面对突出生态环境问题不能层层失守

秦超

环境热评

第二轮第四批中央生态环境保护督察日前通报了湖北省黄冈、孝感、襄阳等市推进磷石膏资源化综合利用不力、污染问题突出典型案例。

通报指出，2011年国家明确要求到2015年底磷石膏综合利用率提高到40%，湖北省2021年才首次予以发文明确；湖北省经济和信息化厅作为行业主管部门和任务牵头责任部门，两次提供相关数据均与实际情况相差巨大，对磷石膏综合利用工作底数不清、情况不明。2020年4月湖北省上报的“回头看”整改情况报告中称磷石膏问题得到有效整改，无新增问题，但督察人员现场检查时却“被眼前的情况惊到了”，发现污染问题依旧突出。湖北省在磷石膏污染治理问题上，出现了层层失守的现象。

无独有偶，第二轮第四批中央生态环保督察还发现，四川省遂宁市面对污泥处置多个职能部门不能有效履职尽责，吉林省长春市农安县机砖厂取土坑变身垃圾填埋场严重威胁地下水安全。突出生态环境问题的产生，大多缘于地方政府和相关职能部门层层失守。对出现的问题久拖不为，最终导致形成顽障痼疾。

面对突出生态环境问题，首先不是认真反思自己有哪些工作没有做到位，认真思考自己该如何想方设法解决，而是归咎于其他部门或单位没有履职尽责；面对生态环境保护中的重点难点工作，首先想到的不是立足本职努力推进，而是总想着其他部门或单位该做哪些工作。凡此种种，都是层层失守的表现。正是这样相互观望、相互攀比、相互推诿，才导致新问题成为老问题，小事情拖成大事情。

守土有责、守土负责、守土尽责，主动担当、积极作为，是确保生态环境问题得到及时解决、生态环境质量不断改善、生态文明建设扎实推进的必然要求。这就需要我们必须层层严守，履职尽责。

抓好顶层设计，及时围绕国家战略部署，紧扣深入打好污染防治攻坚战的要求，对具体生态环境问题治理，如磷石膏综合利用等尽早谋划，为问题及时解决提供科学有效的任务书、时间表、路线图。面对突出生态环境问题勇于任事、过不推诿，真正避免生态环境问题拖延恶化。地方政府和相关部门必须认清职责定位，切实担负起本职工作的责任与担当。整改要落实、核查要落细，切实将整改措施落地落实，对实际效果要看现场、听民声，而不能满足于看材料、听汇报。

第二轮第四批中央生态环境保护督察典型案例通报后，湖北省委书记主持召开省委常委会议并发表重要讲话，湖北省委副书记、省长作出重要批示，相关部门也赶赴现场连夜召开整改会议，地市领导也在现场对磷石膏问题督办整改。这让湖北省推进磷石膏资源化综合利用不力及污染问题的妥善解决，有了切切实实的动力。

解决突出生态环境问题，抓好生态环境保护工作，关键看行动，根本在担当。各级地方政府和相关职能部门唯有积极主动担责、一丝不苟履责，才能切实解决突出生态环境问题，不断改善生态环境质量，持续增强人民群众对优美生态环境的获得感、幸福感、安全感。

打通生态补偿的『上下游』与『左右岸』

◆张修玉

生态保护补偿制度作为生态文明制度的重要组成部分，是落实生态保护权责、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设的重要手段。近日，中办、国办印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》，明确要求“纵向补偿与横向补偿协调推进”。笔者认为，纵向补偿是以财政转移支付为主的“上下游”补偿，横向补偿是以推进地方生态保护激励政策为主的“左右岸”补偿。当前，要切实打通生态补偿的“上下游”与“左右岸”。

明确“上下游”补偿与“左右岸”补偿的重点区域。针对自然保护地、江河源头、重要水源地、水土流失重点防治区、湿地等重要生态功能区域以及蓄滞洪区、受损河湖等重点区域，应以“上下游”补偿即财政转移支付为主。对公益林、耕地与退化沙化草原等因保护生态不宜开发利用的连片土地，应以“左右岸”即地方横向生态补偿为主。

加大“上下游”补偿力度。结合中央财力状况逐步扩大重点生态功能区转移支付规模。继续对生态脆弱脱贫地区给予生态保护补偿，保持对原深度贫困地区支持力度不减。对生态屏障等生态功能重要性突出地区，在重点生态功能区转移支付测算中通过提高转移支付系数、加计生态环保支出等方式加大支持力度，推动其基本公共服务保障能力居于同等财力水平地区前列。

推进“左右岸”补偿落地。地方政府要因地制宜出台生态保护补偿引导性政策和激励约束措施，调动省级以下地方政府积极性，建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制，根据自然保护地规模和管护成效加大横向保护补偿力度。地方政府要将公益林、耕地全面纳入“左右岸”生态保护补偿的范围，加强生态保护，促进绿色发展。

