藏身小镇非法建设高炉,偷产炼钢铁水,治污设施简单落后

京东管业罔顾法律法规顶风作案

中央督察 独家报道

◆本报记者乔建华

近日,中央生态环境保护督察公布的第二批典型案例中,吉林省境内的吉林鑫达钢铁有限公司(以下简称吉林鑫达)通过租赁的方式,使用吉林京东管业有限公司(以下简称京东管业)非法设备生产铁水炼钢的违规行为受到广泛关注。

记者随访发现,不仅吉林鑫达存在多起违规行为,京东管业的违规问题也较为突出。

生产设备暗藏"猫腻",租赁违法设备谋取利益

据了解,京东管业于2007年成立,其前身为吉林鑫达铸造有限公司(2018年11月更名为吉林京东管业有限公司)。9月3日,督察组到达京东管业时,其相关生产设备还在热火朝天地进行着生产。

督察组现场调查发现,京东管业的主要生产设备为一台90m²的烧结机和3台225m³的高炉。但京东管业提供的一份2007年的环评报告显示,其主要生产设施应为15万吨铸件项目的两台电弧炉和一台中频感应熔化电炉。

督察人员指出,京东管业的实际生产设备和环评报告完全不符。实际生产中的主要生产设施没有相关审批手续,均为非法建设。

记者不禁追问,为何京东管业从2007年成立以来,非法建设生产设备却还能运营至今?相关监管为何长期缺位?

另外,经调查,2017年8月,吉林鑫达与京东管业签订了租赁协议,从2018年1月起,吉林鑫达租赁京东管业的场地和生产线进行生产经营。而"合同"中出租的炼铁高炉系统,主要包括3台225m³高炉和一台90m²烧结机等设备。

根据2010年国务院发布的《关于进一步加强淘汰落后产能工作的通知》,为了化解钢铁过剩产能,要求钢铁行业于2011年底前淘汰400m³及以下炼铁高炉。

业内相关人员指出,国家对铸造高炉和炼铁高炉的淘汰要求不同。铸造行业使用225m³高炉不需要淘汰,但在钢铁行业,小于400m³的炼铁高炉,按照规定早在10余年前就应该被淘汰。

本就属于违法建设的生产设备,但京东管业肆无忌惮,还将非法设备出租给了钢铁企业违规使用,而且通过这一租赁业务,京东管业每月可坐享500万元(2019年双方签订补充协议改为每月400万元)的租金收入。

记者发现,京东管业与吉林鑫达看似只是租赁关系,实际上,这两家公司也是"亲属"关系。"企查查"公开信息显示,吉林鑫达占京东管业约39.3%的股份。

为进一步跟踪报道,近日,记者来到京东管业厂区,一起前往的还有吉林鑫达相关负责人。该负责人承认,实际上吉林鑫达已经实现了对京东管业的控制。

生产方式原始粗放,污染治理设施简陋落后

在中央生态环境保护督察公布的典型案例视频中可见,京东管业的生产设备锈迹斑斑,积尘严重;生产原料、烧结矿等产品露天堆放;出铁口和铁水沟均未封闭,导致现场烟尘弥漫;通红的铁水正在地面上一个"露天"的铁水沟中流淌……

督察人员指出,京东管业的生产设备简陋,生产方式极为粗放。

记者发现,今年8月,京东管业曾因高炉进料口无组织排放颗粒物超过炼铁工业大气污染物排放标准,被辽源市生态环境局东丰县分局处罚两次。

但直到9月3日督察组现场督察时,京东管业的主要生产设备仍处在基本没有污染治理设施的状态下继续运行。其中,3台225m³高炉配备的除尘设施大多不能正常运行;90m²的烧结机仍在使用早应淘汰的多管除尘设备,其脱硫设备仍在建设中,脱硝设备则还未建设。

为何明知这些行为属于违法、违规行为仍然"顶风作案"?吉林鑫达相关负责人称:"还是由于我们思想认识不足,盲目追逐利益导致的。未来,将按照要求进行整改。"

记者走访京东管业厂区时看到,京东管业的一台高炉已经停止生产。相关负责人表示,这一停止生产的高炉及其配套的设备将会尽快拆除。但另外两台高炉及其他配套设备要如何处置,这位负责人并未明确说明。

通过实地走访,记者发现,京东管业位于辽源市东丰县横道河镇,距离吉林鑫达不到10公里,厂区四面环山。多年来,根据国家的相关政策,大城市都在淘汰落后产能,京东管业却"藏身"横道河镇一个隐蔽的地方偷偷生产炼钢铁水,且仅督察组调查出的数据,其炼钢铁水累计产量就高达206.6万吨。

