

用“三线一单”找准生态保护和区域发展平衡点

富阳分类环境管控更精准

抓好“三线一单”落实

推动绿色高质量发展

◆周兆木 徐玲 沃超琳

今年9月,杭州新跃医疗科技有限公司负责人徐红卫终于完成了企业环评手续,准备回到创业起源地浙江省杭州市富阳区洞桥镇,进一步扩大企业生产规模。他高兴地说:“政府给老百姓办实事,‘三线一单’的新政策真好。”

徐红卫口中的“三线一单”,指的是生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单,是以改善环境质量为核心,将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线落实到不同的环境管控单元,并建立环境准入清单的环境分区管控体系。

2019年,富阳全面启动“三线一单”编制工作,全区共划定环境管控单元44个。在保护环境的基础上,富阳通过科学划分,有规划地调整允许产业准入且管控要求较宽的区域面积,为未来产业发展预留足够空间,为找准区域生态保护和区域发展平衡点

提供了有益探索。

找准痛点,因地制宜解决问题

企业发展,环境准入和土地要素保障缺一不可。但这也是企业发展面临的两大难题。

15年前,徐红卫在家乡洞桥镇买下3亩土地开始创业,但洞桥镇是生态农业型乡镇,环境管控严格,徐红卫想扩大企业规模,土地指标却始终解决不了。2008年,徐红卫把企业转移到了隔壁的万市镇。“我们企业年均效益增长都在10%以上,但我一直有件烦心事。”徐红卫表示,自己想回洞桥镇发展,但根据之前实施的《环境功能区划》要求,他的企业不符合洞桥镇产业发展导向,办不了环评手续。

“三线一单”的编制,让事情出现了转机。杭州市生态资源局富阳分局在洞桥镇开展编制工作时,充分考虑到当地小金产业的发展要求,将洞桥镇位于优先保护单元内工业相对集聚的区域调整为一般管控单元,并帮助乡镇设立了9个无污染产业集聚片区,面积1163亩。

“我们过去有3个工业小区,但环境管

控严格,产业导向不明确,企业集聚效益比较差,发展难度很大。”洞桥镇相关负责人告诉记者,2021年洞桥镇工业集聚区调整涉及9个行政村,在部门的帮助下明确了每个产业集聚片区的产业发展方向。符合条件的企业进入以后可以办理环评手续,相关部门还会上门做专业指导,合法合规生产的同时降低了企业的环境违法风险。目前,包括徐红卫在内的10家企业都已经完成了环评。全镇产业集聚片区内新建、扩建、技改项目7个,总投资5000万元,总释放建设用地约30亩,总产值可达5亿元,税收约2800万元,可增加500个就业岗位。“我们生态农业型乡镇的需求被真正关注到了,企业留下来安心发展,大家对乡村振兴也有了更强的信心。”徐红卫高兴地说。

精细管控,保护和发展的两不误

“我们希望通过精细化的划分,提高管控的精准度,为区域生态保护和产业发展找到新的平衡点。”杭州市生态环境局富阳分局局长章永乐介绍,富阳区的“三线一单”编制工作,将全区分为优先保护、重点管控、一

般管控三大环境管控单元。在此基础上,富阳分局对比之前实施的《环境功能区划》,结合富阳生态保护、产业发展等实际情况,在保留现状及规划产业用地,为未来发展预留空间方面下了很多功夫。

例如,按产业发展规划重点保证富阳经济开发区、循环经济产业园、富春湾新城等的产业发展用地,将这些区域划入产业集聚重点管控单元;将各乡镇位于优先保护单元内工业相对集聚的区域调整为一般管控单元;将富春街道、渚渚镇、新桐乡等地的采矿用地由优先保护单元调整为一般管控单元;将城镇开发边界内未规划区域、各乡镇街道可利用区域由优先保护单元调整为一般管控单元。方案调整后,富阳区优先保护单元面积减少337.74平方千米,一般管控单元增加366.44平方千米,产业集聚重点管控单元增加10.73平方千米。

