

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8126 期 今日8版
2021年10月 星期五
农历辛丑年九月十七



主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

中共中央国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》

到2025年,成渝地区双城经济圈生态宜居水平大幅提高

本报见习记者邹铭北京报道 近日,中共中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》(以下简称《纲要》),以推动成渝地区双城经济圈建设成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。

《纲要》规划期至2025年,展望到2035年。到2025年,生态宜居水平大幅提高。生态安全格局基本形成,环境突

出问题得到有效治理,生态环境协同监管和区域生态保护补偿机制更加完善,地级及以上城市空气质量优良天数比率达到88%,跨界河流断面水质达标率达到95%,河流主要断面生态流量满足程度达到90%以上,城市开发模式更加集约高效,公共服务便利共享水平明显提高,精细化治理能力显著增强。到2035年,建成实力雄厚、特色鲜明的双城经济圈,重庆、成都进入现代化国际都市行列,大中小城市协同发展的城镇体系更加完善,基础设施互联互通基本实现,人民生活品质大幅提升,对全国高质量发展的支撑带动作用显著增强。

为了携手共筑长江上游生态屏障,《纲要》更从推动生态共建共保、加强跨界协同治理和探索绿色转型发展新路径等三个方面提出了目标要求。

一是推动生态共建共保。包括,共建生态网络,构建以长江、嘉陵江、乌江、岷江、沱江、涪江为主体,其他支流、湖泊、水库、渠系为支撑的绿色生态廊道,实施森林生态系统休养生息

和矿区恢复治理;共抓生态管控,统筹推进并实施双城经济圈及其周边地区“三线一单”生态环境分区管控制度等。

二是加强污染跨界协同治理。包括,制定统一的环保标准编制技术规范,联合开展现行环保标准差异分析评估,有序制定修订统一的大气、水、土壤以及危险废物、噪声等领域环保标准;坚持一张负面清单管川渝两地,严格执行长江经济带发展负面清单管理制度体系;开展跨区域联合环境执法;推进跨界水体环境治理;深化大气污染联防联控;建立重污染天气共同应对机制,推进应急响应一体联动等。

三是探索绿色转型发展新路径。包括,构建绿色产业体系,联合打造绿色技术创新中心和绿色工程研究中心,实施重大绿色技术研发与示范工程,鼓励国家绿色发展基金加大向双城经济圈投资力度;倡导绿色生活方式,共建绿色城市标准化技术支撑平台,完善统一的绿色建筑标准及认证体系,加快推进垃圾分类,共建区域一体化垃圾分类回收网络体系;开展绿色发展试验示范等。

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的意见》

新华社北京10月21日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动城乡建设绿色发展的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推动城乡建设绿色发展的意见》主要内容如下。

城乡建设是推动绿色发展、建设美丽中国的重要载体。党的十八大以来,我国人居环境持续改善,住房水平显著提高,同时仍存在整体性缺乏、系统性不足、宜居性不高、包容性不够等问题,大量建设、大量消耗、大量排放的建设方式尚未根本扭转。为推动城乡建设绿色发展,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,践行习近平生态文明思想,按照党中央、国务院决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,坚持以人民为中心,坚持生态优先、节约优先、保护优先,坚持系统观念,统筹发展和安全,同步推进物质文明建设与生态文明建设,落实碳达峰、碳中和目标任务,推进城市更新行动、乡村建设行动,加快转变城乡建设方式,促进经济社会发展全面绿色转型,为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。

(二)工作原则。坚持人与自然和谐共生,尊重自然、顺应自然、保护自然,推动构建人与自然生命共同体。坚持整体与局部相协调,统筹规划、建设、管理三大环节,统筹城镇和乡村建设。坚持效率与均衡并重,促进城乡资源节约集约利用,实现人口、经济发展与生态资源协调。坚持公平与包容相融合,完善城乡基础设施,推进基本公共服务均等化。坚持保护与发展相统一,传承中华优秀传统文化,推动创造性转化、创新性发展。坚持党建引领与群众共建共治共享相结合,完善群众参与机制,共同创造美好环境。

(三)总体目标。到2025年,城乡建设绿色发展体制机制和政策体系基本建立,建设方式绿色转型成效显著,碳达峰扎实推进,城市整体性、系统性、生长性增强,“城市病”问题缓解,城乡生态环境质量整体改善,城乡发展质量和资源环境承载力明显提升,综合治理能力显著提高,绿色生活方式普遍推广。到2035年,城乡建设全面实现绿

