

请专家现场授课,建立办案能手库,开展交叉执法检查

# 赣州用大练兵将全市执法力量拧成一股绳

## 执法大练兵

◆本报记者张林霞 通讯员黄彩华

“多年来,全市不到200名执法人员要负责大量的环境执法监管工作,仅信访投诉每年就要处理2000多件。机构改革后,全市生态环境保护综合执法机构核定547个编制,通过充分发挥执法大练兵这一主线的牵引作用,将全市执法力量拧成一股绳,破解了环境执法领域的几大难题。”江西省赣州市生态环境局副局长叶芭九对记者说。

叶芭九所说的几大难题,就是环保机构改革前,薄弱的执法队伍呈现出的年龄结构老化、专业人员匮乏、执法设备和经验不足等诸多问题。这些问题的存在,使赣州市执法难以全覆盖,执法能力区域不平衡,执法工作难免存在漏洞。

赣州市是江西南部的屏障,由20个县(市、区)组成,是全省最大的设区市。作为赣江、北江、东江三江之源,加强环境执法,守护源头良好生态环境,尤为重要。2021年生态环境保护执法大练兵活动开展以来,赣州市生态环境局积极营造“学业务技能、当岗位标兵、打好攻坚战”的练兵氛围,按下生态环境执法“快进键”,全市执法水平更上新台阶。

### “学习+实战”常态化,补齐本领短板

“执法人员要会执法,只有不断更新知识结构储备,心中才有底气去查别人。”赣州市生态环境局局长傅小新就如何加强环境执法大练兵时表示,要通过不断学习去克服知识本领恐慌,确保现场检查精通、法律适用准确、制作案卷无误。

为了破解知识恐慌,今年以来,赣州生态环境保护综合执法支队派出业务骨干,邀请相关专家,就在线监测执法、工业固体废物环境管理、排污许可证后监管及其他执法领域重点难点等进行多次现场授课。

“2020年,我调入生态环境系统,污染源自动监控设备以前从未见过,对如何开展现场检查一窍不通。通过参加执法业务培训,再也不似‘无头苍蝇’一般,为今后开展工作奠定了基础。”章

### “帮扶+评审”全覆盖,助力素质提升

“一花独放不是春,百花齐放春满园。20个县(市、区)一直存在执法能力不平衡问题,部分地区还很弱,我们市局作为领头羊必须想办法改变这个局面。”叶芭九在今年全市生态环境保护执法大练兵动员部署时就这个问题吹响“冲锋号”。

随后,赣州市生态环境保护综合执法支队分成5个小组,分片对20个县(市、区)进行帮扶指导,内容包括生态环境保护执法领域所有日常及专项工作。

“今年8月,我们县在畜禽养殖执法中遇到了难题,因疫情防控需要,执法人员进入畜禽养殖区前需进行数天隔离,这给检查和取证带来极大不便,我们就请市支队分片帮扶小组过来指导。他们现场教我们采取无人机航拍非现场执法方式进行检查,既清晰查清了企业排污口设置、废水排放、固废堆放等现场情况,又避

### “交叉+联合”解难题,打破区域封闭

“全市20个县(市、区)的产业布局 and 结构差异大,当地执法人员因长期在同一地域开展执法,容易出现仅对某一类型企业拥有丰富执法经验而缺乏其他类型企业执法实践等问题。”赣州市生态环境保护综合执法支队执法四科科长陈莲花说。

机构改革后,赣州市生态环境保护综合执法支队总揽全局,实时分析研判执法工作重点区域、重点行业、敏感区域,抽调县级执法机构业务素质高、工作经验丰富的业务骨干组成联合执法队伍,打破区域封闭,形成执法合力。

2021年9月,赣州全面启动跨区域交叉执法检查行动,来自20个县(市、区)的60余名一线执法骨干聚焦严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点区域排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪专项行动,对各类生态环境违法行为

贡执法大队负责人赖正源直言。垂改后,赣州市生态环境局要求,新招录新转隶人员岗前必培训,每年至少开展一次执法业务培训,并邀请法律专家进行现场授课,开展交流座谈,用理论考试检验学习效果。

同时,赣州还通过实战练兵进一步检验学习效果,督促执法人员补齐本领短板。

2021年初,赣州市20个县(市、区)有多半达不到移动执法人均使用率要求,这成为制约工作的一大短板。执法大练兵活动开展以来,赣州在实战练兵中重点抓移动执法平台,市县锁定一盘棋,对市县两级执法人员进行移动执法系统培训,并安排专人实行“每日一调度、每月一通报”“点对点”督促指导,营造“你追我赶”的移动执法使用大比拼氛围。

