推广智慧执法 提升执法效能

上海致力优化生态环境执法方式

为进一步落实生态环境部《关于优化生态环境部保护执法方式提高执法效能的指导意见》和《关于开展2021年全国生态环境保护执法大练兵的通知》文件要求,突出精准执法、科学执法,上海市各级生态环境执法部门不断创新执法方式,利用卫星遥感、大数据分析、走航车监测、无人机侦测、远程视频监控、在线监测等非现场执法手段,以及第三方专业技术机构开展执法辅助,协助发现违法线索,助力违法行为调查取证,实现对环境违法犯罪行为的精准打击。

案例一 社会监测机构弄虚作假被联合查处

为加强对生态环境领域检验检测机构事中事后监管,严厉打击检测数据弄虚作假的违法行为,上海市生态环境局与上海市市场监督管理局每年联合开展生态环境监测社会化服务机构(以下简称社会监测机构)"双随机、一公开"监督抽查工作。

2021年7月20日,上海市生态环境局的执法、监测人员在联合检查中发现,某社会监测机构在受某制造类企业委托开展的监测服务中,出具的检测报告数据与对应的原始记录不一致,检测报告结果达标但原始记录数据超标。随后检查人员查阅了采样记录、实验室原始记录(图谱、分析数据),并对采样和分析人员展开问询调查,发现这家机构在对企业开展采样分析并发现结果超标后,通过重新采样分析的方式,替换原超标检验结果。同时,检查人员还发现这家机构其他部分检测报告也存在类似问题。

这家机构在生态环境监测服务过程中,有选择性地出具检测报告,以至评价结论错误失真,根据《上海市环境保护条例》及生态环境部《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》相关规定,这一行为构成在环境服务活动中弄虚作假的违法行为,上海市生态环境局执法总队对这家机构处以22.5万元罚款的行政处罚,并对其主要负责人实施"双罚",处以2.8万元罚款的行政处罚。

案例二 走航监测溯源查处废气超标企业

上海市宝山区生态环境局针对异味扰民的重点信访件,定期组织对投诉集中区域开展走航监测与执法联动,通过走航技术溯源异味排放点、随行执法人员即时开展现场执法的方式,为群众解难题、办实事。

2020年7月,宝山区生态环境执法与监测部门联合组织开展走航监测与执法联动工作,运用走航技术对宝山工业园区、罗店工业小区区域全覆盖动态监测。走航车以约20km/h的速度对这两个园区的20家重点污染源企业和3个居民区周边及厂区,进行蚁行式巡查,实时分析区域环境TVOC浓度。在走航过程中发现了两处TVOC高值点位,通过特征污染因子分析,锁定上风向的某企业有违法排污嫌疑。随行的执法人员立即对这家企业开展现场执法检查,并由监测人员对废气排放口实施手工采样监测。

经宝山区环境监测站检测,排放口非甲烷总烃排放浓度达到84mg/m^3,超过了规定的排放标准,宝山区生态环境局执法大队予以立案查处,罚款人民币34万元。

案例三 自动监测系统助力执法人员快速响应

上海市浦东新区生态环境执法支队深入推进城市治理"一网统管",对非重点排污单位安装自动监测和采样设备,构建快速响应执法机制,全面提升城市管理科学化、精细化、智能化水平。

2021年6月9日,浦东新区城管智能管理平台连续推送某排污单位(非重点单位)污染物pH值超标报警信息至生态环境执法人员手机APP,浦东新区生态环境执法支队立即启动应急响应执法机制,执法人员第一时间赶赴企业进行现场检查,对在线监控留样瓶及总排放口进行人工采样,经浦东新区环境监测站检测,留样瓶内水样pH值为9.1,排放口水样pH值为9.5,均超过规定的排放标准。浦东新区生态环境执法支队对企业超标排放水污染物的行为进行了立案。

案例四 无人机精准查处"散乱污"违法加工点

上海市崇明区生态环境局执法大队积极拓展非现场执法的手段及应用,不断提升执法能力和水平,将新型科技监管手段运用于日常执法中,开展精准执法,严厉打击违法排污行为。

2021年7月,崇明区生态环境局接群众反映某废旧厂房内有违法加工点,生产过程中粉尘污染,可能存在夜间偷排污水的问题,要求查处。接到举报后,崇明区环境执法大队立即进行核实处理,但到现场后发现,加工点所处位置特殊,四周均被围住,唯一的进出大门紧锁,经营者以各种理由拒不出面。

