

## COP26将于10月31日在英国格拉斯哥开幕

# 碳市场机制问题仍是各方争议点

◆本报记者张倩



图为COP26会场——苏格兰会展中心。资料图片

据最新消息,本届联合国气候变化框架公约缔约方大会第26次会议(COP26)将比原计划提前1天,于10月31日正式开幕。在过去的十几年,世界各国政府每年都会举行缔约方大会,从而能及时地磋商并争取达成应对气候紧急情况的共识。今年的举办地在英国格拉斯哥,将由英国和意大利共同主办。

### COP26会前有哪些信息?

据最新信息披露,本届大会将有120多位世界领导人参会。然后,他们会将复杂的谈判任务交给一般由各国环境部长或高级别官员带领的各缔约方代表团成员们,预计COP26将会邀请约25000人参会。本次大会将定于11月12日下午6点结束,但据缔约方大会以往经验,谈判大概率仍会保持“拖堂”的传统,会期可能会延期一两天。关于这点,不少经验丰富的代表已经有心理准备。

缺少面对面磋商的谈判,往往难以取得进展。因此,为了进一步敦促各国提高减排雄心,此次大会安排仍以线下会议为主。为了保证此次大会与会代表的安全,苏格兰政府、联合国和英国政府都参与了防疫等方面的筹备工作。

那么,关于这场备受各方关注的大会,有哪些问题亟待解决?业内专家告诉记者,国家自主贡献仍是本次大会谈判的核心部分。

联合国最近的报告指出,当前一些国家更新的国家自主贡献(NDC)仍不足,其中包括美国、欧盟、英国等新提交或修订的NDC距离预期仍存在一定差距。但有批评人士指出,这份“净零战略”没有提供足够的政策来推进实现净零排放所需的转型。

此外,澳大利亚、日本等发达国家,以及中国、印度、巴西、马来西亚、南非和墨

### 这次大会的主要争议点可能会是什么?

两年前,COP25之所以被称为“史上最长的联合国气候大会”,经历了四十多个小时的会议延期,各方在关于《巴黎协定》第六条碳市场机制问题上未能取得共识,并决定在格拉斯哥大会上就此问题继续讨论。

因此,碳市场机制问题就是COP26

西哥等发展中国家立场和态度,也受到各方关注。

据英国当地媒体披露,东道国英国在本次大会上希望通过气候融资、逐步淘汰煤炭和基于自然的解决方案这3个领域来推动全球气候进程。

气候融资是关注点之一。为了实现全球气候目标,发达国家必须兑现每年筹集至少1000亿美元气候融资的承诺。国际金融机构必须发挥自己的作用,需要努力释放确保全球净零所需的数万亿美元私人公共部门融资。

但是,经济合作与发展组织(OECD)今年9月发布的最新报告显示,在过去的2020年,发达国家仅提供了约800亿美元的资金,仅完成了进度条的80%。一些国家和地区仍然没有能力应对气候危机。目前,不少发展中国家已经表达了相关诉求:希望得到资金尽快到位的保证,并期待新的金融解决方案,确保他们能在2025年后得到更多的气候资助以抵御气候风险。

另外,逐步淘汰煤炭等传统化石能源对于温控目标的实现至关重要。当前,各国已经朝着这个方向迈进——例如,作为世界上主要的煤炭消费国之一,中国已承诺不再新建海外煤电项目。但其他煤炭生产大国和消费大国,是否有进一步的行动和举措,也同样值得关注。

各方利益的主要争议点。一名参与了COP25的缔约方谈判代表告诉记者,碳市场机制的争议点在于如何折算《巴黎协定》之前的碳排放权,以及发达国家如何向欠发达国家提供相应的资金援助。其中,最主要的争议体现在所谓“碳排放双重计算”问题上,如果某一发达工业国对某一非洲欠发达

国家实施援助,建造了一座太阳能发电站或绿氢工厂,由此实现的温室气体减排,到底应当计作哪一方的碳减排量?

激烈争执出现在COP25的尾声。当时,为了避免谈判破裂,COP25主席、智利环境部长卡洛琳娜·施密特(Carolina Schmidt)特地与多国代表进行了一对一会谈,但仍未形成共识。

因此,不少缔约方对COP26能否解决这一争议点高度关注。但目前,据英国《卫报》披露,本次大会谈判中的主要参与方——联合国、英国和美国已经透露出COP26预计将很难达成各方期待。

### 这场刚刚由中方主办的记者会回应了哪些关切?

10月19日,中国生态环境部与中国驻英国使馆联合举办了一场中外记者会,受到各界关注。在记者会上,中国气候变化事务特使解振华、中国生态环境部副部长赵英民、中国驻英国大使郑泽光也就生物多样性应对气候变化问题回答了相关媒体的提问。