免了接触养殖区域,降低了畜禽感染风险。”全南执法大队曾晋颇有感触地说。

在帮扶执法的基础上,赣州还通过环境执法案卷评审促进执法经验增长。2021年,赣州市从每年召开一次市县两级生态环境执法案卷评查交流会转为每季度召开一次,每次会议有近80名执法业务骨干参加。

“做出这个改变,是因为案卷评查是提高办案质量的有效载体。通过这一载体,在交叉互评中查找纠正问题,协同解决疑难杂症,获取宝贵的执法经验。”赣州市生态环境保护综合执法支队机关党总支专职副书记郭俊萍说。

同时,赣州市还在案卷评查过程中建立办案能手库,入库人员采取“周一议”(语音视频互动)、“每月一审”(电子阅卷)的灵活交流模式,对全市重大疑难复

发起凌厉攻势。

“9月8日晚8点30分,信丰县交叉执法检查组与我区汇合,一起研讨对某造纸企业水质在线监测仪器的检查方案。当晚12点,检查组采取‘三不一直’方式,对上述企业突击开展全方位夜查。”章贡执法大队负责人赖正源认为,这样穿行在夜里的执法,只是交叉检查组的一个缩影。

“支队帮扶小组成员钟振东、曾贤健在交叉执法期间,发现我辖区某企业存在涉嫌非法贮存、利用、处置危险废物的违法行为,连续两天通宵指导我们制作笔录、固定证据,将企业违法犯罪嫌疑人固定下来,让我们学会从多个方面看待问题,进一步提升了大队执法水平。”赣县执法大队副大队长檀明说。

通过本次交叉执法检查,特别是以科技创新手段助力生态环

“原来,我们不熟悉移动执法系统的操作流程,对各功能模块了解不全面,想用又不敢用。经过市里的专项培训和指导,现在使用起来已经得心应手,对定位签到、亮证告知、证据资料、笔录制作、打印分享、办结归档等工作流程都很熟悉了,移动执法系统月人均使用率从0到7.08,排名从倒数上升到全省第十三。”兴国执法大队副大队长刘龙春说。

据介绍,今年8月,赣州市生态环境局组织全市执法业务骨干进行实战比武。通过设定模拟执法现场比发现问题能力、比移动执法设备使用熟练程度、比相关文书制作水平,把敢于发现问题、善于查案办案的执法能手推送到赣州环境微信公众号“执法铁军风采”专栏,用榜样力量激励共同进步。

杂案卷进行审议、对办案过程中遇到的问题出具指导意见、对案卷办理流程等研究制定统一规范、参与跨区域案件审查工作。

“2021年5月,我们查到一家无名加工厂涉嫌非法从事收集、贮存、利用、处置危险废物活动。蓉江大队是机构改革后新设立的,只有几个新录用新转隶执法人员,没有办案经验,不知从何下手。”蓉江执法大队钟艺介绍说,于是,我们立即咨询办案能手库成员,他们第一时间通过微信和电话,指导我们要从哪些环节入手去调查取证,在查清违法事实后手把手指导法律适用问题。”

“确定这是一起环境污染犯罪案件后,他们又给我们发来规范的法律文书样本,最终该案顺利移送公安刑事拘留。”钟艺表示,这一过程多亏了办案能手库这个智囊团。

境执法的经验做法,赣州市各县区执法人员相互学习、相互借鉴、共同进步,有效弥补了属地监管的不足,快速提升现场执法能力和工作水平,在一定程度上扭转了执法人员不会查、不敢查、不想查的风气。

“交叉执法检查期间,赣州市共出动执法人员795人次,检查企业219家,发现问题企业119家。”赣州市生态环境保护综合执法支队副支队长王崇任表示,通过联合练兵,打造出一支召之即来、来之能战、战之能胜的生态环境保护执法铁军中的主力军。

今年1月至9月,赣州共立案查处环境违法行为244起,处罚金额3260.1万元,办理四个配套办法案件73件,其中移送公安拘留35件,均比去年同期翻番,以生态环境执法工作成效充分检验了执法大练兵活动成果。

