

再接再厉深入打好污染防治攻坚战

程维嘉

环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》,对打好污染防治攻坚战作出了全面部署。我国生态文明建设和生态环境保护进入了快车道。

当前,“十三五”规划纲要确定的9项生态环境约束性指标和污染防治攻坚战阶段性目标任务已全面圆满超额完成,生态环境明显改善,为全面建成小康社会厚植了绿色底色和质量成色。打好污染防治攻坚战取得了优异成绩,也探索和积累了不少好的经验和做法。坚持以改善生态环境质量为核心,满足人民群众对美好生活的期盼。坚持生态优先、绿色发展,正确处理发展与保护的关系。坚持“党政同责、一岗双责”,形成大环保的工作格局。坚持用最严格的制度和最严密的法治保护生态环境。我国生态文明建设生态文明建设和生态环境保护思想认识程度之深前所未有,措施之实前所未有,制度之严前所未有,成效之好前所未有。

环境热评

8月30日,中央全面深化改革委员会第二十二次会议审议通过了《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》。习近平总书记强调,要巩固污染防治攻坚战成果,坚持精准治污、科学治污、依法治污,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

近年来,我国推动污染防治的措施之实、力度之大、成效之显著前所未有。党的十九大将污染防治攻坚战作为决胜全面建成小康社会三大攻坚战之一。中共中央、国务院发布《关于全面加强生

加快推进畜禽养殖采暖改造

◆徐立文

近年来,为打赢蓝天保卫战,全国不少地方在畜禽养殖行业推行“气代煤”“电代煤”或符合环保要求的生物质颗粒采暖,但在个别地方却效果不佳,造成畜禽养殖行业采暖仍然以燃煤(散煤)为主。

分析原因,有的是因为用电价格让很多中小养殖场(户)望而却步,电采暖目前多为现代化大型养殖场企业所采用。有的是按照有关要求,养殖场(户)必须与居民集聚区保持一定距离,因而天然气管道难以到达,“气代煤”在养殖行业难以推行。另外,生物质颗粒与煤炭相比热值偏低,且相同质量的煤炭与生物质颗粒价格相差不大,对养殖场(户)来说不划算,因此也难以推广。

当前,采用燃煤锅炉供暖的养殖场(户)多数规模不大,但面广量大,每年消耗的煤炭总量不容小觑。散煤燃烧效率低、污染大、能耗高,淘汰畜禽养殖行业燃煤锅炉是大势所趋。特别是碳达峰、碳中和目标的提出,对畜禽养殖行业在节能降碳方面提出了新的更高要求。地方政府和有关企业必须提高站位,积极作为,加快推进。

强化政策扶持。对于空气能热泵供暖,建议地方政府借鉴为畜禽养殖粪污处理设施提供补助的做法,将养殖场(户)购置空气能供暖设施也纳入补贴范围,根据淘汰替换的燃煤锅炉吨吨给予相应补贴,借以调动养殖场(户)的积极性。对于生物质颗粒,可选取一定数量的生产企业进行重点扶持,促其快速做大做强,通过产品产量的提升促进产品价格的下降。同时,制定出台扶持政策,引导空气能供暖设施和生物质颗粒生产企业加快先进工艺、技术和装备研发,着力破除技术和成本障碍。

加大监管力度。按照源头防治、部门联动、疏堵结合、标本兼治的原则,在组织引导广大养殖场(户)加快应用环保节能采暖装备技术的同时,对仍然使用燃煤锅炉采暖的依法予以查处,尽快消除这一节能降碳的死角和盲区。

做好宣传引导。通过电视、广播、报刊、网络等媒体,以及发放“明白纸”、入户宣传等方式,多渠道、多形式向养殖户宣传节能降碳的意义,争取他们的理解支持。同时,畅通政策咨询等服务渠道,为广大养殖户及时享受相关政策提供通道和平台。

◆时应征

据新华社报道,安徽“碳指数”服务8月下旬在全省统计部门企业联网直报平台上线,9月起将为规模以上工业企业进行节能降碳在线“诊断”,及时预警和提醒企业在节能减排方面存在的问题。

碳达峰、碳中和背景下,一些行业企业尤其是小企业仍然缺乏节能降碳意识。目前来看,很多企业都有节能降碳的空间,但是还没有被充分利用。安徽开展“碳指数”服务,是个有益尝试。

作为首批国家生态工业示范园区、国家低碳工业园区和国家绿色园区之一,江苏省苏州工业园区也很早就注重挖掘企业降碳潜力,通过资金引导、行政指导和技术辅导,在推动企业减污降碳方面出台了一系列措施,也积累了一些经验。