色发展,碳排放水平快速提升,城市和乡村品质全面提升,人居环境更加美好,城乡建设领域治理体系和治理能力基本实现现代化,美丽中国建设目标基本实现。

二、推进城乡建设一体化发展

(一)促进区域和城市群绿色发展。建立健全区域和城市群绿色发展协调机制,充分发挥各城市比较优势,促进资源有效配置。在国土空间规划中统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等管控边界,统筹生产、生活、生态空间,实施最严格的耕地保护制度,建立水资源刚性约束制度,建设与资源环境承载力相匹配、重大风险防控相结合的空间格局。统筹区域、城市群和都市圈内大中城市住房建设,与人口构成、产业结构相适应。协同建设区域生态网络和绿道体系,衔接生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单,改善区域生态环境。推进区域重大基础设施和公共服务设施共建共享,建立功能完善、衔接紧密、保障有力的城市群综合立体交通等现代化设施网络体系。

(二)建设人与自然和谐共生的美丽城市。建立多层次、分区域协调管控机制,以自然资源承载能力和生态环境容量为基础,合理确定城市人口、用地规模,合理确定开发建设密度和强度。提高中心城市综合承载能力,建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城,推动多中心、组团式发展。落实规划环评要求和防噪降噪距离。大力推进城市节水,提高水资源集约节约利用水平。实施海绵城市建设,完善城市防洪排涝体系,提高城市防灾减灾能力,增强城市韧性。实施城市生态修复工程,保护城市山体自然风貌,修复江河、湖泊、湿地,加强城市公园和绿地建设,推进立体绿化,构建连续完整的生态基础设施体系。实施城市功能完善工程,加强婴幼儿照护机构、幼儿园、中小学、医疗卫生机构、养老服务机构、儿童福利机构、未成年人救助保护机构、社区足球场等设施建设,增加公共活动空间,建设体育公园,完善文化和旅游消费场所设施,推动发展城市新业态、新功能。建立健全推进城市生态修复、功能完善工程标准规范和工体系。推动绿色城市、森林城市、“无废城市”建设,深入开展绿色社区创建行动。推进以县城为重要载体的城镇化建设,加强县城绿色低碳建

设,大力提升县城公共基础设施和服务水平。

(三)打造绿色生态宜居的美丽乡村。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,以持续改善农村人居环境为目标,建立乡村建设评价机制,探索县域乡村发展路径。提高农房设计和建造水平,建设满足乡村生产生活实际需要的新型农房,完善水、电、气、厕配套附属设施,加强既有农房节能改造。保护塑造乡村风貌,延续乡村历史文脉,严格落实有关规定,不破坏地形地貌、不拆传统民居、不砍老树、不盖高楼。统筹布局县城、中心镇、行政村基础设施和公共服务设施,促进农村水系联动发展。提高镇村设施建设水平,持续推进农村生活垃圾、污水、厕所粪污、畜禽养殖粪污治理,实施农村水系综合整治,推进生态清洁流域建设,加强水土流失综合治理,加强农村防灾减灾能力建设。立足资源优势打造各具特色的农业全产业链,发展多种形式适度规模经营,支持以“公司+农户”等模式对接市场,培育乡村文化、旅游、休闲、民宿、健康养老、传统手工艺等新业态,强化农产品及其加工副产物综合利用,拓宽农民增收渠道,促进产镇融合、产村融合,推动农村一二三产业融合发展。

三、转变城乡建设发展方式

(一)建设高品质绿色建筑。实施建筑领域碳达峰、碳中和行动。规范绿色建筑的设计、施工、运行、管理,鼓励建设绿色农房。推进既有建筑绿色化改造,鼓励与城镇老旧小区改造、农村危房改造、抗震加固等同步实施。开展绿色建筑、节约型机关、绿色学校、绿色医院创建行动。加强财政、金融、规划、建设等政策支持,推动高质量绿色建筑规模化发展,大力推广超低能耗、近零能耗建筑,发展零碳建筑。实施绿色建筑统一标识制度。建立城市建筑用水、用电、用气、用热等数据共享机制,提升建筑能耗监测能力。推动区域建筑节能提升,推广合同能源管理、合同节水管理服务模式,降低建筑运行能耗、水耗,大力推动可再生能源应用,鼓励智能光伏与绿色建筑融合创新发展。

(二)提高城乡基础设施体系化水平。建立健全基础设施建档制度,普查现有基础设施,统筹地下空间综合利用。推进城乡基础设施补短板,开展老旧小区改造专项行动以及体系化建设,提高基础设施绿色、智能、协同、安全水平。加

