

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8138期 今日8版 2021年11月 星期二 农历辛丑年十月初五



主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN



在浙江省温岭市滨海镇,浙江岭农生态农业发展有限公司建成目前台州市最大的沼气发电项目,彻底解决了企业年出栏6万头生猪的排泄物达标处理问题,实现了生态效益和经济效益双丰收。 人民图片网供图

层层督办督导 市领导驻点调研

练江汕头段重现“水清如白练”景象

中央督察问题 整改追踪

◆本报记者刘晶

艳阳高照,练江银波泛泛,奔流不息,鱼欢鸟鸣,两岸迷人的风光,更让人流连忘返。

“练江变化太大了,以前江水黑臭,堤岸‘脏乱差’现象严重,我们都躲得远远的。现在是水清岸绿,不仅白天风景如画,而且夜晚两岸流光溢彩,公园人气就更旺了,大家散步、唱歌、跳舞,其乐融融。”住在江边的广东省汕头市潮阳区和平镇新华社区群众孔叔说出练江边群众的心声。

这就是练江“水清如白练”原本的样子。但三年前,作为汕头的“母亲河”,练江却因污染严重臭名远扬。2018年6月,中央第五环保督察组将练江作为反面典型通报,给了当地干部“当头棒喝”。

绿水青山就是金山银山。沿着习近平总书记指引的方向,广东省委李希深入现场调研练江整治,强调要痛定思痛、知耻后勇,将污染典型变为治污典范,吹响了练江整治的号角;省长马兴瑞牵头督办练江,坚持每半年到练江督办一次,现场调度办公,切实为地方解决实际困难;广东省生态环境厅将练江作为全省污染防治攻坚战的重中之重,由厅主要负责人挂点督导,坚持每月至少一次带队实地开展调研督导,并联合省财政厅、住建厅、工信厅、水利厅等七部门落实每月一督导,对推动汕头练江流域整治提供技术帮扶和政策资金支持。

战鼓一敲响,汕头全市上下紧紧围绕广东省委、省政府的工作部署,狠抓中央环保督察“回头看”反馈意见整改落实,坚持科学、依法、精准治污,坚决打好打赢练江综合整治的大仗、硬战。

多年来,生态环境部领导对练江整治工作高度关注,多次作出指示批示,为地方治水提出建设性指导意见,不断拓展整治工作的深度与广度。同时,生态环境部华南督察局建立“一月一督”工作机制,高标准严要求全程跟进督察,局主要领导专门撰文为练江整治“把脉会诊”。

2020年,练江实现从普遍性黑臭到国考断面消除劣V类,再提升至IV类的重大转折性变化,完成国家、省下达的污染防治攻坚的指标任务;2021年1-9月,海门湾桥闸国考断面水质均达标,16条重要支流的水质均值达地表水V类标准……

扛责问训练江,汕头市领导班子成员河边驻点、现场办公

记者前不久跟随中央第四生态环境保护督察组走近谷饶镇溪美村旁的谷饶溪。昔日又黑又臭的溪水、岸边林立违建已荡然无存,眼前变成了溪美人欢的景观带。

谷饶溪、峡山大溪曾是练江整治的“硬骨头”。汕头坚决扛起练江综合整治政治责任,市领导带头包干重要支流。

据了解,汕头市委书记湛滨履新后,就马不停蹄奔赴潮阳区、潮南区,深入察看走访练江海门湾桥闸、谷饶溪、峡山大溪、梅花湿地公园、万里碧道,以及潮阳区城区污水处理厂、潮南区纺织印染环保综合处理厂、和辅社区等,调研督导练江流域综合整治工作,研究解决生态环境存

在的问题。湛滨滨说:“要深入学习贯彻习近平生态文明思想,坚决贯彻落实中央决策部署及省委、省政府要求,提高政治站位,坚决扛起政治责任、属地责任,切实增强落实中央生态环境保护督察整改工作的责任感和使命感,进一步查漏补缺,总结经验做法,形成长效机制,不断巩固提升练江流域综合整治成效,确保练江真正实现长制久清。”

今年以来,汕头市市长曾风保多次带队前往潮阳、潮南,走近练江流域的重要支流、纺织印染环保园区、污水处理厂、万里碧道和村居,调研练江流域综合整治工作,强调要深入学习贯彻习近平生态文明思想,站稳人民立场,坚守百姓情怀,加油鼓劲继续推进练江流域综合治理,持续修复和巩固练江流域水生态,不断优化水环境、保障水安全,切实为练江两岸老百姓谋福祉。

短评

环境治理关键要动真格出真招

邹祖铭

三年前,一场环保督察风暴席卷广东汕头,因母亲河练江污染,当地领导干部被“当头棒喝”;三年后的今天,练江消除普遍性黑臭,16条重要支流水质均值达地表水V类标准,汕头段重现“水清如白练”景象。

三年焕新生,啃下这块环境治理“硬骨头”,源自于当地下定了决心,拿出了真招。一是领导干部敢扛责、勤问训,推动建立长效治水机制。当地“四套班子”成员常驻河边,现场办公,全域设置河长,一级带着一级干,看得见发黑、闻得见臭味,领导干部“出了汗”“红了脸”,亲身体会民生之苦,在群众面前做表率,有助于上下戮力同心,全民治水。

二是目光放长远,舍弃眼前利益,彻底斩断污染源,高效整合资源。散乱印染企业全部关停,建立印染行业循环经济产业园,帮助企业升级改造。实践证明,企业与其“单打独斗”择机偷排,不如握指成拳高质量发展,这样,既能规范控制住污染物,又能保住企业生产效率和经济效益,区域经济发展就会真正走上绿色、可持续的快车道。

