

# 山东出台生态环境保护“十四五”规划

### 到2025年,主要污染物排放总量大幅减少,全面消除国控劣V类断面和城市黑臭水体



贯彻落实“十四五”规划  
深入打好污染防治攻坚战

◆周雁凌 王文硕

“到2025年,实现生态建设走在前列,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源利用效率大幅提高,主要污染物排放总量大幅减少,生态系统稳定性明显增强,生态环境持续改善。”山东省政府日前印发《山东省“十四五”生态环境保护规划》(以下简称《规划》),明确“十四五”时期生态

环境改善目标。

山东省生态环境厅党组书记、厅长宋继宝告诉记者:“《规划》确定了‘十四五’时期全省生态环境保护工作的指导思想、基本原则和主要目标,科学谋划了重点任务、主要举措和保障措施,制定了‘时间表’‘路线图’,对深入推进生态环境保护、开启美丽山东建设新征程、绘就绿水青山齐鲁画卷,具有十分重要的意义。”

## 1 生态建设走在前列,经济社会绿色转型

“十三五”时期,山东省牢固树立绿水青山就是金山银山理念,统筹推进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展,坚决打赢污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量,中央考核山东的生态环境九大约束性指标全面超额完成,人民群众生态环境获得感不断增强,厚植了全面建成小康社会的绿色底色和质量成色。

宋继宝表示,“十四五”时期是全面贯彻落实习近平生态文明思想、谱写美丽山东建设新篇章、推动经济社会发展全面绿色转型的五年,是深入打好污染防治攻坚战、持续改善生态环境、奋力实现生态建设走在前列的五年,全省生态环境保护工作任重道远。省生态环境厅按照省委、省政府统一部署,会同有关部门开展《规划》编制工作,按照稳中求进、统筹兼顾、综合施策、两手发力、点面结合、求真务实的原则,合理设置“十四五”生态环境保护目标,系统谋划重点任务和保障措施。

《规划》明确,山东省将聚焦“走在前列,全面开创”,以改善生态环境质量为核心,以减污降碳为总抓手,坚持综合治理、系统治理、源头治理、依法治污,坚持守底线、提质量、惠民生,深入打好污染防治攻坚战,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,加快推进环境治理体系和治理能力现代化,推动经

济社会全面绿色转型,促进人与自然和谐共生,绘就绿水青山齐鲁画卷,为新时代现代化强省建设奠定坚实基础。

《规划》提出,“十四五”期间,山东省生态环境保护工作的目标是加快推进绿色低碳发展,新动能成为引领经济发展主引擎,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,碳排放强度持续降低。主要污染物排放总量大幅减少,空气质量全面改善,水生态功能得到初步恢复,国控劣V类断面、城市(县城)黑臭水体全面消除,土壤安全利用水平巩固提升,环境风险得到有效管控,生物多样性得到有效保护,生态环境治理效能得到新提升,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。

山东省生态环境厅综合与科技处处长林文华告诉记者:“‘十四五’时期山东省生态环境保护工作将从末端治理向解决布局和结构问题延伸,坚持以改善生态环境为核心,推动生态环境综合治理、系统治理、源头治理,促进经济社会发展实现全面绿色转型。2025年年底,全省生态工业园区比例力争达到工业园区的50%以上,清洁取暖率提高到80%以上。”

## 2 明确十项重点任务,加强规划实施保障

记者了解到,《规划》分为三大部分,共13章、57节,明确了“十四五”时期山东省生态环境保护10项重点任务。即实施新一轮“四减四增”行动,筑牢绿色发展根基,加快调整产业、能源、交通运输、农业投入与用地结构,发展壮大生态环保产业,加快推动绿色发展。

以持续改善水生态环境质量为核心,统筹水资源、水生态和水环境,大力推进美丽河湖保护与建设,加强黄河流域生态保护与治理,强化南四湖流域水污染综合整治,提升水生态环境,实现“清水绿岸、鱼翔浅底”。