探索统筹生态补偿模式。生态保护地区所在地政府要在保障对生态环境要素相关权利人的分类补偿政策落实到位的前提下，结合生态空间中并存的多元生态环境要素系统谋划，依法稳步推进“上下游”不同渠道生态保护补偿资金统筹使用。鼓励地方探索水、大气等生态环境要素“左右岸”横向生态保护补偿方式，通过对口协作、产业转移、人才培训、共建园区、购买生态产品和服务等方式，促进“左右岸”的良性互动。

推动“上下游”与“左右岸”补偿的法治建设。落实环境保护法以及水、森林、草原、海洋、渔业等方面法律法规。加快研究制定生态保护补偿条例，明确生态受益者和生态保护者权利义务关系。开展生态保护补偿、重要流域及其他生态功能区相关法律法规立法研究。鼓励和指导地方结合本地实际出台“上下游”与“左右岸”生态保护补偿相关法规规章或规范性文件。

强化“上下游”与“左右岸”补偿的考核评估。在健全生态环境质量监测与评价体系的基础上，对生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效进行综合评估，完善“上下游”与“左右岸”补偿的考核评估与转移支付资金分配挂钩的激励约束机制。将“上下游”与“左右岸”补偿力度与生态环境质量改善情况等纳入政绩考核体系，助力健全绿色绩效考核评价机制。

弘扬井冈山精神，点燃星星之火

◆王邢平

“星星之火，可以燎原”。井冈山光辉的斗争实践，生动诠释了“中国的红色政权为什么能够存在”，其所孕育的井冈山精神，指引着中国革命一步步迈向成功，为我们党积累了宝贵的精神财富。

实现建设美丽中国的目标，就要主动汲取、大力弘扬井冈山精神，用生态环保铁军的星星之火照耀建设美丽中国的新征程。

坚定执着追理想，点燃生态环保铁军的信仰之“火”。井冈山革命时期，有人对“红旗到底能打多久”感到迷茫，但中国共产党人始终怀揣着崇高的理想和坚定的信念，毅然在井冈山用自己的热血铺出了一条光明道路。生态环保铁军要深入学习贯彻习近平生态文明思想，学深学透习近平总书记关于生态文明建设和生态环境保护的重要论述，深入践行党中央、国务院关于生态环境保护的政策方针。在生态文明建设的新征程上，要坚定理想信念，在实现理想的征程中不畏任何艰难险阻，高擎信仰的火炬前行。

实事求是闯新路，点燃生态环保铁军的创新之“火”。翻开毛主席写下的《井冈山的斗争》《星星之火，可以燎原》等著作，“农村包围城市，武装夺取政权”“支部建在连上”等一系列的革命思想，都是中国共产党人结合实际，并将其同马克思主义真理相结合的探索创新。在深入打好污染防治攻坚战中要不断创新强化监督定点帮扶工作机制，在监督帮扶工作中创新约见督办、专题会议、沟通交流等方式。突破地方深入打好污染防治攻坚战瓶颈，帮扶地方建立和落实党委政府负责、生态环保部门统一监管、有关部门分工负责的运行机制。

艰苦奋斗攻难关，点燃生态环保铁军的奋斗之“火”。井冈山革命时期，面对国民党反动派的围剿和封锁，面对恶劣的物质条件和生存环境，战士们没有怨言、自力更生，吃着红米饭和南瓜汤，带领着人民不怕牺牲、英勇斗争，建立了井冈山革命根据地。生态环保铁军要始终保持一往无前的奋斗姿态、坚韧不拔的奋斗精神、锲而不舍的奋斗毅力，坚持奋斗、艰苦奋斗、砥砺奋斗，把生态文明建设的责任扛在肩上，把深入打好污染防治攻坚战的任务抓在手上，把生态环境保护的工作落到实处。

依靠群众求胜利，点燃生态环保铁军的为民之“火”。井冈山革命之所以能够胜利，就是因为党和红军始终重视并坚持做群众工作，和群众患难与共、打成一片，从而赢得了百姓支持，为革命提供了坚强的后盾。在美丽中国建设的新征途上，必须满足人民日益增长的优美生态环境需要，要从群众的投诉和希望中找存在的环境污染问题，找与蓝天白云、青山绿水存在的差距，找精准治污、科学治污、依法治污的措施办法，真正把群众急难愁盼的环境问题清单变成群众高兴满意的环境幸福账单。