然而,隐蔽之所并非"法外之地"。

9月18日,吉林省省长韩俊亲自前往京东管业实地督导中央生态环保督察通报问题整改情况,要求京东管业进一步强化法治意识,对通报中指出的违规、违法建设问题要彻底整改,该拆除的要坚决拆除。

党政领导 抓落实

昆明市委书记程连元部署中央督察反馈问题整改

确保所有问题不折不扣全面彻底整改到位

本报记者蒋朝晖昆明报道 中央生态环境保护督察整改工作推进视频会议暨昆明市生态环境保护委员会第二次全体会议日前召开。云南省委常委、市委书记程连元出席会议并强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示批示精神,以铁的纪律和钉钉子精神抓好中央生态环境保护督察和省委机动巡视"回头看"反馈问题整改,确保所有问题不折不扣全面彻底整改到位,推动全市生态环境保护和生态文明建设取得新成效。

程连元强调,中央生态环境保护督察组和省委巡视组指出的每一个问题,都是必须回答好的必答题、必须完成好的硬任务。全市各级各部门必须坚决全面彻底抓好整改落实,以实际行动忠诚践行"两个维护",努力向党中央、省委和全市各族群众交出一份满意答卷。要从思想深处解决好认识问题,确保习近平生态文明思想入脑入心入行。要以坚决有力的行动、毅然决然的态度抓好问题整改,全面提升滇池保护治理水平。要直面问题立行立改,确保阳宗海保护治理存在问题不折不扣整改到位。要精准清除"顽瘴痼疾",严厉整治污染环境和破坏生态环境问题。要着力解决群众反映强烈的突出环境问题,切实提高群众的幸福感和满意度。

程连元强调,要以问题整改为契机,深刻吸取教训,坚持举一反三,全面推进生态环境保护,奋力推动昆明生态文明建设迈上新台阶。要优化功能布局,加快形成节约资源和保护环境的空间格局。要深入打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量。要坚持走绿色发展之路,全面推进生产生活方式绿色转型。要健全完善体制机制,着力提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

青海省副省长刘涛调研可可西里地区环境卫生整治

压实属地责任 巩固治理成效

本报讯 青海省副省长刘涛近日赴玉树藏族自治州、海西蒙古族藏族自治州调研可可西里地区环境卫生整治工作。他强调,要进一步强化监管,压实属地责任,巩固治理成效,确保三江源国家公园范围内环境卫生干净整洁。

刘涛先后前往五道梁驿站、索南达杰保护站和格尔木市西大滩垃圾处理场,详细了解环境卫生整治、垃圾清运处理和垃圾收集处理场站运行情况。他指出,可可西里地区生态环境问题中央关心、群众关切、社会关注,做好区域内垃圾处理等环境卫生整治,是三江源国家公园建设的基础性工作。各相关地区部门要扎实开展全域无垃圾和禁塑减废专项行动,常态化开展青藏公路沿线等重点区域环境卫生综合治理。

刘涛强调,要深入贯彻习近平生态文明思想,牢记"保护好青海生态环境是'国之大者'"重要嘱托,提高思想认识,明确监管责任,全力以赴抓好可可西里地区环境卫生整治。要坚持垃圾源头管控,加强分类、分拣、收集、转运、处理等各环节全链条研究,统筹考虑处理成本,完善垃圾处理设施,实现集约高效无害化处理。要有效发挥生态管护员职责,引导群众养成良好卫生习惯,利用各类宣传平台,广泛动员社会公众参与卫生整治,共同努力提高全省生态环境保护水平。

夏连琪 刘红

近年来,辽宁省积极构建以辽河国家公园为主体的自然保护地体系。在该区域建立国家公园,对加强辽河干流及河口湿地生态系统保护、推进生态文明建设具有重大意义。图为辽河七星国家湿地公园。

本报记者邓佳摄

控制温室气体排放 强化履约主体责任

——生态环境部大气环境司有关负责人就《关于控制副产三氟甲烷排放的通知》有关问题答记者问

政策解读

本报讯 近日,生态环境部发布了《关于控制副产三氟甲烷排放的通知》(环大气办函〔2021〕432号,以下简称《通知》)。生态环境部大气环境司有关负责人就《通知》有关问题回答了记者的提问。

问:《通知》发布的背景是什么?

