

深度节水控水让黄河生生不息

——学习贯彻深入推动黄河流域生态环境保护和高质量发展座谈会精神系列评论之二



◆李莹

实施深度节水控水,是维护黄河生态系统安全的重要举措,是黄河流域实现生态保护和高质量发展发展的必然选择。

2020年1月3日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议,研究黄河流域生态保护和高质量发展问题。会议强调,要坚持节水优先,还水与河,全面实施深度节水控水行动,推进水资源节约集约利用。在近日召开的深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上,习近平总书记又一次提出深度节水控水的要求。

黄河是中华民族的母亲河,串联起了悠悠五千年璀璨文明的华夏文明。正是有了黄河水的滋润,黄河儿女得以繁衍生息,中华文化得以延续传承。然而,黄河文化得以延续传承。然而,黄河流域兴于水,也困于水。黄河流域大部分位于干旱和半干旱的大陆性气候区,天然降水量少,黄河常年补给不足。黄河流域水资源量仅占全国的2%。由于天然降水不足,黄河流域地区生产生活往更加依赖黄河。黄河水资源开发率高达80%,远超40%的生态警戒线。水资源短缺已经成为制约黄河流域发展的阿克琉斯之踵。1972年至1996年的25年间,黄河有19年出现河干断流。黄河断流已经严重影响了黄河流域群众的生产生活,严重威胁了沿河地区生态系统安全。

解决缺水问题,是恢复黄河生机与活力的关键,“节水”成为关系黄河流域生存和发展的核心词。

近年来,黄河流域大力发展全行业节水,取得了显著成效,2000年后,黄河再也没有出现断流现象。但个别地方水资源过度开发、利用效率不高等问题仍未

从根本上解决。第二轮第三批中央生态环境保护督察发现,山西省晋中市介休、平遥、灵石等县(市)不顾水资源禀赋和环境承载能力,盲目上马一批高耗水的焦化项目,带来生态安全隐患。河南省郑州、开封等地市借引黄调蓄、生态治理、民生供水之机行人工造湖、旅游开发之实,进一步加剧了黄河水资源利用的严峻形势。

强调深度节水控水,正是以问题为导向,精准分析黄河病灶拟出的治疗方案,具有很强的现实意义。深度节水控水,要在“节”上下功夫,精打细算用好水资源。目前,与发达国家相比,黄河流域局部地区尤其是农业领域,水资源利用方式还较为粗放,用水效率较低,节水管理和节水技术仍有进一步提升空间。推广深度节水控水,要大力发展旱作农业,推进高标准农田建设,提高用水效率。大力推广农业节水设施,进一步降低作物单位亩产需水量。同时,部分地区水价并不能充分

显示水资源的稀缺性,可创新水权、排污权等交易措施,用好财税杠杆,发挥价格机制作用,倒逼提升节水效果。

深度节水控水,多在“控”上做文章,从严从细管好水资源。量入为出,才能有备无患。黄河流域各地要树立并坚持正确的政绩观,深入领会深度节水控水的重要意义,全方位贯彻“四水四定”原则,坚决落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。城市群和都市圈要集约高效发展,决不能盲目扩张。城市发展要以维护黄河生态安全为底线,切实保障生态和生活用水,严控高耗水产能过度扩张。走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路。

黄河流域各地要准确把握保护与发展的关系,将深度节水控水落到实处。让黄河在滋养人类的同时,生生不息、自由奔腾。让黄河这一中华文化的图腾,继续彰显民族气魄,奏响时代强音。

二是前沿生物技术带来新的环境安全隐患。以基因编辑、基因驱动、合成生物学为代表的前沿生物技术在产生巨大经济效益、造福人类的同时,带来的潜在健康和环境安全风险备受国际社会和舆论关注。例如:某些经过遗传修饰的物种,在环境释放后可能会对野生种群具有较高的人侵性,进而对遗传多样性及生态系统产生不可逆的影响。一些转基因生物中的外源基因具有较高

