

责编:刘良伟  
电话:(010)67164834  
传真:(010)67113772  
E-mail:zghjbgongjian@163.com

# COP26 气候变化大会 ——特别报道

## COP26 首周，中美传递了哪些信号？

◆本报记者张倩

英国首相约翰·鲍里斯这样形容正在召开的格拉斯哥气候大会。“借用电影里詹姆斯·邦德的话，我认为当前的国际形势好像一颗滴答作响的定时炸弹，而我们正在召开的这场会议必须成为拆除这颗炸弹的开端。”在联合国气候变化框架公约第26次缔约方大会(COP26，又称格拉斯哥气候大会)开幕演讲中，他这样说道。

“拆弹”第一周刚过半程。超过100位领导人在COP26世界领导人峰会上对本国的气候行动发表演讲、做出承诺。其中，美国总统拜登的言行受到各界关注。短短几天，拜登以道歉、铺张出行等词条开始在社交媒体上“霸榜”。同一时间，派出经验丰富的气候变化事务特使解振华出征的中国也在COP26媒体见面会上传递了重要信息。备受各界关注的中美会在COP26上发挥什么样的影响？又将产生怎样的交流与碰撞？这些成为会议首周各方的关切。

10月26日，拜登提出了一项一亿美元的计划，旨在加强美国与东盟的战略伙伴关系，其中2050万美元用于应对气候变化。但东盟国家对此并不买账。

菲律宾气候与城市可持续发展研究所所长雷纳托告诉记者：“这个金额吝啬到可笑。美国这样的‘慷慨大方’并不会给他赢得(东盟各国的)掌声。因为美国一边在大量向东南亚国家出口化石燃料天然气，一边试图通过气候变化合作来确保其在东南亚的影响力，这种双向操作是难以站住脚的。”

雷纳托表示，“如果美国真想表现出气候领袖风范，应当先让美国企业停止在东南亚的石油和天然气版图扩张。同时，向这些因为气候危机而变得极端脆弱的国家支付相对应的气候资金。如果美国想用2000亿美元和更多的天然气出口来解决东盟的气候危机，那和一个纵火犯在点着别人的房子后拿出一小盒饼干来补偿几乎没什么区别。”

同时，他指出了发达国家在气候资金方面的行动力不足。“截止到2021年，发达国家要为发展中国家每年提供1000亿美元的资金，目前为止还有200亿的差距，这个时间可能会延长到2022年甚至到2023年。中国言行合一，说到做到，才是真正地体现力度。否则光有目标，没有行动，没有政策，那算什么力度？”

对此，李硕表示认同。“相比于美国的‘承诺过高而兑现不足’的综合症，近年来中国从碳中和承诺到宣布不再新建海外煤电项目，再到加入《基加利修正案》，中国在应对气候变化方面正不断采取行动，在气候议题上展示的积极信号已获得了高度关注。”

谈及多边合作，解振华在大会首周就对此表态：在应对气候变化问题上，所有的国家都要尽自己最大努力。因为我们在同一条大船上，都得尽自己最大的能力。

业内专家告诉记者，在过去10年里，只要人飞同样里程的排放为0.365磅(约0.33kg)。

与一些人乘坐高排放的私人飞机不同，中国代表团此行相对低调环保。大会伊始，中国气候变化事务特使解振华奔波于大会会场的各个角落。

在媒体见面会上，解振华就中国应对气候变化的声音作出解答。“2020年中国碳排放强度比2005年下降48.4%，超额完成了中国向国际社会承诺的到2020年下降40%-45%的目标，累计少排放二氧化碳约58亿吨。这个数字就是我们行动最好的证明。”

同时，李硕表示认同。“相比于美国的‘承诺过高而兑现不足’的综合症，近年来中国从碳中和承诺到宣布不再新建海外煤电项目，再到加入《基加利修正案》，中国在应对气候变化方面正不断采取行动，在气候议题上展示的积极信号已获得了高度关注。”

谈及多边合作，解振华在大会首周就对此表态：在应对气候变化问题上，所有的国家都要尽自己最大努力。因为我们在同一条大船上，都得尽自己最大的能力。

业内专家告诉记者，在过去10年里，只要

中美气候行动这个问题相向而行，世界上其他国家就会跟随。换言之，两国在气候政治上有很大的政治引导、政治引领作用。当前，中美关系发生了一些变化，让各方看到气候变化的议题很难完全地摆脱地缘政治的博弈影响。但在COP26上，双方表现出积极的态度。