面对这种情况,执法人员没有打草惊蛇,而是使用无人机对厂区进行巡飞,对院内生产经营活动进行录像、拍照取证,锁定生产行为后,联系到加工点经营者,要求其配合调查,在铁证面前,加工点经营者只好承认违法生产的事实。

经查,加工点为个体无证经营,进行涂料加工生产,未配备相应环保设施即投入生产,违反了《建设项目环境保护管理条例》第十五条的规定,区生态环境局执法大队依法进行立案调查,拟作出罚款25万元的行政处罚。同时,联合市场监管部门加大监管力度督促这一"散乱污"加工点关闭。

案例五 在线监测实时监控在建工地扬尘

长宁区生态环境局执法大队以执法大练兵为契机,按照"数据预警、科技执法、部门联动"的工作思路,大力发展科技执法、智慧执法,积极探索扬尘在线监控数据与行政处罚相衔接。目前,长宁区在建工地均已按照要求规范化安装了在线监控设备,对在建工地扬尘污染进行实时监控。

2021年6月24日,长宁区生态环境局发现某工地扬尘在线监控数据异常,执法大队在收到经长宁区监测站审核的扬尘在线监测超标数据审核报告后,立即前往现场开展调查取证。执法人员通过核实扬尘超标当天施工扬尘视频监控,查看施工扬尘以及扬尘在线监控维护情况,同时询问调查相关负责人。

执法人员将这些现场核实的证据与污染源自动在线监控数据构成完整的证据链,进一步核实了该工地违规操作导致扬尘超标的违法行为,以翔实的证据依法对违法企业作出行政处罚。目前这一案件正在审理中。 **环法**

上海市政协副主席虞丽娟走访市生态环境局

建言献策助力美丽上海建设

本报讯 上海市政协副主席虞丽娟一行近日到市生态环境局走访,了解全市生态环境质量改善、生态环保工作推进情况,并展开座谈交流,市生态环境局党组书记、局长程鹏出席。

程鹏表示,近年来,全市圆满完成"十三五"和污染防治攻坚战各项目标任务,取得阶段性成效。在此过程中,市生态环境局积极研究吸纳政协委员智慧,主动接受政协监督,推动解决了一批政协委员关心的生态环境问题。一方面认真做好政协提案办理工作,坚持逐件分析研究、逐件推动落实,实现重点问题认真办、热点问题迅速办、难点问题全力办,做到件件有答复、事事有回音。对于今年收到的42份政协提案,已实现办中沟通率、按时答复率和解决采纳率"三个100%"。另一方面积极拓宽交流渠道,连续两年开展"我为生态环境决策献一计"征集活动,进一步方便委员为生态环保工作提建议、出主意,今年收到委员及民主党派人士建议11条,成为反映社情民意、汲取民智民慧的重要来源之一。

程鹏提出,在市政协的关心指导下,近年来上海市六五环境日系列宣传活动越办越好。在后续的工作中,恳请市政协在生态环境保护宣传等方面继续给予支持帮助,更好动员全社会积极参与生态环境保护工作,加快汇聚成生态环境保护的巨大能量。

虞丽娟对近年来全市生态环保工作取得了优异成绩表示肯定,对市生态环境局给予政协工作的大力支持表示感谢,向长期奋战在全市生态环保工作一线的人员表示敬意。

虞丽娟提出,下一阶段,市政协将与市生态环境局在拓宽政协委员建言渠道、推进实现碳达峰碳中和目标、推进"无废城市"创建、细化城市精细化治理等方面深入对接、深化合作,为建设美丽上海助力。 **环综**

发现问题 形成震慑 推动改革 促进发展

上海市生态环境局启动巡察工作

本报讯 上海市生态环境局党组召开2021年巡察工作动员部署会,局党组书记、局长、巡察工作领导小组组长程鹏出席会议并讲话。

会议传达学习了中央和市委有关巡视巡察会议精神,明确今明两年对局属单位实现巡察全覆盖,并宣布了2021年度常规巡察组组长、副组长、组员的授权及任务分工。

程鹏强调,此次巡察要立足政治巡察的基本定位,坚持"发现问题、形成震慑、推动改革、促进发展"的工作方针,聚焦党中央大政方针和市委决策部署及群众反映的突出问题,加强政治监督,切实起到"利剑"作用。

