

## 《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会成应对气候变化重要机会

## 这次大会对全球到底有多重要？



## ◆本报记者文雯

10月31日，英国格拉斯哥，世界的目光聚焦在这片布利屯语的“绿色的空地”上。《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会(COP26)在此举办。来自全球各国近两万名为与会者，包括多国首脑将评估《巴黎协定》的实施成效，就下一阶段气候变化应对方案和行动展开讨论。

人们普遍认为，COP26是阻止气候变化产生破坏性后果的一次非常重要的机会。人类的命运走到了一个十字路口。

## 局势：人类面临气候变化威胁加大

6年前，《巴黎协定》新鲜出炉。197个缔约方共同承诺将全球升温控制在较工业化革命前水平2摄氏度范围内。

6年过去了，已进入实施期的《巴黎协定》，部分实施细则仍悬而未决。

联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)8月发布了气候变化评估报告《气候变化2021：自然科学基础》(以下简称《报告》)，敲响了全球变暖问题的警钟：目前，大气中二氧化碳的浓度处于至少200万年来的最高点；北极海冰面积是至少过去1000年来最低值；全球升温的速度是至少过去2000年以来最快的；海平面上升幅度是至少过去3000年以来前所未有的。

中国科学院大气物理研究所LASG国家重点实验室研究员俞永强入选了IPCC AR6重点工作组主要作者，与全

球顶级的科学家一起完成了《报告》的撰写。他警告说：“全球气温每提高0.5摄氏度，带来的各种风险则会被不断放大，也就是说，气温升高与风险是一个非线性的增加，甚至是几何级的增加。”中科院大气物理所副研究员魏科告诉记者：“如何能够有效地避免未来的全球变暖，需要COP26等一系列的联合国气候变化大会，促使各国政府相互合作，为人类谋划一个比较美好的未来。”

科学家的警告犹在耳边，但6年的时间里，《巴黎协定》的落实却一波三折。

根据国际能源署的预测，2021年将继2019年之后，成为有史以来二氧化碳排放量增长第二高的年份。如果不采取有效行动，到2030年全球碳排放量预计将比2010年水平增加16%——意味着全球升温至少3摄氏度，超过《巴黎协定》设定的2摄氏度红线。

另一方面，2015年签署的《巴黎协定》仍有很多问题尚待解决。而某些国家的“不负责”也给人类应对气候变化的联盟蒙上了一层阴影。

“至关重要的是，世界等待行动的时间越长，限制全球变暖和气候变化的难度就越大。”中国绿发会副理事长兼秘书长周晋峰对COP26满怀期待，“这是《巴黎协定》规定各国提高减排目标的关键最后期限以来的首次会议。我们希望COP26是一次成功的大会，能最大限度地动员全球各方面的力量去参加应对气候变化的挑战。”

## 破题：寻求全球协作应对严峻挑战

两周的时间，COP26会议上，全球领导人和缔约方代表将集中讨论如何确保在本世纪中叶实现全球净零排放，

强化适应措施，建立起有韧性的社区和生态系统，动员足够的气候资金、支持全球气候行动，以及确定《协定》实施细则，并积极寻求全球协作。

全球很多国家都带着雄心勃勃的2030年新气候目标参加COP26。

根据Climate Watch统计，截至2021年10月，包括中国在内全球已有148个缔约方提交了新的或更新了《协定》下的国家自主贡献(NDC)，其中85个缔约方的减缓目标比此前的更具雄心。目前，已有33个缔约方正式提交了长期气候战略(LTS)，2020年后提交的15个LTS都包含碳中和目标。另外，已有58个缔约方以立法、政策文件和政治承诺等形式，正式确定了碳中和目标，其排放量占全球温室气体排放总量的60.7%。

资金则是困扰很多发展中国家应对气候变化的问题之一。根据测算，目前，仅发展中国家的年度适应成本大约就在700亿美元左右，预计这一数字到2030年将达到1400亿-3000亿美元，2050年将达到2800亿-5000亿美元。2015年COP21期间，发达国家缔约方承诺设定2025年后新的气候资金承诺——不能低于每年1000亿美元的水平。

“气候危机是富裕国家加之于发展中国家的负担。高收入国家和中等偏上收入国家的人口占世界的51%，但碳足迹占到全球的86%。”NRDC总裁兼CEO马尼什·巴普纳(Manish Bapna)表示，气候雄心、发展中国家(得到技术、资金)的渠道、每个国家应承担的责任，这些是衡量COP26是否成功的标准。

