

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8104期  
今日8版

2021年9月  
星期一  
农历辛丑年八月初七

13



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 中共中央办公厅 国务院办公厅印发 《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》

新华社北京9月12日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》全文如下。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。生态保护补偿制度作为生态文明制度的重要组成部分,是落实生态环境保护权责、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设的重要手段。为深入贯彻习近平生态文明思想,进一步深化生态保护补偿制度改革,加快生态文明制度体系建设,现提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,践行绿水青山就是金山银山理念,完善生态文明领域统筹协调机制,加快健全有效市场和有为政府更好结合、分类补偿与综合补偿统筹兼顾、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度,推动全社会形成尊重自然、顺应自然、保护自然的思想和行动自觉,做好碳达峰、碳中和工作,加快推动绿色低碳发展,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化,为维护国家生态安全、奠定中华民族永续发展的生态环境基础提供坚实有力的制度保障。

### (二)工作原则

——系统推进,政策协同。坚持和加强党的全面领导,统筹谋划,全面推进生态保护补偿制度及相关领域改革,加强各项制度的衔接配套。按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,完善生态保护补偿机制,促进对生态环境的整体保护。

——政府主导,各方参与。充分发挥政府开展生态保护补偿、落实生态保

护责任的主导作用,积极引导社会各方参与,推进市场化、多元化补偿实践。逐步完善政府有力主导、社会有序参与、市场有效调节的生态保护补偿体制机制。

——强化激励,硬化约束。加快推进法治建设,运用法律手段规范生态保护补偿行为。清晰界定各方权利义务,实现受益与补偿相对应、享受补偿权利与履行保护义务相匹配。健全考评机制,依规依法加大奖惩力度、严肃责任追究。

(三)改革目标。到2025年,与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全,以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善,以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成,全社会参与生态保护的积极性显著增强,生态保护者和受益者良性互动的局面基本形成。到2035年,适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

### 二、聚焦重要生态环境要素,完善分类补偿制度

健全以生态环境要素为实施对象的分类补偿制度,综合考虑生态保护地区经济社会发展状况、生态保护成效等因素确定补偿水平,对不同要素的生态保护成本予以适度补偿。

(一)建立健全分类补偿制度。加强水生生物资源养护,确保长江流域重点水域十年禁渔落实到位。针对江河源头、重要水源地、水土流失重点防治区、蓄滞洪区、受损河湖等重点区域开展水流生态保护补偿。健全公益林补偿标准动态调整机制,鼓励地方结合实际探索对公益林实施差异化补偿。完善天然林保护制度,加强天然林资源保护管理。完善湿地生态保护补偿机制,逐步实现国家重要湿地(含国际重要湿地)生态保护补偿全覆盖。完善以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度。完善耕地保护补偿机制,因地制宜推广保护性耕作,健全耕地轮作休耕制度。落实好草原生态保护奖补政策。研究将退化和沙化草原列入禁牧范

围。对暂不具备治理条件和因保护生态不宜开发利用的连片沙化土地依法实施封禁保护,健全沙化土地生态保护补偿制度。研究建立近海生态保护补偿制度。

(二)逐步探索统筹保护模式。生态保护地区所在地政府要在保障对生态环境要素相关权利人的分类补偿政策落实到位的前提下,结合生态空间中并存的多元生态环境要素系统谋划,依法稳步推进不同渠道生态保护补偿资金统筹使用,以灵活有效的方式一体化推进生态保护补偿工作,提高生态保护整体效益。有关部门要加强沟通协调,避免重复补偿。

### 三、围绕国家生态安全重点,健全综合补偿制度

坚持生态保护补偿力度与财政能力相匹配,与推进基本公共服务均等化相衔接,按照生态空间功能,实施纵横结合的综合补偿制度,促进生态受益地区与保护地区利益共享。

(一)加大纵向补偿力度。结合中央财政状况逐步增加重点生态功能区转移支付规模。中央预算内投资对重点生态功能区基础设施和基本公共服务设施建设予以倾斜。继续对生态脆弱贫困地区给予生态保护补偿,保持对原深度贫困地区支持力度不减。各省级政府要加大生态保护补偿资金投入力度,因地制宜出台生态保护补偿引导政策和激励约束措施,调动省级以下地方政府积极性,加强生态保护,促进绿色发展。

