

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8135 期 今日8版

2021年11月 星期四 农历辛丑年九月三十

04



主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 生态环境部印发《环境保护综合名录(2021年版)》

本报记者李欣北京报道 为贯彻落... 生态环境部印发了《环境保护综合名录(2021年版)》(以下简称《名录(2021年版)》)。

《名录(2021年版)》包含“高污染、高环境风险”产品(以下简称“双高”产品)名录和环境保护重点设备名录,其中有932项“双高”产品,159项产品除外工艺,79项环境保护重点设备,932项“双高”产品

中,具有“高污染”特性产品326项,具有“高环境风险”特性产品223项,具有“高污染”和“高环境风险”双重特性产品383项。《名录(2021年版)》与《环境保护综合名录(2017年版)》相比,新增阳离子淀粉、氟化氢等47项“双高”产品、丁二酸的清洁电... 具有“高污染”特性产品326项,具有“高环境风险”特性产品223项,具有“高污染”和“高环境风险”双重特性产品383项。

装饰涂料用含铅铬色浆、含氯化石蜡增塑剂的塑料玩具等含有或生产过程中排放有毒有害物质的产品,且明确了大部分“双高”产品的重污染工艺和除外工艺,推动企业技术工艺升级改造。此外,新增土壤污染防治设备,提出了适用范围、主要指标及技术要求,与大气、固体废物污染防治设备、环境监测设备等形成较为完善系统的重点设备名录。

生态环境部将持续推动《名录(2021年版)》实施应用,加强对企业的帮扶指导,推进重点行业高质量发展。

### 政策解读

本报讯 近日,生态环境部印发《环境保护综合名录(2021年版)》(以下简称《名录(2021年版)》)。生态环境部综合司有关负责人就《名录(2021年版)》出台的背景、实施情况、总体要求、主要原则、主要内容、主要特点等,回答了记者提问。

问:《名录(2021年版)》出台的背景是什么?请简要介绍其实施情况。

答:根据国务院工作部署,2007年6月,原国家环境保护总局发布《“高污染、高环境风险”产品名录》,后根据工作需要并经国务院同意,将名称修改为《环境保护综合名录》,截至2018年,共发布《环境保护综合名录》11版。

《环境保护综合名录》有力支持打好污染防治攻坚战,将焦炭、木器涂料等近70项高大气污染物排放产品,半化学纸浆、味精等210项高水污染物排放产品,钛白粉、重铬酸钠、铅酸蓄电池等200余项高固体废物、危险废物排放或重金属产品纳入。《环境保护综合名录》有效推动行业绿色转型升级,二硫化碳、硅酸钠等73项“高污染、高环境风险”(以下简称“双高”)产品重污染工艺已全部淘汰,“双高”产品中杀虫剂、杀菌剂和除草剂产量分别下降20%、15%和30%,乙草胺、氨基酸等产品除外工艺产量占比分别由2009年的7%、25%上升到2018年的92%、68%。《环境保护综合名录》得到相关部门广泛使用,对24项环境保护重点设备实施企业所得税优惠,2018年以来,累计为购置大气、水污染防治设备和环境监测设备企业免税120亿元。“双高”产品不享受资源综合利用产品和劳务增值税优惠。

问:《名录(2021年版)》编制的总体要求和基本原则是什么?

答:贯彻习近平生态文明思想,深入打好污染防治攻坚战,坚持新发展理念,坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展,进一步完善“双高”产品名录,提出除外工艺与污染防治设备,推动在财税、贸易等领域应用,引导企业技术升级改造,促进重点行业企业绿色转型发展。

一是坚持问题导向,服务环境治理。重点关注石化、有色、轻工等行业,选择具有污染排放总量大、毒性强、风险高且产能过剩,对蓝天、碧水、净土保卫战重点任务有直接促进作用的产品。同时,进一步完善环境保护重点设备名录,补充土壤污染防治设备,为环境治理提供技术方案。

二是坚持优化调整,推动源头减排。对新增产品的工艺环保特性进行评估区分,筛选提出污染物排放少、环境风险低、应用稳定成熟的除外工艺,并鼓励企业优先使用,不断优化工艺结构,推动污染物源头减排。

三是坚持预防优先,降低环境风险。选择生产过程中多次发生环境污染事故、发生过重大环境污染事故,使用易燃、易爆、高毒、高腐蚀性原料,以及含有或生产过程中排放六价铬、氰化物等有毒有害物质的产品,引导企业减少生产和使用高环境风险产品,优先使用替代产品。

问:《名录(2021年版)》主要包含哪些内容?

