

## 亚洲开发银行 2019-2030年 气候融资增至 1000亿美元

调动私营资本参与气候融资

本报记者邓佳北京报道 亚洲开发银行(亚行)近日宣布将2019-2030年对发展中成员体的气候融资增至1000亿美元。

“应对和减缓气候变化战役成败的关键在于亚太地区”,亚行行长浅川雅嗣表示,“随着气候危机日益加剧,多方呼吁增加气候融资。亚行正在采取行动响应这一呼吁,包括提高气候融资的雄心,将我们到2030年的自有资源累计气候融资增至1000亿美元。”

2018年,亚行承诺到2030年,确保其至少75%的业务支持气候项目,而且自有资源气候融资累计将达到800亿美元以上。近日的声明进一步提振了亚行的气候融资雄心。

预计亚行会将2019-2021年自有资源累计气候融资增至170亿美元左右。扩大气候融资是亚行支持其发展中成员体采取的一项关键措施。为应对新冠肺炎疫情和气候危机带来的相关挑战,多个发展中成员体正积极采取行动,推动绿色、韧性和包容性复苏。

据悉,亚行将增资200亿美元,支持以下5个主要领域的气候项目:第一,探索减缓气候变化的新途径,如储能、能效和低碳运输等。亚行预计将其减缓气候变化的累计融资增至660亿美元。

第二,实施更多适应气候变化的改革项目。城市、农业和水资源等气候敏感行业的项目将主要致力于帮助这些行业有效适应气候变化和提高韧性。亚行预计将其适应气候变化的累计融资增至340亿美元。

第三,增加亚行私营部门业务气候融资。这包括为亚行和私营部门投资者开发更具商业可行性的项目。可通过提高业务效率,引入气候融资新技术和创新一系列措施保证了象群和居民的安全。西班牙驻华大使德斯卡亚对这个故事印象深刻,他在采访时表示,中国已经采取了很重要的生态保护措施,大象迁徙的故事就是一个很好的证明。

第四,支持新冠肺炎疫情后绿色、韧性和包容性复苏,包括通过东盟绿色金融催化基金和绿色复苏平台等创新融资平台,调动资本市场和私营部门投资者的资金,用于建设低碳基础设施。

第五,帮助发展中成员体推进改革进程,通过政策性贷款相关行动,支持出台增强气候韧性和减缓气候变化的政策和制度。

亚行将在这些领域继续引入更多适应和减缓气候变化的新技术,并调动私营资本参与气候融资。

## 蒙古国启动种植“十亿棵树计划”

计划2021年至2030年种植至少十亿棵树

据新华社电 蒙古国总统呼日勒苏赫日前来到首都乌兰巴托市纳尔哈拉区,与驻蒙古国的外国使节、国际组织工作人员以及蒙古国各界代表等数百人参加了植树活动。这意味着蒙古国种植“十亿棵树计划”全面启动。呼日勒苏赫表示,蒙古国实施种植“十亿棵树计划”,既是为了保护蒙古国日益恶化的土地,也是为了保护人类赖以生存的地球。“蒙古国将坚持植树造林为人类造福。”他说。

呼日勒苏赫说,源自蒙古国的沙尘暴不仅使本国遭受严重灾害,也波及了周边国家和地区。“沙尘暴对人类造成的危害不可估量。蒙古国75%左右的土地面积遭受不同程度的荒漠化,今天我们必须共同抗击荒漠化,不能再浪费时间了。”

参加活动的中国驻蒙古国大使柴文睿对“十亿棵树计划”给予高度评价。他说,人类只有一个地球,我们需要共同呵护好它,“中国愿意与蒙古国共同抗击荒漠化。”

呼日勒苏赫近日在第76届联合国大会一般性辩论上承诺说,蒙古国计划2021年至2030年种植至少十亿棵树。此后他签署种植“十亿棵树计划”的总统令。



记者采访时表示,《昆明宣言》也提出了全社会参与,包括少数民族、女性和青年等群体。“在过去,我们可能没有调动起这一部分人群的力量。同时,还有土著居民和当地社区,如何把他们的传统知识和意愿给调动起来,可能是未来我们达成2030年目标以及最后2050年愿景非常重要的一步。”

1300年前,一些中国古代少数民族的传统经济活动彰显出当地人尊重自然和爱护自然的内核,比如崇拜大自然的哈尼族人。他们依山顺势,开垦出了宛如天梯的层层哈尼梯田。他们修渠灌田,沿渠以“木刻分水”制度保持了梯田用水的公平和谐,沿梯田而下的生命之水,在河流中又形成水蒸气进入大气变成降雨。“在哈尼族部落,人类活动不仅没有破坏自然的循环,反而形成了森林、村寨、梯田、水系四度同构的人与自然高度协调的生态文明奇迹。”在大会开幕式上,哈尼族代表石小悦这样说。如今,下一个十年从云南启程,这是美好的征兆。中国的生态文明思想正引领更多发展中国家、更多地方社区、更多群体续写更加可持续的未来。