当前，中美多数气候领域研究人士希望中国与美国在未来一段时间里，能花更多的精力在激发各自国内减排的内生动力上。

在应对气候变化的赛道上并非只有中美两个国家。随着世界多极化以及美国的气候行动受国内政治掣肘，形势将变得更加复杂。

李硕告诉记者：“欧盟及COP26主席国英国正在成为中国方面越来越重要的对话者。鉴于欧盟在气候议题上的‘良好记录’，欧盟比美国拥有更高的可信度。不过，中欧在气候议题上的对话也可能存在面临来自不断变化的双边关系的挑战。”

尽管国际形势不算明朗，但中国作为连接发达国家与发展中国家的桥梁，在推进气候谈判中有着独一无二的位置。“中国既要为国家核心利益出发，也要发挥在全球气候治理中‘解决问题’的领导作用。这需要中方兼具巧妙的策略与灵活的外交手段。”李硕说。

周二晚些时候，拜登离开了苏格兰。他在罗马和格拉斯哥共待了5天，正式与难熬的时差告别，返回华盛顿。而72岁的解振华还将和中国代表团的谈判代表继续守候在格拉斯哥，这场艰巨的气候谈判才刚刚开始。

周二晚些时候，拜登离开了苏格兰。他在罗马和格拉斯哥共待了5天，正式与难熬的时差告别，返回华盛顿。而72岁的解振华还将和中国代表团的谈判代表继续守候在格拉斯哥，这场艰巨的气候谈判才刚刚开始。

周二晚些时候，拜登离开了苏格兰。他在罗马和格拉斯哥共待了5天，正式与难熬的时差告别，返回华盛顿。而72岁的解振华还将和中国代表团的谈判代表继续守候在格拉斯哥，这场艰巨的气候谈判才刚刚开始。

周二晚些时候，拜登离开了苏格兰。他在罗马和格拉斯哥共待了5天，正式与难熬的时差告别，返回华盛顿。而72岁的解振华还将和中国代表团的谈判代表继续守候在格拉斯哥，这场艰巨的气候谈判才刚刚开始。

## 第十六届全球人居环境论坛线上举办

凝聚全球城市智慧应对气候挑战

本报记者张倩报道 2021“世界城市日”纪念活动——第十六届全球人居环境论坛年会(GFHS2021)日前在线举办。本届年会主题为“加速绿色变革与创新，建设健康、韧性与碳中和的城市”。

联合国《生物多样性公约》执行秘书伊丽莎白·玛鲁玛·穆雷玛，全球人居环境论坛主席、联合国副秘书长暨高级代表安瓦尔·乔杜里大使，世界气象组织(WMO)副秘书长埃琳娜·马娜昂科娃，亚洲开发银行副行长班虎·苏山多诺博士等参会。

会上，来自六大洲不同国家的参会人士对10个关键议题进行了深入探讨，并提出科学的解决方案和政策建议。年会达成了一系列有借鉴和指导意义的成果共识，推出了一批有示范意义的最佳范例，为在英国格拉斯哥市开幕的联合国气候变化大会(COP26)实现预期目标做出了积极贡献。

### 多方为应对全球气候变化建言献策

安瓦尔·乔杜里指出：“第十六届全球人居环境论坛年会再次成为一项及时的、相关的和适当的举措，旨在让国际社会以一种全面综合的方式应对城市化问题，时刻保持警惕性、积极性和主动性。成功且治理良好的城市将极大地降低人类与整个地球面临的气候风险。”

埃琳娜·马娜昂科娃强调：“城市是全球变暖的热点地区，受极端天气事件的影响更大、更频繁和更剧烈。我们需要综合城市服务和多次灾难预警挽救更多的生命，最大程度地减少损失。”

会上，伊丽莎白·玛鲁玛·穆雷玛提出建议：“我们需要为真正的绿色城市创建一个设计模式和建设规范。这应该包括面向自然的过渡性和变革性技术。这意味着将水、生态系统和土壤纳入城市基础设施和城市新陈代谢的结构中。我们还需要加大对绿色城市模式的投入，包括建设、更新以及运营管理方面。换言之，应采取绿色和蓝色激励措施并加速循环经济发展。”

