

护好八桂大地山山水水 筑牢壮乡高质量发展绿色根基

陈亮



尾矿库污染防治和环境风险隐患排查治理,切实防范化解生态环境领域突发事件。

始终践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚定不移走绿色发展之路

今年是“十四五”开局之年,也是着力构建广西新发展格局的第一年。全自治区生态环境系统将按照山水林田湖草系统保护治理的要求,划定并严守生态保护红线,实现一条红线管控重要生态空间,确保面积不减少、生态功能不降低、性质不改变,维护生态安全。深入推进生态修复和环境治理,强化自然保护地监管,加强红树林和滨海湿地保护,规范处置违规填海项目,筑牢生态优势。

不断提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平,为高质量发展提供坚强保障

坚持生态环境保护“党政同责、一岗双责”,健全激励约束机制,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,加快构建“党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与”的现代环境治理体系。继续抓好生态环境部门垂改和综合行政执法改革落地见效,推进“放管服”改革,提升监管服务水平,构建良政的营商环境。

“放”出发展活力。聚焦西部陆海新通道、“交通强国”、“五网建设”等重大决策,“三大三新”、“双百双新”等重要产业项目,向海经济、核技术应用等产业领域,为民生工程和重大产业布局项目

开辟绿色通道。建立“污染物总量指标要素跟着项目走”机制,全力支持涉及区域削减重大项目建设。优化核与辐射类建设项目环境影响评价及辐射安全许可管理,支持核电项目规划建设。推动中国(广西)自由贸易试验区绿色发展,引导打造一流绿色再制造基地。赋予中国(广西)自由贸易试验区、强首府战略、百色重点开发开放试验区、广西东融先行示范区(贺州)等创新实验区更多生态环境保护自主审批权限,激发市场主体活力。

“管”出市场公平。开展自治区生态环境保护例行督察及“回头看”,加强专项督察,提高督察效能。全面实行排污许可制,强化排污许可证后监管和执法。推进监督执法正面清单常态化监管,实施“双随机、一公开”监管制度,推进跨部门联合抽查执法,依法依规整治“散乱污”企业,有效解决“劣币驱逐良币”的问题。以生态环境保护综合执法队伍统一着装为起点,强化公平公正执法。

“服”出企业高效。指导帮助地方抓好生态环境保护督察问题整改,深化“帮企减污”,组织开展生态环境科技帮扶活动,加强和生态环境系统科研单位的牵线搭桥,为地方政府部门、企业提供“一站式”生态环境保护和污染防治技术咨询与服务。培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业,加速发展绿色环保产业。强化政银企对接服务,实施企业环保信用评级制度,按规定对守信企业在生态环境专项资金申报、评优评先、金融机构绿色信贷实施等方面给予政策倾斜。

综合布局,构建纵横耦合的补偿体系

绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山。我国广袤乡村中生态功能的差异性决定了生态补偿的多维性。《意见》提出,各地方要实施纵横结合的综合补偿制度。在纵向补偿方面,《意见》提出,结合中央财政力度逐步增加重点生态功能区转移支付规模。近年来,我国不断加大对生态补偿的资金支持力度,“十三五”期间全国财政安排生态补偿资金约4.4万亿元。但是经济下行压力加大,生态保护区域的基层市县财政收支矛盾突出,市县对中央和省的纵向转移支付需求较高。《意见》提出,今后突出纵向补偿重点,对生态脆弱地区、原深度贫困地区等地继续给予生态补偿支持。2021年中央财政重点生态功能区转移支付预算约882亿元,在加大力度的同时也重点向生态功能突出地区倾斜。同时,为了提高地方生态环保工作成效,《意见》将生态保护红线作为转移支付分配标准,将补偿资金与破坏生态环境相关产业相挂钩,有效调动地方政府尤其是中西部生态环境较为脆弱、农业发展相对滞后的农民收入普遍偏低地区的地方政府保护生态环境的驱动力和行动力。

