

## 频繁加高扩容,截洪沟建设缓慢

## 离长江干流仅800余米的尾矿库隐患有多大?

中央督察 典型案例追踪

◆本报记者肖琪

第二轮第四批中央生态环境保护督察通报的第一批典型案例中,提到中国有色矿业集团有限公司(以下简称中国有色集团)下属大冶有色金属集团控股有限公司(以下简称大冶有色公司)丰山铜矿尾矿库距离长江干流800余米,尾矿库废水直排长江,风险隐患突出。这让尾矿库环境风险隐患问题再次进入公众视野。

原本为保护环境而建的尾矿库为何存在着巨大的环境风险?一座尾矿库距离长江干流如此之近,又折射出哪些问题?

## 距离太近,尾矿库的风险变成对长江的威胁

位于鄂赣交界的丰山铜矿尾矿库,东、西、南三面环山,北面筑坝且濒临长江,属山谷型尾矿库,距离丰山铜矿约两三公里。按照建设方案,丰山铜矿尾矿库的设计总库容为2610万立方米,有效库容2000万立方米,1971年投入使用,距今已50年。

目前,我国共有尾矿库近8000座。实际上,尾矿库是矿山企业最大的环境保护工程,可以防止尾矿任意流向江、河、湖、海、沙漠及草原等处。企业在生产过程中,出于成本的考虑,通常会根据选矿厂的位置来确定尾矿库的位置。

尾矿库最大的环境风险是什么?应急管理部相关司局负责人表示,尾矿库是一个由尾砂堆积形成的具有高势能的危险源,一旦发生溃坝会产生泥石流,可能对其下游居民和设施安全造成严重的威胁,导致重大人员伤亡和财产损失。据了解,2019年1月25日,巴西淡水河谷公司尾矿库发生溃坝事故,造成350多人死亡或失踪。

记者在查阅相关资料时还发现,在尾矿库运行过程中,各种自然的(雨水、地震、鼠洞等)和人为的(管理不善、工农关系不协调等)不利因素时刻或周期性威胁着尾矿库

的安全。因此,提高对尾矿库的管理水平并保证其距离人类活动区域有适当的距离至关重要。

“丰山铜矿尾矿库离长江干流太近了,才800多米。”中央第六生态环境保护督察组工作人员站在丰山铜矿尾矿库的坝顶指着前方说道。顺着手指的方向看去,不远处便是村民自建楼和池塘,武穴长江大桥也清晰可见。

“尾矿库与常见的水库不同,它并不是一次建成的。一开始尾矿库只有初期坝,在后期的生产运行中会形成堆积坝,逐步堆积加高,类似于梯田状。”督察人员介绍,“丰山铜矿尾矿库是典型的‘头顶库’。”

督察人员所说的“头顶库”,是指下游1公里左右有居民或重要设施(学校、厂房、医院、办公楼、敬老院等)的尾矿库,而丰山铜矿尾矿库坝体与江堤之间有两个自然村近30户居民。企业提供的资料显示,2020年底,丰山铜矿尾矿库已经修筑到第十八级子坝,坝顶高超过设计标高的2/3,已经堆存尾矿1890万立方米,有效库容仅剩110万立方米。

据统计,截至目前,全国共有“头顶库”1425座(占尾矿库总数的16.1%)。这类尾矿库一旦发生溃坝,后果不堪设想。

2020年3月2日,应急管理部等八部门联合发布的《防范化解尾矿库安全风险工作方案》明确指出,从2020年起,全国尾矿库数量原则上只减不增,不再产生新的“头顶库”。到2022年年底,尾矿库安全生产责任体系进一步完善,安全风险管控责任全面落实,坚决遏制非不可抗力因素导致的溃坝事故。

