

加强新时代生态环保人才队伍建设

蒋洪强 卢亚灵



在9月27日-28日召开的中央人才工作会议上,习近平总书记就新时代人才强国战略发表重要讲话,科学回答了新时代人才工作的一系列重大理论和实践问题,具有很强的政治性、思想性、指导性和针对性。习近平同志强调要坚持党管人才,提出了“四个面向”的新时代人才强国战略,为我国生态环保人才队伍建设指明了方向,对于生态环境系统深入学习贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措具有重要意义。

我国生态环保人才队伍建设取得积极成效

党的十八大以来,为贯彻落实中央人才强国战略和全国人才工作会议精神,进一步加强生态环境保护人才队伍建设,为生态文明建设和打好污染防治攻坚战提供坚实组织人才保障,国家高度重视人才队伍建设,成立了人才工作领导小组,印发实施《生态环境保护人才发展中长期规划(2010-2020年)》,出台《环境保护部专业技术领军人才和青年拔尖人才选拔培养办法(试行)》《环境保护部引进高层次人才实施办法(试行)》《关于加强基层生态环境保护人才的意见》等政策文件,实施生态环境科研领军人才工程、生态环境监测人才工程、生态环境执法人才工程、急需紧缺专业人才培养工程、环保产业经营管理与高技能人才振兴计划、中西

部地区和少数民族地区生态环保人才支持计划、生态环保人才知识更新工程、生态环保人才基础能力建设工程等八大人才工程计划,全国生态环境系统人才队伍建设取得长足进展。

截至2020年底,生态环保人才总量达到约24.3万人,比2010年增长35.8%。高学历、高级职称人才比例逐年提高,硕士以上学历人才约2.6万人,增长了120%;高级职称人才约1.8万人,增长了50%。40岁以下人员约10.4万人,占43.0%,人才队伍年龄结构更趋年轻化。

全国各地区各单位不断加强生态环保人才队伍建设的宏观管理,综合协调、分类指导、分级实施,在总结运用人才工作传统经验的基础上,不断推进人才工作实践创新、理论创新、制度创新。各单位实施有利于人才引进培养、人才资源配置和人才创新创业的体制机制,通过加强教育培训、引入激励机制、制定倾斜政策等措施,营造了人才队伍发展良好的政策环境、风气环境和工作环境。全国生态环保人才队伍履职尽责、全力拼搏,以实际行动深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实党中央、国务院的决策部署,圆满完成了污染防治攻坚战阶段性目标任务,生态环境质量持续改善。

生态环保人才队伍建设还面临诸多挑战

虽然我国生态环保人才队伍建设取得积极进展,但面临百年未有之大变局的国内外形势和更加复杂严峻的生态环境形势,生态文明和美丽中国建设,实现碳达峰碳中和等目标任务对生态环保人才工作提出了更高要求。目前我国生态环保人才队伍在数量规模、结构层次、制度政策上仍然不能适应生态

环保新形势的需要。

一是人才队伍的知识、专业结构与生态环保任务快速发展态势不相适应,缺乏具有世界影响力的生态环保领域科学家,缺乏在关键核心技术领域拥有国际影响力的创新成果。

二是在专业分布上,主要集中在水污染、大气污染、固体废物等传统环境治理方面,农村环保、土壤治理、应对气候变化等急需紧缺专业人才稀少,规划、政策、信息化等专业人士总量也相对较少。

三是在人才配置方面,一些新兴的、复合的环境管理与科研人才缺乏,如减污降碳协同治理、土壤与地下水治理、智慧环保、环境健康、风险管理等领域人才十分有限,人才发展的管理体制机制仍不完善。

四是人才分布不均衡,边疆少数民族地区、县区镇乡基层生态环保人才严重短缺,硕士以上学历、中高级以上职称人员较少。

进一步加强新时代生态环保人才队伍建设

当前及今后一段时期,针对生态环保事业面临的新形势和生态环保人才队伍面临的新挑战,要坚持党管人才,以服务深、深化改革创新,加大政策支持力度,建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军。使得人才数量基本满足事业发展需求,结构进一步优化,能力素质明显提升,引入、评价、使用、激励等体制机制取得突破,职业发展空间不断拓展,人才发展环境不断改善。