### 会议呼吁：加速建设碳中和城市

2021年既是“联合国生态系统恢复十年计划”的起始年，也是碳中和全球行动之年。《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段会议前不久在昆明成功举办。城市是实现碳中和与决胜可持续发展的主场。在新冠肺炎疫情和气候变化等危机的交织之下，实现可持续发展目标面临更为严峻的挑战。为此，本届年会呼吁：要以城市为中心和重点，加快推动绿色变革与创新，提升城市安全性、韧性、包容性与可持续性，从减缓与适应两方面入手，应对气候变化危机，以加速建设碳中和城市促进实现可持续发展目标与全球碳中和目标，共建地球生命共同体。

全球人居环境论坛秘书长吕海峰指出：为实现碳中和与可持续发展的主战场，面向未来城市呈现出脱钩、脱碳、去中心化、数字化、两极分化和全球化等趋势，机遇和挑战并存。

会议期间，2021可持续发展城市与人居环境颁奖盛典(SCAHS·颁奖)日前揭幕，再次成为本届年会的一大亮点。共有来自全球的多个单位和个人荣膺桂冠，包括世界著名历史文化名城——西班牙巴塞罗那大区、全国生态文明先进市——浙江省德州市、已实现碳中和的景区——希腊萨尼度假村、已实现碳中和的企业——荷兰飞利浦照明公司、美国建筑师协会金奖得主爱德华·马兹里亚、迪拜2040城市总体规划、杭州法国梦想小镇、荷兰阿姆斯特丹丹沿大厦、泰国朱拉隆功大学百年纪念公园、上海市章堰村乡村振兴配套设施项目、中海阅山社区等杰出范例。

### 埃及环境专家：所有国家应对气候变化都应言出必行

据新华社电《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会(COP26)在英国格拉斯哥召开之际，埃及环境问题专家、艾因沙姆斯大学理学院环境学教授马格迪·哈利勒表示，所有国家都应在应对气候变化问题上言出必行，期待未来中国在环境保护、应对气候变化领域与埃及等一些非国家开展更多合作。

哈利勒日前表示，一些抓住工业革命先机的西方国家在享受工业革命发展成果后理应承担起应对气候变化的重任，不仅自身要减少使用化石能源，也要兑现向发展中国家提供资金、技术等支持方面的承诺，切实行动起来。如果发达国家不能说到做到，众多发展中国家将陷入“心有余而力不足”的困境。

作为非国家的环境学者，哈利勒注意到气候变化导致的海平面上升对地中海沿岸国家与城市造成威胁。许多沿海发展中国家已开始采取措施防止海水入侵，但因特殊防水施工材料价格昂贵，缺乏资金成了实施这类保护措施的重大障碍。

哈利勒表示，中国很早就开始通过能源多样化特别是使用绿色能源积极应对气候变化挑战。从发展太阳能技术到减少化石燃料使用再到庄严承诺不再新建境外煤电项目，这些新政策与行动展现了中国在应对气候变化问题上的决心和担当。

“当美国退出《巴黎协定》时，中国仍然积极支持该协定。”哈利勒说，尽管中国作为发展中国家，应对气候变化时做出一些重大决定会给本国带来不小压力，然而中国言出必行，且坚持与世界各国分享保护和减少气候变化负面影响的方案和技术，令人钦佩。

受气候变化影响，埃及等非国家正遭受水资源短缺和土地荒漠化威胁，农业生产面临严峻考验。哈利勒表示，期待未来中国能在环境保护、应对气候变化领域与埃及等非国家开展更多合作。

## 通向格拉斯哥的前尘往事

◆本报见习记者薛丽萍

### “柏林授权”通过，“京都进程”开端

1995年，第一届大会在德国柏林举行。在这次会议上，国际社会头一回评审公约给发达国家规定的减排承诺是否充足。缔约方经审议认定，按照之前公约所规定的自愿减排的方式，无法实现公约的长期目标。