“发达国家应该努力支持发展中国家来参与完成他们的绿色转型，使他们在碳排放问题上做得更好。”周晋峰说，COP26是解决今天人类面临最严重的严峻挑战之一的一个最重要的平台。

## 贡献：中国积极应对并为发展中国家发声

COP26召开之前，作为世界上最大的发展中国家，中国发表《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书，深入阐释了新时代中国应对气候变化的新理念，全方位展示中国应对气候变化的相关经验和成效。

而在COP26上，中国将为其他发展中国家带来更宝贵的“财富”：长期以来，中国克服自身经济、社会等方面的困难，积极制定和实施的一系列应对气候变化的战略、法规、政策、标准与行动。尤其是党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，中国将应对气候变化摆上更加突出的位置，持续推动相关工作不断取得新进步的经验，将被毫无保留地介绍给世界，帮助发展中国家应对气候变化问题。

中国确实有这个底气。2020年，中国的碳排放强度比2005年下降48.4%，累计少排放二氧化碳约58亿吨；2011年至2020年能耗强度累计下降28.7%；2020年第三产业增加值占GDP比重达到54.5%，比2015年提高3.7个百分点；2010年至2020年实施退耕还林还草约1.08亿亩……

作为负责任的国家，在COP26中，中国还将继续积极参与气候变化国际谈判，为广大发展中国家应对气候变化提供力所能及的支持和帮助，推动共建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。

生活圈、朋友圈，做到亲清分开、有边界有尺度。

二要加强作风建设。习近平总书记强调，中央八项规定是长期有效的铁规矩，“四风”问题和腐败问题互为表里，“四风”是腐败滋长的温床。作风建设是反腐败的第一道防线，作风问题无小事，任由其发展下去就会形成“破窗效应”。从近年来部系统查处的违反中央八项规定精神问题看，仍有少数党员干部不敬畏、不在乎，置党中央三令五申于不顾，明知故犯，破规逾矩，甚至在党的十九大之后仍然不收敛、不知止。贯彻落实中央八项规定精神，不仅是对个人廉洁自律的一项基本要求，更是对能否做到令行禁止的重要政治考验。我们要将落实中央八项规定精神作为遵守政治纪律的重要表现，深入学习贯彻习近平总书记关于加强作风建设的重要论述，深刻认识不正之风的政治本质和政治危害，不断增强落实中央八项规定精神、纠“四风”树新风的自觉性、坚定性。要坚持从小事小节上加强修养，从一点一滴中砥砺品质，知敬畏、存戒惧、守底线，时刻自省自律，防止行差踏错，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

三要培育良好家风。习近平总书记高度重视家风建设，党的十八大以来多次在不同场合强调家风，指出“领导干部的家风，不是个人小事、家庭私事，而是领导干部作风的重要表现”。对领导干部而言，重视家风建设，对亲属子女严管严教，不仅仅是道德要求，更是政治要求、纪律要求。党中央把领导干部家风建设纳入作风建设范畴，以党内法规形式予以制度化。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等，都作出了相关规定。在十九届中央纪委五次全会上，习近平总书记再次强调，领导干部一定要带头廉洁治家，公私分明、亲清分开，严格家风家教，从严管好家属子女和身边工作人员，经常监督、提醒、警示。一旦发现家人利用自己的职务影响谋取私利，要及时提醒、坚决制止。近年来，纪检监察机关查处的大量腐败案件显示，家风败坏往往是领导干部走向严重违纪违法的重要原因。每一位领导干部都要把家风建设摆在重要位置，带头培育良好家风，传承优秀家风文化，管好家人和亲属，守好亲情关，建起抵御歪风邪气的家庭“防火墙”，同时要保持健康的工作方式和生活方式，自觉远离那些庸俗的东西。

生态环境系统的党员领导干部要把握好人生的关键点，走好人生的每一步，不忘初心、牢记使命，勤奋学习、不懈奋斗、清正廉洁，以实际行动为协同推进生态环境高水平保护和经济社会发展高质量发展，为建设人与自然和谐共生的美丽中国作出新的更大贡献。

## 我为群众办实事

## ◆本报记者吕望舒 实习记者吴欣羽

生态环境部海河流域北海海域生态环境监督管理局(以下简称海河北海局)屋内欢畅的气氛与屋外明媚的阳光交相辉映。北京燃气集团有限公司天津液化天然气应急储备项目(以下简称北燃LNG项目)项目部总经理王放和同事一道，将一面写着“排忧解难办实事 高效服务暖人心”的锦旗送到海河北海局副局长曹可的手中。

