

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8129 期 今日8版 2021年10月 星期三 农历辛丑年九月廿二



主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》

新华社北京10月26日电 近日,国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》(以下简称《方案》)。《方案》围绕贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和的重大战略决策,按照《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》工作要求,聚焦2030年前碳达峰目标,对推进碳达峰工作作出总体部署。

《方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚

持系统观念,处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系,统筹稳增长和调结构,把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局,有力有序有效做好碳达峰工作,加快实现生产生活方式绿色变革,推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上,确保如期实现2030年前碳达峰目标。

《方案》强调,要坚持“总体部署、分类施策,系统推进、重点突破,双轮驱动、两手发力,稳妥有序、安全降碳”的工作原则,强化顶层设计和各方统筹,加强政策的系统性、协同性,更好发挥政府作用,充分发挥市场机制作用,坚持先立后破,以保障国家能源安全和发展为底线,推

动能源低碳转型平稳过渡,稳妥有序、循序渐进推进碳达峰行动,确保安全降碳。《方案》提出了非化石能源消费比重、能源利用效率提升、二氧化碳排放强度降低等主要目标。

《方案》要求,将碳达峰贯穿于经济社会发展全过程和各方面,重点实施能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动、各地区梯次有序碳达峰行动等“碳达峰十大行动”,并就开展国际合作和加强政策保障作出相应部署。

《方案》要求,要强化统筹协调,加强党中央对碳达峰、碳中和工作的集中统一领导,碳达峰碳中和工作领导小组对碳达峰相关工作进行整体部署和系统推进,领导小组办公室要加强统筹协调,督促将各项目标任务落实落地;要强化责任落实,着力抓好各项任务落实,确保政策到位、措施到位、成效到位;要严格监督考核,逐步建立系统完善的碳达峰碳中和综合评价考核制度,加强监督考核结果应用,对碳达峰工作成效突出的地区、单位和个人按规定给予表彰奖励,对未完成目标任务的地方、部门依法依规实行通报批评和约谈问责。

全文详见今日三版、六版

## 生态环境部召开部务会议

本报记者杜宣逸10月26日北京报道 生态环境部部长黄润秋今日主持召开部务会议,分析当前环境经济形势,研究部署下一步重点工作。生态环境部党组书记孙金龙出席会议。

会议指出,今年以来国际市场价格大幅上涨,国内电力、煤炭供需持续偏紧,多种因素导致一些地方出现拉闸限电,给正常经济运行和人民生活带来影响。党中央、国务院高度重视,近期围绕经济平稳运行、能源安全保供、保障人民群众温暖过冬作出一系列决策部署。生态环境部系统要进一步提高政治站位,深入贯彻习近平总书记重要批示精神,认真落实党中央、国务院决策部署,全面准确把握当前宏观经济形势,清醒认识能源增产保供、统筹推进清洁取暖和温暖过冬对生态环境保护工作的新要求,把握好工作的策略和方法,以积极的姿态、科学的谋划、务实的举措全力做好下一步生态环境保护工作。

会议要求,要强化大局意识,助力

“三个确保”。自觉把生态环境保护放在经济社会发展大局中考量,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,统筹协调好发展经济、保障民生和保护环境的关系。一方面,要坚定不移贯彻习近平生态文明思想,保持战略定力,坚持生态优先、绿色发展不动摇,坚持依法治理环境污染和依法保护生态环境不动摇,坚决守住生态环境保护底线不动摇,深入打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量,确保年度重点任务圆满完成。另一方面,要立足生态环境保护工作职责,积极协同配合,强化指导帮扶,发挥生态环境保护支撑保障作用,助力确保经济平稳运行,确保能源安全保障,确保人民群众温暖过冬。

会议强调,要把握生态环境保护工作策略,做到“三个更加”。要更加突出精准、科学、依法,在准确识别问题、做到精准施策上下更大功夫,在科学安排重点任务和时序进度上下更大功夫,在