程鹏对巡察工作提出3点要求:一是把握好巡察重要意义,切实提高政治站位。充分认识巡察工作是加强全面从严治党的重要举措、是推动重大环保战略落地见效的重要保证、是生态环保事业发展稳定的重要保障。

二是把握好巡察监督重点,切实提高巡察效能。聚焦贯彻落实党的路线方针政策和中央、市委重大决策部署情况,落实全面从严治党战略部署情况,落实新时代党的组织路线情况,落实巡视、审计、专项检查等监督中发现的问题和主题教育检视问题整改情况等4个方面开展巡察工作。

三是把握好巡察工作要求,确保圆满完成任务。巡察组要坚持问题导向,严格依规依纪依法开展巡察工作,优化流程、提高效率;加强统筹协调,保障巡察工作顺利开展;坚持即知即改、边查边改,形成巡察问题清单,扎实推动巡察整改落实。 **环建**

上海加强饮用水源水质控制

对水库原水水质实施全过程监控

本报讯 为保证全市居民用水质量,上海城投原水有限公司通过建立"实验室监测、在线监测、移动监测"的"三监联动"水质监测机制,对水库原水水质实施365天全过程监控,并及时将相关水质信息报送行业监管部门、告知下游水厂,为水厂及时调整制水工艺参数提供依据。

值得注意的是,上海不仅注重化学指标安全,更加把以蓝藻为代表的生物指标作为水质安全的重要标志,上海城投原水有限公司下辖的长江原水厂是上海中心城区原水系统之一,其使用的在线藻分类仪能检测水体中藻类的现存量、藻类密度和个数,对预测水体富营养化的产生及其潜在危害和实施有针对性地防控措施具有重要价值,为制定经济合理、切实可行的预防治理措施提供了数据参考。长江原水厂使用的在线藻分类仪由上海宝怡环境科技有限公司提供,其引入德国先进技术,在藻类监测领域具有30多年的研发历史。

在做好水质监测预警的同时,上海还注重优化改进水生植物种植,充分发挥水生植物吸收水体氮磷营养盐等水质净化功能,以及为动物提供生境、固定边坡与底质等重要生态功能,打造小型生态水源地的样板,确保供水水质优良、安全和稳定。 **碧清**

近日,上海市松江区生态环境局开展了本年度第四次夜查专项执法行动,经过3个多小时的紧张奋战,6个小组对工业园区内的26家重点企业进行了严格彻底排查。检查发现,各家企业设施排口在线监测数值正常,车间处理设施运行正常,同时也发现部分企业存在注塑和投料搅拌车间作业时密闭不到位、设施运行台账记录不完善、清洗废液贮存不规范等问题。图为执法人员现场向存在问题的企业提出整改要求、明确整改时限。 **顾燕瑾摄**

青浦区开展低碳宣教进社区活动

"碳"索绿色新生活

本报讯 为进一步增强社区居民生态环境意识,宣传节能降碳、绿色发展的生活理念,近日,上海市青浦区生态环境局志愿者宣讲团走进社区,开展生态环保知识宣讲活动,向居民们普及低碳节能知识,讲述生活小技巧,倡导广大居民争做绿色低碳生活的践行者和宣传者。

践行勤俭节约的生活理念,我们能做些什么?节能环保看似简单,其实内含很多"秘密"。宣讲团成员陈旦丽以"低碳生活指南"为主题,通过观看科普视频、我问你答的方式,向居民们详细介绍了低碳生活的衣食住行。

"在日常使用的小家电中,哪个电器待机时最耗电、洗衣机强洗和弱洗哪个更合适、淘米水有哪些妙用、厨余垃圾再利用……"宣讲团分享了日常家庭节能知识,并鼓励大家从平常生活小事做起,积极践行绿色生活和绿色消费,让节能、低碳、减排、绿色消费贯穿日常生活的方方面面,助推形成绿色生产生活方式,争做环保公民。

青浦区生态环境局相关负责人表示,下一阶段,将更广泛组织志愿者宣讲团走进社区,普及生态文明、绿色发展理念和知识,并向广大居民发出倡议,积极践行低碳理念,倡导低碳生活,秉持可持续发展,推行绿色低碳循环发展,共同构建天更蓝、水更清、土更净、景更优的美好家园。 **王阳**