(二)突出纵向补偿重点。对青藏高原、南水北调水源地等生态功能重要性突出地区,在重点生态功能区转移支付测算中通过提高转移支付系数、加计生态环保支出等方式加大支持力度,推动其基本公共服务保障能力居于同等财力水平地区前列。建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制,根据自然保护地规模和管护成效加大保护补偿力度。各省级政府要将生态功能重要地区全面纳入省级对下生态保护补偿转移支付范围。

下转二版

## 生态环境部启动最大规模黄河人河排污口现场排查行动

99个现场组将对近3000公里岸线、5100多个疑似排污口进行“拉网式”排查

### ◆本报见习记者李欣

近日,生态环境部启动了最大规模的黄河人河排污口现场排查行动。

本次排查涉及宁夏、内蒙古两个自治区的11个市(州、盟),将对2977公里岸线、5051平方公里范围、5100多个疑似排污口进行人工现场排查。从全国18个省份和14家生态环境部直属单位、派出机构抽调出471名同志,组成99个现场组进行“拉网式”排查。

黄河人河排污口排查,不仅是对黄河流域的一次全面体检,更是沿黄各地“摸清家底”的一次难得机会。

### 为排污口制作“身份信息”

黄河生态环境问题表象在水里,问题在流域,根子在岸上。入河排污口是连接水里和岸上的关键点。人工现场排查就是要找出所有排污口,并制作“身份信息”,为后续监测、溯源、整治提供备案。

制作排污口的“身份信息”,需要填写哪些内容?

“地理坐标、详细地址、所在水系和行政区域、排放状况、排污口外观特点及类型、周边环境等,这些信息都需要排查人员到现场逐一填写。”生态环境

部执法局二级调研员宋华用说。

前期,生态环境部已会同沿黄各地,整合无人机航测解译情况和沿岸历史资料,建立了“一图展示、实时管理”的排污口信息平台及手机APP系统,排查人员通过信息平台便可查看所有需要现场核查的排污口,再通过定位指引找到点位,最终对排污口信息进行核实登记。

若想核实信息,首先要找到排污口。为了找到指定的排污口,排查人员可谓“八仙过海、各显神通”:

银川5组,为了找到排污口,钻进

了比人还高的芦苇荡里;

呼和浩特市托克托片区8组,为了找到排污口,升起无人机,进行搜寻;

阿拉善1组,为了找到排污口,现场人员翻越栅栏;

……

在需要填写的信息中,有一项是排放状况。“如果排污口有水,需要排查组对水体进行采集,并将水样交由机动组的同志进行快速检测。”宋华用说。

“将水样交给后方进行检测,可以大大提高现场排查的工作效率,既节约了时间,又确保了检测的质量。”银川市机动组组长朱海涛说。

2020年以来,生态环境部开展了黄河流域入河排污口排查试点工作,对湟水河、汾河和黄河干流甘肃段进行了排

查。目前,已形成一套适合黄河流域现场排查的工作机制。

### 对排污口的“身份信息”进行质控

如何确保排污口“身份信息”精准、无误?

“现场排查时,我们会实时对上传的排污口信息进行审核,查看相关信息是否准确无误,确保所有的信息可以准确、客观地反映现场情况。”质控组组长汪浩对记者说。

由于排污口排查工作较为复杂,各地的地形地貌也各不相同,现场排查时,可能会出现“错判”和“漏查”的情况。

“‘错判’是错把雨污混排口、农灌退水口,以及存在污水混入的河汉、沟渠当做‘非排口’。‘漏查’是指仅排查了无人机推送的点位,但无人机在一级排

查时,很难排查到位于桥下、水下、林下等复杂地形的排污口,因此需要人工徒步到现场,对敏感点位现场核查。”汪浩说。

如果质控组认定,已排查的排污口确实存在质量问题,那么便会派出机动组,到现场进行复查。

下转二版

# 全国政协召开双周协商座谈会

围绕“推进城镇污水处理提质增效”协商议政 汪洋主持

新华社北京9月10日电 十三届全国政协第54次双周协商座谈会10日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议。他强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,正确认识我国城镇污水处理发展进程,坚持以人民为中心,坚持系统观念,坚持问题导向,因地制宜、精准施策,持续推进污水处理提质增效,同心协力打赢碧水保卫战,为城市高质量发展建言出力。