答:2021年9月15日,《〈关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书〉基加利修正案》(以下简称《修正案》)对我国正式生效,包括三氟甲烷(HFC-23)在内的18种氢氟碳化物(HFCs)将被纳入管控范围。这是我国认真履行国际公约、积极控制温室气体排放的又一具体举措。HFC-23是高全球升温潜能值(GWP)的温室气体,国际社会极为关注其减排问题,目前HFC-23最主要来源是二氟一氯甲烷(HCFC-22)生产过程无意产生的副产物。为确保我国切实履行《修正案》履约责任和义务,生态环境部发布《通知》,明确副产HFC-23履约要求及相关监管措施。

问:《修正案》对HFC-23的履约要求是什么?

答:《修正案》对HFC-23的履约要求主要有以下三个方面,一是自《修正案》生效之日起,确保每处含氢氯氟烃(HCFCs)或HFCs生产设施产生的HFC-23应在当年尽可能销毁。二是HFC-23的销毁应采用《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》(以下简称《议定书》)核准的销毁技术。三是应按照议定书要求向联合国环境署臭氧秘书处报送年度HFC-23排放量等相关数据。

问:国内企业HFC-23销毁减排的基础如何?

答:截至目前,我国共有HCFC-22生产企业19家。2005-2019年,我国先后通过《京都议定书》下的清洁发展机制(CDM)项目以及国内财政补贴,推动绝大部分HCFC-22生产企业建成了符合议定书技术要求、处置能力充足的HFC-23销毁处置设施,支持企业开展了HFC-23销毁处置实践,帮助企业在处置技术和管理上积累了宝贵经验,为达到《修正案》规定的履约要求奠定了基础。

问:《通知》的主要内容有哪些?

答:一是强化企业履约主体责任,提出管控要求。明确了副产HFC-23应采用《议定书》核准销毁技术尽可能销毁处置的履约要求和相关数据报送要求,强调企业应建立HFC-23副产设施及销毁处置设施运行台账,对HFC-23产生量、销毁量、储存量、使用量、销售量等进行监测和计量。针对HFC-23销毁设施停车以及回收、存储、销毁设施不正常运行等情况,提出防止HFC-23直接排放的管控措施。

二是允许HFC-23按《议定书》规定作为原料用途使用,也可以作为制冷剂等受控用途使用。鼓励企业开展生产技术革新和升级改造,降低HFC-23副产率,开发推广将HFC-23作为原料用途的资源化利用技术,为HFC-23处置提供更优解决方案。

三是认真落实监管责任。依法明确了各级生态环境主管部门履约监管责任,要求各地生态环境主管部门监督和协助企业落实HFC-23管控规定,并对违反规定的企业会同有关部门依法予以查处。

保护生物多样性 促进人与自然和谐共生

黔中大地和谐共生的粲然生命

贵州已知生物物种多达两万余种,生物多样性丰富度位居全国前列

◆岳植行

在贵州省黔东南苗族侗族自治州岑巩县,有一株已有近两千年树龄的国家一级珍稀濒危保护植物红豆杉,屹立于客楼乡下寨村。

这棵被称为"千年豆杉王"的红豆杉,胸围有5.85米,树干直径达1.86米,需要5个成年人牵手才能合抱,树高约30米。

贵州连绵的大山,孕育了粲然生命。红豆杉的绵延生息便是贵州人地和谐、自然共生的一个缩影。

对于很多生命来说,贵州是唯一的家

通过走访调查,在岑巩县海拔最高的客楼乡境内发现有野生的千年古红豆杉3株,大小红豆杉总数在万株以上,其中有两个庞大的红豆杉聚生群落,数量均在60株以上。

在贵州省盘县老马冲原始森林内,这座基于岩山上的原始森林藤蔓丛生、长满青苔。与其他树木不同,红豆杉大多长在岩石上,根系扎进石旮旯中。

据介绍,老马冲原始森林周边住着百余户村民,当地村民用石块和干树枝对一些细小的红豆杉进行围砌保护。

"红豆杉幼苗需要一些保护,有时山羊会蹿到林子里,就怕它们误食这些小红豆杉。"当地村民说。

红豆杉素有"植物界大熊猫"的美称。由于在自然条件下红豆杉生长速度缓慢,再生能力差,目前,我国已将红豆杉列为国家一级珍稀濒危保护植物。

在生物多样性学者看来,红豆杉在贵州"安居群住",得益于贵州独特的气候和地理环境,也与当地群众对红豆杉的积极保护息息相关。

据了解,近年来,贵州围绕自然保护地,通过科学考察、样地监测等方式,开展了生物多样性调查与监测。

目前已监测发现麻阳河国家级自然保护区内的黑叶猴、草海国家级自然保护区内的黑颈鹤等珍稀候鸟数量明显提升;桫椤国家级自然保护区的桫椤、雷公山国家级自然保护区的台湾杉的数量和种群结构日趋合理。

