

打好黄河流域环境问题整改攻坚战

——学习贯彻深入推动黄河流域生态环境保护和高质量发展座谈会精神系列评论之一



◆宋杨

习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调,把大保护作为关键任务,通过打好环境问题整改、深度节水控水、生态保护修复攻坚战,明显改善流域生态面貌。黄河流域是我国重要的生态安全屏障,也是人口活动和经济发展的重要区域,在国家发展大局和社会主义现代化建设全局中具有举足轻重的战略地位。习近平总书记强调:“治理黄河,重在保护,要在治理。”只有保护好黄河,治理好黄河,才能为高质量发展提供最基本的保障。近年来,国家高度重视黄河流域保护治理,推进实现黄河治

理从被动到主动的历史性转变。黄河生态破坏和环境污染问题成为中央生态环境保护督察的重要内容;生态环境部于今年3月正式启动黄河流域入河排污口排查整治专项行动,对黄河进行全流域、高精度最高的一次生态环境体检;公安部近日发出通知,要求沿黄河各地公安机关深入推进“昆仑2021”专项行动,依法严厉打击黄河流域破坏环境资源保护犯罪;最高法于2020年发布司法保障意见,明确提出坚持最严法治观,保护黄河流域生态环境。沿黄各地也开展了大规模的黄河流域生态环境治理工作。山西近日成立了黄河流域首家由省高级人民法院设立的生态保护巡回法庭;豫鲁两省签订跨区域执法联动协议,深化黄河流域生态环境执法交流合作;宁夏开展为期1年的黄河流域宁夏段生态环境保护整治行动,全面摸清污染现状。经过各地区、各部门不懈努力,2020年,黄河流域Ⅰ类-Ⅲ类断面比例

达到84.7%,比2016年提高25.6个百分点,“十三五”期间黄河流域水质总体呈逐年好转趋势。但与此同时,我们也要清醒看到,黄河一直体弱多病,水患频繁,当前黄河流域生态保护仍存先天不足的客观制约,也有后天失养的人为因素。这些问题,表象在黄河,根子在流域。“十四五”是推动黄河流域生态保护和高质量发展的关键时期,中共中央、国务院近日印发的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,已经为整治流域生态环境指明了方向,明确了目标。沿黄河省区各级党委政府要坚持正确政绩观,准确把握保护和发展的关系。立足于全流域和生态系统的整体性,坚持共

同抓好大保护,协同推进大治理,统筹谋划上中下游、干支流、左右两岸的保护和治理,统筹推进河道整治、滩区治理等重大工程。建立健全全分结合、协同联动的工作机制,上下齐心,沿黄各省区协力推进黄河保护和治理,守好改善生态环境生命线。强化环境污染系统治理。以汾河、湟水河、洮水河、无定河、延河、乌梁素海、东平湖等河湖为重点,统筹推进农业面源污染、工业污染、城乡生活污染防治和矿区生态环境综合整治,“一河一策”“一湖一策”,加强黄河支流及流域腹地生态环境治理,净化黄河“毛细血管”,将节约用水和污染治理成效与水资源配置挂钩。整治好黄河流域环境问题,是沿黄各省区经济高质量发展、人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强,确保到2035年黄河流域生态环境保护和高质量发展取得重大战略成果,黄河流域生态环境全面改善。

求实效抓重点确保攻坚战取得新突破

和生态环境保护做出精准定位。搞清楚什么是必须确保完成的,什么是通过努力可以实现的,什么是必须量力而行的,切不可盲目决策,也不能好高骛远。对市县下达指标要合理。既不能搞“平均主义”“一刀切”,机械分解国家提出的环境指标,也不能提出不切合实际的过高目标。“跳起来摘桃子”更容易激发干事创业热情,但如果“跳起来肯定摘不到桃子”,会严重打击干部的工作积极性。不能对上要求“尊重客观”,对下“蛮不讲理”。任何决策和规划,如果脱

