|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部 主办:中国环境报社有限公司

8106期 今日8版

2021年9月15 星期三 农历辛丑年八月初九

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

生态环境部印发《规划环境影响评价技术导则 产业园区》

本报记者李玲玉北京报道 近日,生态环境部修订印发了《规划环境影响评价技术导则 产业园区》(HJ/T 131-2021)(以下简称《规划环评导则 产业园区》),这是落实《环境影响评价法》等法律法规,衔接《规划环境影响评价技术导则 总纲》(HJ 130-2019)和"三线一单"生态环境分区管控要求,推动"放管服"改革,进一步规范和指导产业园区规划环评工作的重要举措。

《规划环评导则 产业园区》修订将区域"三线一单"、减污降碳协同推进、规划和项目环评联动以及"放管服"改革要求等转化为技术要求,为实现园区绿色高质量发展提供了技术方法指引。导则以区域环境质量改善为核心目标,新增环境风险评价防控技术要求,深化环境污染防治技术和污染集中治理要求,细化园区基础设施环境可行性论证和优化调整要求;同时,聚焦减污降碳协同增效,新增资源节约与碳减排要求,全面增强了导则的科学性、可操作性和指导性。

《规划环评导则 产业园区》的发布实施为产业园区的规划编制机关开展规划环评工作提供了有力指导,对保障规划实施与区域生态环境目标、管理要求动态衔接,推进产业园区绿色高质量发展具有积极的作用。

相关解读详见今日二版

2020年闽江流域Ⅰ类-Ⅲ类水质比例达到100%,实现"有河有水、有鱼有草、人水和谐"

美丽闽江成了福建乡村转型发展"活招牌"

奋斗百年路 启航新征程
—— 生态优先·绿色发展

◆本报记者魏然

金秋时节,闽江入海口碧波荡漾、飞鸟嬉戏、鱼翔浅底,一江清水奔腾入海。闽江是福建的"母亲河",也是我国东南地区重要水源涵养地,保障着全省40%经济总量的用水需求和1/3人口的饮水安全。

近年来,福建省委省政府高度重视,不搞大开发,共抓大保护,各级各部门以"钉钉子"精神统筹推进闽江流域中央生态环保督察整改和生态环境综合治理,用一江碧水书写福建答卷。

2020年,闽江流域Ⅰ类-Ⅲ类水质比例达到100%,高出全国平均水平14个百分点,比2017年提高7.3个百分点。

高位推动,"一盘棋"共抓大保护

"牢固树立绿水青山就是金山银山理念,加强山水林田湖草综合治理,巩固提升闽江流域综合治理水平,打造美丽新闽江",一直是福建人民共同的期盼。然而流域治理并非易事,闽江主干流长577公里,流经全省70%的设区市、45%的县(市、区),跨越多个行政区划,牵一发而动全身。

面对这种情况,作为全国首个生态文明试验区的福建率先实行生态环境保护"党政同责""一岗双责",构建齐抓共管的大环保工作格局。省委书记及省长共同担任闽江总河长,各地比照省级组织架构,建立党政双主官共同担责的综合治理领导机制,建立部门分片挂钩和会商研判机制,让闽江每一条干流、支流都有人管、管得好。

实行领导包案。省领导包案闽江流域问题整改,直接一线检查、一线督办、一线落实,多次召开专题会议听取整改情况汇报。省政府出台《深入推进闽江流域生态环境综合治理工作方案》,明确闽江流域问题整改的时间表和路线图,梳理形成问题清单、措施清单、责任清单。

牢牢守住生态安全重要屏障。坚持"污染减排"与"生态扩容"并重,系统推进山水林田湖草生态保护修复,累计投入闽江流域生态保护修复试点以及流域上下游生态补偿资金超过100亿元,推进355个精准治理项目建设,推动闽江流域生态环境质量稳步提升。

较早在全国建成省级"生态云"平台,建立由25个国控单元、62个省控单元、318个小流域单元组成的闽江流域水系"脉络图",定期对闽江流域断面水质进行监测、分析、通报以及督察检查,全时空全流域实施精细化管控。

"问题'心中有数',措施'一清二楚',进展'一目了然'。"福建省生态环境厅相关负责人表示,谁污染、谁负责,流域治理不再是一笔糊涂账。上下游、干支流、左右岸统筹谋划,"一盘棋"协同治理,形成合力。

"六大攻坚",聚焦精准治理

流域治理任重道远,生活污水垃圾处置、农业面源污染……面对这些问题和薄弱环节,措施能不能更实点、行动能不能更迅速点?福建省积极探索跨界流域治理路径,加快推进闽江流域保护管理立法,全面打响闽江流域碧水攻坚战。