以美丽海湾保护与建设为统领,系统谋划陆、岸、海治理任务,推动近岸海域生态环境持续改善,防范化解海洋环境风险,建设“碧海蓝天、洁净沙滩”的美丽海洋。

持续推进土壤污染防治攻坚战,加强土壤、地下水和农村环境保护。加强生态保护修复与监管,推进生物多样性保护,提升生态系统质量和稳定性。

以持续改善水生态环境质量为核心,统筹水资源、水生态和水环境,大力推进美丽河湖保护与建设,加强黄河流域生态保护与治理,强化南四湖流域水污染综合整治,提升水生态环境,实现“清水绿岸、鱼翔浅底”。

以美丽海湾保护与建设为统领,系统谋划陆、岸、海治理任务,推动近岸海域生态环境持续改善,防范化解海洋环境风险,建设“碧海蓝天、洁净沙滩”的美丽海洋。

持续推进土壤污染防治攻坚战,加强土壤、地下水和农村环境保护。加强生态保护修复与监管,推进生物多样性保护,提升生态系统质量和稳定性。

坚持预防为主、保护优先、风险管控,强化土壤和地下水污染

风险管控和修复,实施水土环境风险协同防控,确保人民群众“吃得放心、住得安心”。

坚持保护优先、自然恢复为主,统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复,守住自然生态安全边界,提升生态系统服务功能。

加强危险废物环境风险管控,强化核与辐射安全监管,严守生态环境底线。

加强现代环境治理体系建设,构建大环保格局,提升生态环境治理效能。开展生态环保全民行动,推动形成绿色生活方式。

《规划》系统谋划了150多项具体工作举措,设置了9个专栏,在结构调整、应对气候变化、生态保护与修复、环境风险防控等方面纳入33类、2100多个重点项目,投资总规模约3000亿元。

## 3 严守生态环境底线,全面提升治理能力

开展全民行动,构建大环保格局;在大气污染防治方面提出要加强细颗粒物和臭氧协同控制;在水环境管理方面提出要强化三水统筹;在海洋生态环境保护方面提出要坚持陆海统筹等。

《规划》将加快碳达峰进程,控制温室气体排放放在突出位置,单列一章;对黄河流域生态保护及南四湖流域水污染综合整治等工作进行了具体部署。将“深化四减四增、加快推动绿色发展”单列一章,明确6项具体任务,通过开展新一轮的“四减四增”行动,加快推动形成有利于节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

《规划》坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,在环境治理体系方面提出要

开展全民行动,构建大环保格局;在大气污染防治方面提出要加强细颗粒物和臭氧协同控制;在水环境管理方面提出要强化三水统筹;在海洋生态环境保护方面提出要坚持陆海统筹等。

《规划》将加快碳达峰进程,控制温室气体排放放在突出位置,单列一章;对黄河流域生态保护及南四湖流域水污染综合整治等工作进行了具体部署。将“深化四减四增、加快推动绿色发展”单列一章,明确6项具体任务,通过开展新一轮的“四减四增”行动,加快推动形成有利于节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

《规划》坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,在环境治理体系方面提出要

开展全民行动,构建大环保格局;在大气污染防治方面提出要加强细颗粒物和臭氧协同控制;在水环境管理方面提出要强化三水统筹;在海洋生态环境保护方面提出要坚持陆海统筹等。

《规划》将加快碳达峰进程,控制温室气体排放放在突出位置,单列一章;对黄河流域生态保护及南四湖流域水污染综合整治等工作进行了具体部署。将“深化四减四增、加快推动绿色发展”单列一章,明确6项具体任务,通过开展新一轮的“四减四增”行动,加快推动形成有利于节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

《规划》坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,在环境治理体系方面提出要

## “一把手抓”环保

### 淄博市委书记江敦涛强调 协同推进黄河流域生态保护和高质量发展

本报讯 山东省淄博市推进黄河流域生态保护和高质量发展领导小组日前召开扩大会议,市委书记、市推进黄河流域生态保护和高质量发展领导小组组长江敦涛在会上强调,要进一步提高政治站位、扛牢政治责任,坚持问题导向、聚焦重点发力,主动融入和服务重大国家战略,用走在前列的实际行动践行“两个维护”。

江敦涛指出,党的十八大以来,习近平总书记多次实地考察黄河,作出重要指示要求,为我们共同抓好大保护、协同推进大治理提供了根本遵循。近年来,淄博市按照习近平总书记重要指示要求,在加强生态保护、用好黄河水、推动高质量发展、改善滩区群众生活等方面推进落实,取得了初步成效。

