

天津出台全国首部碳达峰碳中和促进条例

将优化调整能源结构,完善能源消费强度和总量双控制度

本报见习记者任效良天津报道 天津市十七届人大常委会第二十九次会议近日审议通过《天津市碳达峰碳中和促进条例》(以下简称《条例》),这是全国首部以促进实现碳达峰、碳中和目标为立法主旨的省级地方性法规,自2021年11月1日起施行。

“《条例》以法规形式明确了管理体制、基本制度和绿色转型、降碳增汇的政策措施,将为天津市实现‘双碳’目标提供坚强法治保障。”天津市人大常委会法工委副主任王洋说,制定《条例》是贯彻落实中央决策部署,在实现国家碳达峰、碳中和目标进程中体现天津作为的重要行动,将以法治的力量推动和保障“双碳”工作安排部署落地见效,确保经济社会发展全面绿色转型迈出更大步伐,为实现天津高质量发展提供有力支撑。

《条例》共八章82条,包括总则、基本管理制度、绿色转型、降碳增汇、科技创新、激励措施、法律责任等。

《条例》明确坚持“全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险”的原则,实行碳达峰、碳中和目标有效衔接、联动实施、一体推进,建立部门协同、社会联动、公众参与的长效机制,以能源绿色低碳发展为重点,实施重点行业领域减排降碳,推动形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。明确在地方立法、政策制定、规划编制、项目布局中统筹考虑碳达峰、碳中和目标,落实控制碳排放的要求。

《条例》确立了天津市碳达峰、碳中和工作管理体制,明确建立碳达峰、碳中和工作领导小组,统筹推进碳达峰、碳中和工作,协调解决重大问题;市发展改革部门负责碳达峰、碳中和工作领导小组的日常工作和组织落实领导小组的部署安排,协调推进相关工作。规定了市和区人民政府落实碳达峰、碳中和目标任务职责及政府有关部门按照职责分工做好碳达峰、碳中和工作。

《条例》明确了全市生产生活各领域绿色低碳转型要求。明确将优化调整能源结构,完善能源消费强度和总量双控制度,推进煤炭清洁高效利用,实行煤炭消费替代和转型升级;积极合理发展天然气,推广清洁能源生产使用,逐步提高非化石能源消费比重;持续优化用电结构,提高净外受电和绿电比例。

将推进产业绿色转型,严格控制高耗能、高排放项目准入;实行有利于实现碳达峰、碳中和目标的产业政策,采取措施优化工业、交通、建筑、农业等产业结构,推进工业绿色升级,构建绿色低碳交通运输体系,推动城镇新建建筑全面建成绿色建筑,发展绿色低碳循环农业。

此外,将促进绿色低碳生活,反对奢侈浪费,开展绿色生活创建活动,对绿色消费、绿色公益、绿色出行、绿色办公等提出了要求。

《条例》还明确将减排降碳和增加碳汇并行推进。明确重点领域、行业采取措施控制和减少碳排放,降低工业生产能耗,推广应用节能环保和新能源机动车辆,加强绿色港口建设,推进建筑节能降碳,减少固体废物产生量,实施企业节水技术改造和农业节水增效。

同时,提升生态碳汇能力,推进绿色生态屏障建设,维护湿地生态系统安全,加强海洋生态系统保护,强化农用地保护管理,鼓励碳汇项目开发,有效发挥森林、湿地、海洋、土壤等的固碳作用。

此外,《条例》还对科技创新支撑、政策激励措施等作出了具体规定。

肩负保障黄河长久安澜与南水北调水质安全新使命 山东立法保护东平湖

本报记者周雁凌 王文硕



“在东平湖生态保护和高质量发展规划范围内进行资源开发、产业布局和结构调整、城镇建设、重大项目选址的,应当严格遵守东平湖生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。”《山东省东平湖保护条例》(以下简称《条例》)日前经山东省第十三届人大常委会第三十次会议审议通过,将于2021年12月1日起施行。

山东省司法厅副厅长齐延安表示,东平湖处于黄河流域生态保护和高质量发展、南水北调东线工程两大国家战略地理交汇点,既肩负着保障黄河长久安澜的历史重任,又承担着保障南水北调水质安全的新使命。加快东平湖保护地方立法步伐,对推动省会经济圈一体化发展和泰山区山水林田湖草生态保护和修复工程具有重大意义。

用好山东特色经验,立法补齐保护短板

东平湖西近京杭大运河,东连大汶河,北通黄河,是山东省第二大淡水湖泊,也是国务院确定的黄河流域唯一蓄滞洪区,是南水北调东线工程的重要调蓄水库。近年来,东平湖生态保护和高质量发展取得一定成绩,但仍存在管理体制不健全、功能定位不明确、产业基础薄弱、补偿协调机制不完善等问题。

山东省自然资源厅一级巡视员宋守军说:“《条例》把近年来在黄河流域生态保护和高质量发展中积累的一系列具有山东特色的经验,以地方性法规的形式固定下来,特别是针对当前生态保护工作中存在的

