

“政企民”联动 “产学研”融合 “五张图”处置

温州龙湾区探索“无废城市”创建新模式



◆章松来 王颖盈 伍玲玲 项洁娜

“我们的废边角料以后不能随便乱倒了,要统一收运到分拣中心分类处置,我们可一定要好好遵守。”位于浙江省温州市龙湾区空港新区的一家企业负责人王先生在员工大会上布置了工业固废处理的新任务。看似不起眼的一个改变,其实正是这家企业打造“无废企业”、助力“无废城市”创建所

做出的努力。

“建设无废城市,是推动产业合理布局、提高人民生活质量、持续改善生态环境的民生实事。”龙湾区副区长、区“无废城市”创建办公室主任吕庆雷表示,龙湾区坚持绿色低碳循环发展原则,创新环境治理模式,构建全民参与的社会行动体系,探索走出了一条独具特色的“无废城市”高质量发展之路。

同时,龙湾区还充分挖掘行业潜力,实现行业带动企业自我革新。“近年来,以青山特钢为首的不锈钢行业企业自动废渣除布局分散、工艺落后、污水溢漏、环境污染的传统型技术,更新为更具科技含量的创新性技术。行业协会引导整顿小微酸洗工艺,与知名高校合作研发的分步沉淀+MED/MVR蒸发+浓缩液资源化利用方案,实现废水废气超低排放,危废污泥大幅减量和生产全循环全利用,带领

全区不锈钢行业走上了产业高质量发展之路。”周华芬进一步介绍。龙湾区建筑行业依托自主知识产权,自主研发城市固体废物及建筑垃圾渣土处理系统及配套设施,运用国际上先进的渣土无害化处理技术将建筑垃圾实时固化成免烧建筑用砖等轻型建筑材料,实现渣土和泥浆到轻骨料、砖块等材料的百分百转化,做到变废为宝,为龙湾区提供了建筑垃圾围城的系统解决方案。

共建为“基”——“政企民”联动迸发新合力

吕庆雷道出了龙湾区创建“无废城市”的奥秘:创新模式和更新方法、联动政府+企业+公众三方、积极发挥全民参与“无废城市”建设的新合力,真正做到龙湾区“无废城市”建设全民共建、共治、共享。

一次采集、多方共享,一次发现,多方联动,笔者注意到,龙湾区通过政府搭台,以生态环境数字化管理系统为线,串联形成固体废物管理线上“一张网”,极大提升环境污染问题发现、处置效率。“我们投入1000万元,率先在温州市建设龙湾区生态环境数字化管理系统。在浙江省固废平台的基础上,融合龙湾区固废管家APP,打造适用龙湾区实际情况的固废管理板块,打通原有平台数据壁垒,将区域内1400多家产废企业全部纳入到规范化管理中。”温州市生态环境局龙湾分局(以下简称“龙湾分局”)党组书记、局长曾国海说,这套系统有望助力生态环境保护实现数字化治理、精准治理、智能治理。

针对辖区内传统型工业企业数量较多、分布较广,且多数为小

微企业的现状,龙湾分局在2019年底探索组建企业自律巡逻队,89家重点污染源企业自发加入。巡逻队每天对重点区域、企业开展巡查,检查污染防治设施运行情况、污染物产生情况及排污去向等,强力推进自律整改,实现“自觉改、不暴雷”。2020年6月,企业自律巡逻队曾协助破获一起涉嫌排放含镍污染物超国家标准10倍以上的环境污染犯罪案件,引发社会各界关注。

创建“无废城市”,走高质量发展的道路,需要社会各界的广泛参与。龙湾区各领域、各行业以“无废细胞”创建为契机,提供“无废城市”沉浸式体验,切实提升公众认知度,使其转化为创建行动力。曾国海举例介绍,龙湾区充分发挥党建引领作用,用“无废网格”管理打通服务群众“最后一公里”。永兴街道探索建立自治型垃圾分类村居,建立“村两委干部+党员+网格员+志愿者”机制日常管护网络,扎实开展环境治理志愿服务,广泛动员妇女、青年学生参与全域无垃圾治理工作,最大限度动员群众参与监督管理。