离了客观实际都是伪命题,是纸上谈兵。要本着促进工作的目的,根据地方实情,科学制定任务目标,实行差异化、分类别考核。工作要突出重点。精力和资源都是有限的,“撒胡椒面”式地均衡发力,反而不能确保整体效果。突出重点应成为抓工作的基本方法。要坚持问题导向,深入分析研究面临的形势任务,抓准主要矛盾和矛盾的主要方面,把中央一再强调的、对环境质量影响大的、社会舆论关注高的工作作为重点,集中力量加快推进。重点往往也是难点,不能

指望毕其功于一役,一举而竟全功,但也不能按部就班,四平八稳。资金、政策要向重点倾斜,工作方法方法要有所创新,综合运用法治、经济、行政、科技和文化手段,标本兼治、综合治理,在改革中求突破,用实干拼成效。抓重点必须要有定力。不能这会儿这个是重点,过一会儿那个又成了重点。重点工作一旦确定,即使面对争议也要保持定力,久久为功,坚持不懈,努力把重点干成亮点。只有把重点工作抓出成效,才能更好地带动全局,开创新局。

◆赵向阳

目前,各地正在研究出台相关文件,对“十四五”期间深入打好污染防治攻坚战进行安排部署。笔者认为,在贯彻落实中央决策部署的基础上,要因地制宜,结合实际,突出重点,干出亮点,集中力量攻克影响地方环境质量的突出问题,推动当地污染防治关键指标实现新突破,让人民群众切身感受攻坚战成效。要有准确定位。每个地方都有各自的区域特点、资源禀赋、产业传承和发展基础,因而有不同的发展路径。要准确理解国家经济社会发展和生态文明建设总体布局要求,认真分析研究本地客观条件,本着实事求是的态度,按照倒逼高质量发展的原则,对本地的生态文明建设

◆张纪兵 张伟超

在乡村因地制宜推动有机农业发展,既可以加快农业转型升级,又可以改善农业农村生态环境质量。然而,不少消费者对发展有机农业的认识仍然存在局限性,片面地认为有机食品是最健康、最安全的食品,对有机食品给予了过多的期望。这是对有机农业的一种误解,使得有机农业承载了过多的食品安全责任。在新发展阶段下,为了促进有机农业的健康发展,更好地发挥其推动乡村振兴的作用,笔者认为,发展有机农业要坚持健康理念的同时,还应重视生态理念。有机食品虽然农药和兽药残留较低,但并没有统计学证据证明其比常规食品更安全。实际上,发展有机农业和有机食品对降低产品农药、兽药残留有较大贡献,但在重金属、卫生指标方面的贡献有限。消费者习惯用产品的标准对有机食品加以要求,但有机食品实际上是有机农业生产方式产生的副产品,而非发展有机农业的初衷和终极目标。对有机食品的认识不应仅仅停留在健康理念层次,还应延伸到有机农

业发展的生态理念和环境保护内涵。回顾在有机农业最初的发展过程,也可以看出生态和环境保护理念是其起因和初心。有机农业于20世纪20年代发源于德国和瑞士,在当时是相对于刚刚起步的石油农业形成的一种生态和环境保护理念,并没有形成实际的行动。到了20世纪40年代至50年代,石油农业在发达国家取得了很大发展,甚至一时成为世界农业发展的趋势。这一农业形式重新开发保护、重视生产轻管护,以牺牲农业生态为代价,以高投入高产量为特征,产生了许多严重的环境问题。因此,人类在尊重自然规律的基础上重新审视农业生产方式和生活方式,开始重视有机农业。世界上最早的有机农场是20世纪40年代在美国建立的“罗代尔农场”。发达国家政府从20世纪60年代至70年代开始重视有机农业,并鼓励农民从

