321亿元,加大对长江经济带的直接补偿力度;下达长江经济带省份的大气、水、土壤污染防治资金504亿元,用于支持重点区域打赢蓝天保卫战,改善流域水环境、水生态,开展土壤风险管控和修复等工作;下达长江经济带省份林业、草原转移支付资金1203亿元,重点支持开展国土绿化、天然林资源保护和退耕还林还草,加强森林资源管护和湿地等生态保护工作;下达资金183亿元支持长江经济带相关省份开展农业面源污染治理以及农村生活污水垃圾和黑臭水体治理。此外,还将重庆、芜湖、九江等21个城市纳入城市黑臭水体治理示范政策支持的范围,累计拨付资金92亿元。

据了解,2020年,长江流域水质优良(I类-III类)断面比例为96.7%,高于全国平均水平13.3个百分点,干流首次全线达到II类水质。劣V类断面比例较2015年降低6.1个百分点。

## 长江经济带11省市 建立省内流域生态保护补偿机制

2021年4月,财政部会同生态环境部、水利部、国家林业和草原局出台了《支持长江全流域建立横向生态保护补偿机制的实施方案》,明确机制建设以地方为主,中央财政继续安排引导和奖励资金,重点支持地方在干流和重要支流建立机制。目前,流域横向生态保护补偿机制已经在全国推广。

都进兴介绍,2018年财政部牵头专门出台了中央财政促进长江经济带生态保护修复奖励政策实施方案,累计安排奖补资金180亿元,支持长江经济带沿省市加强长江生态保护修复和建立省际省内流域横向生态保护补偿机制。截至目前,长江经济带11个省市都建立了省内的流域生态保护补偿机制,在此基础上,还先后建立了5项跨省流域横向生态保护补偿机制。

## 强化投入保障,共促长江经济带绿色发展

关于推进长江禁捕退捕工作,习近平总书记多次作出重要指示精神。李敬辉介绍,财政部将认真落实好《方案》,大力支持投入保障,不断完善政策措施,会同各有关部门和省份共同推进工作落实。

首先,加大中央资金投入和资金整合统筹力度。中央财政共

# 重点生态功能区转移支付三年多来已超千亿元

中央财政资金支持有力推动长江经济带共抓大保护

安排130亿元支持地方开展长江禁捕退捕相关工作。

其次,巩固好长江禁捕退捕成效。禁捕之后,通过拓展就业渠道、指导落实养老保险缴费补贴政策、解决好退捕渔民医疗问题三件事,妥善安置退捕渔民。

第三,各方凝心聚力共同推进。在中央层面,财政部主要通过转移支付、部门预算等多个资金渠道予以支持;农业农村部为牵头部门建机制、出政策、促落实;人力资源和社会保障部、公安部等结合部门职能,加强监督和查处。在地方,各有关省份认真落实省负总责、县市抓落实要求,抓好各项政策措施落地落地。

多措并举之下,禁捕工作取得积极成效。根据有关部门监测情况来看,长江禁捕后长江流域鱼类资源正在逐步恢复,多样性水平正在逐步提升,水生生物资源总体状况正在逐步好转。部分江段长江江豚群体出现频率明显增加,大群体达到60多头,长江中游消失多年的稀有品种再次出现,鄱阳湖一次性发现近百条洄游的刀鱼群。

长江经济带作为新旧动能转换的龙头,加大力度支持沿线省份绿色发展对推动国家绿色高质量发展具有重要意义。符金陵介绍,财政部将认真落实好《方案》,大力支持新能源产业发展与可再生能源发展。目前,长江经济带相关省份的城市群已纳入示范范围。此外,还将实施风电、光伏等可再生能源电价补贴政策。

地二级保护区内老企业污染治理和异地搬迁事宜。

暗访组对企业严格落实污染物排放标准,积极谋划搬迁转型赞赏有加,要求生态环境部门加强支持引导,推广微型空气监测站、降尘缸等实用技术,实行重点行业企业绩效评级和重污染天气应急减排清单制度,分行业加强应急减排措施技术指导,实现环境监管科学化、精准化;企业要牢固树立并自觉践行绿色发展理念,增强社会责任感,切实履行好环保主体责任,自觉遵守法律法规,着力构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的发展模式,走好绿色低碳发展之路。

暗访组每到一地,都会与乡村干部、企业负责人以及周边群众深入交流,宣讲南水北调工程事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉的重大意义;传达河南省委积极开展河南省南水北调中线工程水源保护区生态环境保护专项行动的明确要求;鼓励沿线基层党组织胸怀“国之大者”,充分发挥战斗堡垒作用;加强统筹协调,深入系统排查整治水源保护区环境风险隐患,构建政府主导、部门协作、社会参与的工作格局。暗访组还鼓励当地党员积极带头,从本村、本企业做起,落实好、宣传好中央部署和河南省委的政策措施,让保护南水北调水源地生态环境成为沿线群众的集体意识和自觉行动。