“真的太感谢你们的帮助了，及时解决了我们码头港区疏浚工作的一大困难。”王放对海河北海局工作人员给予的帮助表示了由衷的感谢。

如何赢得企业的认可？海河北海局就是将党史学习教育与群众办实事紧密结合，把党史学习教育成效转化为强大的工作动力。在服务保障重大项目工作中，强化责任担当，深入一线，主动服务基层，充分发挥陆海统筹协调作用，着力解决制约企业工作推进的难点问题。

## 深入现场工作 主动靠前服务

对北燃LNG项目的相关负责人来说，在本就时间紧迫的海工工程期中出现的新麻烦显得更为棘手——现有海域倾倒容量无法满足倾倒需求，急需推进新的倾倒地选划，疏浚物海上倾倒成为制约项目顺利开工的关键因素。

在开展重大项目环评事中事后监管工作中，海河北海局主动了解到项目实施过程中急需解决码头港区疏浚处置相关问题。为保障北燃LNG项目如期有序开展，海河北海局第一时间向上级部门反映该重点项目的重要性与紧迫性。同时，相关工作人员积极指导企业准备申请技术资料，在北海海域年度倾倒地非常紧张的情况下积极协调，确保了项目如期开工。

“一方面，我们要求企业积极履行生态环境保护主体责任，守住依法合规作业底线；另一方面，我们也积极主动为企业提供相关政策咨询，并及时为企业解读海洋倾废政策，组织技术单位加强时间管理，高效完成项目前期疏浚工作涉及的疏浚物现场采样、检测评价服务，为工程顺利办理海洋倾废申请提供基础条件。”海河北海局相关工作人员介绍说。

## 积极协调沟通 组织外业调查

因倾倒地跨河北海事管辖海域，项目开展至今，海河北海局多次与天津海事、自然资源、生态环境、农业渔业等有关部门沟通、现场调研和座谈，牵头召开多部门参加的倾倒地选划工作推进会。同时，相关工作人员还多次前往河北海事部门进行跨区域工作交流，协调市有关职能部门对倾倒地拟选位置的确定。目前，倾倒地拟选位置行政协调工作取得较大进展，为后续选划论证顺利开展奠定基础。

为进一步推进北燃LNG项目

## 积极对接党史学习教育与为群众办实事紧密结合 海河北海局将党史学习教育与为群众办实事紧密结合 积极对接企业处理海洋倾废问题

建设，海河北海局副局长曹可带队前往南港工业区，实地调研了解项目进展和疏浚倾废情况。同时，组织相关单位在南港工业区管委会召开推进天津市重点项目海洋倾倒地选划工作现场办公会，督促各单位根据工程工期进度，序时、科学、高效开展调查论证工作，按时提交各项成果，确保倾倒地选划相关材料按期上报，为北燃LNG项目顺利投产创造条件。

在各项工作中，外业调查监测评估工作是倾倒地选划论证工作的基础，根据有关技术要求，有严格的时限完成要求。日前，为保证项目的顺利实施，海河北海局组织有关技术单位开展秋季外业调查与实验室数据检测分析工作，选划技术单位克服海上恶劣天气形势，在保证作业安全前提下，连续作业35个小时，完成大、小潮期间潮流监测、1000余个悬沙样品检测。

## 两季度28份环评文件存在编制质量问题

## 四川将建立环评质量考评“红黑榜”

本报记者王小玲成都报道 “今年5月以来，我们已抽查环评文件150份。近期，还在原定抽查计划基础上，额外抽查了50份‘两高’行业项目环评文件开展技术复核。”近日，在例行新闻发布会上，四川省生态环境厅副厅长雷毅说，去年以来，四川持续用好环评质量考评“红黑榜”制度，不断加强环评文件质量管理，规范环评行业健康发展。

“经过对2020年四季度和2021年一季度的环评文件抽查复核，初步发现28份环评文件存在编制质量问题，正在按照相关规定处理处罚，后期将通过‘黑榜’公开。”雷毅说，四川在加大抽查复核力度的同时，还开展优秀环评文件评选，组织专家对2018年以来部分建设项目环评文件进行考评，并向社会公布。