近日,上海市闵行区环境监测站举办公众开放日活动活动。讲解员带领公众参观了实验室、大气降水监测设备等,对仪器设备的采样原理和过程等做了详细介绍,并对大家的提问做了一一解答。 **周皓摄**

静安区环境科学学会召开年度会员大会

建设规范化现代科技社团组织

本报讯 上海市静安区环境科学学会日前召开2020年会员大会。静安区政协常委、区生态环境局局长吴月讲话。

近年来,静安区在全市污染防治攻坚战考核中取得优异成绩,在建设"蓝天、碧水、净土"美丽静安的征程上迈出了坚实的步伐。吴月总结了近年来全区的生态环保工作,同时提出,在新一轮发展周期,深入打好污染防治攻坚战,实现减污降碳并重,生态环境保护任务依然十分繁重。

关于在新形势下区环境科学学会如何发挥作用,吴月指出,学会应当发挥独特的桥梁、纽带作用,在新的形势任务下主动发力、有所作为。要做好生态环境治理的建设者和参与者。充分发挥联系政府、企业、园区的优势,组织动员各方力量,调动学会内外资源,主动投身到污染防治、低碳节能的创建实践中;要做好生态环境宣传的志愿者和传播者。以开展环境日、科技周、科普日、低碳日等活动为契机,结合创建任务、示范项目的开展,加大生态文明宣传力度;要做好会员组织凝聚的服务者和牵头人。提高学会凝聚力和组织力,通过团结依靠广大会员,把学会建设成为规范化、有活力的现代科技社团组织。

会议邀请了静安区环境监测站工程师李挺做了关于生态环境质量的科普讲座,会议现场还为20家会员单位颁发了会员标牌。 **吴滨**

搭建联管体系 守牢重点关口 推行在线监测

徐汇区做好医疗废水全过程监管

本报讯 为做好辖区内疫情防控工作,连日来,上海市徐汇区生态环境局积极应对区内医疗机构多、医疗废水体量大等特点,寻良策、用良方,做到"应急"走向"常态化、精细化",全力做好对区内污水处理厂和医疗废水管理,守牢人民群众生命健康和生态环境安全底线。

抗疫战斗一打响,徐汇区生态环境局就冲锋在前,第一时间与区卫健委、区水务局等部门沟通对接,成立医疗废水监管联络小组,摸清区内发热门诊和集中隔离医学观察场所底数。

同时,区生态环境局及时制定并发布《徐汇区关于做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情医疗污水管理工作的通知》以及各项医疗废水管理要求,将监管责任落实到人。此外,根据疫情防控的形势,区生态环境局通过网络会议和微信工作群等载体,对每家发热门诊和集中隔离医学观察场所开展线上培训,每日调度各单位污水处理设施运行和余氯自测等情况。

针对医疗废水具有病原体的特点,徐汇区生态环境局出动人员赶赴一线做好检查,一方面,对区内已完成功能改造的两家污水处理厂进行现场检查,确认污水输送情况正常,所有输送环节均密闭,未有污水直接暴露空气中;另一方面,对区内6家发热门诊开展现场检查,确认均有二级生化医疗废水处理设施并落实含氯消毒措施,医疗废水均纳管排放至白龙港污水处理厂。

徐汇区生态环境局还坚持对区内的集中隔离医学观察场所,开展动态监管,及时掌握新增和撤点情况,并与区卫健委和区水务部门联动,坚持抓牢前端和末端消毒措施。

为进一步规范医疗机构污水处理设施的日常运维管理,在医疗机构委托第三方机构开展设施运维和监测的基础上,徐汇区生态环境局率先在全市首次尝试医疗机构安装废水在线监测系统,结合发热门诊与排污许可证重点管理名单,首批选取了8家医院开展安装试点。区生态环境局组织第三方机构对8家医院开展了现场查勘,从确保安全与做好医院监管等多角度考虑,与院方一起协商确认在线系统的安装位置。医疗废水在线系统安装完成后,将对总余氯和pH开展实时监测,每间隔一小时将出现一组数据,为动态掌握医疗机构医疗废水排放管理提供数据支持。

徐汇区生态环境局相关负责人表示,下一步,将把医疗废水在线系统与自建的已投入运营的综合业务平台系统对接,实现数据共享,充分依托一网统管,对积累的大数据开展分析,制定自动监管流程,以提高医疗废水监管的精准度、及时性和有效性。 **汇宝**