难点、热点问题,补齐了东平湖生态保护工作短板。”

记者注意到,《条例》明确了适用范围和政府职责,为东平湖保护工作提供法治保障。根据《东平湖生态保护和高质量发展专项规划(2020-2035年)》划定的范围,包括沿湖8个乡镇及稻屯洼周边29个村,总面积770平方公里。沿湖范围包括省会经济圈、大汶河流域、东平湖滞洪区、南水北调山东段沿线等。

《条例》规定,山东省人民政府应当建立健全东平湖生态保护和高质量发展工作协调机制,统筹解决东平湖生态修复、蓄水防洪、综合治理和区域经济社会发展中的重大问题。泰安市人民政府和东平县人民政府应当将东平湖生态保护和高质量发展工作纳入国民经济和社会发展规划,制定工作方案,履行东平湖生态保护和高质量发展职责,具体工作由同级人民政府确定的机构承担。

建立健全补偿制度,加强环湖污染防治

《条例》规定,在编制本级国土空间规划时,应当统筹考虑东平湖蓄滞洪功能和蓄水调水功能,以及生态保护和高质量发展需要,确定土地用途和用地类型。根据洪水风险特点、防洪工作和生态保护需要,提出防洪安全设施建设、重点工程项目建设、资源开发利用的具体措施,保障规划范围内的人口、土地和经济社会协调发展。

《条例》还明确了东平湖的蓄滞洪基本功能,提出整合优化东平湖生态保护和高质量发展规划范围内的风景名胜区、地质公园、森林公园、自然保护区、湿地公园等各类功能区范围,构建统一的自然保护地体系,加强污染防治工作。

《条例》要求,加强环湖农业农村污染防治以及船舶污染防治的监督管理。实行综合防治和生物防治相结合,强化畜禽养殖、渔业养殖规范化管理,采用清洁养殖、绿色种植、资源化利用等方式,合理控制农药、化肥使用总量,减少农药、化肥对东平湖水体的污染;机动船舶应当配备相应的油污、垃圾、污水等污染物集中收集、存储设施,不得向水体直接排放污染物;未配备污染物集中收集、存储设施的机动船舶,不得进入东平湖和大清河。

保护水资源合理利用,推动产业绿色发展

围绕东平湖水资源的保护和合理利用,《条例》明确,建立大汶河生态流量控制制度,对大汶河沿线闸坝等拦蓄水、引调水工程进行统一调度,达到戴村坝生态流量控制目标。合理划定东平湖生态水位,建设引水补湖工程,协调生态补水水量,保证东平湖生态用水。

《条例》规定,山东省人民政府应当协调东平湖供水受益的设区的市人民政府通过对口协作、产业转移、人才培训、共建园区等方式对东平湖生态保护和高质量发展进行扶持,助力东平湖经济社会高质量发展。泰安市人民政府组织协调本行政区域内有关县(市、区)人民政府与东平县人民政府签订生态补偿协议,对东平湖进行生态补偿。

为推动湖区产业绿色发展,促进乡村振兴与湖区产业高质量发展有效融合,《条例》明确,因地制宜统筹推进生态农业、文化旅游、医疗康养、休闲体育、生态工业、临港经济等产业发展,推动一二三产业融合发展。统筹城乡产业发展,合理规划乡镇、村和社区建设布局,推进城镇和乡村基础设施、基本公共服务建设,实现城乡基础设施互联互通、公共服务普惠共享;推进乡村振兴战略和新型城镇化战略的实施,优化城乡空间格局,推动公共教育、就业服务、医疗养老、文化体育、公共交通等要素在城乡双向流动,增强发展活力。

为赚320元 被罚30万元 北京一车检机构 违规验车亏大了

本报讯 经过两个月的“拉锯战”,近日,北京市生态环境部门依法对一辆车检测场处罚30万元并没收违法所得320元。

4月12日,某企业所属两辆重型柴油车到某检测场进行车辆排放检验,结果尾气排放不达标。随后,该企业采取用两辆同型号重型柴油车替换上述不达标车辆的方式进行复检,均通过尾气排放检验。

6月2日,北京市生态环境综合执法总队执法人员通过排放检验监管系统,发现两辆重型柴油车初检和复检时轮胎尺寸、车辆尿素罐颜色、车身划痕等外观多处存在差异,存在替车检验嫌疑。

执法人员及时到该检测场,向检验人员出具图片、视频等物证,该检测场外观检验员、排放检验员均以“部分车主在初检超标后会到修理厂进行维修,外观存在差异很正常”为由,不认可执法人员的调查结果。

多次交涉无果后,执法人员从车辆所有人北京托普旺物流有限公司入手进行调查。通过调取涉事车辆安装的GPS记录仪信息,走访为该GPS定位装置提供服务的某信息服务有限公司,执法人员确定了某检测场涉嫌存在替车检验行为。