答:《名录(2021年版)》包含“双高”产品名录和环境保护重点设备名录,共有932项“双高”产品,159项产品除外工艺,79项环境保护重点设备。932项“双高”产品中,具有“高污染”特性产品326项,具有“高环境风险”特性产品223项,具有“高污染”和“高环境风险”双重特性产品383项。

与《名录(2017年版)》相比,新增阳离子淀粉、氟化氢等47项“双高”产品(具有“高污染”特性产品16项,具有“高环境风险”特性产品1项,具有“高污染”和“高环境风险”双重特性产品30项)、丁二酸的清洁电... 具有“高污染”特性产品16项,具有“高环境风险”特性产品1项,具有“高污染”和“高环境风险”双重特性产品30项)。

问:《名录(2021年版)》新增内容有哪些主要特点?

答:一是精准服务深入打好污染防治攻坚战。将石油焦、1,4-丁二醇、促进剂NS等11项生产过程中大气污染物排放量大的产品,阳离子淀粉、丙酮、糖化酶等13项生产过程中水污染物排放量大的产品,涉铬彩涂板、含铅铬集装箱面漆等7项对土壤环境有明显影响的产品纳入名录,便于财政、税务、海关等部门精准识别、有效应用,形成政策合力。

二是突出除外工艺对企业绿色转型的引导作用。47项新增“双高”产品中35项产品有除外工艺,所有除外工艺均实现工业化稳定运行,环保水平较传统污染工艺显著提升,为企业技术改造升级提供政策指向和技术支持,引导企业走排放少、风险低、效益好的发展路径。

三是优先关注人体健康和环境安全。新增双酚A、室内装饰涂料用含铅铬色浆、含氯化石蜡增塑剂的塑料玩具等含有或生产过程中排放有毒有害物质的产品,推动相关部门加强高环境风险产品管理,促进替代产品生产与应用,保障人体健康和环境安全。

四是完善环境保护重点设备。新增破碎筛分一体机、土壤清洗设备等7项土壤污染防治设备,提出适用范围、主要指标及技术要求。土壤污染防治设备与大气污染防治设备、废水处理设备、固体废物污染防治设备、环境监测设备等形成较为完善的环境保护重点设备名录。

## 加强帮扶指导企业 推进重点行业高质量发展

生态环境部综合司有关负责人就《环境保护综合名录(2021年版)》(以下简称《名录(2021年版)》)答记者问

## 广东省委书记、省长马兴瑞接受本报记者专访谈生态文明建设 坚定不移贯彻新发展理念 笃定心志推动高质量发展

### 贯彻习近平生态文明思想 大力推进美丽中国建设 党政一把手一席谈

◆本报记者刘晶

作为改革开放的排头兵、先行地、实验区,2018年以来,广东省经济社会高质量发展和生态环境高水平保护协同推进,取得显著成效。习近平总书记视察广东,要求坚持新发展理念,坚持高质量发展,在抓好生态文明建设等方面展现新的更大作为。广东如何贯彻落实习近平生态文明思想?如何深入打好污染防治攻坚战?本报记者就此专访了广东省委书记、省长马兴瑞。

**中国环境报:**习近平总书记反复强调,要全面加强生态文明建设,并对广东加强生态环境保护提出明确要求。请问,广东在贯彻习近平生态文明思想、推动高质量发展上采取了哪些重大举措?成效如何?

**马兴瑞:**党的十八大以来,习近平总书记把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,作出一系列重大决策部署,形成习近平生态文明思想,为我们推进生态文明建设提供了根本遵循。总书记十分关心广东生态文明建设和生态环境保护工作,多次提出明确要求,强调粤港澳大湾区建设要把生态环境保护放在优先位置,探索区域生态文明建设新路子;深圳经济特区“必须践行‘绿水青山就是金山银山’的理念,实现经济社会和生态环境全面协调可持续发展”;要求抓好韩江流域综合治理,让韩江秀水长清。广东省委、省政府深入学习贯彻习近平生态文明思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持把生态文明建设摆在突出位置,科学谋划、系统部署、强力推进。可以说,生态文明建设是这几年省委、省政府重视程度最高、研究部署最多、资金投入最大的工作之一。