加强资金引导。企业实施碳减排,资金投入是最大的困难和

◆蔡华晨

近日,浙江省嘉兴市生态环境局官微“嘉兴生态环境”连续3天发布了治水“好声音”短视频大赛,“嘉”在绿水青山间征文和生态环保书法比赛等“云”上生态环保公众参与活动,还正在谋划举办“十大绿色系列”“百名先进典型”公众评选和宣传活动。此举不仅受到当地主流媒体的关注宣传,也在嘉兴市民的朋友圈里又掀起一波绿色浪潮,更助推相关专业爱好者与环保达人“联姻”,纷纷组团、结伴踊跃参赛,共同抒发对嘉兴生态环境质量改善的获得感 and 幸福感。

自去年以来,针对疫情防控特点和要求,嘉兴市生态环境局主动转变思路,积极拓宽疫情防控下环保公众参与渠道。继开展“云开放”“云探访”“云宣讲”之后,依托深厚扎实的公众参与基础,今年又深入挖潜“云参与”模式。笔者认为,这是一种汇民智、聚民心、凝心力的举措。

地方政府的高度重视是坚强

“十四五”时期,我国进入新发展阶段,开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。污染防治攻坚战从“十三五”的“坚决打好”到“十四五”的“深入打好”,意味着污染防治攻坚战触及的矛盾问题层次更深、领域更广,对污染防治工作和生态环境质量改善的要求也更高。要解决好生态环境领域依然存在的困难和问题,弥补短板,应对加强生态环境保护、促进经济社会发展全面绿色转型的严峻挑战,实现生态环境质量的进一步改善,必须再接再厉深入攻坚,在保持力度、延伸深度、拓展广度上付出艰苦卓绝的努力。

在战略层面上,推动减污降碳协同增效,以减污降碳协同增效为抓手促进经济社会发展全面绿色转型。我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、

实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。要加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整,严把“两高”项目准入关口,推进资源节约高效利用,培育绿色低碳新动能。推动环境治理从末端治理向更加注重源头预防、源头治理有效转变。

在战术层面上,做好减污、降碳、强生态,提气、增水、固土、防风险。一方面,要更加突出精准治污、科学治污、依法治污。紧盯污染防治重点领域和关键环节,集中力量攻克老百姓身边的突出生态环境问题。在大气上,强化多污染物协同控制和区域协同治理;统筹水资源、水环境、水生态治理;推进土壤污染防治。因地制宜、分类施策,推动污染防治在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破。

另一方面,要更加注重综合治理、系统治理、源头治理。从生态系统整体性出发,加快构建建

政府应在推动企业减污降碳上积极作为

障碍之一。地方政府可以加大资金投入力度,通过财政资金杠杆,撬动社会资本投入。例如,对企业开展碳减排行为进行奖补,将奖励措施的示范效应下,更多企业通过算成本账、生态账和社会责任账,有了更高的碳减排意愿。此外,可以拓展绿色金融渠道,加大对碳减排的融资支持力度。园区先后设立了环境保护专项引导资金,用于补助企业在污染物减排、节能降碳等方面的技术改造,累计投入财政资金超5亿元,极大提高了企业减污降碳积极性。

加强行政指导。碳减排路径很多,不同企业认识也有差异,这

就需要相关部门加大行政指导力度。一方面,要加大政策宣传力度,树立正面典型,提升企业的认识 and 意识。另一方面,要善于将碳减排工作融入日常行政管理工作中,做到润物细无声。2021年7月,园区表彰了一批“最美工厂”,在设立评价指标时,除了关注环境美、外在美,还着重关注了园区工厂的“低碳美”,比如,建筑是否节能环保,生产过程中有没有持续开展技术更新,是否实现了减污降碳和废物减量化、资源化。评选表彰的20家企业中,超过80%的企业开展了碳减排工作。

加强技术辅导。技术人员的缺乏也是很多企业开展碳减排的

制约因素。特别是一些中小企业,环境管理部门和专业人员缺失,环境管理工作往往由非专业人员兼职。针对这种情况,园区自2018年开始启动了环境管理合作伙伴计划,通过整合政府部门、示范企业、社会组织和技术单位的专业力量,成立技术帮扶小组,建立辅导机制,累计帮助200余家企业解决环境管理类、减污降碳类、风险隐患类问题1600余项,为企业开展降碳提供了技术支持。