### 相关链接

## 多国驻华大使点赞 中国生态文明成就

此次COP15第一阶段会议中,多国驻华大使接受了媒体采访,阐述了关于全球生物多样性保护的观念,也纷纷就中国的生态文明建设发表了自己的看法。

### 英国驻华大使吴若兰:“羡慕”云南的生物多样性保护

会议期间,英国驻华大使吴若兰盛赞了云南的生物多样性保护和可再生能源的使用,表示云南在这一领域的成绩在全中国甚至在全世界都令人“羡慕”。

英国即将举办《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会,吴若兰指出,气候变化与生物多样性破坏是一对“孪生危机”,因此今年对于中国与英国而言是一个不可或缺的机遇,两国都有责任让全世界一起行动起来,来克服和应对这些挑战。

### 西班牙驻华大使德斯卡亚:中国已经采取了很重要的生态保护措施

今年夏天,野生亚洲象群一路北迁,途经云南多个城市,期间当地政府采取一系列措施保证了象群和居民的安全。西班牙驻华大使德斯卡亚对这个故事印象深刻,他在采访时表示,中国已经采取了很重要的生态保护措施,大象迁徙的故事就是一个很好的证明。

### 丹麦驻华大使马磊:生物多样性保护是全人类的共同任务

丹麦驻华大使马磊表示:“事实上,大自然的惩罚不分国界,并不会根据国际法来针对‘惩罚’肇事国。因此,当人类粗暴掠夺自然时,自然就会报复和惩罚全人类。这也表明,生物多样性保护是全人类的共同任务。”

# 以「昆明宣言」为起点 开启新征程

COP15为全球生物多样性保护提供了政治推动力、凝聚了治理合力、提供了中国智慧和方案

◆ 本报记者张倩

联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)第一阶段会议正式落下帷幕。收到57个缔约方400多条意见,《昆明宣言》于会议期间正式通过。在联合国《生物多样性公约》执行秘书伊丽莎白·穆雷玛看来,《昆明宣言》进一步指明了正确的方向,将为全球生物多样性保护积蓄政治动能,显示了推动形成2020年后全球生物多样性框架的雄心和动力。

“一纸雄心勃勃的草案,只有在各国政府及各级公共和私营部门等所有社会成员的行动下才有意义。”在COP15第一阶段会议上,联合国环境规划署生态司司长苏珊·加德表示,“我们正处于一场归零(零生物多样性、零弹性、零可持续性)的竞赛之中。当前,我们应努力让上述归零竞赛变成有益的‘归零竞赛’(零排放、零浪费、对生物多样性零负面影响)。”

## 从名古屋到昆明: 在雄心与务实中找寻平衡

11年前,日本名古屋,全球第一个以10年为期生物多样性保护目标《爱知目标》诞生。在这次联合国《生物多样性公约》缔约方大会第10次会议上,还通过了《名古屋议定书》和《2011-2020年生物多样性战略计划》。

2019年底,第五版《全球生物多样性展望》指出,在全球层面,《爱知目标》提出的20个目标没有一个完全实现,仅有6个部分实现。60个具体要素中,只有7个实现,38个有进展。《爱知目标》的“成绩单”远低于预期。

刚果共和国与会代表告诉记者:“当前非洲区域正面临着生物多样性损失,气候变化和其他环境挑战。人类正在一个十字路口,我们应当了解生物多样性保护的紧迫性,未来10年定下的目标需要提振各国的雄心。”

《生物多样性公约》秘书处执行秘书大卫·库伯表示,“尽管当前的形势非常紧迫。但仍应从过去的失败中吸取教训。在推进生物多样性保护方面,需要精心设计的战略目标和具体目标,也需要有整体的规划和执行方法,从而提升目标的可行性。”

因此,如何在雄心与务实之间实现平衡,已经成为下一轮磋商谈判的关键。

10月13日,《昆明宣言——生态文明:共建地球生命共同体》正式通过。《昆明宣言》由中方起草,本着开放、透明、包容的态度,各缔约方积极贡献智慧,提出了

## 从政府部门职能到更多群体参与: 让政府主张成为更多人的自觉行动

《昆明宣言》将10年内恢复生物多样性作为重中之重,第二部分的第一条承诺就提出,要制定和执行一个有效的框架,确保至迟到2030年生物多样性走上恢复之路,迈向全面实现“与自然和谐相处”的2050年愿景,体现出十分强大的政治决心。