“丰山铜矿尾矿库离长江太近,管理不规范,它的风险就是对长江的威胁。”督察组工作人员表示。

## 截洪沟建设缓慢,单位产品排水量是限值的3.48倍

典型案例还指出,大冶有色公司丰山铜矿一直未建设截洪沟,导致大量雨水混杂尾矿废水直排入江。2020年排水量达279万立方米,实际单位产品排水量达3.48立方

米/吨,是《铜、镍、钴工业污染物排放标准》规定的单位产品基准排水量限值的3.48倍。

“6月份来黄石暗访时,我们发现尾矿库在向长江排水,接着立刻调取了企业的排水数据,并对排水口水的水样进行检测。”督察组工作人员介绍。

顺着尾矿库往长江的方向走去,入江口位于一座石桥的前方,排水沟被茂密的草丛覆盖,走近些才能看到。

督察发现,大量山洪进入尾矿库,导致每年约200万吨含重金属的废水直排长江。“虽然尾矿库废水的重金属含量没有超标,但是排水的总量超标了,这意味着有更多的重金属排入长江,环境风险隐患突出。”督察组工作人员表示。

督察组梳理资料后发现,2012年,丰山铜矿尾矿库扩容环评要求建设截洪沟2550米,2019年湖北省生态环境厅发布的《湖北省尾矿库污染防治工作方案(2019-2020年)》也明确要求其完善截排水系统,减少雨水入库量。当地有关部门多次督促企业整改,但大冶有色公司整改工作进展缓慢,一直未建设截洪沟,导致大量雨水混杂尾矿废水直排入江。直到2021年6月,督察组暗访指出这一问题后才开始启动建设,截至2021年8月30日,建成截洪沟465米。

“截洪沟是尾矿库管理的重要一环,因为一旦遇上山洪灾害或极端降雨天气,大量的雨水进入尾矿库,极有可能发生溃坝。”督察组工作人员表示,“尾矿库选址距离长江较近,一旦出现溃坝、漫顶,不仅威胁人民群众生命财产安全,还易导致长江生态环境和水资源破坏。”

同样,为了贯彻落实长江经济带“共抓大保护,不搞大开发”和黄河河流域生态保护和高质量发展战略决策部署,从源头上防范化解尾矿库安全风险,《防范化解尾矿库安全风险工作方案》中已明确严禁在距离长江和黄河干流岸线3公里、重要支流岸线1公里范围内新(改、扩)建尾矿库。

## 尾矿库为何问题频出,又该何去何从?

据2019年8月发表在《中国铝业》的《中

◆本报记者童克雍

生物多样性保护和气候变化已成为推进全球生态文明建设、构建人类命运共同体的重要领域。

全球供应链的安全稳定和绿色发展是疫情后经济全球化和绿色复苏重要的基础,也是生物多样性保护和应对气候变化的关键一环。对于中国而言,供应链的绿色化是实现碳达峰碳中和承诺和促进“十四五”高质量发展的重要内容。

在国合会的研究中,提出了绿色价值链的概念,指以负责任的方式开展商品生产和采购,并采取循环经济手段,进而降低环境与社会影响的价值链。

绿色价值链将为中国带来哪些新机遇和新动能?全球绿色价值链的构建需要哪些路径和方法?在国合会2021年年会“从生物多样性到气候变化:凝聚全球绿色价值链新动力”主题论坛上,与会专家就相关话题进行了讨论。

## 中国的作用举足轻重

作为世界上第一大出口国和第二大进口国,中国在全球价值链(由世界不同地点完成的从生产到消费的不同阶段增加价值的过程)当中处于核心位置。

受益于全球价值链的构建,中国在经济上实现历史性增长的同时,也可以发挥影响力为其绿色化做出积极贡献。

为此,2020年国合会主持开展了全球绿色价值链(指农业、海产品和林业种植及其产生的原材料及其衍生物)价值链的绿色化专题研究,分析了中国推动全球商品价值链绿色化的重要意义和行动策略。在此基础上,2021年国合会形成了《全球绿色价值链——新形势下中国的机遇、挑战和路径研究报告》。

“一些‘软性商品’在生态系统破坏和退化中起到了主导作用。”研究报告外方副组长、世界资源研究所食物、森林、水、海洋副总裁克雷格·汉森表示,遏制软性商品导致的生态系统破坏和退化对实现应对气候变化和生物多样性保护目标至关重要。

2018年的数据显示,中国的大豆、木材、纸浆与纸张和牛肉在全球进口中所占市场份额均为第一位,棕榈油进口占比排名第二。

“所以中国在这些供应链中的地位举足轻重,其构建绿色供应链体系对应对气候变化和生物多样性保护的意义也非常重大。”克雷格·汉森说。

对此,联合国开发计划署驻华代表处亚太区高级经济顾问、“一带一路”战略顾问郝博霖表达了同样的观点。他表示,在全球绿色价值链体系建设中,中国可以发挥关键的领导作用,着眼解决生态系统的“健康”问题,建立符合可持续发展目标的新秩序。