提升督察执法工作水平上下更大功夫。更加强化指导、帮扶、服务,对地方既要督促指导又要支持帮助,对企业既要严格监管又要热情服务,重视企业对环境监管的合理诉求,加强对企业治污的指导帮助。更加注重审慎、适度、求实,一切从实际出发,坚持问题导向、目标导向、能力导向,采取与实际情况和能力相适应的政策措施,为问题整改留出足够的时间和空间,避免处置方式简单粗暴。

会议指出,要采取务实举措,推进“六个做好”。要做好重大能源供应项目环评服务,在确保合法合规的前提下提高审批效率,提出严格环保要求,尽快形成合法产能,保障能源供应。做好监督帮扶,继续采用“专业组+常规组”的工作方式,开展重点区域空气质量监督帮扶,在现场监督帮扶基础上,充分运用大数据等先进技术手段,继续推进远程监督帮扶,精准指导地方开展大气污染防治工作,督促地方依法依规分类调查处理违法违规行为,严防“一刀切”

停产限产,守牢法治底线。做好热源保障,对“煤改气”“煤改电”措施落实和保障情况进行全覆盖、拉网式排查,督促北方清洁取暖重点地区严格“以气定改”“先立后破”,保障人民群众温暖过冬。做好精准应对,加强监测预报和应急响应,妥善应对重污染天气,强化秋冬季大气污染防治。做好“两高”项目管控,严把生态环境准入关口,遏制“两高”项目盲目发展。做好政策解读,主动回应社会关切,营造良好社会氛围,推动公众更加关心、支持、参与生态环境保护工作。要聚焦年度生态环境保护工作目标,保质保量完成各项重点任务。

中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长库热西,生态环境部副部长叶叶、邱启文出席会议。

生态环境部总工程师,驻部纪检监察组负责同志,部机关各部门主要负责同志出席会议。应急中心、机关服务中心、政研中心、规划院、评估中心、信息中心主要负责同志列席会议。

## 生态环境部召开习近平生态文明思想研究中心推进建设领导小组第一次会议

本报记者李欣10月26日北京报道 生态环境部党组书记孙金龙今日主持召开习近平生态文明思想研究中心推进建设领导小组(以下简称领导小组)第一次会议,审议并原则通过《习近平生态文明思想研究中心推进建设领导小组工作规则》《习近平生态文明思想研究中心特约专家管理办法》,听取习近平生态文明思想研究中心(以下简称研究中心)2021年下半年工作计划和近期工作完成情况汇报。生态环境部部长黄润秋出席会议并讲话。

会议指出,在生态环境部成立研究中心,是党中央着眼加强习近平新时代中国特色社会主义思想研究、阐释、宣传工作作出的重要部署,对进一步深化生态文明理论和实践成果,推动习近平生态文明思想深入人心、走向世界具有重要意义。要提高政治站位,把建设好、运行好研究中心作为重要政治任务抓紧抓好抓实,打好基础、谋划长远、形成能力,加快产出一批高质量研究成果,充分彰显研究中心在服务党的思想理论建设和国家工作大局中的重要作用。

会议强调,相关部门要在领导小组的统筹下,切实加强对于研究中心的政治引领和业务指导,夯实人员、经费保障,全力推动研究中心高质量运行。研究中心要建立健全管理制度,完善相关激励机制,切实把精锐力量、优秀人才集中到研究中心建设上来,把资源集聚到支撑研究工作上来,切实发挥好研究中心在总结成效、宣传推广、理论提升、政策支撑等方面的优势和作用。

会议指出,要按照特约专家管理办法,分批聘请高水平的特约专家,让学术水平高、工作积极性强的专家参

与到研究中心工作中来,形成一支专兼结合的高精尖专家团队。研究中心要坚持开放的原则,建立多方参与的工作机制,加强与相关部门、地方政府、高校智库、科研院所、国际组织等的交流合作,形成内外统筹、上下联动的工作机制。