人才为“核”——“产学研”融合注入新动能

“人才是发展的内核动力。”龙湾区无废办副主任周华芬透露,龙湾区在谋划创建“无废城市”之初,便邀请专家加入补齐技术短板,提升核心竞争力,实现以专业引导行业,以行业带动企业,打造高质量发展内核,为“无废城市”建设注入源源不断的新动能。

今年初,龙湾区统筹区域内90多家环保企业,组建“龙湾区无废城市技术产业联盟”。这是一支以“国千人才”领军、院士专家团队驻站工作的高层次专业技术队伍,且有多所高校提供科研平台。联盟带领会员企业在危险废物、工业固废、生活垃圾、再生资源等领域协同发展,同时研究梳理出本地优秀固废利用处置项目库,研发推广先进适用的固废治理技术,建立了协同高效的无废产业体系。

在联盟成员共同努力下,龙湾区各类固体废物处理处置能力显

制度为“力”——“五张图”处置勾勒新路径

“建设‘无废城市’是深入打好污染防治攻坚战,深化提升美丽浙江建设的重要载体,完善长效管理制度,建立上下联动的机制至关重要。”曾国海说,龙湾区2020年8月出台“无废城市”建设工作实施方案,同时推出一揽子配套政策,逐步形成协同创建制度合力。

实施方案明确了从源头减量、分类贮存、规范收运等10个方面建设“无废城市”,配套下发了目标、任务、项目、责任四张清单,搭建了由36项指标、67项重点任务任务和8项重点项目组成的建设体系框架。今年以来,龙湾区探索形成独具特色的“1+5+25”“无废城市”创建模式,即织就龙湾区固废处理系统“一张网”,构建固体废物处理体系“五张图”,打造25个“无废城市”建设重要载体。

其中的“五张图”尤为引人注目。龙湾区制定一般工业固废、危险废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物五张全流程处置图,构建固体废物处理体系“五张图”,明确五类固废由产生到分类、由转移到处置利用的多线操作进程,清晰展现固体废物大幅源头减量、充分资源化利用和无害化处置的实现路径,最终达到

生活垃圾分类覆盖、医疗废物收集处置、实验室废弃物集中统一收运、农业废弃物收储运、危险废物收储运覆盖率5个100%,生活垃圾、医疗废物、一般工业固废、危险废物、病死猪安全无害化处理率5个100%。

在“无废”思维倒逼下,龙湾区内企业构建“互联网+工业固废”集中处置新理念,建立“滴滴打工业”工业固废交易体系,实现一般工业固废“风险可预警、事件可追溯、责任可认定、过程可跟踪、数据可分析、信用可评价”的治理需求。近日,温州市经信局公示拟入选的温州市“无废企业”名单(52家),龙湾区共有15家企业入选,在全市各县(市、区)中排位靠前。入选企业既有世界500强企业,也有上市企业;既包括传统鞋服企业,也涉及科技、医疗等新兴产业,有力推动龙湾区高质量发展与经济社会绿色转型。

“今年是龙湾区建设无废城市的关键之年,龙湾区将持之以恒精准攻坚,全域发力,干出无废城市建设加速度,力争打造无废城市的龙湾样板。”谈及龙湾区“无废城市”建设下一步计划时,吕庆雷掷地有声地表示。



龙湾区永兴街道建立“无废网格”,让村级党建成为建设“无废城市”的助推器。

◆王颖盈 伍玲玲 郑彩平

在我国提出碳中和、碳达峰目标的大背景下,低碳环保成为社会关注的热点,持续提升环境治理能力成为生态环境部门的时代新课题。

今年以来,浙江省温州市生态环境局龙湾分局(以下简称“龙湾分局”)在温州市率先建设生态环境数字化管理系统,探索组建企业自律巡逻队,开展百日攻坚行动发现并整改多个问题,不断创新环境监管执法模式,积极推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设。