## 企业积极创新并付诸实践

企业,是建设绿色价值链的关键环节之一,越来越多的企业在其中发挥着重要的作用。

企业的创新和实践,是与会嘉宾和代表讨论的重要话题。国合会委员、沃尔玛基金会主席、沃尔玛公司高级副总裁兼首席可持续发展官麦克劳夫林介绍,通过绿色价值链管理,沃尔玛有效倒逼了供应商、制造商、分销商、零售商和物流商等各方从生产选址、原材料采购、产品制造、分销、运输、仓储到消费、回收处理各环节关注了绿色价值的赋能。

“全球有三千多供应商与沃尔玛签署了合作项目。我们与汇丰银行合作出台的资金激励政策,使更多企业愿意参与进来,从而得到优惠的贷款或金融政策。”这个过程中,麦克劳夫林还特别提到了激励措施。

消费者如何践行绿色的生活方式?作为纺织行业的代表,国合会委员、全球绿色价值链专题政策研究中心组长、溢达集团董事长杨敏德介绍,溢达集团力争做到信息的共享和透明。“从生产端到消费端是否绿色,我们要让消费者看到每一个环节。”

除此之外,宝马集团大中华区政府和涉外事务副总裁姚晓蓉还提到了可再生能源的发展和资源的回收利用。她介绍说,2020年宝马集团与国内主要供应商建立了再生钢的闭环生产系统,将生产中的废料纳入上游生产制造商生产流程中。

同时,宝马集团还与国网电动汽车服务有限公司签署战略合作协议,在充电技术研究和创新、充电服务产品合作和推广、推动“新能源车用新能源电”三大方面开展战略合作。

未来的发展路径和具体措施有哪些?国合会中方首席顾问、中国发展研究基金会副理事长刘世锦提到了“协同”。他表示,要从顶层设计和体制机制上提出全方位的系统解决方案。

“比如,要重视绿色价值链构建过程中绿色数字创新赋能,协同推进可持续生产和消费,打通绿色双循环的堵点,从而为高质量发展提供新动能。”刘世锦说。应对气候变化和生物多样性保护是全球面临的挑战。绿色价值链的构建,也需要各国的共同努力。

“在生产国和消费国两方面推进这一进程。”国合会委员、全球环境基金原首席执行官兼主席石井菜穗子表示,在绿色价值链的构建过程中,要搭建各国共同参与的平台。

对于具体领域和措施,农业农村部农村经济研究中心主任王金文成表示,要重视农业在此过程中处于弱势地位的问题。“农业领域的生态环境保护缺乏有效的激励机制,所以农民采取主动措施的意愿不足。”

对此,他建议要更多关注农业领域的生物多样性保护和温室气体减排问题,从构建农业领域温室气体排放和减排核算体系,探索农业生态生产实现机制以及加强基层农业生物多样性保护和应对气候变化的能力建设等领域着手。

## 将绿色理念贯穿生产和消费全过程

国合会二〇二一年年会「从生物多样性到气候变化:凝聚全球绿色价值链新动力」主题论坛综述

## 党政领导 抓落实

## 昆明市委书记连元要求争分夺秒推进COP15各项筹备工作 为大会如期安全顺利举办奠定坚实基础

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委常委、昆明市委书记程连元日前主持召开COP15昆明市筹备工作领导小组会议,传达国家执委办、云南省筹备办相关会议精神,听取昆明市筹备工作情况汇报,研究审议有关事宜,安排部署下一步工作任务。程连元强调,全市各级各部门要把抓好COP15筹备工作作为当前的首要政治任务,以冲刺赶考的状态、决战决胜的姿态,争分夺秒推进各项筹备工作,为大会如期、安全、顺利举办奠定坚实基础。