打好城乡饮水安全攻坚战。守护百姓的"大水缸",打造饮用水水源地保护"铜墙铁壁"。持续开展集中式饮用水水源地环境整治,以水源地保护"划、立、治"三项为重点任务,推进城市和农村饮用水水源地环境问题排查整治。闽江流域县级及以上集中式饮用水水源地水质达标率100%。

打好工业园区污染防治攻坚战。严控高污染、高耗水、高排放企业入驻,严防工业污染,强化造纸、印染、制革、化工、电镀等重点行业企业专项治理,持续开展"散乱污"企业整治,严格改造污水处理设施。

打好农业面源污染整治攻坚战。全流域推进实施农药化肥减量化,建设氮磷拦截沟渠,控制农业面源污染;提升畜禽粪污综合利用率,推进畜禽养殖"以地定养、以养定肥"。

打好水产养殖整治攻坚战。以县为单位控制网箱总量,加快退出重点湖库超规划网箱养殖,大力整治南平邵武、顺昌等地鳗鱼、小龙虾等新型水产养殖污染。

打好生活污水整治攻坚战。全面推进农村污水专项治理,乡镇生活污水处理设施实现全覆盖,2020年底闽江流域农村生活污水治理设施行政村覆盖率达72.1%,"绿盈乡村"占比达60%以上。

打好小流域生态治理攻坚战。将流域整治"触角"伸向"毛细血管",水系治理向纵深、源头、治本全面推进,谋划94项"小流域综合治理"为民办实事项目,构建小流域劣Ⅴ类水体挂号销号管理机制。

擦亮流域底色,福建率先在闽江开展美丽河湖示范建设,通过"点上示范、串点成线、全面铺开"的方式,实现闽江从"清"到"美"的提升,持续推动闽江流域"有河有水、有鱼有草、人水和谐"。

下一步,福建将加强跟踪问效,组织开展评估,评估结果纳入绩效考核、生态环境目标责任制和河湖长制考核,并纳入生态环境保护督察的重要内容,确保2021-2022年,闽江流域Ⅰ类-Ⅲ类水质比例保持在96%以上,其中Ⅰ类-Ⅱ类优质水比例保持在60%以上。

"水美"点亮"城美","美丽河湖"惠民生

生态优先、绿色发展已成为闽江流域各地的发展共识。从城市慢道到"串珠公园""水美城市""田园都市",近年来,各地先后打造出各具特色的城市生态品牌,城市"颜值"更高,群众的获得感、幸福感、安全感也更强。

闽江上游的南平市首创"水美城市"建设理念,以流域水系为主线,实施防洪排涝、市政生态、形象提升、旅游产业、智慧水务五大工程,促进"山、水、城、业、人"一体发展,打造"山水相融、城景相依、人水和谐"的具有闽北特色的亲水型宜居宜游城市,不断提升城市竞争力。

三明将乐县,金溪河碧水潺潺穿城而过,吸引了不少游泳爱好者,"水太清澈了,畅游金溪水、同享深呼吸已成为时尚。"百姓纷纷点赞。

福州闽清梅雄村被称为闽江畔的"水上布达拉宫",这里青山叠翠、绿水环绕、黄墙红瓦的建筑群构成一幅美丽和谐的画面。多年前,包括梅雄村在内的几个村子,依托丰富的库区水域资源发展网箱养殖业,雄江镇一度成为全省主要的淡水养殖基地。由于过度养殖,清水变浑水,鱼类死亡情况时有发生。2018年,雄江镇针对网箱养殖业开展整治,推进网箱养殖业朝着更生态化的方向发展。随着3万余平方米的废旧及空网箱被拆除,当地江面环境持续改善。

护水水淌银,一些村民转型做起了休闲垂钓生意。"本以为转型比较困难,没想到恢复了山清水秀的库区环境,就有了一块'活招牌'。"一位村民说,试营业期间一天就能接待30多名游客,单日可净收入5000多元,新闻里常说的"绿水青山就是金山银山",现在切身体会到了。

福州长乐闽江河口湿地退养还湿后,生物多样性更加丰富,每年在此迁徙停歇的水鸟总数超过5万只,成为"清新福建"的一张生态名片。闽江河口湿地国家级自然保护区管理处相关负责人表示:"我们将坚持生态保护至上,把生态保护作为一种'信仰'。"

以"水美"点亮城美,让"水美"造福百姓,在闽江流域,一场生态巨变正悄然发生。

中央督察 边督边改

中央第四生态环保督察组组长李家祥现场督察整改情况

进一步增强绿色低碳发展的紧迫感

◆本报记者刘晶

9月3日-8日,中央第四生态环境保护督察组组长李家祥带队赴广东省汕尾、梅州、河源和惠州市,对2016年中央环境保护督察、2018年"回头看"及固体废物环境问题专项督察反馈的相关问题整改情况进行现场督察。