“我们还把产业平台内的城镇生活区域从产业集聚重点管控单元调整为城镇生活重点管控单元,这样区域管控更加科学合理。”章永乐表示,未来还将通过不断提升环境精细化分类管控,真正做到严格保护生态环境和支持产业发展两不误。



近年来,江西省吉安市永丰县持续推进河流域生态综合治理,着力防治水污染、优化水生态、保障水安全,明显改善农村人居环境,实现乡村美、产业兴、百姓富,赋能乡村振兴。 人民图片网供图

上接一版

1-9月,全国339个地级及以上城市平均优良天数比例为86.8%,同比下降0.4个百分点;PM_{2.5}平均浓度为28微克/立方米,同比下降6.7%;PM₁₀平均浓度为51微克/立方米,同比持平;O₃平均浓度为142微克/立方米,同比持平;SO₂平均浓度为9微克/立方米,同比下降10.0%;NO₂平均浓度为21微克/立方米,同比持平;CO平均浓度为1.1毫克/立方米,同比下降8.3%。

重点区域

9月,京津冀及周边地区“2+26”城市平均优良天数比例为81.1%,同比上升7.1个百分点;PM_{2.5}浓度为25微克/立方米,同比下降21.9%。1-9月,平均优良天数比例为64.5%,同比上升2.4个百分点;PM_{2.5}浓度为40微克/立方米,同比下降18.4%。

北京市9月优良天数比例为90.0%,同比下降6.7个百分点;PM_{2.5}浓度为18微克/立方米,同比下降5.3%。1-9月,优良天数比例为75.5%,同比上升1.8个百分点;PM_{2.5}浓度为33微克/立方米,同比下降5.7%。

长三角地区41个城市9月平均优良天数比例为80.7%,同比上升0.6

个百分点;PM_{2.5}浓度为21微克/立方米,同比下降19.2%。1-9月,平均优良天数比例为86.0%,同比上升0.7个百分点;PM_{2.5}浓度为28微克/立方米,同比下降12.5%。

汾渭平原11个城市9月平均优良天数比例为87.3%,同比下降2.4个百分点;PM_{2.5}浓度为21微克/立方米,同比下降36.4%。1-9月,平均优良天数比例为68.0%,同比下降3.0个百分点;PM_{2.5}浓度为38微克/立方米,同比下降17.4%。

重点城市排名

9月,168个重点城市中,海口、拉萨和贵阳市等20个城市空气质量相对较好(从第1名至第20名);太原、临汾和唐山市等20个城市空气质量相对较差(从倒数第1名至并列倒数第19名)。

1-9月,168个重点城市中,拉萨、海口和贵阳市等20个城市空气质量相对较好(从第1名至第20名);临汾、太原和唐山市等20个城市空气质量相对较差(从倒数第1名至倒数第20名)。包头、呼和浩特、长治市等城市空气质量变化情况相对较好(从第1名至并列第19名);广州、佛山、湘潭市等城市空气质量变化情况相对较差(从倒数第1名至倒数第20名)。

生态变资产 绿色促发展

福建南平深入探索实现生态产品价值新机制

编者按

作为全国首个国家生态文明试验区,福建省各级生态环境部门突出示范引领,聚焦重点难点问题,在体制机制上深入探索、创新突破,涌现出一批可复制、可推广的改革成果,为推动跨系统改革成果的相互衔接和系统集成,构建全尺度、多领域衔接的环境治理长效机制体系,提供更多“福建经验”“福建样板”。

作为闽江之源、福建的生态屏障,福建省南平市的森林覆盖率超过78%,生态资源丰富。多

年来,南平市发挥比较优势,走山区特色的发展路子,把生态优势、资源优势转化为经济优势、产业优势。

南平市以提升生态产品供给能力、量化生态产品价值、拓宽生态产品转化路径为主线,深入探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现新机制,为南方山地生态资源富集地区践行“两山”理论提供更多的“南平经验”“南平模式”。