会议强调,研究中心成立以来,有关部门和单位按照领导小组的部署,认真落实中长期建设规划,形成了若干研究成果,工作初见成效。要强化主体责任,对标“三高地、两平台”(理论高地、学习宣传高地、制度创新高地、实践推广平台、国际传播平台)的战略定位,认真落实下半年工作计划,高质量完成习近平生态文明思想重要理论读物编写,办好“2021年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会”,组织好重点课题研究、理论文章发表和政策建议起草,加快构建习近平生态文明思想国际研究与传播体系,为推进生态文明、建设美丽中国提供支撑保障。

中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员库热西,生态环境部党组成员、副部长叶叶、邱启文出席会议。

生态环境部总工程师,驻部纪检监察组负责同志,机关各部门、应急中心、政研中心主要负责同志参加会议。

## “一带一路”绿色发展圆桌会暨“一带一路”绿色发展国际联盟2021年政策研究专题发布活动在京举行

本报记者杜宣逸10月26日北京报道 “一带一路”绿色发展圆桌会暨“一带一路”绿色发展国际联盟(以下简称绿色联盟)2021年政策研究专题发布活动今日在京举行。生态环境部部长、绿色联盟联合主席黄润秋,新加坡永续发展与环境部部长、绿色联盟联合主席傅海燕视频出席会议活动并致辞。

会议活动聚焦“低碳与创新,迈向碳中和”主题,深入交流、共享经验,进一步凝聚了“一带一路”绿色发展国际共识,集中发布2021年政策研究成果,为绿色“一带一路”未来发展提供了新视角新思路。来自国内外有关部门和研究机构的代表近300人参加会议活动。



江西省南昌市艾溪湖森林湿地公园内的候鸟乐园,成群的黑白天鹅在湖面漫游嬉戏,市民游客近距离互动,形成了一幅人与自然和谐共生的美好画面。 颜志高摄

## 讲述环保人自己的故事 夜间爬高找真相



时间:2021年9月14日晚 地点:陕西省宝鸡市天王镇某企业围墙边

秋天的脚步跨过渭水。凌晨1点,天上下起了淅淅沥沥的小雨,大多数人已经进入了梦乡,却还有一群人顶着夜雨的凉意,坚守在环境监测执法工作的第一线。

王越是陕西省宝鸡市环境保护局高新分局执法中队的一名女执法人员。9月14日晚,在接到群众电话投诉后,王越和同事第一时间赶赴投诉现场,发现企业大门紧闭,内部人影憧憧,隐约可闻幽暗灯光。机械的轰鸣声夹杂着犬吠声不绝于耳,敲门后却久久无人应答。颇有现场执法经验的王越领着大家绕到企业南面一处低矮的围墙外,踩着堆叠的水泥板,借着远光手电,勘察企业内部的生产情况。在执法记录仪完

整记录下生产事实后,王越和同事绕回正门口重新敲门,企业负责人这才开门接受检查。经过一番询问,原来该企业因为没办理环评手续在夜间偷偷生产,和执法人员玩“躲猫猫”。

结束手头工作已近凌晨2点,同事随口问了王越:“在单位值班想孩子吗?”王越笑笑:“咋能不想呢?”

随时待命,出谋划策,肩扛手提,兢兢业业。王越是宝鸡市生态环保铁军中女执法人员的一个代表。她们舍小家顾大家,戮力同心,只为共同守护好渭水河畔这块土地的环境。

本报通讯员胡静 霍瑾 余亚军 供稿

## 中央生态环境保护督察集中通报典型案例

本报讯 第二轮第四批中央生态环境保护督察组深入一线,深入现场,查实了一批突出生态环境问题,核实了一批不作为、慢作为,不担当、不碰硬,甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题。为发挥警示作用,切实推动问题整改,现对第五批5个典型案例进行集中公开通报。