经过近两个月的拉锯战,当执法人员再次将固化的证据呈现在检测场的检验人员面前时,检验员和检测场负责人终于承认了其违规事实。

目前,北京市共有51家车辆检测机构和400余条检测线,为打击检验乱象,规范检验秩序,北京市在加大现场执法力度和频次的同时,注重加强科技执法。通过优化升级排放检验监管系统,完成全市车检机构视频监控设备联网等方式,有力打击车检机构违法违规行为,保证车辆污染物排放符合标准要求,持续改善北京市环境空气质量。

截至9月底,北京市生态环境部门处罚车检机构19场次,共处罚金225.6万元。

胡志松 陈晶 司继光



日前,联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议在云南昆明隆重召开。在10月13日闭幕的高级别会议上,蒙牛集团总裁卢敏放呼吁全球同仁携起手来,将“消除饥饿与营养不良”同“打造碳中和食品产业”结合起来,共同守护人类和地球的健康美好。



图为蒙牛集团总裁卢敏放在COP15高级别会议-部长级全体会议闭幕式上作主旨发言。

大会期间,蒙牛集团正式发布了《中国蒙牛乳业有限公司生物多样性报告》(以下简称《报告》)。《报告》显示,蒙牛始终坚持“生态优先、绿色发展”,将保护生物多样性作为可持续发展战略的关键议题,并且对标联合国《2020年后全球生物多样性框架》,提出了保护生物多样性的“三大路径”“五项行动”,并作出“八大承诺”,全面开展生物多样性保护工作,积极探索人与自然和谐共生之道。

当仁不让,全产业链致力碳中和

蒙牛积极响应国家碳达峰、碳中和决策部署,全面推进全产业链迈向碳中和。乳业拥有食品行业中最长的产业链,而且畜牧、加工、物流等环节的减碳压力重大。作为行业龙头企业,蒙牛勇于担当、率先作为,建立起“集团—事业部—工厂”三级管理体系,并面向牧场、工厂全面开展减排排查、碳减排和碳补偿等工作,积极探索全产业链的碳中和路径。

日前,蒙牛还作出郑重承诺将率行业之先实现碳中和,并明确将于2022年公布碳中和目标、路径和方案。



图为蒙牛武汉工厂太阳能光伏发电项目。

取债有道,根植荒漠缔造奶源绿洲

奶源,是乳业的生命之源。因此,实施奶源地生态保育养护既是蒙牛提供高品质乳品、实现高质量发展的必由之路,也是守护生态自然、保护生物多样性的应有之义。自2009年以来,蒙牛携手旗下牧业公司对乌兰布和沙漠进行大规模生态治理,12年累计投入资金超75亿元,种植9700万株各类树木,绿化沙漠200多平方公里,缔造了全球首创沙草全循环产业链,将千年荒漠变为有机净土和奶源圣地,创造了一份“独一无二”的行业奇迹。而且,此方案作为优秀案例,入选了联合国全球契约组织的《企业碳中和路径图》。

生态创新,积极开展可持续种植养殖

蒙牛创新牧草技术,大力建设生态牧场和智慧牧场,推动牧场粪肥资源化利用,实现牧场资源循环,通过保护和可持续利用生物多样性资源,提高生产系统的生产力和复原力。此外,蒙牛开展奶牛福利健康养殖行动,从心理福利、行

为福利、环境福利、卫生福利和生理福利等方面,让奶牛健康成长,并严控抗生素使用,以健康奶源守护消费者健康。数据显示,2020年蒙牛的牧场监督合格率为100%,实行健康养殖行动的合作牧场达到70%。



图为蒙牛牧场奶牛正在享受“万向挠痒机”挠痒痒。

绿色伴生,产销运无缝握手友好环境

在生产、包装和储运环节,蒙牛积极践行环境友好理念,



图为蒙牛建设的中国首条“废塑料再生环保路”。

实现绿色生产。本着“绿色设计、绿色产品、绿色生产、恢复自然绿色”的原则,蒙牛工厂严格治理工业“三废”,应用绿色包材和数字化储运等手段,全面降低产业链过程中对生物多样性、生态系统功能和人类健康的不利影响。

目前,蒙牛已经建成17家国家级绿色工厂,其中2020年竣工的武汉生产基地,更是采用国际先进的理念与技术,打造生态化、森林式的乳品标杆工厂。今年夏天,园区清洁、优美、的环境吸引了多只对环境条件要求较高的“环保鸟”白鹭前来嬉戏。

得道多助,携手利益相关者共护地球家园

蒙牛携手员工、合作伙伴、消费者等利益相关方一起,致力于让保护生物多样性成为全社会的共识。蒙牛旗下品牌贝拉米日前宣布将开展“蓝色星球”生物多样性保护公益活动,通过打造更多教育基地,带动更多公众提升物种保护意识,参与生物多样性保护。



图为蒙牛员工参加净滩公益活动,捡拾河滩垃圾。

“守护人类和地球共同健康”是蒙牛可持续发展的愿景。蒙牛在为消费者提供营养产品、助力美好生活的同时,将始终坚持可持续发展模式,切实做好生态文明和保护生物多样性工作,为打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国作出更大贡献。