作者系广西壮族自治区生态环境厅党组书记、厅长

2021年4月,习近平总书记到广西壮族自治区考察时强调,要坚持正确的生态观、发展观,敬畏自然、顺应自然、保护自然,在推动边疆民族地区高质量发展上闯出新路子,在推动绿色发展上迈出新步伐,建设新时代中国特特色社会主义壮美广西。

习近平总书的重要讲话和重要指示精神,为广西以新发展理念引领高质量发展提供了根本遵循、注入了强大动力。

在自治区党委政府的坚强领导下,全自治区生态环境系统深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察广西时的重要讲话、重要指示精神,牢记殷切嘱托,牢记初心使命,弘扬伟大建党精神,坚决扛起生态环境保护的政治责任、历史责任,持续攻坚,久久为功,统筹推进“减污、降碳、强生态”,深入推进美丽广西建设和生态文明强区建设,用生态环境高水平保护助推经济社会高质量发展的实际行动践行“两个维护”。

深入打好污染防治攻坚战,夯实高质量发展的绿色家底

近年来,自治区生态环境系统全力打好污染防治攻坚战,蓝天、碧水、净土保卫战取得重要成效,全区环境质量持续改善,不断擦亮“山清水秀生态美”金字招牌,为全面建成小康社会提供了优良而又坚实的生态环境保障。“十三五”时期,广西空气质量优良天数比例达到97.7%,生态改善程度居全国前列。2021年1月-7月,全国地级及以上城市国家地表水考核断面水质排名前30位城市,广西有10个设区市入围,其中,7市跻身前10名。

虽然广西生态环境质量连续多年稳居全国前列,但仍然存在



以精细化管理推动沱江流域水污染防治

沱江流域是长江流域污染较重的一级支流,是四川省水污染防治攻坚战的关键一环,四川省委十届八次全会提出,力争到2020年,沱江及其一级支流绝大多数水体达到地表水Ⅳ类以上标准,沱江地表水优良断面比例达到65%以上。为贯彻落实党中央、国务院要求,全力提升水生态环境精细化管理水平,适应“互联网+”监管的新需要,聚焦三个治污、五个精准,助力打赢沱江流域水污染防治攻坚战,四川省《沱江流域水污染防治规划》要求建设省级沱江流域动态管理平台,整合气象、水文水资源、水环境、污染源、水生态、陆生生态、社会经济等信息,通过“互联网+”、大数据等现代化监管手段,构建高效的协同工作网络。

自2018年立项以来,已建成具备“数据实时采集与动态更新、水环境综合分析、污染负荷与贡献核算、污染源动态调控、水质模拟预测预警、突发水污染事故模拟预测”等综合决策功能的沱江流域水质目标精细化管理平台,初步发挥了沱江流域水质达标攻坚等决策支撑作用。目前,四川省生态环境厅正依托平台,开展沱江流域“十四五”水生态环境管理决策工作,推进沱江流域水生态环境进一步改善。2020年,流域国考断面优良水体比例为93.8%,全面消除Ⅴ类、劣Ⅴ类水体,创近年来最好水平。

实现跨部门数据综合分析,制定水环境问题清单

轻松查询与流域断面水质有关的口径径各类信息,实现跨部门数据综合分析。平台以流域41个控制单元为空间基础,划定流域精细化管理网格,集成收集了7个地市56个区县与水环境相关的人口、GDP、土地利用、农药化

一些短板弱项,建设新时代中国特特色社会主义壮美广西对生态环境提出了新的更高要求。对标中央提出的碳达峰、碳中和目标要求,广西推动经济绿色低碳转型、实现高质量发展的压力越来越大,生态环境保护工作肩负新的历史使命,必须延伸深度,拓展广度,强化力度,推进精准、科学、依法治污,深入打好污染防治攻坚战,让良好生态环境成为提高人民生活品质的增长点、助推绿色发展的支撑点、展现壮美广西的发力点。