作者单位：生态环境部南京环境科学研究所

学党史　开新局

本栏目投稿邮箱：zghjbsplb@163.com

执法者沦为违法者教训深刻

◆刘贤春

日前，中央生态环境保护督察通报“吉林省长春市农安县机砖厂取土坑变身垃圾填埋场严重威胁地下水安全”案例。自2017年7月，绿园区城管执法局将混有大量生活垃圾的建筑垃圾，从绿园区跨区转移至农安县，倾倒于一机砖厂取土坑，持续一年之久，总量达24万多吨，并用黄土掩埋，造成坑区积水严重污染，对周边地下水安全造成严重威胁，群众多次举报。

本该履行相关环境保护职责进行垃圾监管执法，却跨区转移倾倒填埋垃圾，由执法者沦为违法者，绿园区城管执法局如此“越轨”发人深省。笔者认为，此案反省意义不仅限于涉案单位，对其他有环境保护职责的部门也有普遍警醒作用。

生态环境保护是“国之大者”，“不是一个人的战斗”。发改、经信、商务、住建、交通、城管、财政等部门都有相关职责，必须实现“管发展的管环保，管生产的管环保，管行业的管环保”。目前，社会对大环保的认识仍有较大提升空间。如有的地方少数部门的环境保护职责被其他业务挤占，履行环境责任上面不推就不动；有的视环境管理为附加题，任务来了互相推、出了问题就甩锅，稀里糊涂干工作、出错之后才后悔，缺乏对环境保护工作的敬畏之心。

“十四五”时期，我国生态文明建设进入推动减污降碳协同增效、促进经济绿色发展、实现生态环境改善由量变到质变的关键时期，更需要相关部门强化环境意识，共治共为。各相关部门要汲取教训，激起对生态环保履责的敬畏之心，杜绝说归说做归做、执法边缘化甚至“越轨”现象，以“环保有我”的姿态，补好台，联好手，保护好一方青山绿水。

绿园区城管执法局违法倾倒垃圾及其“未经任何审批、未做任何地质评估、未采取任何防渗漏处理措施”等行为，是严重的失职。自不正怎能正人？当前，污染防治攻坚战面对的多为深层次矛盾，群众环境诉求强烈，一些企业违法更加隐蔽，这都要求相关职能部门要坚决履责、依法履责。要加强各部门执法监管规范化建设，把履行环保职责与部门主业一体研究、一体安排、一体落实、一体要求、一体规范，做到不推诿、不乱为。打好执法组合拳，增强执法威慑力，让环境违法者无所遁形。

对未纳入“双随机”的企业应加强监督帮扶

◆邯郸

为深化“放管服”改革，规范环境监管执法行为，生态环境执法坚持“双随机、一公开”，很好地解决了执法随意、执法扰民、执法不公、执法不严等问题，提高了监管效率，也减轻了企业负担，进一步优化了营商环境。然而，笔者调查发现，有的基层执法队员日常忙于化解环境信访、落实“双随机”执法，导致未纳入“双随机”的企业成为环境监管的盲区。

以东部某地为例，列入第二次污染源普查的企业1.8万余家，纳入“双随机”的企业仅4000多家。对于未纳入“双随机”的企业，除非群众信访投诉，否则执法队员两三年都没有时间去检查指导。这部分企业与纳入“双随机”企业相比，规模相对较小，治污能力也相对较弱。笔者对20家企业使用的活性炭一次性吸附的废气治理设施检查，发现13家的设施存在严重问题。有的炭箱设计不合理，废气“短路”排放，有的炭箱未足量装填活性炭，有的设备使用几年了，活性炭从没更换过，还有的以活性炭棉替代活性炭等，不少企业治污设施成为摆设。

未纳入“双随机”的企业，单个而言，排污量较低，但数量众多的工业企业未纳入“双随机”，如检查不及时，易导致治污设施出工不出力，放任其污染排放，累积起来，排污总量不可小觑。当前，深入打好污染防治攻坚战已经进入深水区，污染防治不能放过任何一个节点，亟待进一步挖掘污染治理的潜力。

笔者建议，对于纳入“双随机”的企业要加强生态环境执法正面清单管理、推动差异化监管。尤其对是污染源在线数据达标、用电监控数据正常、没有信访投诉的环境友好企业，尽量以非现场方式落实“双随机”检查。让基层执法队员腾出更多精力，对辖区未纳入“双随机”的企业组织开展业务培训、综合整治等，推动这类企业共同提升污染治理水平。对其中污染问题较为集中的行业企业，要加大抽查检查力度。发现恶意违法排污的，坚决依法严肃惩处，警示和震慑更多企业主动履行治污主体责任，实现绿色发展。

建而不用

近日，国务院第八次大督查第七督查组赴吉林省长春市农安县开展明察暗访，发现该县的粪污转化中心和部分村级粪污收集中心闲置浪费，畜禽粪污大量存放在村口、路边，有的甚至大量堆积，侵占污染农田，严重影响农村人居环境和中央专项资金效益。

王琪制图