坚持厚植绿色、擦亮底色,提升优质生态产品供给能力

南平市坚持在保护生态环境过程中厚植优势,打好“源头管控、生态巡查、保护修复”组合拳,夯实实现生态产品价值的基础。今年上半年,全市空气质量平均达标天数比例、主要流域Ⅰ类-Ⅲ类水质比例、污染地块安全利用率均达到100%,PM_{2.5}平均浓度优于欧盟标准。

一是源头管控促转型。深化环评

审批“五个一”制度改革,发挥“多规合一”优势,优化生态环境准入清单,严格生态环境准入,优化产业布局,严控“两高”项目;制定实施“3+4+5”产业集群高质量发展行动方案,大力发展现代绿色农业、旅游、健康养生、数字信息、生物、先进制造和文化创意等七大绿色产业,打造更加标准化、规模化、智能化的美丽园区;在全国率先开展“无废城市”

建设试点,光泽县试点经验获得全国推广。

二是生态巡查提效能。整合水利、林业、生态环境、城管等多方监管力量,成立生态巡查管理中心,将河流、公路、人居环境、环境监管、森林保护等巡查工作统一委托巡查专员开展巡查,对发现的问题进行分类、分解处理,有效解决基层一线多头执法等问题。今年上半年,生态巡查管理中心累计受理巡查专员巡查发现问题51815件,处理51126件,处理率达到

坚持摸清家底、价值量化,夯实生态产品价值转化基础

在武夷山试点成果基础上,南平市扩大开展全市域生态系统价值核算,全面绘制南平生态产品“一张图”,探索践行“绿水青山就是金山银山”理念的“南平经验”“南平模式”。

一是科学建立核算体系。依托生态环境部环境规划院技术团队,利用资源环境经济学与生态系统服务价值核算的理论方法体系,结合南平南方丘陵地带区域特色和生态系统特征,从“山水林田湖草”产品供给、生态调节服务和文化服务三个方面,建立土地、水、林木和生物资源调查方法与实物清单,构建了以森林、湿地、农田等典型山区生态系统为核心,以生态产

98.67%。

三是系统治理增优势。分三年实施总投资50亿元闽江流域山水林田湖草生态保护修复项目,加快推进环境治理与生态修复、生物多样性保护、水土流失治理及农地生态功能提升、废弃矿山生态修复和地质灾害防治、机制创新与能力建设“五大工程”,筑牢闽江上游生态安全保护网络屏障,已累计完成投资40.83亿元,打造了一批多生态要素保护修复有机融合精品示范工程。

品流转为重点的生态系统价值核算技术体系。

二是量化生态产品价值。围绕生态系统价值核算工作的标准化、制度化,专门编制统计核算手册,制定监测统计技术规程,开发业务化管理系统,系统汇聚业务部门的统计数据、普查清查数据、高分辨率遥感影像等各类基础数据。2010年和2015年,全市生态系统价值分别为4878.8亿元、5710.5亿元,是同期GDP的6.7倍、4.3倍。

三是探索核算结果应用。在全国率先制定《绿色发展考核评价办法》,将生态系统价值不降低作为地方绿色发展情况考核评价的重

要依据,由原有的GDP考核向生态系统价值+GDP考核模式转变,考评结果与领导政绩考核、干部任用、绩

效管理相挂钩,树牢领导干部绿色政绩观,形成牵引绿色高质量发展的鲜明导向。

坚持普惠民生、市场运作,拓展生态产品价值实现路径

南平市“生态银行”“武夷品牌”“水美经济”等为依托,运用市场化机制,搭建资源运作平台,让“绿水青山”变为“金山银山”,生态资源变为生态资本。

一是以“生态银行”促生态价值转化。借鉴商业银行分散化输入和集中式输出模式,搭建生态资源资产管理运营平台,整合分散生态资源,引入社会资本,将碎片化生态资源进行集中化收储和规模化整治,转换成集中连片优质高效的资产包,实现生态产品价值“零存整取”。目前已运营管理平台18家,形成顺昌“森林生态银行”、武夷山五夫镇“朱子文化生态银行”、光泽“水生态银行”等多种运作模式。顺昌县又以“森林生态银行”为平台,创新“一元碳汇”模式,以28个脱贫村和1404户脱贫户的碳汇林为开发对象,向社会公众销售碳汇产品,实现“一对一”碳汇精准扶贫,有力推动乡村振兴。