## 加强海洋生物多样性监测研究 为生态环境高水平保护提供技术支撑

10月15日,2020年联合国生物多样性大会生态文明论坛在云南昆明闭幕。山东省青岛生态环境监测中心(以下简称“青岛监测中心”)积极响应本次论坛发出的“保护生物多样性、共建全球生态文明”倡议,以习近平生态文明思想为引领,认真贯彻落实山东省生物多样性保护战略与行动计划,积极开展海洋生物多样性监测与研究,扎实做好各项重点工作,摸清海洋生物多样性保护的底数,跟踪变化动态趋势,广泛宣传生物多样性保护知识,以实际行动为建设万物和谐的美丽山东贡献青岛监测力量。

### 夯实基础 积极开展海洋生物多样性的调查监测

海洋生物多样性是反映海洋生态系统健康状况的一个重要指标,它体现了海洋生物之间与其所处环境之间的复杂关系。青岛监测中心副主任崔文连告诉记者:“根据青岛市近岸海域特点及海洋生物多样性环境保护工作需要,我们在全市主要海域及4处重要潮间带区域布设了监测点位,每年定期开展海洋浮游生物、底栖生物、潮间带生物专项监测。通过监测全面分析评估青岛地区海洋生物多样性程度及物种的丰富度、均匀度水平,摸清海洋生物现状,为海洋生态环境保护提供丰富的监测数据。”

### 支撑决策 扎实做好海洋生物多样性的科学研究

海洋生物多样性直接反映海洋物种的丰富程度,通过研究可以了解海洋生态系统的运作机

理,掌握海水水质、水体富营养水平、底质污染和生态状况,为海洋生态环境保护提供可靠的决策依据。青岛监测中心高级工程师王艳玲介绍:“我们每年对全市近岸海域水质状况进行三期监测,并通过卫星遥感和地理信息等先进技术手段,开展海洋、海岸带、滨海湿地等生态系统的大尺度环境监测,及时掌握重点海域海洋生物栖息地面积变化状况。”

在气候变化和人类活动的长期共同影响下,海洋生物多样性已经或者正在发生一定的变化。“我们不仅要监测海洋生物多样性的变化,更要关注敏感物种、功能类群变化对生态环境的指示作用。”青岛监测中心工程师张晓红说:“近年来,青岛监测中心全面做好本地特色海洋物种多样性的分析与研究,先后组织开展以胶州湾生物质量及海洋沉积物为基础的专项调查,选取青岛海域的蛤蜊等3种贝类开展污染

C/EN 法治动态

## 广西生态环境法规建设步伐加快

启动办理生态环境损害赔偿案件38件

本报讯“《广西壮族自治区固体废物污染环境防治条例》已列入立法计划。自治区生态环境厅牵头起草的《广西壮族自治区固体废物污染环境防治条例》草案已于4月底报自治区司法厅,目前,立法工作正在有序推进。”记者近日获悉,广西壮族自治区生态环境厅不断加大改革创新,以法治建设的深入实施推动污染防治攻坚战取得扎实成效。

在法律法规体系方面,2016年以来,自治区生态环境厅配合自治区人大、司法厅修订《广西壮族自治区环境保护条例》、制定《广西壮族自治区饮用水水源保护条例》《广西壮族自治区大气污染防治条例》《广西壮族自治区水污染防治条例》《广西壮族自治区土壤污染防治条例》等5部地方性法

规,配合自治区人民政府修订了《广西壮族自治区机动车排气污染防治办法》。《广西壮族自治区辐射环境安全条例》已纳入自治区人大五年立法规划,目前,自治区生态环境厅正在开展前期准备工作。

同时,自治区生态环境厅高度重视行政规范性文件的合法性审查工作,对本厅牵头起草、发布的规范性文件,按要求进行合法性审查和公平竞争审查,对重大行政执法决定开展法制审查。根据新出台的法律法规和文件,对上位法不一致或者有冲突或者影响市场公平竞争的文件措施进行修订完善。目前,自治区生态环境厅现行有效的行政规范性文件49份。

在地方生态环境标准体系方面,广西目前已出台13项地

方生态环境标准,其中排放类1项,管理规范类12项。已通过自治区市场监管局技术审查、待发布实施的标准4项,已立项正在编制的标准6项。

此外,自2018年全国试行生态环境损害赔偿制度改革以来,广西成立领导小组,制定实施方案,出台了7个配套措施办法。2021年,广西以开展案件办理实践为抓手,积极推进生态环境损害赔偿制度改革。截至2021年9月,广西已启动办理生态环境损害赔偿案件38件。