一是加强领导干部人才队伍建设。始终把思想政治建设摆在人才工作首要位置,引导牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”。不断加强纪律作风建设,切实落实主体责任和监督责任。坚持党管干部原则,始终坚持好干部标准,始终坚持正确用人导向,不断完善选拔任用工作机制。优化各级领导班子专业知识、年龄、经历结构,不断增强班子的整体效能和专业化水平。完善考核评价体系,建立符合生态环保职业特点的考核评价办法。全方位加强干部培养锻炼,建立健全干部交流机制,加强干部挂职锻炼,积极选派有潜力、素质好的年轻干部到基层一线经受锻炼。改进和加强对各级领导干部的教育培训,实施“一把手”培训,提升综合业务素质、宏观思维能力、媒体应对能力和群众工作能力。

二是加强高层次科技创新人才培养。加大具有世界影响力的生态环保科学家的培养力度。继续实施高层次领军人才和青年拔尖人才计划,完善高层次人才选拔、培养、考核机制。针对生态环保重点业务领域和急需紧缺专业,打造一批一流的科技领军人才创新团队;着力建设培养一批生态环境工程技术领域的卓越工程大师;培养更多具有战略科学家潜质的高层次复合型生态环保人才;发起生态环境国际大科学计划,采取多种方式,不拘一格汇聚战略型、创新型领军人才。重视青年高级生态环保人才队伍开发培养,推行青年生态环保业务导师制,积极引进青年人才到条件艰苦、情况复杂、矛盾集中的岗位锻炼成长,提升业务能力和水平。

三是提升基层和边远地区人才队伍建设水平。突出基层导向,建立面向基层一线和艰苦边远地区倾斜的人才保障体系。加强优秀人才的选拔使用,环评时间平均缩减65%,费用平均降低55%。

在环境治理方面,浙江上线固体废物治理数字化应用系统,打造“数字无废”新模式;开发运行浙江环境地图和生态环境保护综合协同管理平台,实现省市县三级全贯通;杭州发布“环保码”,动态反映企业环境管理水平;衢州推进自动监测站电子围栏建设,为好环境保驾护航……通过建立社会化、专业化、智能化环境污染问题发现机制,浙江构建生态环境问题“源头自动发现、信息集成共享、多跨协同治理”体系。

一个个制度优势不断转化为治理效能,“政府有为、企业有责、市场有效、社会有序”的大生态保护格局正在形成。“智”守绿水青山,浙江强化水、森林、土地、生物多样性等各种生态要素的协同治理,生态文明建设迈向新发展阶段。

下一步,浙江省将努力绘制好新时代“富春山居图”,深入探索“人不负青山,青山定不负人”的浙江实践,为加强生态文明建设、共建地球生命共同体贡献浙江力量。

作者单位:生态环境部环境规划院

胡峰

梳理第二轮第四批中央生态环保督察集中通报的4批典型案例可以发现,许多生态环境污染和破坏问题早在项目规划、产业布局、招商引资时,就已埋下了祸患。如果能施治于“未病”时,及时发现并纠正问题,就可以从源头上避免生态破坏和经济损失。

省级生态环境保护督察是中央生态环保督察的有效延伸和补充,在推动解决生态环境问题、促进经济高质量发展上具有无可替代的作用。如何有效发挥省级生态环保督察的“督政”职能,及时发现并纠正产业结构、规划布局等方面存在的问题,值得深入研究探索。笔者结合工作实践,提出以下体会和思考。

优化督察功能,注重推动绿色发展。习近平总书记指出,加快形成绿色发展方式,是解决污染问题的根本之策,只有从源头上使污染物排放大幅降下来,生态环境质量才能明显好上去。这就要求省级生态环保督察要从注重生态环境保护向促进经济社会发展与环境保护相协调转变,在“督政”的过程中,注重从空间格局、产业结构、生产方式、生活方式等方面查找造成生态破坏和环境问题的根源性问题,推动各相关职能部门在源头决策时,融入绿色发展理念,改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排放”生产模式和消费模式,使资源、生产、消费等要素相匹配相适应。

完善会商机制,及时精准督察问题。目前,省级层面均建立了省生态环保督察领导小组及办公室,但在一些地方仍存在相关职能部门认可度、参与度和积极性不够高的问题,没有发挥出主体作用。督察工作具有很强的导向性、权威性和专业性,建议在省生态环保督察领导小组会商机制的基础上,建立由相关职能部门处级管理机构和专业技术人员参与的沟通机制。针对不同的督察对象、内容,由督察领导小组办公室组织相关职能部门行政管理人员和专业技术人员开展有针对性的专项督察,及时有效推动问题解决。