常规农业向有机农业生产转换,有机食品市场也初步形成。有机农业在经历了近半个世纪的漫长实践后,终于在各国的积极推动下开始被广泛接受。我国有机农业的发展起因与国外有所不同。一方面,国外市场对有机食品的需求成为我国有机食品发展的最初动力。另一方面,源于发展有机农业的环境保护功效。为破解石油农业发展带来的环境难题,20世纪90年代,环保部门开始研究和推广有机农业,积极探索以有机农业为手段控制农业发展带来的面源污染,开展了一系列富有成效的工作。比如,批准成立有机食品认证机构,制定《有机食品技术规范》,印发《国家有机食品生产基地考核管理规定(试行)》,以认证工具为抓手,推动有机农业发展与市场充分接轨,注重发挥市场机制在农业农村生态环境质量改善的作用,加快有机农业政策与生态环境政

策融合,运用环境经济政策推进有机农业发展,从而逐步推动建立有机产品的市场价值机制,培育绿色发展新动能。“十四五”时期,随着乡村振兴战略的不断深入推进,有机农业的发展也被赋予了深入打好污染防治攻坚战的时代责任,必须坚定不移贯彻绿色发展理念。我国的有机农业要实现长久、健康和可持续发展,应使消费者不但了解有机食品的安全和健康特性,更要了解其生态理念和环境保护的内涵,坚持健康和生态理念并重。消费有机食品不仅仅是为了健康,更重要的是以有机农业发展引领乡村产业振兴,通过消费有机食品来推动农业农村生产生活方式绿色转型,全面提升农业农村生态环境质量,统筹兼顾产业发展和生态治理,实现百姓富与生态美的统一。作者单位:生态环境部南京环境科学研究所

发展有机农业要重视生态理念

《关于进一步加强生物多样性保护的意见》系列解读之三

◆张惠远 张哲 刘海燕

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强生物多样性保护的意见》(以下简称《意见》),明确了我国新时期生物多样性保护的总体目标和战略部署。正确理解和把握新时期生物多样性保护的目标愿景、任务要点和战略要求,是深入推进生物多样性保护和生态文明建设的基础。

新时期生物多样性保护的目标愿景

生物多样性关系人类福祉,是人类生存和发展的重要基础,也是衡量一个国家生态环境质量和生态文明程度,以及国家竞争力和高质量发展水平的重要标志。目前,全球面临着生物多样性丧失加速和生态系统退化的严峻挑战。新时期生物多样性保护必须坚持以保护中发展、在发展中保护,共建地球生命共同体,形成生物多样性保护推动经济社会绿色发展和人与自然和谐共生的良好局面。

习近平同志在2020年9月30日联合国生物多样性峰会提出“共建万物和谐的美丽家园”的倡议,从坚持生态文明、坚持多边主义、保持绿色发展以及增强责任心等方面提出建议。2021年10月11日-15日,《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段会议在昆明顺利召开,习近平同志在领导人峰会上提出“以生态文明建设为引领,协调人与自然关系”“以绿色转型为驱动,助力全球可持续发展”“以人民福祉为中心,促进社会公平正义”“以国际法为基础,维护公平合理的国际治理体系”。

我国新时期生物多样性保护的目标愿景立足坚定不移走绿色、低碳、可持续发展之路,走雄心与务实兼备之路。一是在战略导向上,深入贯彻习近平生态文明思想,强调尊重自然、顺应自然、保护自然,促进实现人与自然和谐共生。二是在具体目标上,强调全面提升生物多样性治理水平,系统完整、全方位对重要生态系统、生物物种及遗传资源实施有效保护,保障生态安全。三是在治理体系上,强化体制机制建设和责任落实,明确中央和地方生物多样性保护和管理事权,压实主体责任,突出政府主导和多方参与。四是在国际影响上,凝聚共识,深化国际合作,做在生态文明建设生物多样性治理的重要参与者、贡献者和引领者。

新时期生物多样性保护的重点任务

《意见》以生态文明建设为引领,全面推进人与自然和谐共生的现代化,明确提出了完善政策法规、优化空间格局、构建监测体系、提升生物安全管理水平、创新可持续利用机制、加大执法检查力度,深化国际合作交流和推动公众参与等重点任务,是我国今后一段时期开展生物多样性保护的重大战略部署。