程连元强调,越是时间临近,越是考验责任担当,考验能力作风。全市上下要迅速进入实战状态,一

鼓作气、奋勇冲刺,认真做好各项筹备工作,向党中央、国务院和省委、省政府交出一份满意的答卷。要以最美环境彰显城市形象,巩固提升市容环境整治成果,加快完成标识国际化改造,高质量完成立体花坛大赛,抓紧完善展览展示工作,积极配合做好宣传报道,向中外来宾充分展现中国春城的美丽风采;要以最严举措织密安全防线,全面强化安保措施,全力抓好安全生产,筑牢疫情防线,做好应急准备,确保会议绝对安全、万无一失;要以最实作风强化统筹协调,加强组织领导,主动沟通对接,强化实战演练,消除漏洞死角,严格监督问责,推进各项任务落地落实。

## 青海省副省长刘涛部署祁连山生态保护修复试点工作 严格落实举措,切实推动各项任务圆满收官

本报讯 青海省副省长刘涛近日在门源回族自治县主持召开中央巡视反馈意见整改专题会暨祁连山山水林田湖生态保护修复试点工作推进会并强调,要提高政治站位,坚持问题导向,严格落实举措,切实推动各项任务圆满收官。

刘涛指出,祁连山地理位置特殊,安全地位特殊,政治考验特殊。祁连山山水林田湖生态保护修复试点项目是民生和德政工程,是党中央交给青海的一项重大政治任务,也是中央巡视反馈意见整改的紧迫任务。各相关地区和部门要切实履行主体责任,靠前指挥,上下协作,加强监管,全力推进问题整改和试点工作。

夏连琪 刘红



近年来,河北省张家口市宣化区挖掘当地自然生态资源,以“企业+合作社+农户”形式,打造以农耕文化、农事体验和观光旅游等为内容的田园综合体,提升了村庄“颜值”和土地产出,助力乡村振兴。图为游客在宣化区窑子头村田园综合体采摘游玩。 人民图片网供图

## 对“多次访”“重复访”“重点交办”案件进行现场督办 吉林成立联合督办组推动信访案件有力处置

中央督察 一边督边改

◆本报通讯员潘瑜 见习记者陈博宜

“厂区内乙炔火炬启用时存在黑烟噪声问题,但乙炔火炬是工艺设备安全运行的重要保障,仅在应急、检修情况下使用。针对群众投诉举报问题,我们计划转型后,将高空火炬改造为地面火炬。”吉林石化乙炔厂负责人介绍。

“针对这一问题企业要在转型前加强生产过程管控,确保设备平稳运行,尽可能缩短停工期间设备调试时间,降低火炬使用频次。还要及时公开监测数据,打消群众疑虑。”吉林省工作协调联络组近日在吉林石化乙炔厂厂区内对企业负责人提出要求。

据了解,为加快解决群众投诉举报反映的生态环境问题,督促各地在办理信访案件中快速反应、有力处置、及时回应,不折不扣落实好中央生态环境保护督察组关于边督边改的工作要求,吉林省工作协调联络组组织吉林省委督查室、吉林省政府督查室及省直有关部门成立联合督办组,自9月5日开始赴各地开展信访案件实地下沉督办工作。吉林省联合督办组先期赴投诉举报案件较

多的长春市、吉林市开展实地督导,针对“多次访”“重复访”“重点交办”案件,指导当地对问题产生的原因进行深入分析和研判,围绕问题整改提出有针对性的措施、建议和工作要求,督促当地有关部门切实采取有效措施抓紧整改。

针对农安县烧锅镇二机砖厂掩埋生活垃圾及建筑垃圾造成地下水污染问题,联合督办组要求加快采取工程化措施,推动问题从根本上解决。针对“吉星清真肉业屠宰污水、粪便、气味扰民”、“净月区蘑菇沟垃圾处理厂异味污染环境”、“兰家镇龙华热电一厂噪声、粉尘污染”等环境问题,要求排污企业加强日常监管,确保各项环保设施稳定运行,污染物达标排放。联合督办组要求整改县区及职能部门对群众信访问题边督边改工作有效落实,注重在整改全过程与群众的沟通,加快推动解决群众关心的生态环境问题。

接下来,吉林省联合督办组将坚持问题导向,效果导向,以“事要解决、群众满意”为目标,分期分批对各市(州)信访案件办理进行督办督导,实现全覆盖,对应付落实、假装整改的企业或相关部门负责人严格执纪问责,对顶风作案的顶格处理,绝不姑息,切实推动各地提高信访举报案件办理质效。