但实际上看,《昆明宣言》旨在促进政治意愿与共识,并没有法律约束力。因此,总结上一个10年经验,如何让看似政府部门的“一家之责”扩大为更多群体参与,如何让《昆明宣言》渗透到社会生产生活的更多领域和环节,让生物多样性保护更加主流化,

许多建设性意见和建议,使宣言内容更加充实和完善,体现了各国共同采取行动,遏制和扭转生物多样性丧失趋势的强烈意愿。

值得注意的是,最终版本在努力在雄心与务实中找到最优的平衡点,这在内容中得到充分体现。针对以往生物多样性保护经验与现状,宣言的第二部分提出了17点具体承诺。同时,明年第二阶段会议的“2020年后全球生物多样性框架”谈判也会将这些承诺纳入考虑之中。

根据联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)主席黄润秋公布的信息来看,在两轮的征求意见过程中,共收到57个缔约方400多条意见,并有49个国家的各类机构参与到宣言的修改之中。这个过程既体现了主席国对于国际社会共同广泛参与的议事规则的尊重,更体现了中国为最终可以达成目标与共识做出的政治协调与努力。

此外,文本中多次出现“有效性”“实施”相关的词汇,体现出国际社会对于在下一个10年加强行动落实的共识。

中国生态环境部副部长赵英民在高级别新闻发布会上表示,《昆明宣言》和东道国举措等成果,进一步推动制定并实施兼具雄心、务实和平衡的“2020年后全球生物多样性框架”,强化公平合理,各尽所能,合作共赢的全球生物多样性治理体系。

也是本次大会重点讨论的内容之一。

卢布尔雅那大学植物园主任约瑟·巴夫康表示,“《昆明宣言》的通过有利于保护生物多样性,各国政府需要在发展经济和保护环境之间作出平衡选择,在专注于快速发展经济的同时,仍需兼顾生物多样性保护,人类需要与自然和谐共处。”

穆雷玛认为,《昆明宣言》强调了包括各缔约国、利益攸关方、原住民和当地社区等在内的全方位参与,是一个非常积极的宣言。会上,来自昆山杜克大学环境研究中心的代表李彬彬在接受

炭消费向电力行业集中。

## 2015年以来全球拟建煤电项目规模削减76%

时间进入21世纪,随着气候变暖等环境议题成为人类发展共同面对的问题,煤电发展势头开始放缓。

国家发改委会能源研究所所长王仲颖曾表示:“哪个国家电力系统转型成功,它就会在新一轮能源革命中抢占先机。”

国际能源与气候智库Ember发布的《2021全球电力评论》显示,2020年全球风能和太阳能发电量同比增长15%,在全球能源结构中的占比接近十分之一(9.4%),为2015年(4.6%)的两倍;全球煤电发电量在2020年同比下降4%,为有史以来最大降幅。

在南非,大规模建设煤电厂的计划被搁置;孟加拉国正在重新考虑新建煤电厂是否有必要;印度的燃煤电厂在持续亏损;美国的煤电也在迅速退出市场。即使是新冠肺炎疫情期间经济保持发展的越南,也面临着资金短缺的困难,煤电项目“难产”。

而随着技术的进步,风电、光伏等可再生能源的价格大幅下降,近年来全球许多煤电项目

被取消。专注于气候与能源研究的E3G、Global Energy Monitor与Ember合作的一份关于全球拟建煤电项目的报告显示,自2015年《巴黎协定》签订以来,全球拟建的煤电厂规模已削减76%。此外,已有44个国家及地区的政府明确承诺不再新建煤电项目,另有40个国家及地区已无前期阶段的煤电项目。

自2015年以来,在中国以外的非经合组织国家中,计划的煤电项目已减少了77%。包括巴基斯坦、马来西亚、印度尼西亚、孟加拉国和斯里兰卡等27个国家已通过取消项目或政策承诺的方式不再新建煤电项目。

## 实现脱煤电并不容易

由于发电占据了全球碳排放的四分之一,因此很多气候组织都对电力“脱煤”寄予厚望。全球能源检测组织项目主管希勒(Christine Shearer)日前表示,格拉斯哥气候峰会将是“世界各国领导人聚在一起,承诺创造一个没有新燃煤电厂世界的合适时机。”

自然资源保护协会(NRDC)主席巴普纳(Manish Bapna)认为,“中国在格拉斯哥气候峰会前宣布停止新建境外煤电项目,这一决定是向前迈出

的重要一步,为中国和其他主要国家在国际、国内实现更宏伟的气候目标打开了大门。”