的抗生物胁迫(如抗虫、抗病)和抗非生物胁迫(如抗旱、耐盐碱)能力,这类转基因一旦随着基因流漂移到栽培作物的野生近缘种群体,有可能对野生种质资源及生物多样性带来潜在不利影响。

三是物种多样性丧失趋势尚未遏制,特有遗传资源流失严重。《中国生物多样性红色名录》评估显示,我国高等植物中受威胁物种占评估物种总数的10.9%,脊椎动物受威胁比例达到21.4%。野生稻曾经广泛分布于长江以南地区,由于土地利用改变和人类活动的扩张,许多野生稻原生境逐渐消失。此外,我国原产的许多重要生物遗传资源流失海外的情况时有发生。

生物安全是国家安全的重要组成部分,筑牢国家生物安全防线是生物多样性保护和可持续发展的必然要求。党的十八大以来,党中央国务院把加强生物安全建设放在更加突出的位置,纳入国家安全战略,我国颁布实施《生物安全法》,加快构建国家生物安全风险防控和治理体系建设,积极应对生物安全重大风险,防范外来物种入侵,加强生物遗传资源保护和监管,促进生物技术健康发展,我国的生物安全防范意识和防护能力不断增强。

在外来入侵物种防控方面,我国陆续发布4批《中国自然生态系统外来入侵物种名录》,制定《国家重点管理外来入侵物种名录》,先后公布外来入侵物种共83种。组织开展国家级自然保护区外来入侵物种调查和生态影响评估,印发《外来物种环境风险评估技术导则》,查明重点外来入侵物种的扩散途径和方式,开展外来入侵物种的监测预警、防控灭除和监督管理。同时,加强外来物种口岸防控,严防境外动植物疫情疫病和外来物种传入。2021年,农业农村部、自然资源部、生态环境部等五部门联合发布《进一步加强外来物种入侵防控工作方案》,完善外来入侵物种防控制度,建立外来入侵物种防控部际协调机制,推动外来入侵物种联防联控。

在生物技术安全管理方面,我国先后颁布实施《农业转基因生物安全管理条例》《农业转基因生物安全评价管理办法》《进出口转基因产品检验检疫管理办法》《生物技术研究开发安全管理办法》等法律法规,发布转基因生物安全评价、检测及监管技术标准200余项,规范生物技术及其产品的安全管理。建立健全转基因生物环境风险评

价与生态毒理检测监测技术体系,防范转基因生物环境释放可能对生物多样性保护及可持续利用产生的不利影响,有序推动生物技术健康发展。

在生物遗传资源保护和监管方面,制定《加强生物遗传资源管理国家工作方案(2014-2020年)》,加强对生物遗传资源保护、获取、利用和惠益分享的管理和监督。组织开展重要生物遗传资源调查和保护成效评估,查明生物遗传资源本底,摸清重要生物遗传资源分布、保护及利用现状,开展生物遗传资源编目。加快推进生物遗传资源获取与惠益分享相关法律法规进程,防止生物遗传资源流失和无序利用,保障生物遗传资源安全。

为有效防范和应对外来物种入侵、生物遗传资源流失及生物技术产品环境释放的安全风险,切实推进生物多样性保护工作,全面维护生态安全,下一步建议从加大外来物种调查防控力度、加强生物遗传资源获取与惠益分享监管制度等多个方面采取有力措施,全面提升国家生物安全管理水平。

(一)加强外来入侵物种普查和监测预警,持续提升综合治理能力与防控管理能力。健全部门间工作协调机制,多部门协同推进全国外来入侵物种普查,摸清我国外来入侵物种种类数量、分布范围及危害程度。加强农田、渔业水域、森林、草原、湿地、海岛等重点区域外来入侵物种的调查、监测、预警、控制、评估、清除以及生态修复等工作。加强外来物种引入审批管理,坚持全链条检疫查验,强化入侵物种源头防控。建立外来物种入侵风险评估制度和监测预警体系,合理布局外来入侵物种监测站点形成系统性网络,探索利用卫星遥感、物联网、环境DNA等技术进行调查监测,提升外来入侵物种动态监测预警能力。构建外来入侵物种信息数据库。加强外来入侵物种清除、控制、资源化利用技术研究,组织开展重大技术攻关和成果推广应用示范。强化外来入侵物种防控宣传教育,提高公众的风险防范意识。