在汕尾,督察组实地察看了黄江河流域水环境,听取水环境控制与治理工程建设、生态修复及景观提升等工作情况汇报。李家祥指出,黄江河污染在水里、根子在岸上。要坚持水岸同治,注重追根溯源、标本兼治,详细摸排查清污染源,全面掌握未经处理污水直排情况,坚持问题导向,加大监管力度,全力推进生态修复提升工程,持续改善黄江河流域水环境质量。

在梅州五华县循环经济产业园生活垃圾焚烧发电厂,督察组逐一进入项目控制室、飞灰填埋厂、飞灰稳定化暂存间、锅炉焚烧间等进行查看。在五华县污水处理厂,详细了解了项目一、二、三期建设情况,以及采用的技术和模式;在项目控制室认真察看了进水泵房情况,调阅了生产月报表等台账资料。在梅县区雁洋镇阴那村,督察组一行现场查看了阴那村污水处理站运营状况。在梅县区丙村镇三堡大桥韩江上游梅江段现场,李家祥对梅州市委市政府主要负责同志及在场的人强调,一定要深入贯彻落实习近平总书记在广东调研时强调的重要指示要求,全力打好水污染防治攻坚战,保障韩江流域水环境质量良好稳定。

在河源市,督察组现场督导新丰江水库水质保障工作,调研了新丰江大坝、新丰江水库国控监测点位、新丰江水库水质自动监测站、天然氧吧观测站工作情况。

在惠州,督察组先后到淡水河紫溪国考断面、惠东县梁化镇,现场调研了淡水河流域整治情况和惠州东江威立雅环境服务有限公司危险废物、医疗废物处置情况。李家祥要求,惠州市要持续深入学习贯彻习近平生态文明思想,坚持以人民为中心,全面截污、精准治污、常态化治污,保证淡水河"长治久清"。

李家祥强调,生态环境保护工作是各级党委政府的重大责任和使命,要在"十三五"攻坚克难啃"硬骨头"的基础上,系统谋划经济发展与生态保护,系统研究部署生态环境保护工作各项任务的目标、路径、措施等,要从构建人与自然和谐共生的现代化目标出发,深刻认识碳达峰碳中和的重大意义,进一步增强绿色低碳发展的紧迫感,从"国之大者"的战略高度抓紧行动。

环境权利内涵持续扩展内容更加全面

不断提升人民群众生态环境获得感幸福感安全感

本报记者吕望舒北京报道 9月14日,生态环境部法规与标准司司长别涛在国务院新闻办公室吹风会上介绍《国家人权行动计划(2021-2025年)》(以下简称《行动计划》)中"环境权利"方面的情况与工作成效,并就生态环境损害赔偿制度改革和生态环境立法工作进展答记者问。

《国家人权行动计划》经过12年的持续努力,在"环境权利"方面取得了显著成效,包括完善生态环境法治、保障公众环境权益、解决环境民生问题、改善生态环境质量、有效维护公众健康等方面,有力提升了人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感,是我国人权保障的一个亮点。《行动计划》中有关"环境权利"的规定,内涵也在不断拓展和丰富,从2009年第一期中的1个方面7项任务,扩展到第四期中的6个方面18项任务,内容更加系统全面。

我国对人权的全面保护,其中一个重要的方面就是对公众环境权益的保护。对环境权益的有效保护离不开健全的环境法治,离不开立法、行政、司法持续重视、相互配合、共同推进。党的十八大以来,特别是2014年新环保法修订以来,我国立法、执法、司法体系对环境权益都给予了公正、公平和有力的保护。通过不断推进环境民生改善,提供更多的优质生态产品;实现环境公平,统筹城乡生态环境保护,推进基本环境公共服务均等化;不断开放与公众参与,把建设美丽中国转化为全民自觉行动,打击各类环境违法行为;推进全球观,共谋全球环境治理,有效实现环境权利的保护。

《行动计划》提出完善生态环境损害赔偿制度。2015年12月以来,经过5年多的深入推进,初步构建了责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度,在推动国家和地方立法、规范诉讼规则、完善技术和资金保障、开展案例实践、修复受损生态环境等方面取得明显成效,阶段性目标任务全面完成。下一步,生态环境部将总结试点经验,持续深化生态环境损害赔偿制度改革。

"十四五"期间,生态环境部将进一步加强重点领域立法,积极开展环境法典编纂的研究论证,认真总结生态环境立法成功经验,进一步加大对生态环保领域违法行为的惩处力度,为深入打好污染防治攻坚战提供更为全面、更为有力的法治保障。

一图一故事 讲述环保人自己的故事

"云餐厅"上的午餐

"组长,明天能安排我去上塔吗?"