在全面深化改革方面,2014年以来,广西出台实施生态文明领域改革政策文件40多项。2021年,生态文明领域改革任务共15项,各项改革任务均按计划有序推进。

韦善康

## 海南对“黑烟车”加重处罚

尾气超标罚款提升至500元

本报记者孙秀英海口报道 海南省污染防治工作领导小组办公室近日发布《关于加强超标排放机动车管控执法工作的意见》(以下简称《意见》),提出加强现场联合执法,大幅提高非现场执法覆盖面等6项举措,以加强“黑烟车”管控执法力度。

根据《意见》,海南将对驾驶排放明显可视污染物或监督抽测不合格机动车上道路行驶的违法行为,依据《海南省机动车排气污染防治规定》,公安交管部门将对超标车辆由现行100元处罚提升至500元罚款,提高违法成本。

在落实联合监管执法机制

方面,海南进一步健全和完善生态环境、公安、交通运输等职能部门共同参与的机动车污染防治联合执法长效机制,由生态环境部门负责现场检查车辆尾气排放,出具检测报告,作为公安交管部门的处罚依据。涉及交通运输、农业农村、综合执法等部门的,分别依职责落实好管控工作。

大幅提高超标排放机动车非现场执法覆盖面,是《意见》的一大亮点。海南将切实加大“黑烟车”电子抓拍监测点位的铺设力度,生态环境部门建成监测取证系统,将与公安交管部门的违法处理系统对接,实现对超标排放机动车的非现场

执法。记者了解到,为提高非现场执法覆盖面,海南省生态环境厅已建设完成38套黑烟车电子抓拍设备,分布15个市县。目前正在与省公安厅交警总队对接数据传输及证据采集认定事宜。

《意见》还要求严格落实机动车报废制度。对上路行驶的无牌无证变型拖拉机,一律查扣并进行排放检测,检测不合格的依法报废并予以拆解;对经维修后排放仍不达标车辆,生态环境部门纳入高排放车辆清单推送至公安交管、农业农村部门实施公告强制报废并按规定予以拆解。

## 我为群众办实事



### 局长走流程 解决难堵痛

山东省烟台市生态环境局招远分局局长李卫东日前以一名普通群众的身份,到招远市政务服务中心环评审批窗口体验建设项目环评审批办理流程,及时发现并解决群众办事的难点、堵点和痛点问题,着力提升群众的满意度。

体验过程中,李卫东与窗口工作人员就所办事项应提供的材料与相关政策进行咨询,详细了解从材料申报、办理流程、办理时限、跑腿次数和网上办事等细节,并体验了建设项目环评审批网上申报的整个流程。

体验结束后,李卫东就发现的问题与不足进行分析,并针对网上申报操作指南不够详细、不够具体等问题,要求在操作指南中添加申报过程中具体的操作截图,以便于群众看得懂、会操作。同时要求通过采取传帮带、交流经验、轮岗实践等一系列措施,进一步提高工作人员业务素质,提高办事效率。

本报见习记者王文硕 通讯员王娟 徐庆芳摄影报道

成全新的海洋生物标本室,使珍贵的海洋生物标本得到有效保护。通过组织公众开放活动,广泛宣传海洋生物多样性保护知识,凝聚社会各界力量,合力推动青岛市海洋生态环境的保护,让“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心。

青岛监测中心工程师刘旭东表示:“海洋生物标本室收集了包括贝类、甲壳类、多毛类、棘皮类、腔肠类、腕足类、鱼类以及大型藻类等在内的标本500余件,涵盖了青岛市近岸海域及潮间带常见的海洋及底栖生物类型。在做好收集分类的基础上,我们将其其中200多件有代表性的海洋标本进行深度加工处理,综合运用灯光、空间布景等手段,强化标本的展示效果,全方位展现青岛地区海洋生物的地域特点和丰富类型。”

加强生物多样性保护、共建人类美好家园。“昆明宣言”为全球生物多样性保护工作指明了奋斗方向,在今后的海洋生物多样性监测与研究工作中,山东省青岛生态环境监测中心将始终坚持以习近平生态文明思想为引领,在做好日常生物多样性监测的基础上,全面提升生物多样性的研究水平,科学支撑生态环境的保护与治理,讲好青岛市海洋发展保护的蓝色故事,为实现“人与自然和谐共生”做出更大的贡献!

张韬 孙义峰