通过资金引导、行政指导和技术辅导,可以解决企业碳减排资金不足、意愿不足和能力不足等问题,对增强企业意识、推动企业减污降碳具有重要作用。

“云”上公众参与值得创新推广

样的环境宣传活动,公众生态文明意识不断增强。目前,嘉兴依托“网格连心、组团服务”机制,把全市划分为4600余个网格和9万个微网格,成立一支由4434名生态网格员和2552名“民间河长”“民间闻臭师”组成的队伍。可见,嘉兴多年来积累的深厚群众基础成为疫情时期“云参与”的有力支撑。

配套的制度与科技手段是有效保障。近年来,从国家到地方,出台了较好保障公众参与与生态环保的制度措施。嘉兴更是把保障公众参与与环保的制度建设放在首位,先后出台了环保志愿者管理办法、环保社会组织管理规定、“民间河长”“民间闻臭师”管理办法等。近期,还即将出台企业失信管理和信用修复管理细则等,把法律规定的公众参与权以规范

的制度推动落实,让涉及每个人生存环境和切身利益的生态环保事业,通过全民共同参与和科学民主决策得到有力推进,确保公众参与落到实处。同时,嘉兴不断加强公众的监督能力,强化数字赋能,已经在桐乡上线了全省首个排污许可证后执法监管系统,建成污染源自动监测站点和企业污水治理设施工况监控系统,将9600余家企业纳入一般工业固废信息化监控系统,建设以“一图一码一指数”为核心的“云管嘉”平台。

“云”上生态环保公众参与活动,因疫情防控需要而产生,但并不会随着疫情好转而淡去。“云开放”“云探访”“云宣讲”“云参与”体现了环保公众参与手段的智慧,值得创新与推广。

用焦裕禄精神点亮绿水青山

◆符德海

焦裕禄精神是中国共产党人精神谱系中的重要组成部分。亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献的焦裕禄精神,无论是过去、现在,还是将来,都是我们党的宝贵精神财富,永远不会过时。生态环保人应始终用焦裕禄精神滋养初心,对标对表,

让所学所悟刻在骨髓、融入血液、成为基因,着力打造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军。

厚植生态惠民的公仆情怀。历史证明,江山就是人民,人民就是江山,人心向背关系党的生死存亡。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,生态环境保护是业务性很强的政治工作。我们要认真学习焦裕禄同志“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的公仆情怀。坚决扛起生态环境保护的政治责任,以解决群众身边的突出生态环境问题为重点,开展好“我为群众办实事”实践活动。增加优质生态产品供

于民、问责到人,推动压实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,用心用情用力解决企业的困难事、群众的烦心事,将督办的问题清单逐一变为部门的履职清单、百姓的幸福清单。

落实生态为民的实干担当。生态环境修复和改善,是一个需要付出长期艰苦努力的过程,不可能一蹴而就。当前,生态环境质量改善距离人民群众对美好生活的期盼、距离建设美丽中国的目标仍有较大差距。我们要传承焦裕禄同志“敢教日月换新天”“革命者要在困难面前逞英雄”的奋斗精神,学习焦裕禄同志对群众的那股亲劲、抓工作的那股韧劲、干事业的那股拼劲,落实到生态环境保护具体工作中、付诸实际行动上,对群众人民群众的期待,对标党中央新要求,发扬生态环保铁军精神,用汗水浇灌收获,以实干笃定前行,向历史和人民交出更加优异的时代答卷。

作者单位:河南省生态环境厅

◆刘秀凤

虽然中央三令五申、相关部门持续保持高压态势,但违规挖湖造景问题仍屡禁不止。

近日,自然资源部挂牌督办某市高新区管委会违法征占土地挖湖造景案,要求相关部门在规定时间内依法依规提出处理意见。此前,自然资源部公布了2020年土地例行督察发现的耕地保护重大问题典型案例,其中包括违法占用耕地和永久基本农田挖湖造景问题28个,涉及21个省(自治区、直辖市)。而自然资源部在通报2019年耕地保护督察有关情况时指出:“2017年以来,有1368个城市景观公园、沿河沿湖绿化带、湖泊湿地公园、城市绿化隔离带等人造工程未办理审批手续,涉及耕地18.67万亩,永久基本农田5.79万亩。有的甚至破坏耕地挖湖造河、挖田造河,凭空建设人工水景。”

对于生产生活而言,水的重要性不言而喻。自古以来,每一个文明的发源地都傍依江河湖泊,很多城市依水而建、缘水而兴、因水而美。可以说,水是城市的灵魂,更是人类生存和发展的基础。随着经济社会发展,水在一些地方变得稀缺,而人们对水的向往却更加强烈。