其中，《天府国际生物城华西国际生物医学研究与转化中心环境影响报告书》等7个建设项目环评文件考评结果分数在85分及以上，被评选为

第一批优秀环评文件，已通过“红榜”公布。“后续，四川将持续评选优秀环评文件进入‘红榜’。”雷毅说。据介绍，在抽查复核工作中，重点关注“环评文件形式错误”“环境要素遗漏”“排放标准执行错误”“环境影响预测错误”等问题。同时，根据环评信用平台统计出的“高产出”环评问题线索，对工作量大、明显超出能力范围开展环评工作的编制单位和编制人员，要求全省生态环境系统加大抽查检查力度，开展靶向复核。

“下一步，四川省生态环境厅将继续健全、用好环评质量考评‘红黑榜’制度，坚持‘红榜’和‘黑榜’共同推进。”雷毅说，四川还将与周边省份逐步建立环评文件编制监督检查信息互通机制，及时通报环评文件编制监督检查情况，探索共同建立环评文件编制单位和编制人员“红黑榜”，向社会公开并动态更新，不断提高区域环评质量。



北京市房山区生态环境局为进一步提升秋冬季全区空气质量，打好创城“攻坚战”，多措并举治理属地扬尘，于近日实施“打造绿色企业品牌”的“一微克”行动，倡导企业履行社会责任。图为房山区生态环境局工作人员在辖区检查水泥企业罐车控尘情况。

本报记者邓佳摄

## 上接一版

## 主动担当作为，坚决扛起管党治党政治责任

习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上强调，各级领导干部特别是主要负责同志必须切实担负起管党治党政治责任，始终保持“赶考”的清醒，保持对“腐蚀”“围猎”的警觉，把严的主基调长期坚持下去。党员领导干部一定要对党风廉政建设和反腐败斗争形势有清醒认识，切实扛起管党治党政治责任，抓好班子、带好队伍，维护好所在部门单位的政治生态。

一要坚持严的主基调不动摇。从部系统近年来查处的党员领导干部情况看，有违反中央八项规定精神的，有不如实报告个人有关事项的，有在选人用人工作中违反组织纪律的，有违规多占政策性住房的，还有因履责不力被问责的。这些反映出“严”的意识尚未在一些干部的心里扎根，“严”的氛围在部系统还没有完全形成。党员领导干部务必把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，坚持思想从严、监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严，把“严”的主基调长期坚持下去。“一把手”作为管党治党第一责任人，要把全面从严治党的政治责任务抓紧抓实，当好管党治党的书记，对管党治党，对本部门本单位的政治生态负责，对干部健康成长负责。今年3月，党中央印发了《关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，生态环境部党组的落实措施也即将印发。我们要认真学习、深入贯彻有关措施要求，驻部纪检监察组将持续紧盯贯彻落实情况，发现问题及时提醒，对落实不到位的，依规依纪严肃处理。班子成员要切实履行“一岗双责”，不能错误认为全面从严治党的“一把手”的事，是纪检组组长、分管党建工作的班子成员的事。要加强对分管部门和联系单位全面从严治党的领导、检查、督促，不断完善从严管理体制机制，全面了解干部，及时发现问題，做到两手抓、两手硬。纪委书记(纪检组长)作为所在单位行使监督执纪问责权力的第一责任人，一定要“在其位，谋其政”，牢固树立监督意识，不做太平官，不当老好人，不以权势大而破规，不以问题小而姑息，不以违者众而放任，敢于善于斗争，把该管的事管好管住管到位。务必牢记，对能发现的问题没有发现是失职，发现问题不报告、不处置是渎职，都要被严肃问责。

二要坚持提升基层党组织的组织力。党章对新时代基层党组织建设，提出了提升组织力、突出政治功能等新要求。2019年印发的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》再次强调，党的

基层组织要着力提升组织力，突出政治功能，强化政治引领。2020年初印发的《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》，对机关基层党组织工作作出了全面规范。提升组织力，首要的是突出政治功能。始终把党的政治建设摆在首位，扎实组织好党史学习教育等活动，大力加强政治机关意识教育，引导党员、干部提高政治站位、坚定政治立场，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。要强化政治理论学习，加强对政治理论学习的系统谋划，在提升理论学习的针对性、有效性上下功夫，促进政治理论学习与业务工作相结合，用学习成果指导实践、推动工作。其次要不断夯实组织基础，发挥好基层党组织直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责作用，充分发扬党内民主，尊重党员主体地位，调动党员干部的积极性、主动性、创造性，多搭建平台，围绕单位中心工作组织开展政治思想工作交流，共同成长。三是要严肃党内政治生活。“批评和自我批评是一剂良药，是对同志、对自己的真正爱护。”共产党人开展批评和自我批评，根本动力来自自觉性，来自对党和人民事业高度负责的精神。要落实好“三会一课”要求，培养知无不言、言无不尽、言者无罪、闻者足戒的同志关系，推动党内政治生活庄重起来、严肃起来、规范起来，使党员在党内生活中受到深刻的党性锻炼。要把民主生活作为发扬党内民主、加强党内监督、依靠自身力量解决矛盾和问题的重要方式，充分利用年度民主生活会、专题民主生活会、组织生活会等契机，深入开展批评与自我批评，抓早抓小抓苗头，确保不让任何一位同志掉队。