坚持实事求是,以解决问题为导向。省级生态环保督察的目的是发现并推动解决生态环境问题,促进高质量发展。要精准锁定问题,在各相关部门充分会商的基础上,查找在全省范围内具有普遍性和典型性的某一方面问题,如垃圾填埋场、矿山生态保护、黑臭水体治理等方面的问题,注重精而准,防止大而全。在督察人员配备上,应配备各相关行政主管部门管理机构和专业技术人员,增强督察组在行业政策和专业技术方面的权威性、专业性。在督察过程中,既查找各级党委政府在履职尽责中存在的问题,也要发挥省级行业主管部门对下级部门的业务指导作用,帮助制定整改方案,明确整改标准和要求。尤其是对一些历史遗留的老大难问题,应发挥专业优势,实事求是,具体问题具体分析具体对待,为督察对象指明整改方向。

整合督察力量,形成督察合力。要进一步提升省级生态环保督察的精准性、科学性和法治水平,需要省级人大、政协及政府相关职能部门的充分参与和支持配合。省级人大是我国督察体系中的重要组成部分,具有对行政机关进行检查、调查、督促、纠正、处理的强制性权力。省级人大委派相关专门委员会参与省级生态环境保护督察工作中,既可以拓宽监督渠道、丰富监督形式、深化监督内容、提升监督成效,也可有效增强对省级行政机关督察的权威性、规范性和有效性,增强省级生态环保督察的规范性,增强督察人员的法治意识。尤其是对行政机关出台规范性文件的备案审查,可以及时有效纠正相关职能部门在指导产业发

展、调整产业结构、规划发展方向、规范行业管理等方面存在的问题。借助省委、省政府督察部门和省政协相关委员会的力量,对下级党委、政府开展督察,可以更好地查找在落实省委、省政府决策部署方面存在的差距和不足,指导开展问题整改。同时,整合各方面力量开展督察,既可形成合力,也可避免多头督察、标准不一的问题,减少对地方政府日常工作的干扰。

坚持审慎问责,运用好“四种形态”。在督察问责时,要坚持“惩前毖后,治病救人”的原则,借鉴纪检监察部门推行的执纪问责“四种形态”,让批评教育和咬耳扯袖成为常态。问责不搞“一刀切”,要综合考量问题性质、后果影响、主观态度、客观条件等因素,将干部能力不足“不会干”、客观条件限制“干不了”、时间仓促“未干好”,与缺乏担当“不愿干”等情况区分开来。问责要抓住“关键少数”,对于地方党委和政府不重视或不担当造成的污染问题,要问责地方党政主要领导和部门主要领导,起到“问责一个、警醒一片”的效果,倒逼地方党委和政府传导生态环保压力,调整产业结构,淘汰落后产能,促进绿色发展。

作者单位:安徽省生态环境厅

打造新时代“富春山居图”

上接一版

生物多样性保护的下一个十年如何走?从体制机制上下功夫,促进区域生态空间保护,这是浙江给出的回答。

严格自然生态管控,不断强化生态保护与修复,近年来,浙江省持续推进“三线一单”在省市县三级全面落实。

秋日的杭州西溪湿地,野趣横生。得益于在“三线一单”中被划分为优先保护单元,统筹生产、生活、生态三大空间布局,截至2020年底,西溪湿地生物多样性物种比2005年有了明显增加:昆虫898种,增加了421种;鸟类193种,增加了114种。

如今,在“三线一单”的调控下,浙江省各地资源开发、产业布局、结构调整、城乡建

设、重大项目选址等均更趋合理,生物多样性保护也有了框架式保障。

此外,在系统性的治理上,浙江也在行动。例如,实施珍稀濒危野生动植物抢救、极小种群野生植物拯救保护工程;印发《浙江省八大水系和近岸海域生态修复与生物多样性保护行动方案(2021-2025年)》;开展海岸线整治修复和公益林湿地生态补偿,投资236亿元打造钱塘江源头、甌江源头等山水林田湖草一体化保护和修复工程;开展生物多样性友好城市试点建设,积极开发可持续利用的新模式等。