强公交优先、绿色出行的城市街区建设,合理布局和建设城市公交专用道、公交场站、车船加气加注站、电动汽车充换电站,加快发展智能网联汽车、新能源汽车、智慧停车及无障碍基础设施,强化城市轨道交通与其他交通方式衔接。加强交通噪声管控,落实城市交通设计、规划、建设和运行噪声技术要求。加强城市高层建筑、大型商业综合体等重点场所消防安全管理,打通消防生命通道,推进城乡应急避难场所建设。持续推动城镇污水处理提质增效,完善再生水、集蓄雨水等非传统水源利用系统,推进城镇污水管网全覆盖,建立污水处理系统运营长效机制。因地制宜加快连接港区管网建设,做好船舶生活污水收集处理。统筹推进煤改电、煤改气及集中供热替代等,加快农村电网、天然气管网、热力管网等建设改造。

(三)加强城乡历史文化保护传承。建立完善城乡历史文化保护传承体系,健全管理监督机制,完善保护标准和政策法规,严格落实责任,依法问责处罚。开展历史文化资源普查,做好测绘、建档、挂牌工作。建立历史文化名城、名镇、名村及传统村落保护制度,加大保护力度,不拆除历史建筑,不拆真遗存,不建假古董,做到按级施保、应保尽保。完善项目审批、财政支持、社会参与等制度机制,推动历史建筑绿色更新改造,合理利用。建立保护项目维护修缮机制,保护和培养传统工匠队伍,传承传统建筑绿色营造方式。

(四)实现工程建设全过程绿色建造。开展绿色建造示范工程创建行动,推广绿色化、工业化、信息化、集约化、产业化建造方式,加强技术创新和集成,利用新技术实现精细化和施工。大力发展装配式建筑,重点推动钢结构装配式住宅建设,不断提升构件标准化水平,推动形成完整产业链,推动智能建造和建筑工业化协同发展。完善绿色建材产品认证制度,开展绿色建材应用示范工程建设,鼓励使用综合利用产品。加强建筑材料循环利用,促进建筑垃圾减量化,严格施工扬尘管控,采取综合降噪措施管控施工噪声。推动传统建筑业转型升级,完善工程建设组织模式,加快推行工程总承包,推广全过程工程咨询,推进民用建筑工程建筑师负责制。加快推进工程造价改革。改革建筑劳动用工制度,大力发展专业作业企业,培育职业化、专业化、技能化建筑产业工人队伍。

下转二版

2021年中国环境报社宣传工作会议召开

继续坚持正确舆论导向 讲好中国生态环境故事

本报记者陈婉10月21日柳州报道 2021年中国环境报社宣传工作会议今日在广西壮族自治区柳州市召开,生态环境部副部长邱启文专门作出批示,充分肯定了中国环境报社工作取得的积极进展,要求中国环境报社要继续以习近平生态文明思想宣传为统领,落实好部党组对生态环境宣教工作的要求,积极参与到生态环境部有关重大活动、重点工作中,当好“耳目喉舌”,进一步做好信息服务和舆论支持工作,推动“报(刊)、网、端、微”为一体的全媒体建设不断深入,加快形成全媒体传播新格局。

会议指出,部党组高度重视生态环境新闻宣传教育工作,关心中国环境报社事业发展。生态环境部宣传工作领导小组作为生态环境保护事业的重要组成部分,是贯彻落实习近平生态文明思想、深入打好污染防治攻坚战的前沿阵地,发挥着统一思想、振奋士气、凝聚力量、解疑释惑、明辨是非的重要作用。

会议指出,中国环境报是生态环境

部党组的“喉舌和耳目”,是生态文明建设新闻宣传的主阵地,要继续坚持正确舆论导向,讲好中国生态环境故事;同时,要不断适应新形势新要求,研究新问题,提出新措施,提振士气,激发活力,持续扩大覆盖面、传播力和影响力。希望各级生态环境部门一如既往地重视生态环境新闻宣传教育工作,学好、用好中国环境报,共同办好这张报纸,齐心协力共同推进生态环境新闻宣传和舆论引导工作的新局面。