当前,新冠肺炎疫情、气候变化、生物多样性丧失等全球性挑战叠加,维护多边主义、加强沟通协作的呼声更加强烈。中方表示,即将召开的COP26是《巴黎协定》进入实施阶段以来的第一次气候大会,中方对COP26成果抱有高度期待:一要把完成协定实施细则谈判,特别是完成第六条等实施细则核心遗留问题作为大会的重点任务。二是应对发展中国家高度关切的资金、技术、能力等问题作出安排,均衡推进减缓、适应和支持方面的雄心。三要在COP26上突出“落实”,积极倡导各方切实落实目标,将目标转化为落实的政策、措施和具体行动。

此外,中方表示,气候变化和生物多



## 气候变化加剧致亚马孙河水盐化

或与极地融化引起全球海平面上升、气候变化导致加速蒸发有关

本报综合报道 近期,全球最大河流亚马孙河沿岸小区的居民开始缺水喝,因为海水冲进亚马孙河口,使得环绕巴西西北部阿玛帕州拜利克群岛(Baique)的河水变咸。

负责此群岛的首府马卡帕市政府近日宣布进入紧急状态,并开始向小区运送饮用水和基本食品。

研究这项议题的学者认为,亚马孙河水变咸可能与全球海平面上升有关,是气候变化的结果。

亚马孙河口地区近年来发生重大变化,例如阿拉瓜里河自2014年来即停止流入大西洋,成为亚马孙河的一条支流。这一变化可能加剧环绕拜利克群岛的河水变咸。

拜利克群岛约有8000名居民,分布在8个岛屿,距离马卡帕约200公里,只能乘船抵达,主要经济活动是渔业、家庭农业和阿扎伊椰子种植。

拜利克传统小区协会主席暨当地阿扎伊生产者合作社副主席埃尔维斯指出,这个地区的河

水在每年9月至11月都会变咸,这期间降雨较少,亚马孙水位通常会降低,有利于海潮冲进亚马孙河口。

河水变咸的另一个效应是出现大量咸水鱼,淡水鱼虾变少。但这种变化反而因为咸水鱼价值高,捕货量大,有利于渔民。

阿玛帕联邦大学土木工程系教授古雅指出,另外两个可能导致拜利克河水盐化加剧的原因与气候变化有关。

第一个原因是由极地融化引起全球海平面上升。根据美国宇航局的数据,1901年至2018年间,平均海平面上升约20公分;当潮水上升,河流流量减少,咸水更容易流入河流。

另一个可能的原因是气候变化导致此地区气温升高,增加蒸发,加速空气循环,让风将更多的盐从海洋带到大陆。

拜利克群岛的变化披露了气候变化对沿海人口影响的后果之一,海平面上升除了会淹没许多沿海地区外,许多河口小区可能还会面临缺乏淡水供应问题,从而使得居民不得不迁移。

## 非洲高山冰川可能将在20年内融化

1.18亿极端贫困人口将面临干旱、洪水或极端高温

本报综合报道 近日,联合国机构世界气象组织与非洲联盟发布了《2020年非洲气候状况》报告。报告显示,非洲东部的高山冰川将在20年内消失,1.18亿极端贫困人口面临干旱、洪水或极端高温,气候变化可能使非洲大陆的经济在21世纪中叶萎缩3%。

世界气象组织与非洲联盟联合发布的《2020年非洲气候状况》报告称,如果这种情况持续下去,非洲仅有的拥有冰川的高山:肯尼亚的肯尼亚山、乌干达的鲁文佐里山和坦桑尼亚的乞力马扎罗山的冰川可能在2040年完全融化。肯尼亚山冰川预计在2030年消融,将成为首批因气候变化导致失去冰川的山脉。

报告说,非洲的温室气体排放量不到全球温室气体排放总量

的4%,长期以来一直受到气候变化的严重影响。除了严重依赖农业的大陆干旱恶化外,2020年东非和西非还发生了大面积洪水,而2019年开始的历史性蝗灾继续造成严重破坏。

非洲联盟委员会农村经济和农业专员约瑟法·萨科表示,到2030年,如果不采取适当的应对措施,非洲将有多达1.18亿极端贫困人口(即生活费低于1.90美元/天)人口面临干旱、洪水和极端高温的风险。这将给扶贫工作带来额外的负担,并严重阻碍繁荣发展。她还表示,在撒哈拉以南非洲地区,到2050年,气候变化可能进一步降低国内生产总值达3%。这给气候适应和复原力行动提出了严峻挑战,因为不仅物质条件在恶化,而且受影响的人数也在增加。

你还在为辖区大气环境质量

改善不力而困惑吗? 排名落后而焦虑吗? 缺乏协同而担忧吗?

# 优化提升 城市大气环境质量 总体解决方案

让你一扫愁容·轻松应付·排名提升

联合中国科学院多个院所·集成多项创新技术成果·落地四十多座城市成功运行

除尘减霾清洁机吸尘

生物抑尘地膜抑尘

PM<sub>2.5</sub>+臭氧协同治理

激光雷达高光谱扫描

网格化治理作业

大数据平台管理

**免费试用 按效计费**

咨询电话: 010-87706728 15271808011