挖湖造景之所以备受青睐,不仅因为灵动的水系能给城市注入生机,改善人居环境,更重要的是水环境改善能带动周边地价的上升,还可以拉动旅游经济发展。随着生态文明建设的力度越来越大,各地对生态环境的重视程度日益提高,但一些地方领导却偏离了生态建设的本意。规划建设人工湖泊、湿地被一些地方领导当做“生态政绩”,打着河湖治理改造或者建设“美丽乡村”“生态城市”的名义大力推动。特别在一些天然缺水的北方地区,尤其热衷于挖湖造景,但背后的生态得失往往被忽视。

第二轮第三批中央生态环保督察发现,河南省郑州市、开封等地市不顾水资源禀赋,以引黄调蓄灌溉、民生供水为名,大量引用黄河水搞“人工造湖”,进一步加剧当地水资源利用的严峻形势。在此之前,陕西渭南的“秦东水乡”项目也引发舆论高度关注。当时渭南计划总投资715.9亿元,总工期9年,打造“秦东水乡”。这个大手笔的造景项目不但与农业灌溉争夺水源,与当地农作物缺水的现实形成了巨大反差,而且造成3000亩黄河湿地遭到破坏,严重影响候鸟迁徙。

在大量的人工造景项目中,违规审批、未批先建等问题屡见不鲜。比如,《土地管理法》明确规定,征收永久基本农田或者永久基本农田以外的耕地超过35公顷的,应由国务院批准。但挖田造湖少则几百亩、多则上万亩,有的地方就化整为零,将土地拆分后分多次上报省级政府审批。再比如,有的地方管理者存在侥幸心理,认为人工湿地没有地面建筑,卫星照片就拍不到,企图蒙混过关。

挖湖造景经常被当做一项显眼的“政绩工程”,因此一些地方政府对此抱有极大热情。但其实是政绩观出现了偏差,对高质量发展的含义理解不深不透。要坚持山水林田湖草沙冰是生命共同体的理念,在建设人与自然和谐共生的现代化过程中,必须始终坚持保护优先,保护好原生态环境。盲目造景不仅毁坏了自然风景,还存在着潜在的发展风险。

2020年,国务院办公厅印发《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》,明确严禁违法占用耕地挖湖造景,要求“占用永久基本农田的,要限期恢复,确实无法恢复的按照有关规定进行补划”。

推动经济发展、改善生态环境,必须遵守自然规律,要根

挖湖造景屡禁不止为哪般?

据当地实际具体分析、科学决策,决不能靠“拍脑袋”,超越本地实际打造“政绩工程”。同时,重大决策既要合理,又要合法合规,要坚守法规底线,杜绝违规审批、未批先建等问题。同时,要加强决策公开,方便群众对涉及重大民生的决策进行监督。

要管好挖湖造景的问题,必须认真贯彻落实水资源刚性约束,严格相关项目用水审批。尤其在黄河流域等水资源紧张的地区,要严格落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产业的约束,把水资源作为建设发展的前置约束条件,进一步强化生态空间管控,根据地区水资源、水生态、水环境承载力,合理规划城市规模、水面景观等。

要借助卫星遥感等现代科技手段,加强对挖湖造景问题的监督排查,发现问题及时查处。同时,采取科学措施,切实解决好已有“挖湖造景”项目的问题。随着中央生态环保督察等工作的推进,一些地方的人工造景工程被叫停,但也遗留了不少生态和民生问题,需要及时解决。对于这些建设的人工湖决不能简单一填了之,需要科学论证,寻找最优解决方案,恢复生态生态功能。

随着经济发展水平的提升,人民群众对优美生态环境的需求也日益增加。但是,规划建设的每个细节都要考虑对自然的影响,更不能打破自然系统原有的规律和平衡。水资源同样要取之有道、用之有度,绝不能因为盲目造景给生态文明建设挖坑。要为自然守住安全边界和底线,形成人与自然和谐共生的格局。



浙江省诸暨市首个再生资源回收社区网点日前在南门社区亮相。网点配备智能化物联网设备,居民可随时将废纸、啤酒瓶、废旧报纸等送至,并自行选择现金或积分结算。今年,诸暨市将以“两施故里·垃圾回收”为品牌,陆续在社区(行政村)设立不少于80家规范化废品回收网点。 陈彦制图

学党史 开新局

本栏目投稿邮箱: zghjbsplb@163.com