一是以前所未有的高度,切实扛起生态文明建设的政治责任。广东是经济大省、人口大省,以全国1.9%的国土面积承载了全国8.9%的常住人口和10.9%的经济总量,加强生态环境保护责任重大、任务艰巨。广东省委、省政府坚持把生态文明建设作为重要政治任务,将污染防治攻坚战纳入全省“1+1+9”工作部署的重要内容,省委书记李希同志亲自担任省委生态环境保护委员会第一总指挥、省第一总河长,以身作则、以上率下抓好生态文明建设。省委、省政府制定出台加快构建现代环境治理体系的实施意见,严格落实领导干部自然资源资产离任审计,建立生态环境损害责任终身追究制和环境保护督察制度,督促全省各级党委、政府全面落实“党政同责、一岗双责”,全面建立生态环境保护委员会体系、河长制湖长制林长制体系,构建起齐抓共管的“大环保”工作格局。

二是以前所未有的投入,持续强化污染治理和生态建设。污染治理、生态建设是党委、政府义不容辞的职责使命,这几年广东下定决心,持续加大投入。在污染防治方面,2018-2020年全省累计落实污染防治攻坚战资金4095亿元,其中省级财政安排722亿元,并安排其他相关环保资金1078亿元。在水资源配置和水环境治理方面,我们谋划推进珠三角水资源配置、环北部湾广东水资源配置、韩江高陂水利枢纽、粤东水资源配置工程、引韩济饶等重大水利工程,总投资超过1900亿元。

三是以前所未有的力度,推动绿色发展。建立健全“三线一单”生态环境分区管控体系,在全省地级以上区域划定1912个陆域和471个海域环境管控单元,陆域生态保护红



广东省委书记、省长 马兴瑞

**广东省委、省政府**深入学习贯彻习近平生态文明思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持把生态文明建设摆在突出位置,科学谋划、系统部署、强力推进。可以说,生态文明建设是这几年省委、省政府重视程度最高、研究部署最多、资金投入最大、责任压得最实、工作成效最显著的工作之一。

线占国土面积的20.13%,海域生态保护红线占海域面积25.49%,2020年全省森林覆盖率达58.66%,珠三角地区率先建成全国首个国家级森林城市群。持续优化产业、能源、交通结构,突出打造电子信息、装备制造等20个战略性新兴产业集群,加快推进高铁、城际轨道、地铁等绿色交通网络和海上风电、核电等清洁能源项目建设。“十三五”时期,广东碳排放强度累计下降22.35%,超额完成国家下达的目标;单位生产总值化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放量累计下降40.6%、40.0%、38.5%和35.0%;能耗强度累计下降17%,2020年全省单位GDP能耗为0.33吨标准煤/万元,相当于全国平均水平的63%。

**中国环境报:**党的十八大以来,习近平总书记亲自部署推进污染防治攻坚战。我们注意到,这几年广东在污染防治方面力度非常大,成效也非常显著。请问,广东有哪些突出的经验做法可以介绍?

**马兴瑞:**习近平总书记强调,解决好人民群众反映强烈的突出环境问题,既是改善环境民生的迫切需要,也是加强生态文明建设的当务之急;要打好污染防治攻坚战,加强大气、水、土壤污染综合治理,持续改善城乡环境。广东坚决贯彻党中央决策部署,印发实施污染防治攻坚战三年行动计划,连续三年高规格召开工作推进会,以更大决心、更强信心、更有力举措,高质量完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。

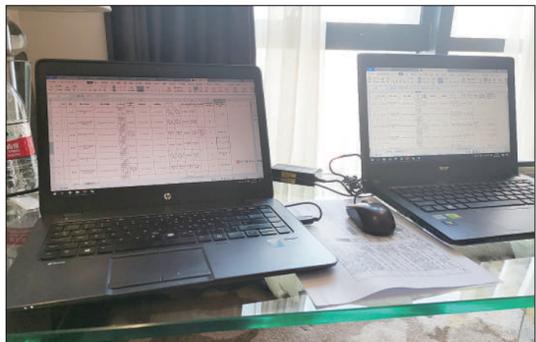
一是坚决治理水污染。坚持流域系统治理,建立“流域+区域”跨市治理合作和省、市、区(县)三级协同机制,实行“一市一策一专班”,对重点流域开展驻点督导服务,科学推进重点流域、黑臭水体等治理,有效破解干支流、上下游、左右岸、水城岸上协同治理难题。组织开展河湖“五清”“清四乱”专项行动,开展排污口“查、测、溯、治”,累计排查流域约3.58万公里,排查入河排污口8.14