中国环境报社主要负责人对近期的宣传工作进行了总结,并对下一步的宣传报道及发行工作进行了统一部署安排。

会上,中国环境报社对2021年度先进记者站、优秀记者站、先进记者站、先进集体、先进个人等进行了表彰,与会代表分层次、分片区开展了座谈讨论。

来自中国环境报社各记者站、全国各地生态环境系统的近260名代表参加了会议。



长期以来,山东省枣庄生态环境监测中心监测人员履职尽责做好监测工作,全天候值班、24小时待命,对接到的每一个监测指令,迅速研究制定监测方案,严把数据质量关,为深入打好污染防治攻坚战提供坚实保障。 刘合建 孙启社 董若义摄

讲述环保人自己的故事

铭记历史埋头苦干



时间:2021年9月18日9点18分
地点:吉林省长春市中央第一生态环境保护督察组工作间

9月18日当天,在中央第一生态环境保护督察组的信访工作间内,气氛凝重。

工作间的工作人员大部分都是土生土长的东北人,对90年前今天发生的事件有着更为深切的感触。他们纷纷表示:一定要铭记历史,勿忘国耻。

上午9点18分,防控警报响起,信件组的6名组员不约而同地放下手中的信件,起立默哀。

警报结束后,工作人员第一时间拿起信件,开始了群众举报信息的录入工作。

中央第一生态环境保护督察组 孙梦霞供稿

牢固树立生态文明理念 全面提升生物多样性保护水平

钟寰平



近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强生物多样性保护的意見》。这是我国首次以中、办名义印发加强生物多样性保护的专门文件。

从发布第一部生物多样性保护白皮书,到习近平主席在联合国生物多样性大会领导人峰会上全面阐述我国对于生物多样性治理的理念和主张,再到加强生物多样性保护意见的印发,充分体现了我国一贯高度重视生物多样性保护,并向世界展现了我国在生物多样性保护领域的中国担当和务实、有力的举措。

为切实推进生物多样性保护工作,《意見》明确2025年、2035年两大阶段性目标,最终形成生物多样性保护推动绿色发展和人与自然和谐共生的良好局

面,努力建设美丽中国。《意見》从加快完善生物多样性保护政策法规、持续优化生物多样性保护空间格局、构建完备的生物多样性保护监测体系、着力提升生物安全管理水平、创新生物多样性可持续利用机制、加大执法和监督检查力度、深化国际合作与交流、全面推动生物多样性保护公众参与、完善生物多样性保护保障措施等方面提出了23项具体措施,设立了量化指标,明确了目标任务,为共建万物和谐的美丽家园指明了方向,是当前和今后一段时间加强生物多样性保护的指导性文件。

在习近平生态文明思想的指引下,我国秉持人与自然和谐共生的理念,生物多样性保护以建设美丽中国为目标,已取得长足成效,走出了一条中国特色生物多样性保护之路。下一步,我们要以《意見》为新起点,加大贯彻落实力度,创新举措,全面提升生物多样性保护水平。

牢固树立生态文明理念。生物多样性是人类赖以生存和发展的基础,是地球生命共同体的血脉和根基,为人类提供了丰富多样的生产生活必需品、健康安全的生态环境和独特别致的景观文化。我国是世界上生物多样性最丰富的国家之一,保护生物多样性是建设人与自然和谐共生的现代化的应有之义,但当前仍面临诸多挑战。我们要进一步牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,增强生物多样性保护意识,将生物多样性保护理念融入生态文明建设全过程,协同推进生物多样性保护与绿色发展。

落实生物多样性保护主体责任。生物多样性保护工作的推进,离不开主体责任的落实。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,切实承担起生物多样性保护责任,上下联动,形成合力。各有关部门要认真履行生物多样性保护相关职能。要构建生物多样性保护成效考核指标体系,将生物多样性保护成效作

为党政领导班子和领导干部年度考核评价及责任追究、离任审计的重要参考,对造成生态环境和资源严重破坏的实行终身追责。

制定生物多样性保护行动计划。依照《意見》设立的总体目标和具体指标,各地要提出生物多样性保护目标和主要任务,相关部门要将生物多样性保护纳入行业发展规划,结合实际明确省、市、县生物多样性保护的职责分工。要加大执法和监督检查力度,完善生物多样性评估体系,严格落实责任追究制度。要建立健全企事业单位、社会组织和公众参与生物多样性保护的长效机制,营造全社会共同参与生物多样性保护的良好氛围。

行而不辍,未来可期。保护生物多样性既需要顶层设计,更需要大家积极参与,需要大家心往一处想、劲往一处使,持续加大生物多样性保护力度,积极参与生物多样性治理进程,努力构建人与自然和谐共生的地球家园。