11位委员和专家围绕会议主题从不同角度建言咨政。60多位委员在全国政协委员移动履职平台上发表意见。大家认为,我国城镇污水处理事业起步晚,发展快,特别是党的十八大以来,污水处理设施短板加快补齐,城市黑臭水体整治成效明显,有力支撑了城市经济社会发展和人居环境改善。同时还存在管网建设投入不足、

政策标准不协同、污水处理设施超负荷运行与设备闲置并存等问题,推进城镇污水处理提质增效依然任重道远。

委员们建议,要摸清污水管网底数,全面排查渗漏、腐蚀、开裂、沉降等病害,消除隐患、填补空白、补齐短板。要科学制定污水处理排放标准,做到与经济发展水平、城镇化水平、主体功能区、水环境容量、再生水潜在用途等相匹配,克服盲目提标的倾向。要坚持因城施策,合理选择雨污分流、合流等排水系统,科学确定管网设施改造方案,有序推进海绵城市建设,防止一哄而上。要积极推进污水污泥资源化利用,鼓励地方开展再生水利用、回灌地下水等试点示范,向污染源要能源、要资源。要强化科技和人才支撑,充分利用地理信息系统、水质在线监测等技术手段,提升城镇污水处理

科学化、信息化、智慧化水平。要创新管理体制机制,推进“厂、网、河、湖”一体化运行,深化“供、排、净、治”一体化改革,实现污水处理设施运营维护集约化、规模化、高效化。要完善价格机制,按照覆盖成本、合理盈利的原则,科学制定污水处理费用标准,创新污水处理设施建设和经营模式,引导社会资本参与。要落实主体责任,强化监督考核,对于思想不重视、工作不到位、造成严重后果的坚决予以问责。

全国政协副主席张庆黎、李斌出席会议。全国政协副主席何维作了主题发言。全国政协委员张宝顺、郭莹平、王复明、王美华、石碧、丁贵杰、程静、黄若虹、冯远、何报翔和特邀代表王凯军发言。住房和城乡建设部负责人介绍了有关情况,国家发展改革委、财政部、生态环境部负责人作了协商交流。

## 韩正出席中国环境与发展国际合作委员会2021年年会并讲话

新华社北京9月10日电 中共中央政治局常委、国务院副总理、中国环境与发展国际合作委员会主席韩正9日在北京出席国合会2021年年会并讲话。本次年会以“共建人与自然生命共同体”为主题。

韩正表示,中共十八大以来,在习近平生态文明思想的指引下,中国政府扎实推进生态文明建设,坚持人与自然和谐共生,践行绿水青山就是金山银山的理念,坚决打好污染防治攻坚战,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,推动生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性、全局性变化,显著增强了全面小康社会的“绿色底色”和“质量成色”。

韩正强调,中国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。我们将完整准确全面贯彻新发展理念,推动形成绿色发展方式和生活方式,促进生态环境持续改善,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。坚持绿色发展,把实现减污降碳协同增效作为总抓手,促进经济社会发展全面绿色转型。坚持以人为本,集中解决老百姓身边的突出环境问题,紧盯污染防治重点领域和关键环节,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。坚持系统治理,加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系,

开展大规模国土绿化行动,实施生物多样性保护重大工程,提升生态系统质量和稳定性。坚持制度创新,全面实行排污许可制,严格实行生态环境损害赔偿制度,完善绿色低碳发展财税、金融等政策,提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平。坚持多边主义,推动《巴黎协定》全面有效持续实施,办好《生物多样性公约》第十五次缔约方大会,努力为全球可持续发展作出积极贡献。

韩正表示,中国政府将大力支持国合会发展,目前已正式批准成立第七届国合会。希望各位委员、各位专家继续建言献策,为推动中国经济社会发展全面绿色转型、共建清洁美丽世界作出新的更大贡献。

## 国合会2021年年会成果专题发布

本报记者张倩北京报道 9月10日,国合会2021年年会成果专题发布会在京召开。生态环境部副部长、国合会秘书长赵英民出席并介绍了年会有关情况。国合会中方和外方首席顾问介绍了政策研究主要成果。