万个,全部落实治理措施。经过三年来的努力,我们全面消除劣V类国控断面,城市建成区527条黑臭水体全面消除黑臭,全省地表水国控断面水质优良率达87.3%、比2017年提升9.8个百分点,近岸海域水质优良率达89.5%、创近5年来最好水平。省委书记李希同志亲自挂点推进治理茅洲河,这条河治理前是珠三角污染最严重的河流之一。我们坚持全流域管控、全要素治理,深圳、东莞两市累计投入400多亿元,茅洲河流域新建污水管网1900多公里,污水处理能力增至155万吨/日,流域内44条黑臭水体、304个小微黑臭水体全部消除黑臭,实现从“墨汁河”到“生态河”的蜕变。

二是持续治理空气污染。坚持联防联控,建立健全“散乱污”工业企业(场所)综合整治、柴油货车污染治理、非法成品油(燃料油)整治、船舶和港口大气污染防治等统筹协调机制,形成工作合力。坚持科学治污,精准治理重点领域、重点行业大气污染突出问题,完成5583家挥发性有机物重点监管企业整治,891条建筑陶瓷行业生产线完成“煤改气”,130台合计5665.7万千瓦燃煤发电机组和66台35蒸吨以上燃煤锅炉完成超低排放改造。坚持源头治污,重点是大力发展绿色交通,新能源汽车产量多年位居全国第一、销量占全国12%,全省公交电动化率达97.8%,加快推进内河船舶天然气(LNG)应用,在全国率先实现内河港口岸电省全覆盖。经过努力,我省大气环境质量连续六年全指标达标,2020年全省AQI达标率达95.5%、比2017年提高2.6个百分点,PM<sub>2.5</sub>年均浓度为22微克/立方米,比2017年下降26.7%,珠三角有6个城市空气质量位居全国重点城市前20名。

三是扎实推进土壤污染治理。全面摸清土壤污染底数,完成3.26万个农用地土壤详查,调查9963个重点行业企业土壤污染状况,建立覆盖所有县(市、区)的土壤环境监测网络。(下转二版)

## 讲述环保人自己的故事 做好技术服务 助力排污整治



时间:2021年9月11日 地点:江西省九江市驻点工作组

一个城市,八个区县,十三个日夜;一部手机,两台电脑,三名同志,勾勒出九江市驻点工作组长江入河排污口整治技术支持的工作轮廓。为做好技术支持服务基层,助力长江入河排污口整治,9月6日至18日,排污口整治小组三名同志扎根九江调研,持续奋战。由于时间紧,任务重,为保证调研效率、

效果,采取调研前发现告知问题、调研中座谈指导现场核实、调研后审核信息及时反馈等措施。白天跋山涉水、飞檐走壁核排污口,晚上深夜开会、秉烛夜审核信息是每日功课。在全组共同努力下,极大提高了九江市排污口整治工作的质量和进度。生态环境部环境工程评估中心步青云 供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

## 明确六项重点任务八大重点工程 内蒙古2025年将新增沙化土地治理面积2650万亩

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟呼和浩特报道 记者从内蒙古自治区日前召开的新闻发布会上获悉,《内蒙古自治区“十四五”林业和草原保护发展规划》(以下简称《规划》)明确,到2025年,内蒙古全区森林覆盖率达到23.5%,新增沙化土地治理面积2650万亩,我国北方重要生态安全屏障架构基本形成。

《规划》明确提出,到2025年,全区森林草原质量明显提升,湿地保护与恢复初见成效,荒漠化防治持续深入,高质量发展理念深入人心,山水林田湖草沙系统治理能力明显提高,森林、草原、湿地、荒漠生态功能进一步增强,生态总体状况进一步好转,局部恶化趋势基本控制,林长制有效推进,林草支撑保障体系逐步完善,优质生态产品供给能力得到提

升,林草产业富民惠民成效显著,我国北方重要生态安全屏障架构基本形成。

《规划》进一步明确了加强自然生态系统保护、加快林草生态修复、加强自然保护地体系建设、推动林草产业高质量发展、巩固生态脱贫成果与乡村振兴有效衔接、增强支撑保障能力六项重点任务;系统谋划黄河重点生态区生态保护和修复工程、北方防沙带生态保护和修复工程、自然保护地建设工程、湿地和野生动植物保护工程、林草种业建设工程、林草产业建设工程、支撑保障体系建设工程八大重点工程,把林业和草原生态保护和修复事业作为构筑我国北方重要生态安全屏障的主战场,全面提升森林、草原、荒漠和湿地生态系统质量。

获取更多信息 请下载(新版) 中国环境APP

安卓版 苹果版