尽管退煤电的浪潮席卷全球,但是要真正实现脱煤电,并没有那么容易。

国际能源机构(IEA)在其报告《2020年世界能源展望》中提出,全球要在2050年实现净零排放,煤电发电量必须减少约80%——这意味着全球每年煤电同比降幅为14%左右。减少的煤电需要由清洁能源来替代。

但实际的经济需求需求让很多国家对能源的需求居高不下,对很多国家尤其是发展中国家来说,低廉的煤电依然是其首选能源。

东盟能源中心(ACE)和世界煤炭协会(WCA)发布最新研究报告《东盟清洁煤技术》,指出到2040年东盟国家需要约234吉瓦的新煤电产能,以满足不断增长的能源需求。

今年,由于全球天然气价格飙升以及温暖的秋季压低了风电的发电量,英国煤电占比又提升到2.2%,几乎回到了2019年水平。

另一方面,对金融机构来说,已经投资的煤电项目还面临着气候风险。自然资源保护协

会(NRDC)联合清华大学金融与发展研究中心、国家应对气候变化战略研究和国际合作中心于此前不久发布了名为《强化金融机构在“一带一路”投资中的气候风险管理》的报告(以下简称《报告》)。

《报告》指出,随着越来越多的国家在减少对化石能源的依赖,转向以更清洁、更智能的方式提供能源,这些供应煤炭、石油和天然气的化石能源企业首当其冲,此外,航空、航运、钢铁、纸品和水泥等高耗能企业也面临原料和燃料的风险,即转型风险。

以能耗大国美国为例,根据美国能源局统计,2010-2019年全美有50多家煤炭公司破产,超过1亿千瓦的煤炭产能退役或关停。2019年10月能源巨头Murray Energy申请破产,是12个月内第8家申请破产的美国煤炭公司。

越来越多的金融机构陆续宣布退出煤炭项目的投融资。根据能源经济和金融分析研究所(IEEFA)的统计,截至2021年7月1日,全球一百多家金融机构宣布退出煤炭投融资,包括7家多边开发银行、24家公共金融机构、71家商业银行、46家保险及再保险公司以及25家资产管理公司。

当然,目前全球金融投资还不可能完全从煤电领域退出。截至2021年1月,仍有4488家机构投资者持有超过1万亿美元煤炭投融资。此外,有大量金融机构并未宣布退煤计划,或没有具体的监管措施和规定去推动承诺的落地。

# 减碳浪潮下,全球煤电业发展何去何从?

◆ 本报记者文雯

继2020年9月向国际社会作出“碳达峰、碳中和”承诺后,时隔一年,中国于今年9月下旬正式宣布停止新建境外煤电项目。不少业内人士认为,在10月即将举行的英国格拉斯哥联合国气候变化大会(COP26)召开之前,中国做出此项承诺,不仅有利于全球温室气体减排进程,而且释放出重要信号:作为第二次工业革命的重要标志之一,煤电的比例将逐步减少,取而代之的是更为清洁的绿色能源。

## 煤电在一些发展中国家占比比较高

作为人类第一次大规模使用的化石能源,煤炭的热效率高,相当于同质量木柴的两倍;方便运输和储藏,只要没有点燃,就可以长时间保存;储量丰富分布广,在世界一次能源消费量中,煤炭占25%,是世界上储量最多、分布最广、最廉价的常规能源。

当人类的工业文明走入第二次工业革命时代,煤炭以煤电的形式为人类带来了光明和温暖,给人类社会带来了澎湃的动力,成为世界上最主要的二次能源之一。

根据End Coal组织提供的数据,截至2021年6月底,全球有79个国家(或地区)正在使用煤电机组发电。据不完全统计,全球现役煤电机组为2067714MW(6593台),建设中的煤电机组为184503MW,规划审核中的煤电机组为291168MW。

其中,美国、印度、俄罗斯、日本、韩国、印尼、澳大利亚、南非、埃及、马来西亚、波兰、乌克兰等国属于重化石能源国家,可再生能源发电占比不足30%,煤电占比较高。

煤电在一些发展中国家的发电结构中占比较高,在一些国家几乎是支柱能源。数据显示,在2019年发电结构中,南非煤电占比为86.03%,波兰煤电占比为74.33%,哈萨克斯坦煤电占比为70.68%,印尼煤电占比为63.39%,越南煤电占比为49.49%,马来西亚煤电占比为41.58%,土耳其煤电占比为37.15%,乌克兰煤电占比为31.28%。

在发达国家2019年的发电结构中,美国煤电占比达23.94%,德国煤电占比达27.96%,日本煤电占比达31.48%,韩国煤电占比达40.83%。发达国家大多已经实现煤炭消费减量化或清洁化,煤