江敦涛强调,要突出抓好保护治理,严格落实生态保护红线区域、蓄滞洪区各项规定,

深入开展“八水统筹、水润淄博”水资源保护利用行动,建立完善企业用水指标考核体系,加大推进水资源节约集约利用,让母亲河永葆生机活力。要突出抓好高质量发展,以“五个优化”引领传统产业转型升级,大力发展新能源汽车、氢能、无人驾驶等新兴和未来产业,努力在构建沿黄现代产业体系体系中走在前、干在先。要突出抓好乡村振兴,加快打造数字农业农村中心城市沿黄特色样板,持续巩固拓展黄河流域脱贫攻坚成果。要突出抓好黄河文化保护、传承、弘扬,系统保护文化遗产,着力建设黄河文化旅游示范区。要突出压紧压实责任,狠抓工作落实,畅通政府、企业、社会组织 and 公众参与渠道,引导各类市场主体积极参与,协同做好黄河流域生态保护和高质量发展大文章。

董若义 刘巨贵

## 促进上下游地区共同治污

### 山东施行流域横向生态补偿

本报讯 为充分调动流域上下游县(市、区)治污积极性,加快形成责任清晰、合作共赢的流域保护和治理长效机制,山东省在现行纵向生态补偿体系的基础上,积极探索建立流域横向生态补偿机制。

横向生态补偿机制明确各市政府作为责任主体,负责协调上下游县(市、区)签订横向生态补偿协议并督促落实,将监管能力、强化生态环境科技支撑、发展壮大生态环保产业等方面设立了一系列改革创新措施。

宋继宝说:“‘十四五’时期,山东省将继续健全完善党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系,构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制,全面提升生态环境治理能力,让全省的天更蓝、水更清、地更绿,生态环境更美好。”

省海河流域首份流域横向生态补偿协议。断面上游为济阳区,下游为商河县,根据协议,2021年10月至2022年12月期间,依据土马河温桥断面水质情况开展生态补偿。

9月10日,济南、泰安、聊城签订了山东省首份三市横向生态补偿协议。协议中以黄河鱼姜浮桥断面作为补偿监测断面,上游为东阿县、东平县;下游为东阿县、平阴县。协议规定若断面月度水质类别提升,则下游补偿上游;若断面月度水质劣于水质目标,则上游补偿下游。

下一步,各市将以签订重点干流横向生态补偿协议为契机,全力推动其他河流断面尽快签订流域横向生态补偿协议,协同上下游健全区域联防联控机制,共同推进流域保护与治理。

周雁凌 董若义

## 科学研判、联动执法,破解生态环境疑难问题 德州构建执法监测联动机制

本报讯 为提高生态环境监管工作成效,进一步加强环境执法与环境监测沟通协调,山东省德州市生态环境局从分析研判、执法联动等方面出发,主动出击破解疑难难点问题,确保监测指导有力、执法精准高效。

为持续改善空气质量,德州市生态环境局建立细颗粒物和臭氧污染协同防控“一市一策”驻点跟踪研究会商机制,明确市生态环境局大气环境科、生态环境监测科,山东省德州生态环境监测中心,市生态环境保护综合执法支队,生态环境监测中心以及专家团队的职责分工,于每周四下午进行线上线下会商,根据会商结果制定执法检查方案。

6月-7月,德州市“一市一策”课题组两次走航确认7家企业存在VOCs持续无组织排放超标行为。针对这一情况,市综合执法支队出动4名执法人员,利用先进便携设备对7家企业无组织排放情况把脉问诊,精确定位问题症结,给出治理方案。目前,7家企业已全部实施设施提升改造,有效解决了无组织废气超标排放问题。

针对个别企业自动监测数据弄虚作假问题,德州市生态环境局制定了《深入开展打击自动监测数据弄虚作假“清源”行动方案》,成立全市打击自动监测数据弄虚作假机动队,由局分管执法和监测的两位副局长任队长,市综合执法支队,市生态环境局生态环境监测科主要负责人任副队长,4名执法骨干、4名监测骨干为队员。机动队每天关注市生态环境局自动监测监控平台,分析研判异常数据;每周分析研判自动监测问题线索,并进行快查快处。目前,已发现涉嫌干扰在线数据的企业两家,案件正在进一步处理中。