"这么苦的工作别人躲都躲不及,你还争着上?"

"就是想上去体验下吃'云餐'的感觉。"

江苏省连云港赣榆生态环境监测站的年轻同志,如今对能在这个环境监测"云餐厅"上用餐,有着难以言表的期盼。

被监测人员戏称为"云餐厅"的监测点,位于连云港市赣榆区江苏镔鑫钢铁有限公司的一座烟囱上。这是一个重点污染源废气监测点,距离地面近百米。每次开展监测工作,上下塔台就需要一个多小时,再加上二氧化硫、氮氧化物、颗粒物等污染因子的采集监测,总共需要忙活三四个小时。因此,监测人员都会准备好午餐,在塔顶解决吃饭问题。

根据工作安排,这个点位每年要进行四五次监测。监测人员要背负五六个箱子的设备,攀登在一人宽的楼梯上,一边要保护好设备,一边要躲避各种管道。据统计,今年以来,赣榆生态环境监测站已累计采集样品3000多个,出具各类报表250余份。

本报通讯员韩东良 徐国新供稿

时间:2021年9月1日
地点:江苏省连云港市镔鑫钢铁集团

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

近年来,河北省唐山市迁西县始终坚持绿色发展理念,不断加快绿色发展步伐,区域生态环境质量持续向好。图为潘家口水库的秀丽风光。

人民图片网供图

去年$PM_{2.5}$平均浓度在京津冀及周边地区排第二,国考断面全部退出劣Ⅴ类

绿色成为山西高质量发展的底色

◆本报记者王璟

蓝天白云成常态,绿水青山随处见,人民生活乐开颜。

"这是我刚刚在汾河公园晨练时拍的照片,已经发到朋友圈了。你看,我一位外地的朋友看到后留言,'蓝天白云,水清岸绿,环境宜人,有机会一定去太原看看'。"家住太原的刘大爷告诉记者。

良好的生态环境是民之所愿,是人民共有的财富,也是山西高质量发展孜孜以求的奋斗目标。

高位推动治污攻坚连战连胜

山西是中国最大的能源重化工基地。党的十八大以来,山西省委、省政府深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,省委书记林武、省长蓝佛安多次对生态环境保护工作作出重要批示指示,亲自谋划,亲自部署,亲自推动。副省长贺天才多次深入一线进行督导,推进重点难点问题解决。山西省政府先后出台《关于坚决打赢汾河流域治理攻坚战的决定》、《山西省空气质量巩固提升2021年行动计划》等系列方案和计划,部署开展包括散煤清洁化替代、工业污染深度治理、臭氧削峰等10项重点任务,以项目化、工程化、清单化推动各项措施落实。

数据显示,2020年,山西省$PM_{2.5}$平均浓度、优良天数比例在京津冀及周边地区均排名第二。汾河流域国考断面全部退出劣Ⅴ类,全省58个国考断面全部退出劣Ⅴ类,优良水质断面比例达到70.7%,兑现了省委、省政府向党中央作出的庄严承诺。

此外,"十三五"期间,山西省累计营造林2307.35万亩,2020年营造林408.1万亩,超额完成年度任务。建成国家森林城市两个,城郊森林公园61座,国家森林乡村255个,全国生态文化村22个。右玉县、沁源县、芮城县、沁水县、蒲县获得国家生态文明建设示范县命名。

绿色转型推动碳达峰碳中和目标实现

"2016年6月,总投资近36亿元的芮城光伏领跑技术基地项目成功获批。项目全部投产达效后,年可增加地区生产总值10亿元,实现财政收入1亿元,可为贫困群众提供就业岗位1200多个,年增加农民收入近3000万元。"芮城县县长尚玉良介绍说。

芮城的光伏基地项目,是近年来山西持续推动绿色转型的一个缩影。据了解,党的十八大以来,山西省环境保护与治理相关资金累计支出超过350亿元,对县级生态转移支付资金投入规模由2008年的1.98亿元增加到2020年的14.64亿元。积极引导社会资本参与生态环保建设,目前,全省生态建设和环境保护PPP项目有37个,涉及投资额288.12亿元。截至2021年6月底,山西省绿色贷款余额2362.5亿元,同比增长13.0%。

近日印发的《山西省节能与资源综合利用2021年行动计划》明确提出,要以政策引导、技术创新、基地建设、项目支持为主要内容,推进工业固废由"低效、低值、分散利用"向"高效、高值、规模利用"转变,力争全省大宗工业固废资源综合利用量达1.1亿吨以上。

着力建设绿色发展的美丽中部