一是坚持保护优先,不断完善生物多样性保护空间格局。我国正在建立以国家公园为主体的自然保护地体系,建立以植物园、野生动植物救护繁育基地、种质资源库、基因库等为主的迁地保护体系,形成具有中国特色的生物多样性就地、迁地保护与管理体系。《意见》将落实就地保护和迁地保护作为构建生物多样性保护空间格局的重要任务,提出因地制宜科学构建促进物种迁徙和基因交流的生态廊道,优化建设各级各类抢救性迁地保护设施,推进各级各类自然保护地、城市绿地等保护空间标准化、规范化建设,并强调在国土空间规划和管理方面,把保护栖息地作为重要内容,为生态保护红线和生物多样性保护优先区域等管理提供了重要保障。

二是坚持绿色发展,提升生物多样性可持续利用水平。在绿水青山就是金山银山理念指引下,各地加快转变经济发展方式,协同推进生物多样性保护和高质量发展。特别是在一些贫困地区,积极挖掘特色生物资源,将生态优势转变为经济发展优势。《意见》强调科学合理规范利用生物资源,各地应加快探索生态产品价值实现机制,在保护前提下,明确生物资源开发与可持续利用方向,结合特有的自然景观,适当发展人工繁育培育利用、生物质转化利用、病虫害防控等绿色产业以及生态旅游等活动,实现生物多样性保护与经济社会协同发展。

三是坚持科学规范,构建覆盖全面的生物多样性调查监测体系。近年来,我国逐步建立了中国生物多样性监测与研究网络和中国生物多样性观测网络等多个平台,为生物多样性保护提供了基础支撑。但是,现存各个监测网络及平台在信息交互、数

新时期加强生物多样性保护的要点解析

据分析等方面相互衔接较少,缺乏统一规划及数据共享,跨学科交叉研究方面仍有待加强。《意见》明确了今后生物多样性调查监测工作的任务及发展方向,其中构建生态定位站点等监测网络、完善生物多样性保护与监测信息云平台 and 实现数据共享,有利于打破各监测系统间壁垒,推进生物多样性监测数据标准化建设、数据共享和深度挖掘,提升决策管理精细化和智能化水平。

四是坚持防控风险,加强生物安全管理。我国把生物安全纳入国家安全体系,颁布实施《生物安全法》《农业转基因生物安全管理条例》,持续加强外来物种入侵防范,严格规范生物技术及其产品的安全管理,促进生物技术健康发展。《意见》提出,建立健全生物技术环境安全评估与监管技术支撑体系,完善监测信息报告系统,保障生物安全。建立健全生物遗传资源获取与惠益分享监管制度,促进监管信息跨部门联通共享,实现对国内遗传资源的保护监管。加强外来入侵物种预警和防控技术研究,从外来入侵物种调查、监测、预警、控制等方面完善生物种防体系,全面提升我国生物安全管理水平。

五是坚持大国担当,积极参与和引领全球生物多样性治理。我国先后签署了《生物多样性公约》《湿地公约》等多项涉及生物多样性的国际公约,并积极履行国际义务。推动生物多样性保护纳入国家高层外交活动,为全球生物多样性保护作出积极贡献。但是,生物多样性保护国际合作仍存在众多制约因素和不确定性。根据《意见》要求,我国将生物多样性保护作为构建人类命运共同体和地球生命共同体的基本内容,借助《生物多样性公约》和《湿地公约》等缔约方大会、“一带一路”绿色发展国际联盟等机制和平台,加强生物多样性保护国际合作与交流,积极参与全球生物多样性治理,推动制定“2020年后全球生物多样性框架”,为全球生物多样性保护贡献中国智慧。

新时期生物多样性保护的实施路径

生物多样性保护是生态文明建设的重要内容。在生态文明理念引领下,贯彻绿色发展理念,提升生态环境质量,以绿色转型为驱动,转变为绿色低碳的生产和生活方式,减缓生物多样性保护压力,全面提升生物多样性保护水平。