进一步强化大气污染治理,提升空气质量。以细颗粒物和臭氧协同控制为核心,积极探索重点污染物协同治理。持续开展挥发性有机物综合治理、秸秆禁烧和综合利用、工业窑炉大气污染综合治理、钢铁行业超低排放改造、柴油货车污染治理、污染天气应对等8个专项行动,着力改善大气环境质量,使八桂大地空气质量常新。

进一步统筹水资源、水环境、水生态治理,提升水生态服务功能。坚持污染减排和生态扩容两手发力,统筹水资源节约、水生态修复和水环境治理,强化生态用水。狠抓工业、城镇生活、农业农村、船舶港口等水污染防治。加强集中式饮用水水源地规范化建设和管理,确保饮用水安全。全力保护好漓江,治理南流江、九洲江、钦江等重点流域,推进北部湾重点海湾整治,持续改善流域海域水生态环境,使八桂大地绿水长流。

进一步严控土壤污染环境风险,确保吃得放心住得安心。坚持预防为主、保护优先、风险管控,持续推进土壤污染防治攻坚战,强化土壤和地下水污染风险管控和修复。深化农业农村环境治理,推动污染治理向乡镇、农村延伸,强化农业面源污染治理,明显改善农村人居环境,建设生态宜居美丽乡村。

进一步守牢环境安全底线,切实防范化解生态环境领域各类突发事件。牢固树立环境风险防控底线思维,完善环境风险常态化管理体系。加强重金属污染源头防控和整治,持续开展危险废物专项整治三年行动,推进

行计算,并按指数大小进行排名通报。三是明确水环境问题清单。开展不达标断面水环境问题分析,系统每月自动筛选不达标断面,并同步预测调控后水质改善效果,为水质达标下的污染源管控提供可落地实施的方案。在平台功能支撑下,对2020年水质不达标或不能稳定达标的绦溪河、九曲河、阳化河、球溪河、釜溪河及濑溪河等河流,制定了精准管控措施,支撑枯水期水质管控等,为水质全年达标奠定基础。

实现基于水环境模型的流域网格“五个精准”量化治污决策

平台创新性集成了陆域SWAT模型、水动力水质模型和污染贡献核算模型等6种水环境相关模型,形成沱江流域水陆一体化水环境模型库。以此为基础,开发了水质断面污染贡献核算、污染源动态调控等水环境精准治污管理决策应用支撑功能,动态分析断面污染成因及贡献源,支撑沱江流域近、远期污染动态管控与水质改善措施。

实现全流域水环境管理“一张图”展示,支撑日常监管工作

平台将与水环境管理相关的水质、水量、污染源等数据及决策分析结果集成在“一张图”上进行展示,为省级及厅级领导现场决策指挥提供了可视化的大屏界面。在“一张图”上可以同时看到流域内所有城市、区县、控制单元

推进多元化补偿,是深化生态保护补偿制度改革的重点

目前全国生态补偿资金90%以上来自各级政府财政资金,尤其主要来自中央财政资金。随着生态补偿范围和领域不断扩大,这一态势将给政府财政带来一定压力,同时也不利于调动社会各界参与生态保护和生态文明建设积极性。《意见》提出,发挥市场机制作用,加快推进多元化补偿。生态保护具有很强的正外部性,要按照“谁保护、谁受益”“谁受益、谁付费”的原则,通过发展绿色金融工具,运用市场机制引导社会资本投入,拓展农村市场化融资渠道,使乡村生态与农业产业相结合、区域绿起来与农民富起来相结合、乡镇企业发展与生态治理相结合,促使生态保护成为投资和收益相对称的经济行为,激发全社会参与生态保护的积极性和主动性。