调动社会力量参与积极性 大幅提升社会化发现能力

想要提升环境污染问题发现能力,实现监管关口前移尤为重要。龙湾分局推行“环保管家”、企业自律巡逻队等创新服务,调动各类社会组织参与环境保护工作的积极性,及时发现潜在环保风险。

龙湾分局生态环境综合行政执法队副队长周晓雄阐述了“环保管家”这一服务模式。“我们在重点行业、专业园区和重点区域内,引入中蓝环境、竟成环保、绿辰节能等第三方机构担任环保管家,服务于企业和政府。”周晓雄说道,“环保管家”为金属表面处理(涉酸洗)、废弃资源回收加工等4类重点行业30余家(次)企业和电镀基地、特殊钢小微园等专业园区以及重点区域(领域)提供管家式贴心服务,做到污染问题早发现、早响应、早处置。

浙江竟成环保科技有限公司部门经理周荣华已经连续三年担任“环保管家”,服务过140多家企业。他曾在收到监控系统预警后,不到两分钟就赶到温州美丰机械电镀有限公司处置了废气塔pH值偏低问题,成功避免废气超标排放。周荣华认为“环保管家”能在环评咨询、环境治理、环境监测等环节为企业保驾护航,还可以结合环境成本、经济效益等因素为企业转型升级提供实操可行的指导意见。

另一方面,龙湾区企业自律巡逻队成员每天在重点区域、企业开展例行巡查。这是一支由89家重点企业组成的公益队伍,本着“主动发现、立行立改”的理念共同参与片区污染防治与监察工作。企业自律巡逻队成立至今,共发现各类环境违法行为与环境问题120余起,除多数轻微环境问题主动整改外,两起严重的环境违法行为由温州市生态环境局龙湾分局查处,刑拘4人,开展生态环境损害赔偿1起,一个重点案件罚款超100万元,成为企业自律自纠的典范模式,更为环境问题发现机制和主动参与补充了社会力量。

为了鼓励公众参与生态环境保护工作,龙湾分局进一步畅通举报渠道,鼓励举报人通过电话、信函、来访和网络等方式,对生态环境违法行为进行举报。

借力科技实现全过程监控 持续提升智能化发现能力

龙湾分局在环境监管上创新做法层出不穷,采取科技监管手段建立智能化发现机制,不断提高污染源监控覆盖率,实现对监管园区的无死角监控,有效破解了环境监管的难题。

“我们依托物联网、区块链等技术,探索生态环保领域非接触式监管智能化应用,在温州市率先建设了龙湾区生态环境数字化管理系统。”龙湾分局执法队指挥调度科副科长汤笑白一边展示系统一边介绍,“整个系统建设分三期开展:一期为平台开发建设,二期为工况实时监控,三期为智能视频监控。”

一期平台已于2020年底完成建设并投入运行,平台涵盖基本信息系统、环境信访投诉调处系统、污染源在线监测系统和空气质量自动监测系统。

二期工况实时监控平台于今年3月初启动,4月开始在龙湾蓝田电镀基地、铸造小微园、特殊钢小微园和铜业小微园等专业园区企业内推广应用,截至目前已完成94家企业工况实时监控建设。

龙湾分局在污染源在线监控建设方面的做法,同样是一大亮点。龙湾分局推进重点排污企业废气排放口和废水排放口在线监控全覆盖,目前已有36家41套设备连入浙江省在线监测管理平台,安装视频门禁系统共37套,

多样性开展各类执法行动 有效提升专业化发现能力

开展了各类专项行动,组织双随机检查,加强部门协作联动,今年以来,龙湾分局持续完善工作机制,不断提升人员巡查等传统渠道的环境问题发现能力,有效实现环境问题的全过程闭环化管理。