国合会2021年年会是第六届国合会最后一次年会,主题为“共建人与自然生命共同体”。作为中国历史最长、层次最高、成果最多、影响最大的环境与发展中外高层对话合作机制,国合

会本次年会的成果将为即将召开的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会,以及《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方会议提供有益参考,得到了各方的高度关注和重视。

本次年会取得了4个方面的重要成果。一是国务院副总理韩正发表重要讲话,介绍了中国绿色高质量发展的成效和未来战略部署。二是正式宣布批准成立第七届国合会,体现了中

国政府对国合会的肯定和支持。三是讨论完善了国合会2021年年会给中国政府的政策建议,为中国经济社会发展全面绿色转型建言献策。四是围绕环境与发展热点议题交流了思想,彰显国际社会对环发事业的勠力同心。

与会中外委员、特邀顾问和合作伙伴高度赞赏中国生态文明建设成效,期待国合会为推动全球共建清洁美丽世界作出新的更大贡献。

## 生态环境部等七部门联合召开“绿盾2021”自然保护地强化监督工作部署视频会议

本报记者杜宣逸北京报道 9月10日,生态环境部、交通运输部、水利部、农业农村部、中国科学院、国家林草局、中国海警局联合召开“绿盾2021”自然保护地强化监督工作部署视频会议。生态环境部副部长赵英民、国家林草局副局长李春良出席并讲话。

会议指出,习近平总书记高度重视自然保护地生态保护工作,先后多次作出重要指示批示。持续开展“绿盾”自然保护地强化监督工作是深入贯彻习近平生态文明思想的具体行动,是打赢打好

污染防治攻坚战的重要内容,是落实生态环境领域重大改革任务的有力举措。4年来,各部门密切配合,强化地方责任意识,摸清问题底数,完善监督机制,取得了丰硕成果。

会议强调,下一步,要提高政治站位,重点跟踪督办习近平总书记和其他中央领导同志批示问题,切实推动问题整改。要强化部门联动协作,定期开展遥感监测和实地核查,解决老问题,严防新问题。要督促地方落实主体责任,抓紧开展生态修复,确保提

高整改率。要抓典型、抓关键少数,抓重点区域,依法依规严肃追责问责,加强警示震慑。

会议对“绿盾2021”自然保护地强化监督工作实施方案作了简要说明。

会议以视频方式召开。七部门相关司局和单位有关负责同志在主场参会。全国各级生态环境、交通运输、水利、农业、林草、海警等部门负责同志,有关市县负责负责同志,相关保护区、保护地管理机构负责同志共1.4万人在分会场参会。

## “美丽中国百人论坛2021年会”在北京举办

本报记者刘晓星北京报道 以“协同减污降碳 建设美丽中国”为主题的“美丽中国百人论坛2021年会”9月11日在北京举行。论坛主席、中国气候变化事务特使解振华发表视频讲话。论坛副主席、生态环境部副部长赵英民出席并作开幕致辞。中国科协党组书记张玉卓受邀出席会议。

“十四五”时期,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。与

会者一致认为,要推动绿色低碳发展,必须加快构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的减污降碳制度机制,系统谋划路线图和施工图,加快推动相关规划和政策制度出台。要鼓励各地因地制宜开展美丽中国系列建设并打造典型样板;创新减污降碳协同政策,包括协同立法、协同建立标准体系、统筹推进经济政策等;加快构建现代环境治理体系,推动完善生态文明领域统筹协调机制,把建设美丽中国转化为全民自觉行动。

“美丽中国百人论坛”由生态环境

部指导,中国环境科学学会、生态环境部环境规划院等单位2020年共同发起主办,每届年会聚焦美丽中国建设有关主题进行深入研讨。今年年会发布了美丽中国生态环境保护战略研究与行动、2035美丽中国目标与低碳发展情景等研究成果。

生态环境部有关部门负责同志,部分地方生态环境部门相关负责同志,有关民主党派代表,科研院所、高校、国际机构、社会组织、企业和媒体代表,论坛主办单位负责同志共120余人通过线上、线下方式参加年会。