详见今日二版

## 一体推进城乡建设绿色发展

钟寰平



近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动城乡建设绿色发展的意见》,提出推进城乡建设一体化发展,转变城乡建设发展方式,推动城乡建设绿色发展。这是党中央、国务院立足新发展阶段为促进经济社会发展全面绿色转型做出的重要决策部署。

城乡建设是推动绿色发展、建设美丽中国的重要载体。党的十八大以来,我国人居环境持续改善,住房水平显著提高,但仍存在整体性缺乏、系统性不足、宜居性不高、包容性不够等问题,大量建设、大量消耗、大量排放的建设方式尚未根本扭转。解决这些问题,就要推进城乡建设绿色发展。

推进城乡建设绿色发展重在解决人与自然和谐问题。一方面,我们要坚持人与自然和谐共生,在推进城乡经济社会发展的同时保护好生态环境;另一方面,要

把城市与乡村作为一个整体来统筹谋划。城市和农村彼此相互依赖、相互补充、相互促进,难以割裂。只有充分发挥城市、乡村各自的优势,才能有效提升城乡发展质量和资源环境承载力。

推进城乡建设一体化发展,关键要建设人与自然和谐共生的美丽城市和打造绿色生态宜居的美丽乡村。对建设美丽城市而言,不能超出自然资源承载能力和生态环境容量,盲目向周边进行摊大饼式的扩张,要合理确定城市人口、用水、用地规模以及开发建设密度和强度。要科学规划、建设改造城市基础设施,推进节水城市、海绵城市、绿色城市、森林城市、“无废城市”等建设,不能一雨而下,城市就成了“海”,一刮风就尘土飞扬,一入冬就频频雾霾。现在不少城市,仍然存在污水垃圾处理基础设施不足、环境污染依然严重、交通堵塞、秩序混乱等“城市病”。要从根本上解决这些问题,就需要建设高品质的绿色建筑,提高城乡基础设施体系化水平,实现工程建设全过程绿色建造,推动形成绿色生活方式。同时,还要完善城市防洪排涝

体系,提高城市防灾减灾能力,增强城市韧性。实施城市生态修复工程,加强城市公园和绿地建设,推进立体绿化,构建连续完整的生态基础设施体系。

对建设美丽乡村而言,不仅要追求田园风光之美,还要保证农民过上富裕幸福的生活。当前,在一些农村地区,垃圾乱倒乱放、污水横流、厕所脏臭等现象还没有根本改观。农业生产中,农药、化肥等过量使用,造成面源污染严重。一些农村地区生态脆弱、土壤退化、水土流失现象突出,影响农村可持续发展。因此,补齐农村生态环境短板是当务之急。实践证明,农村生态环境好了,生态优势就会转化为发展优势。如在越来越多的乡村成了城市的“后花园”,生态农业、养生养老、森林康养、乡村旅游等办得红红火火,宜居又宜业,农民的获得感、幸福感大大增强。各地要根据《意见》提出的要求,持续推进农村人居环境整治、污水、厕所粪污、畜禽养殖粪污治理,实施农村水电路气综合提升,推进生态清洁流域建设,加强水土流失综合治理,为农村绿色发展奠定坚实的基础。

推进城乡建设绿色发展,要创新工作方法,加强政策法规支持,确保一张蓝图实施不走样、不变形。要建立规划、建设、管理三大环节统筹机制,统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要,统筹地上地下空间综合利用,统筹各类基础设施建设,系统推进重大工程项目。创新城乡建设管控和引导机制,完善城市形态,提升建筑品质,塑造时代特色风貌。各地要根据《意见》确定本地区推动城乡建设绿色发展的工作目标和重点任务,加强统筹协调,推进解决重点难点问题。建立完善推动城乡建设绿色发展的体制机制,推进城乡建设领域治理体系和治理能力现代化。

新要求、新任务、新举措就城乡建设绿色发展新愿景。各地要按照党中央、国务院决策部署,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持生态优先、节约优先、保护优先,同步推进物质文明建设与生态文明建设,加快转变城乡建设方式,促进经济社会发展全面绿色转型,为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。