一是将生物多样性保护纳入各类规划,突出生物多样性保护的战略地位。我国生物多样性法律制度还面临巨大挑战,难以适应当前生物多样性保护工作的现实需求。各地区各部门应当在完善法规政策的基础上,着重加强执法和政策落地实施,从社会经济和行业发展规划等方面将生物多样性保护纳入中长期规划,制定本区域生物多样性保护战略,明确生物多样性保护的方针和措施,实现生物多样性保护的可持续性,方式和生物多样性保护总目标。

二是统筹减污、降碳、生态保护“三位一体”构架,协同推进生物多样性保护和生态文明建设。加快制定碳达峰与碳中和行动方案,把生物多样性作为重要内容,充分考虑生态系统碳汇功能,加强对生态系统及生物多样性的保护,支撑“双碳”目标实现。同时,在保护生物多样性过程中,统筹考虑碳达峰与碳中和目标的实现,突出减污降碳协同增效,加快转变经济发展方式,协同推进高水平生物多样性保护和高质量发展,助力生态环境保护和经济社会可持续发展。

三是实施山水林田湖草沙冰系统保护修复,维护区域整体生态功能。以保障和提升生态系统服务功能为目标,统筹考虑生态系统完整性、自然地理单元连续性和经济社会发展可持续性,推进实施生态系统保护和修复工程。在迁地保护工作中,各地根据本地生物多样性物种资源,优化建设迁地保护设施,构建迁地保护群落,以填补我国在迁地保护管理体系的空缺。加大区域生态系统整体保护、系统修复、综合治理,为生物提供良好的栖息环境,提升生态产品供给能力,更好地发挥区域生态系统服务功能。

四是加大执法和监督检查力度,严厉查处生态破坏行为。在加大执法和监管方面,创新监测和执法手段,将卫星遥感等先进技术引入生态破坏监测体系,第一时间发现、反馈、处理生态破坏活动。健全综合执法机制,加大跨部门、跨区域联合执法,实现资源共享、优势互补,共同打击破坏生物多样性的违法活动。将生物多样性保护成效与党政领导班子和干部的政绩相挂钩,明确主体责任终身责任制,加大各地各部门对生物多样性保护工作的重视力度。

作者单位:中国环境科学研究院

环境经济

推开经济之门 放眼绿色发展
聚焦环境问题 关注产业政策
一本深受读者喜爱的环境经济期刊

《环境经济》杂志是由生态环境部主管、中国环境报社主办的国内权威环境经济期刊,自2004年创刊以来深受读者喜爱,以“讲好绿色发展故事”为办刊宗旨,紧扣社会热点,注重专题策划,着力深度解读,内设资讯、时政、访谈、产业观察、城乡、观点、风采、文化、生活等栏目,半月刊,全彩印刷,目前已形成由期刊、网站、微博、微信(环保创业邦)构成的传播格局。

联系人:刘燕、霍家玉、孙智芳
发行微信:1366112868

支付方式

银行汇款信息(姓名不能省略) 户名:《环境经济》杂志社有限公司 开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行 账号:0200000509200035385 <small>*汇款后一定要把订单和凭证复印件或微信</small>	支付方式 方式一:对公 联行号:1021 000 000 56 方式二:个人对公(一定要备注) 备注或附言请填写开票单位全称
---	--

① 订购经办人: _____ 联系电话: _____
 订购数量共计: _____ 份 总金额: _____ (总价: 480元/年/24期)
*如属赠阅,除邮费外一般免收订费/年
 收刊地址: _____
 单位: _____
 联系电话: _____ 收刊人: _____ 邮编: _____

② 发票抬头: _____
 统一社会信用代码(必填): _____
 接收邮箱(一周之内不收到,请联系): _____
*如属开票赠阅,请同时提供准确的开票信息

注:如贵刊所订杂志未开印,请所有收件人邮编、地址、单位、姓名、联系电话、份数等详细资料。

联系人:刘燕、霍家玉、孙智芳
 发行微信:1366112868
 订阅热线:010-67163453 010-67113781
 发行邮箱:hjjjfx@126.com