于是，各国部长和其他高级官员通过了“柏林授权”，发起新一轮关于加强发达国家承诺的会谈，并声明在下一轮谈判中将不对发展中国家增加新的义务。这引起了分歧，但德国与其他欧盟成员国及时站出来表态——在对以后COP3起草的议定书中，它们将不要求把发展中国家的承诺列入《议定书》谈判的议程。“柏林授权”得到了发展中国家(不包括石油输出国组织成员)的支持，他们和欧盟“一拍即合”结成了联盟。

在公众的压力下，美国代表团、加拿大、澳大利亚和石油输出国组织只好同意做出了妥协。但是沙特阿拉伯、科威特和

### 巴厘路线图和“失败”的哥本哈根

10年后的2007年，COP13在印尼的“天堂之岛”——巴厘岛举行。在拥有美丽沙滩和热带雨林、沐浴着温暖印度洋海水的巴厘岛上，这次会议不仅达成了“巴厘路线图”，还建立了双轨谈判机制：一方面，“巴厘路线图”要求公约附件一缔约方国家继续承担量化的、有雄心的、有法律约束力的减排目标。

另一方面，对于已经退出《京都议定书》的美国，“巴厘路线图”也不是没有办法。它要求未签署《京都议定书》的发达国家(主要是指美国)，在公约框架下承担“可测量、可

### 从绿色气候基金到《巴黎协定》

2011年，COP17来到南非德班。因为《京都议定书》在2012年失效，这次大会同意将其法律效力再延长5年。

同时，大会决定建立“德班平台”，并决定启动在哥本哈根会议中提到的绿色气候基金：发达国家应在2010年至2012年间，出资300亿美元，快速启动绿色气候基金；在2013年至2020年间，每年出资1000亿美元帮助发展中国家积极应对气候变化。

在德班会议上，确定基金为《联合国气候变化框架公约》下金融机制的操作实体，成立基金董事会，并要求董事会尽快使基

金可操作化。在德班大会期间，加拿大宣布正式退出《京都议定书》。

4年后，COP21在法国巴黎举行。艺术之都仿佛给各国代表带来了莫大的灵感。

在这届大会上，各缔约方达成了一份具有划时代意义的全球气候协议——《巴黎协定》。

其长期目标是将全球平均气温较前工业化时期上升幅度控制在2℃以内，它是继《议定书》后第二份具有法律约束力的气候协议，为2020年后全球合作应对气候变化指明了方向和目标，可以说是人类应对气候

委内瑞拉保留意见。最终，“柏林授权”得以通过，从而成为“京都进程”的开端。

1997年，从欧洲跨越到亚洲，COP3在日本京都举行。京都日本茶道的中心，但会议的氛围与茶道精神截然不同。经过激烈地讨价还价，会议通过了《京都议定书》。如果说，之前大家都是“讲人情”来自愿减排，《京都议定书》最有价值的地方就是首次跟发达国家“讲起了法律”，给发达国家规定了减排温室气体的目标和时间表，并且具有法律约束力。这给21世纪全球继续努力解决气候变化问题开了个好头。

甚至被国际社会认为是一次失败的会议，是“多边主义的灾难”。

会议期间还出现了一场不和谐的插曲——当谈判工作稍有进展时，突然被会议前由少数国家拟定的文案搅局。中国代表团副团长、气候谈判中方首席谈判代表苏伟在大会上3次拍案而起。他对丹麦首相拉斯穆森直言：“这一举动将严重影响到哥本哈根大会的成功。”由于广大发展中国家的抵制，这一文案终被抛弃。

往好处看，哥本哈根气候大会上发表了不具有法律约束力的《哥本哈根协议》。虽然没有明确措施保障它能够落实，但这也是继《京都议定书》后又一具有划时代意义的全球气候协议。

变化当之无愧的又一个里程碑。它为所有国家建立了具有共同约束力的承诺，但让每个国家自行决定其不具有约束力的“国家自主贡献”(NDC)。

《巴黎协定》生效的那一天，联合国气候大会组委会发布新闻公报表示庆祝。公报强调人类将记住这一天，因为在这一天全世界开启了可持续发展的道路，停止走向气候灾难的脚步。

国际气候谈判因为涉及各国利益，充满矛盾和分歧，但由于气候变化关乎全人类的命运，历届谈判总归也是吵而不崩、斗而不破。COP26经过了两年的充足准备终于召开了。更快地实现气候目标的美好愿景能否在此次会议上实现？让我们拭目以待。