2008年,浙江从陕西引进10只朱鹮,在下渚湖开始了“朱鹮易地保护暨浙江种群重建”任务。截至目前,下渚湖朱鹮繁育基地朱鹮种群数量达571

只,约占全球朱鹮种群数量的10%。

德清县下渚湖畔,翩跹纷飞的朱鹮,如同一个缩影,见证着浙江为筑牢生物多样性保护网付出的诸多努力。

以数字化改革为抓手,努力实现生态文明建设整体“智”治

“能耗有点高。”点开手机上的“浙里办”APP,浙江久立特种科技股份有限公司部门经理余协敏可以清楚地看到企业的碳效数据。

在浙江工业碳效码场景应用平台上,全省各地各行业企业的碳排放总量、低碳发展水平以及全省首批纳入碳市场的发电企业的减排成效一目了然。通过梳理提取出企业的电、煤、气、

热等39类数据,企业有了立体的“碳画像”,政府部门分类施策,企业转型升级、绿色发展也有了科学依据。

近年来,浙江省构建美丽浙江数字化综合应用系统,努力实现生态文明建设整体“智”治,不断提升治理体系和治理能力现代化。

在构建多元责任体系方面,浙江一体实施河湖长制、湾滩长制,全面建立省级督察体系和省级部门责任清单,实现省市县乡四级政府生态环境状况报告制度全覆盖;在行刑衔接方面,在全国率先实现省市县三级环保部门与公检法机关联络机构全覆盖,环境执法力度持续保持前列;在简政放权方面,探索推行“区域环评+环境标准”改革,实现省级以上各类开发区和省级特色小镇全覆盖,

环评时间平均缩减65%,费用平均降低55%。

在环境治理方面,浙江上线固体废物治理数字化应用系统,打造“数字无废”新模式;开发运行浙江环境地图和生态环境保护综合协同管理平台,实现省市县三级全贯通;杭州发布“环保码”,动态反映企业环境管理水平;衢州推进自动监测站电子围栏建设,为好环境保驾护航……通过建立社会化、专业化、智能化环境污染问题发现机制,浙江构建生态环境问题“源头自动发现、信息集成共享、多跨协同治理”体系。

一个个制度优势不断转化为治理效能,“政府有为、企业有责、市场有效、社会有序”的大生态保护格局正在形成。“智”守绿水青山,浙江强化水、森林、土地、生物多样性等各种生态要素的协同治理,生态文明建设迈向新发展阶段。

下一步,浙江省将努力绘制好新时代“富春山居图”,深入探索“人不负青山,青山定不负人”的浙江实践,为加强生态文明建设、共建地球生命共同体贡献浙江力量。

环境经济

推开经济之门 放眼绿色发展
聚焦环境问题 关注产业政策
一本深受读者喜爱的环境经济期刊



环境经济

《环境经济》杂志是由生态环境部主管、中国环境报社主办的国内权威环境经济期刊,自2004年创刊以来深受读者喜爱,以“讲好绿色发展的故事”为办刊宗旨,紧扣社会热点,注重专题策划,着力深度解读,内设资讯、时政、访谈、产业观察、城乡、观点、风采、文化、生活等栏目,半月刊,全彩印刷,目前已形成由期刊、网站、微博、微信(环保创业邦)构成的传播格局。

支付方式

银行汇款信息(姓名号不能省略)	支付方式
户名:《环境经济》杂志社有限公司 开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行 账号:0200000509200035385	方式一: 对公 方式二: 个人对公(一定要备注)
*汇款后一定要把订单号和凭证号或网银截图	联行号: 1021 000 000 56 备注或附言请填写开票单位全称

①订阅经办人: _____ 联系电话: _____
 订阅数量共计: _____ 份 总金额: _____ (单价: 480元/年/24期)
 *如赠刊号, 按赠刊号—相应月份72元/年
 收刊地址: _____
 单位: _____
 联系电话: _____ 收刊人: _____ 邮编: _____
 ②发票抬头: _____
 统一社会信用代码(必填): _____
 接收邮箱(一周之内收到, 请核对): _____
 *如用开票系统, 请同时提供开票系统的开票信息

注: 如贵刊所订杂志分开邮寄, 请附所有收件人邮编、地址、单位、姓名、联系电话、份数等详细资料。

联系人: 刘燕、霍家玉、孙智芳 订阅热线: 010-67163453 010-67113781
 发行微信: 1366112868 发行邮箱: hjjjfx@126.com