三要坚持把全面从严治党的工作落细落小落实。千忙万忙，不抓落实就是瞎忙；千招万招，不求实效就是虚招。如果工作不能落细落小落实，就可能形式化、表面化、虚化，久而久之就会出现“两张皮”。党员领导干部要多点“婆婆嘴”，常念监督经。善于从身边小事入手，在党员干部日常交往、言谈举止、衣食住行等细节上，听其言观其行，及时掌握思想、工作、作风状况。自觉用好“第一种形态”，建立健全并严格落实谈心谈话等制度，着力在“日常”上下功夫，同时要把握岗位变动、临近退休、出差访、情绪反常、组织处理、发生家庭变故、发现苗头性问题等重要节点开展谈心谈话，防止仅在民主生活会或组织生活会前“例行谈话”，防止干部由“存在小毛病”发展到“整出大问题”，防止第一次谈话是任职谈话，第二次谈话是诫勉谈话，第三次谈话是留置谈话。领导班子要定期专题研究全面从严治

党情况，坚持问题导向，分析研判形势，明确目标任务，抓好整改落实，一个问题一个问题解决。要关心关爱干部。驻部纪检监察组日常监督发现，一些部门单位思想政治工作做得还不到位，有的领导干部习惯提要求、压担子、要结果，对思想交流、情感关怀重视不够；有的工作缺乏针对性，忽视个体差异。要用好思想政治工作这个传家宝，与干部多进行真诚谈话，多做亲切互动，积极为干部“思想上解惑、精神上解渴、心理上解压”，注意在学习、工作、生活等方面体现组织关怀、传递组织温暖。要关心年轻干部成长进步，结合自己的成长经历，讲好成长故事，引领、启迪年轻干部不忘初心、牢记使命，教育引导他们处理好忙与闲、个人与集体、工作与家庭的关系，积极进取、无私奉献、永不懈怠。

## 坚持廉洁自律，充分发挥关键少数“头雁效应”

习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上强调，党员、干部要加强党性修养、筑牢思想防线，时刻自重自省自警自励，慎独慎微慎始慎终，始终做政治信念坚定、遵规守纪的明白人。党的十八大以来，习近平总书记反复强调“关键少数”的示范带动作用。党员领导干部作为“关键少数”，必须严于律己，以上率下，发挥“头雁效应”。

一要坚持秉公用权。职位越高，权力越大，风险越高，防范廉政风险、遏制腐败增量的压力也随之增加。一方面，当前的社会环境复杂且充满诱惑，手中的权力容易使自己成为被围猎的对象。另一方面，“权力是最大的腐蚀剂”，如果对手中的权力缺乏敬畏之心，对其中的风险缺乏警戒之心，就可能出现“湿鞋”“翻车”现象。腐败问题自古有之，核心是公与私的问题。凡是掌握公权力的人员违规违纪违法，实质都是公私错位、假公济私、以权谋私。“见小利，不能立大功；存私心，不能谋公事。”作为中央和国家机关的公务员，一定要认识到手中的权力是党和人民赋予的，姓公不姓私。我们的工作体现的是党的权威、国家的权威，不是个人的权威。新任上的领导干部更要增强警觉、守牢初心，坚决防止一朝权来握、擅把令来行。要正确对待自己、正确对待组织、正确对待人民，谦虚谨慎、戒骄戒躁、公私分明、干净干事。要强化法治思维和风险意识，树立“权力就是责任，廉洁就是幸福”的理念，保证党和人民赋予的权力始终为公为民。要直面人性中放纵趋利且心存侥幸的弱点，时刻保持警惕清醒，正确认识和处理与企业人员的交往，自觉抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀，既积极作为，帮助企业解决实际困难，又恪守纪法底线，自觉净化社交圈、