在监管方面,贵州以生态环境保护督察、"绿盾"自然保护地强化监督为抓手,通过自然保护地人类活动卫星遥感监测、无人机监拍等方式,加大监督和执法力度,严肃查处违法违规问题,推进生物多样性的执法保护。

贵州冬无严寒、夏无酷暑,气候舒适、温暖湿润。中科院研究发现,从1901年以来,贵州平均气温呈下降的趋势,是近120年内东亚的降温中心;研究还发现,贵州海拔每升高100米气温下降0.76摄氏度,高出教科书上的0.6摄氏度近27%。同时,其喀斯特(出露)面积占全省国土总面积的61.9%,岩溶分布范围广泛,形态类型齐全。

在如此独特的地理环境下,加之良好的生态环境、当地政府与群众日益提高的保护意识,是红豆杉树得以繁衍生存的主要因素。

目前,贵州已知生物物种多达24547种,生物多样性丰富度位居全国前列。

对于很多生命来说,贵州是它们唯一的家。例如黔金丝猴,只生活在梵净山一带。如红豆杉一样,黑颈鹤、银杉、兜兰等或安家于森林,或出没于湿地,都是贵州独特的珍宝。

琳琅满目的生物物种,更是绿色发展的馈赠

除了保护,更有发展。

近年来,贵州省不断推动市县结合自身的生物多样性资源禀赋,践行绿水青山就是金山银山理念,以"两山"实践创新基地创建为统领,探索生态产品价值的实现。

目前,贵阳市观山湖区、乌当区,遵义市赤水市,黔西南州兴义市万峰林街道已创成国家级"两山"实践创新基地。其中,赤水市以百万亩竹海为依托,形成集生产、加工、销售、配套为一体的全产业链,2020年规模以上纸制品企业完成产值23.8亿元;以金钗石斛为支点,利用闲散荒山荒石形成荒石改绿地、石头开红花的美丽景象,带动农民户增收3000元/年以上,产生了良好的生态和社会效益;以生态旅游为重点,转化生态颜值,目前有7万余群众从生态旅游中获得经营性收益。

琳琅满目的生物物种,是生态涵养的回报,更是绿色发展的馈赠。

今年上半年,贵州省县级及以上城市环境空气质量平均优良天数比率为98%。全省119个地表水国控断面水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例为97.5%,县级以上集中式饮用水水源地水质达标率保持100%,森林覆盖率近10年提高20个百分点,超过60%。

党的十八大以来,贵州省绿色经济占比达到42%,全省923万贫困人口全部脱贫,生态脱贫成为贵州亮色。作为首批国家生态文明试验区,贵州先后实施了100多项生态文明制度改革,13个方面30项改革成果列入国家推广清单,为美丽中国贡献了"贵州智慧"和"贵州模式"。

新疆主要污染物排放总量持续下降

上半年14个城市空气质量平均优良天数比例为72.1%

本报讯 记者从近日召开的"新疆维吾尔自治区深入打好污染防治攻坚战让新疆天更蓝山更绿水更清"新闻发布会上了解到,今年1月-6月,自治区14个地州市政府(行署)所在城市平均优良天数比例为72.1%,与2020年同比增加2.9个百分点;PM_{10}平均浓度为131微克/立方米,同比下降13.8%;$PM_{2.5}$平均浓度为46微克/立方米,同比下降16.4%。全区主要污染物排放总量、碳排放强度持续下降,污染防治攻坚战取得关键进展。

今年以来,全区认真做好提气、降碳、强生态,增水、固土、防风险重点工作,推动生态环境质量持续好转。深入开展大气污染防治,推进大气污染兵地联防联控,有效应对冬季重污染天气和春季扬尘污染;构建"天地车人"一体化移动源大气污染管控系统,加强机动车、非道路移动机械等移动源监管。

监测数据显示,今年上半年,全区地表水环境质量保持稳定,监测的170个河流断面、32个湖库、120个水源地优良水质比例分别为98.2%、81.25%、93.3%。全区土壤环境质量、核与辐射环境质量总体保持稳定。

杨涛利