二是以“武夷品牌”促生态产品溢价。充分发挥武夷山“双世遗”品牌优势,从优质农产品入手,向旅游、

工业等领域延伸,通过统一质量标准、统一检验检测、统一宣传推介、统一营销运作,打造覆盖全区域、全品类、全产业链的“武夷品牌”,使生态产品真正体现出“生态”的标签与内涵,实现生态价值的经济溢出,已有33家企业获得品牌授权,其中“武夷山水”品牌持续位列中国区域农业品牌影响力排行榜前三,南平市入选中国品牌城市(地级市)百强榜单。

三是以“水美经济”促生态产业发展。围绕“水安为先、因水而美、由美而富、富而文明”总思路,将水系治理与产业发展、城市经营、乡村振兴、文化传承等相结合,创新“商、居、文、游”一体化水岸经济模式。首批总投资300亿元,引导社会资本参与“优质水资源”“宜居水资源”“健康水生态”“先进水文化”和“绿色水产业”运作为开发对象,向全社会公众销售碳汇产品,实现“一对一”碳汇精准扶贫,有力推动乡村振兴。

林焱 魏然

本报记者刘立平 通讯员陶佳
长沙报道 记者近日从湖南省政府新闻办召开的专题新闻发布会上获悉,2021年亚太绿色低碳发展高峰论坛将于10月20日至22日在湖南长沙举行。

2015年9月,亚洲开发银行与湖南省签署备忘录,约定从2016年起,在长沙联合主办国际低碳技术论坛,2019年更名为亚太绿色低碳发展高峰论坛。目前,这一活动已成功举办了四届,发布了一系列研究成果,已成为亚太地区绿色低碳发展的重要知识分享和创新合作平台。

今年4月,生态环境部与湖南省人民政府签署《关于强化支撑以生态环境高水平保护促进经济高质量发展的合作框架协议》,将亚太绿色低碳发展高峰论坛列为重要合作内容。

据湖南省生态环境厅总工程师张在峰介绍,今年论坛主题确定为“建碳中和愿景,写新增长未来”。两场主旨论坛将分别围绕“后疫情时代的绿色复苏与碳中和”和“绿色发展与双碳要求:地方政府和企业面临的挑战与出路”主题展开,探讨不同领域推进绿色发展的机遇与举措。

六场平行分论坛将分别围绕“低碳技术的创新与发展”、“碳达峰行动与减排降碳协同增效”等主题,探讨新兴技术的创新和发展,探析统筹和加强应对气候变化与生态环境保护的应对路径,分享未来促进节能减排建筑技术的应用,探索农村能源低碳转型推动乡村振兴的着力点和支撑点。

大连发布新版环评审批告知承诺制项目名录
7大类20小类项目告知承诺即可审批

本报讯 为持续推动“办事不找人”“审批不见面”工作深入开展,优化营商环境,服务企业发展,近期,辽宁省大连市生态环境局对《大连市环评审批告知承诺制项目名录(2019年本)》进行了修订,并发布新版《大连市环评审批告知承诺制项目名录(2021年本)》,在降低环境风险的基础上提升服务质量。

据了解,在对生态环境部《环评审批正面清单》中实行告知承诺审批的项目类别进行深入研究的基础上,大连市生态环境局依据大连市实际情况进行了此次修订,确定对农副产品加

工业、食品制造业等7大类、20小类建设项目类别实行告知承诺审批,并结合全市实际制定告知承诺制的项目类别,企业做出承诺,环评审批部门当场出具审批意见,即来即批,做到项目建设“零延时”,缩短了原来报告书24个工作日、报告表12个工作日的承诺审批时限。

截至目前,大连市实行告知承诺环评审批的建设项目共309个,自告知承诺制环评审批改革模式运行以来,审批效率不断提高,为小微企业发展提供了极大便利。
吕佳芮

二〇二一年亚太绿色低碳发展高峰论坛将在长沙举行
探索推进多领域绿色低碳发展