(二)建立健全生物技术环境安全监测网络,提高生物技术环境风险评估与安全管理能力。完善生物技术环境风险评估与监管技术支撑体系,充分整合现有的监测基础,合理布局监测站点,开展转基因生物长期、定点的环境风险监测与生态影响评价,建立健全生物技术环境安全监测网络,快速感知识别生物技术环境安全风险。健全生物技术研发、应用、环境释放等关键环节多部门协同管理机制,加快建立生物安全信息交换、共享机制,完善监测信息报告系统,推进生物安全数据信息平台建设。建立生物安全培训、跟踪检查、定期报告等工作制度,制定风险评估计划和生物安全事件应急预案,强化过程管理,提升生物技术安全监测能力和监管力度,保障生物技术健康有序发展。

(三)建立健全生物遗传资源获取与惠益分享监管制度,加大生物遗传资源普查、收集、保藏和研究力度。完善生物遗传资源获取与惠益分享管理体制机制,推动生物遗传资源获取与惠益分享管理条件)出台。加大生物遗传资源普查、收集、保藏和研究力度,开展生物遗传资源及其相关传统知识调查、登记和编目,建立生物遗传资源信息平台,促进生物遗传资源获取、开发利用、进出口、知识产权保护、惠益分享等监管信息跨部门互联互通。研发生物遗传资源进出境、知识产权等监管技术体系和设备设施。完善获取、利用和出入境审批责任制和责任追究制,强化生物遗传资源对外提供和对外合作研究利用的管理和监督。加快推进如青藏高原、海南岛、滇黔桂等生物多样性丰富地区生物遗传资源本底清查工作。加强对野生生物种质资源的系统性采集和保存,通过改(扩)建现有各类国家级种质库(圃),提升保存容量和管理水平。

作者单位:生态环境部南京环境科学研究所

保护湿地公园须不分“贵贱”

无论经济回报如何丰厚,都要保持战略定力。要始终把湿地公园管理法规、保护规划等作为城市发展的前置条件,自觉为湿地保护让路,为城市发展留白,让生态优先切实成为城市建设的硬杠杠。

加强湿地公园保护要舍得投入。湿地公园具有公共服务的属性,不能总算计经济上的投入与产出,要学会算大账,着眼改善区域环境质量、提升城市品质、增强人民群众对生态文明建设的认同感与获得感。在湿地公园保护规划基础上,加强定期生态评估,针对发现的问题和不足,确保及时整改解决,避免因生态补水不到位等因素,导致因土地荒,使湿地公园走到被撤销的境地。

非现场执法可弥补监管空白

技术革新,不断创新环境监管手段,丰富环境监管模式。其次,尽快规范化和制度化。目前,在部分行业或企业的日常监管过程中,以及检查巡查过程中,已经有了一些非现场手段的使用,在操作、分析和应用等方面应加强规范性指导。对如何有效实现人机协同,也应在制度上予以考虑,杜绝出现监管形式化、表面化问题。

第三,不断完善技术手段。除了发展非现场巡查检查手段,还要加强运用5G、物联网、云计算、大数据分析等技术,构建并不断完善生态环境信息收集、传输、分析一体化的非现场执法体系,不断提高非现场手段的精准性、可靠性、适用性和预防性,为环境管理和决策提供依据。

支付

银行汇款信息(姓名号不能省略)

支付方式

方式一:对公

户名:《环境经济》杂志社有限公司

开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行

账号:0200000509200035385

方式二:个人对公(一定要备注)

备注或附言请填写开票单位全称

订阅

联系

电话

地址

邮编

发票抬头

统一社会信用代码(必填)

接收邮箱(一周之内收到,请核对)

注:如需将所订杂志分开邮寄,请附所有收件人邮编、地址、单位、姓名、联系电话、份数等详细资料。

联系人:刘燕、霍家玉、孙智芳

发行微信:1366112888

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济

环境经济