围绕夏季臭氧污染防治,德州市生态环境局制定《全市挥发性有机物企业治理监管方案》,明确监管对象、治理责任、检查抽查要求。特别是每月一轮的执法检查,全部配备第三方监测人员或携带监测设备,废气收集、处置,有组织无组织排放检查,分析研判异常数据;每周分析研判自动监测问题线索,并进行快查快处。目前,已发现涉嫌干扰在线数据的企业两家,案件正在进一步处理中。

董若义 赵晶



近年来,山东省济南市坚持走绿色低碳发展道路,推进低碳城市试点建设,营造绿色低碳的生活新风尚。图为济南市发展改革委、教育局、生态环境局等部门负责人共同启动全市低碳日宣传活动。董若义摄

## 地方传真

### 招远加大ODS企业 监管力度

本报讯 为加强臭氧污染监督管理,打赢打好蓝天保卫战,山东省烟台招远市生态环境局日前出动执法人员24人(次),对全市6家消耗臭氧层物质(ODS)企业开展专项执法检查。

检查期间,重点查看涉HCFCs销售和企业在地方生态环境部门备案情况,ODS销售和购买行为是否合规,ODS泄漏和排放防治情况,涉ODS聚氨酯泡沫企业有关生产经营活动原始资料存档情况等。检查未发现企业存在环境违法行为。

招远分局将进一步加大对消耗臭氧层物质(ODS)企业的监管力度,督促企业落实各项治污措施,强化档案资料管理,避免环境安全事故发生。董宏斐

### 莒县推进畜禽养殖 污染防治

本报讯 为进一步提升畜禽养殖业环境管理水平,山东省日照市莒县局莒县分局日前以中队为小组,对县域内所有规模化畜禽养殖场进行排查,“一企一档”拉出问题清单,加强日常监管。

按照“属地管理、部门监管”原则,莒县分局加强与相关部门的沟通协调,了解畜禽禁养区划定,加大部门联合执法力度,形成畜禽养殖业污染防治“一股绳”。落实“谁污染、谁治理”原则,建立领导不间断跟踪督导、执法人员定期“回头看”、负责人员件件落实汇报制度,深入推进问题整改。注重现场普法,及时传达有关政策规定,提升企业负责人法治意识,帮助解决突出问题,推动畜禽养殖业绿色健康发展。申珊

### 荣成组织环境突发 事件应急演练

本报讯 近日,伴随着刺耳的警铃声,一场以提高环境应急处置能力为主题的液氨泄漏应急处置演练在山东省荣成市拉开帷幕。

演练模拟车间工人发现单冻机氨气管发生泄漏,立即上报这一情况,企业迅速启动应急预案,组织人员撤离现场;警戒人员封锁现场;消防人员快速对泄漏的液氨进行稀释;抢修人员将事故废水集中收集;环境监测人员开展应急监测,使用快检设备多点检测现场氨浓度。

经过一系列紧张、有序的抢险处置程序,液氨泄漏得到及时控制,泄漏点成功堵漏,集中收集的废液得到有效处置,演练达到预期目标要求,有效增强了企业环境安全意识,提高了应急处置能力。李菁 殷浩然

### 沾化开展生态环境 科普宣传活动

本报讯 山东省滨州市生态环境局沾化分局日前组织开展“百年再出发,迈向高水平科技自立自强——倡导绿色发展,服务生态建设”全国科普日集中宣传活动,进一步普及生态环境保护科学知识,营造浓郁的绿色环保社会氛围。

活动现场,沾化分局工作人员通过展板展示、发放宣传资料和技术咨询等方式,向过往市民群众宣传生态文明思想和绿色低碳新发展理念,解答大家关心的环保热点问题,普及关于生态环境保护的科普知识。

本次活动共发放宣传图册200余份,解答群众问题咨询10余次,进一步增强了公众的生态环境意识,为不断提升人民群众生态环境获得感、幸福感和安全感贡献生态环保人的力量。李海元