在横向补偿方面,《意见》提出,巩固跨省流域横向生态保护补偿机制试点成果。鼓励地方加快重点流域跨省上下游横向生态保护补偿机制建设,开展跨区域联防联控。近年来,我国在国家、区域、流域等尺度上的生态补偿实践取得较大进展,多地积极探索出跨行政区域的生态保护补偿,如云南省与四川省、贵州省共同签署的《赤水河流域横向生态保护补偿协议》等,通过省、市、县多层次流域生态补偿机制的构建,形成了横向跨区域生态补偿模式。考虑到城乡之间、流域之间的生态功能流动具有方向性,生态补偿区域联动机制的深化将有效支撑补偿资金流动与生态功能流动的对应,从而强化城乡、下游生态受益方与乡村、上游生态保护者的联系。

市场联动,拓展多元化补偿渠道

发挥市场机制作用,加快

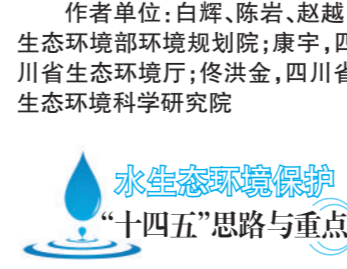
深化生态保护补偿制度 持续推进乡村生态振兴

推进多元化补偿,是深化生态保护补偿制度改革的重点。目前全国生态补偿资金90%以上来自各级政府财政资金,尤其主要来自中央财政资金。随着生态补偿范围和领域不断扩大,这一态势将给政府财政带来一定压力,同时也不利于调动社会各界参与生态保护和生态文明建设积极性。《意见》提出,发挥市场机制作用,加快推进多元化补偿。生态保护具有很强的正外部性,要按照“谁保护、谁受益”“谁受益、谁付费”的原则,通过发展绿色金融工具,运用市场机制引导社会资本投入,拓展农村市场化融资渠道,使乡村生态与农业产业相结合、区域绿起来与农民富起来相结合、乡镇企业发展与生态治理相结合,促使生态保护成为投资和收益相对称的经济行为,激发全社会参与生态保护的积极性和主动性。

在横向补偿方面,《意见》提出,巩固跨省流域横向生态保护补偿机制试点成果。鼓励地方加快重点流域跨省上下游横向生态保护补偿机制建设,开展跨区域联防联控。近年来,我国在国家、区域、流域等尺度上的生态补偿实践取得较大进展,多地积极探索出跨行政区域的生态保护补偿,如云南省与四川省、贵州省共同签署的《赤水河流域横向生态保护补偿协议》等,通过省、市、县多层次流域生态补偿机制的构建,形成了横向跨区域生态补偿模式。考虑到城乡之间、流域之间的生态功能流动具有方向性,生态补偿区域联动机制的深化将有效支撑补偿资金流动与生态功能流动的对应,从而强化城乡、下游生态受益方与乡村、上游生态保护者的联系。

市场联动,拓展多元化补偿渠道

发挥市场机制作用,加快



作者单位:白辉、陈岩、赵越,生态环境部环境规划院;康宇,四川省生态环境厅;洪洪金,四川省生态环境科学研究院

作者单位:白辉、陈岩、赵越,生态环境部环境规划院;康宇,四川省生态环境厅;洪洪金,四川省生态环境科学研究院

作者单位:白辉、陈岩、赵越,生态环境部环境规划院;康宇,四川省生态环境厅;洪洪金,四川省生态环境科学研究院

作者单位:白辉、陈岩、赵越,生态环境部环境规划院;康宇,四川省生态环境厅;洪洪金,四川省生态环境科学研究院

作者单位:白辉、陈岩、赵越,生态环境部环境规划院;康宇,四川省生态环境厅;洪洪金,四川省生态环境科学研究院

作者单位:白辉、陈岩、赵越,生态环境部环境规划院;康宇,四川省生态环境厅;洪洪金,四川省生态环境科学研究院

作者单位:白辉、陈岩、赵越,生态环境部环境规划院;康宇,四川省生态环境厅;洪洪金,四川省生态环境科学研究院

作者单位:白辉、陈岩、赵越,生态环境部环境规划院;康宇,四川省生态环境厅;洪洪金,四川省生态环境科学研究院