变化当之无愧的又一个里程碑。它为所有国家建立了具有共同约束力的承诺，但让每个国家自行决定其不具有约束力的“国家自主贡献”(NDC)。

《巴黎协定》生效的那一天，联合国气候大会组委会发布新闻公报表示庆祝。公报强调人类将记住这一天，因为在这一天全世界开启了可持续发展的道路，停止走向气候灾难的脚步。

国际气候谈判因为涉及各国利益，充满矛盾和分歧，但由于气候变化关乎全人类的命运，历届谈判总归也是吵而不崩、斗而不破。COP26经过了两年的充足准备终于召开了。更快地实现气候目标的美好愿景能否在此次会议上实现？让我们拭目以待。

变化当之无愧的又一个里程碑。它为所有国家建立了具有共同约束力的承诺，但让每个国家自行决定其不具有约束力的“国家自主贡献”(NDC)。

《巴黎协定》生效的那一天，联合国气候大会组委会发布新闻公报表示庆祝。公报强调人类将记住这一天，因为在这一天全世界开启了可持续发展的道路，停止走向气候灾难的脚步。

国际气候谈判因为涉及各国利益，充满矛盾和分歧，但由于气候变化关乎全人类的命运，历届谈判总归也是吵而不崩、斗而不破。COP26经过了两年的充足准备终于召开了。更快地实现气候目标的美好愿景能否在此次会议上实现？让我们拭目以待。

变化当之无愧的又一个里程碑。它为所有国家建立了具有共同约束力的承诺，但让每个国家自行决定其不具有约束力的“国家自主贡献”(NDC)。

《巴黎协定》生效的那一天，联合国气候大会组委会发布新闻公报表示庆祝。公报强调人类将记住这一天，因为在这一天全世界开启了可持续发展的道路，停止走向气候灾难的脚步。

国际气候谈判因为涉及各国利益，充满矛盾和分歧，但由于气候变化关乎全人类的命运，历届谈判总归也是吵而不崩、斗而不破。COP26经过了两年的充足准备终于召开了。更快地实现气候目标的美好愿景能否在此次会议上实现？让我们拭目以待。

### COP26 气候变化大会 深度分析

#### 美方试图施加影响，但资金和力度受到质疑

日前，《华盛顿邮报》记者扎克·普休·布朗拍摄了一段拜登总统“打瞌睡”的视频，分享到社交媒体推特上，引起多方议论。短短的几天，这位78岁美国总统拜登在排满的行程和倒时差中度过。

COP26首日，在缺乏亮点的情况下，“拜登道歉”成为媒体报道的焦点。拜登表示，他为上届美国政府退出《巴黎协定》表达歉意，因为此举使得美国在减排方面有所落后。

但第二天的媒体发布会上，这位78岁的老人表示，美国来了，这有助于其他国家重新看待美国的领导力和影响力。

但在外界看来，就美方自身气候行动和承诺来看，其影响力相对有限。

联合国气候问题非政府组织观察员李硕告诉记者，尽管拜登在COP26上就温室气体减排和气候融资做出承诺，但美国国内5550亿美元的清洁能源计划仍然悬而未决。因此各方普遍认为，拜登的2030年减排目标和他最新的气候融资承诺，最终可能沦为纸上谈兵，实现的可能性很小。国际社会已经开始质疑华盛顿单方面宣布的内容，因此，拜登此行对推进全球气候进程的影响力一定程度上是有限的。

日前，《华盛顿邮报》记者扎克·普休·布朗拍摄了一段拜登总统“打瞌睡”的视频，分享到社交媒体推特上，引起多方议论。短短的几天，这位78岁美国总统拜登在排满的行程和倒时差中度过。

COP26首日，在缺乏亮点的情况下，“拜登道歉”成为媒体报道的焦点。拜登表示，他为上届美国政府退出《巴黎协定》表达歉意，因为此举使得美国在减排方面有所落后。

但第二天的媒体发布会上，这位78岁的老人表示，美国来了，这有助于其他国家重新看待美国的领导力和影响力。

但在外界看来，就美方自身气候行动和承诺来看，其影响力相对有限。

联合国气候问题非政府组织观察员李硕告诉记者，尽管拜登在COP26上就温室气体减排和气候融资做出承诺，但美国国内5550亿美元的清洁能源计划仍然悬而未决。因此各方普遍认为，拜登的2030年减排目标和他最新的气候融资承诺，最终可能沦为纸上谈兵，实现的可能性很小。国际社会已经开始质疑华盛顿单方面宣布的内容，因此，拜登此行对推进全球气候进程的影响力一定程度上是有限的。