周晓雄列出的一组工作数据,展示了龙湾分局开展各类专项行动的强度与成效:今年已开展各类专项执法和交叉执法7次,包括“蓝天·清废”专项检查、砂堆场专项整治、环境污染问题排查见底百日攻坚执法等;检查企业98家,立案33家次,罚款数额超465万元,其中单个最高罚款额为67万元;百日攻坚执法期间,发现问题46个,已整改38个,典型案例报送两件。

“罚款额高达67万元的这起案件,是一起擅自倾倒一般工业固体废物和危险废物案,涉事企业为某管道配件公司。今年1月,根据群众举报,执法人员发现一处闲置的厂内空地被倾倒了大量工业污泥,且未采取防扬散、防流失、防渗漏等防止污染环境措施。经过称重与检测,污泥为4.27吨的一般固废与1.17吨的危险废物。按照相关规定,温州市生态环境局对这家公司予以

多措并举实现精准性管控 全面提升污染问题处置力

今年以来,龙湾分局通过完善信访工作机制,定期开展“回头看”、注重企业帮扶等方式,进一步提升环境污染问题处置能力,实现对污染问题及时、精准、科学、有效管控。

龙湾分局畅通群众举报渠道,定期对来信内容进行梳理,分门别类,特别是对举报件中的突出问题如重复投诉、群访、化解难度大的信访件及时拟定专项攻坚计划,增强环境信访工作的主动性、针对性和预见性,及时将各类矛盾和隐患解决在萌芽状态。“坚持问题导向,聚焦群众身边的突出问题,高标准落实督察反馈意见,高质量完成各项整改任务。”周晓雄表示。

为了确保突出问题“不反弹、不回潮”,定期开展“回头看”必不可少。龙湾分局针对一些屡禁不止的突出问题,重点、难点及敏感区域的信访件开展“回头看”,有效巩固整治成果,切实提

构建了从企业到片区到排放终点的全过程网络监控。“我们还积极落实浙江省生态环境厅预警核实机制,巡检企业历史在线数据,对部分数据变化起伏较大的企业进行人工采样监测。”汤笑白补充道。

处罚。”周晓雄详细介绍。

与此同时,龙湾分局还坚持问题导向提高执法效能。实施“环境信用+双随机”抽查,分级分类差异化监管,适当降低对信用良好企业的抽查频次,强化对重点环境问题、重点环境信访件及违法失信等企业的检查频次,切实提升问题检出率。今年,龙湾分局已开展双随机检查企业52家(次)。

龙湾分局积极加强与公安机关、检察院、法院的协作联动,完善行政执法与刑事司法衔接,对发现的重大环境污染问题开展联合执法行动,形成工作合力。周晓雄讲述了近期部门联合成功拦截的一起非法倾倒危险废物案:“今年9月15日,接到龙湾区综合行政执法局线索通报,发现一辆试图向河道中倾倒碱性超声清洗液废液的车辆,废液约1吨,属于危险废物,如果倒入河道中会对水体、土壤、地下水及周边环境造成极大影响。我们联合龙湾区公安分局食药环大队、永兴派出所开展溯源追查,很快查到肇事企业为某不锈钢公司,成功侦破了这起案件。”

升生态环境质量,维护公众环境权益。此外,龙湾分局还对重点环境污染问题的处置实行“销号”管理,即通过“一库三单”平台对环境污染问题发现和处置全过程实行闭环管理。今年以来,龙湾分局已在“一库三单”平台录入相关37条信息,其中30条已办理完成。

龙湾分局在环境污染问题处置过程中,充分注重企业帮扶,促进经济社会和生态环境保护协调发展。执法人员教育和引导当事人自觉守法,对违法行为为轻微且及时纠正、未造成危害后果的,不予处罚。

下一步,龙湾分局将持续创新环境监管执法模式,构建人防、物防、技防相结合的环境污染问题发现机制,显著提升社会化、智能化、专业化的环境污染发现、处置能力,精准有效打击各类污染严重、性质恶劣、影响重大的环境违法行为。

科技助力全过程监控 多部门协同闭环管理

龙湾区创新生态环境监管执法模式,亮点频出助力建设低碳社会