日前，《华盛顿邮报》记者扎克·普休·布朗拍摄了一段拜登总统“打瞌睡”的视频，分享到社交媒体推特上，引起多方议论。短短的几天，这位78岁美国总统拜登在排满的行程和倒时差中度过。

COP26首日，在缺乏亮点的情况下，“拜登道歉”成为媒体报道的焦点。拜登表示，他为上届美国政府退出《巴黎协定》表达歉意，因为此举使得美国在减排方面有所落后。

但第二天的媒体发布会上，这位78岁的老人表示，美国来了，这有助于其他国家重新看待美国的领导力和影响力。

但在外界看来，就美方自身气候行动和承诺来看，其影响力相对有限。

联合国气候问题非政府组织观察员李硕告诉记者，尽管拜登在COP26上就温室气体减排和气候融资做出承诺，但美国国内5550亿美元的清洁能源计划仍然悬而未决。因此各方普遍认为，拜登的2030年减排目标和他最新的气候融资承诺，最终可能沦为纸上谈兵，实现的可能性很小。国际社会已经开始质疑华盛顿单方面宣布的内容，因此，拜登此行对推进全球气候进程的影响力一定程度上是有限的。

日前，《华盛顿邮报》记者扎克·普休·布朗拍摄了一段拜登总统“打瞌睡”的视频，分享到社交媒体推特上，引起多方议论。短短的几天，这位78岁美国总统拜登在排满的行程和倒时差中度过。

COP26首日，在缺乏亮点的情况下，“拜登道歉”成为媒体报道的焦点。拜登表示，他为上届美国政府退出《巴黎协定》表达歉意，因为此举使得美国在减排方面有所落后。

但第二天的媒体发布会上，这位78岁的老人表示，美国来了，这有助于其他国家重新看待美国的领导力和影响力。

但在外界看来，就美方自身气候行动和承诺来看，其影响力相对有限。

联合国气候问题非政府组织观察员李硕告诉记者，尽管拜登在COP26上就温室气体减排和气候融资做出承诺，但美国国内5550亿美元的清洁能源计划仍然悬而未决。因此各方普遍认为，拜登的2030年减排目标和他最新的气候融资承诺，最终可能沦为纸上谈兵，实现的可能性很小。国际社会已经开始质疑华盛顿单方面宣布的内容，因此，拜登此行对推进全球气候进程的影响力一定程度上是有限的。

### COP26 气候变化大会 背景回顾

#### 编者按

COP26正在英国格拉斯哥召开。与前历届国际气候谈判一样，各国对COP26的期待与彼此间的分歧同在。本文试图通过回顾和观察历届COP的重要节点，来回答其前世今生为何有如此多的“坎坷”。

1824年，56岁的法国物理学家傅里叶首次发现了温室效应现象。但是之后的很长一段时间里，人们以为这是纯科学范畴的事，并没有在意。

155年后，美国国家科学院发布了最早的气候变化评估科学报告，指出二氧化碳(CO<sub>2</sub>)浓度与19世纪以来气候变化的直接关系，并预测“如果CO<sub>2</sub>浓度加倍的话，大气温度将上升3±1.5℃”。

别说3±1.5℃，如果地球上的大气温度再上升2℃会发生什么？地球上1/3的人口将长期暴露在酷暑中，会出现更多因高温引发的死亡。温室气体浓度维持在一个稳定的水平。在这一水平上，人类活动对气候系统的危险干扰不会发生。同时，会上确定了发达国家和发展中国家“共同但有区别”的责任原则。1994年3月21日，公约生效。为了防止公约最后沦为一张“口头支票”，公约的签署国每年会召开一次缔约方会议(COP)，负责监督和评审公约的实施情况，这就是COP的由来。

回顾26届大会进程，气候谈判跨越山海，在各大洲留下了足迹。这期间有哪些重要节点需要关注？