三是下大力气补齐环保设施建设短板。当地真正找准练江治污核心,及时保质建立生活污水入河和工业污水处理厂,源头实现“污水不入河、雨水不入厂”。基础设施建设和跟上了,缺口小了,污染物才能得到有效处理,城市才能在保住“里子”的同时留住“面子”。

练江水质改善,虽然还有很长的路要走,但通过汕头的行动,让我们坚信:污染再严重,问题再复杂,只要肯下决心,敢于较真碰硬,发挥壮士断腕的精神,就没有什么环境问题解决不了,就一定能够打好环境治理攻坚战。

下转三版

猛药治痼断源,百余家企业入园,投产后实现“两降两提”

根治练江之患,必须斩断污染源。练江流域潮阳、潮南两区是纺织服装产业重镇,但一些印染企业违法排污,成为练江汕头段的重要污染源之一。

实现碳达峰、碳中和是一场硬仗,也是对我们党治国理政能力的一场大考。《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》《2030年前碳达峰行动方案》等一系列政策文件陆续出台,对碳达峰、碳中和工作进行系统谋划,进一步明确碳达峰碳中和的时间表、路线图、施工图,加快形成目标明确、分工合理、措施有力、衔接有序的政策体系和网格格局。

——全面深入推进生态文明体制改革,破解发展难题。党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,提出要紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度。一系列改革措施陆续出台,在破解难题的同时,为推进生态文明建设提供澎湃动力。

2015年,中央政治局会议审议通过《生态文明体制改革总体方案》,从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全系统部署安排,构筑起生态文明建设的“四梁八柱”。

2020年3月,中共中央、国务院印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,提出要建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系,落实各类主体责任,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系,为推动生态环境根本好转、建设生态文明和美丽中国提供有力制度保障。

为破解职能交叉重叠等问题,党中央决定组建生态环境部,打通“地上地下”“岸上水里”“陆地海洋”“城市农村”“一氧化碳和二氧化碳”,理顺了生态环境保护的体制机制。

2016年9月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》,部署启动环保垂直改工作,建立“条块结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效”的管理体制。

从2020年起,各地陆续成立省级生态环境保护综合行政执法局,由单一的环境执法向综合执法转变。目前,31个省级政府和新疆生产建设兵团均印发生态环境保护综合行政执法改革实施方案,执法职责整合基本到位。今年,全国生态环境执法队伍陆续换上新的制服,这是生态环境保护综合行政执法队伍规范化建设迈出的历史性一步,全国生态环境保护执法队伍将以崭新的面貌踏上新征程。

——完善制度体系,用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。加强法治是推进生态环境保护的重要举措。我国生态环境保护重点领域立法步伐不断加快,构建了源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境法律体系。

短评

环境治理关键要动真格出真招

邹祖铭

三年前,一场环保督察风暴席卷广东汕头,因母亲河练江污染,当地领导干部被“当头棒喝”;三年后的今天,练江消除普遍性黑臭,16条重要支流水质均值达地表水V类标准,汕头段重现“水清如白练”景象。

三年焕新生,啃下这块环境治理“硬骨头”,源自于当地下定了决心,拿出了真招。一是领导干部敢扛责、勤问训,推动建立长效治水机制。当地“四套班子”成员常驻河边,现场办公,全域设置河长,一级带着一级干,看得见发黑、闻得见臭味,领导干部“出了汗”“红了脸”,亲身体会民生之苦,在群众面前做表率,有助于上下戮力同心,全民治水。

二是目光放长远,舍弃眼前利益,彻底斩断污染源,高效整合资源。散乱印染企业全部关停,建立印染行业循环经济产业园,帮助企业升级改造。实践证明,企业与其“单打独斗”择机偷排,不如握指成拳高质量发展,这样,既能规范控制住污染物,又能保住企业生产效率和经济效益,区域经济发展就会真正走上绿色、可持续的快车道。

三是下大力气补齐环保设施建设短板。当地真正找准练江治污核心,及时保质建立生活污水入河和工业污水处理厂,源头实现“污水不入河、雨水不入厂”。基础设施建设和跟上了,缺口小了,污染物才能得到有效处理,城市才能在保住“里子”的同时留住“面子”。

练江水质改善,虽然还有很长的路要走,但通过汕头的行动,让我们坚信:污染再严重,问题再复杂,只要肯下决心,敢于较真碰硬,发挥壮士断腕的精神,就没有什么环境问题解决不了,就一定能够打好环境治理攻坚战。

下转三版

推进清洁取暖工作 确保群众温暖过冬

本报评论员

供暖关乎民生,连着民心。随着供暖季来临,切实保障人民群众温暖过冬的问题备受关注,从中央到地方正在不断优化方案,千方百计保障供暖用能需求。

习近平总书记高度重视北方地区冬季清洁取暖,强调这项工作关系广大人民群众生活,是重大的民生工程、民心工程。我们要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,咬定目标,坚持一切从实际出发,因地制宜、循序渐进,把好事办实、实事办好,确保群众安全温暖过冬,持续改善大气环境质量。

改善环境质量和确保温暖过冬,都是改善民生福祉的重要内容,将两者有机结合起来,同频共振、同向发力,才能有力回应民生关切,有效满足群众需求。经过不懈努力,我国北方地区清洁取暖水平显著提升,广大群众告别了“烟熏火燎”的生活,用上了天然气、电采暖,真正实现了“暖了百姓,美了环境”。

当前,我国北方地区陆续进入采暖季,大气污染防治也到了重要的时间节点,保障群众温暖过冬和持续改善大气环境质量,成为必须统筹兼顾的重要工作。

坚持以人民为中心,是实现统筹兼顾的思想保障。要把人民群众的利益放在至高无上的位置,严格坚持依法依规,把保障基本民生作为底线,确保群众温暖过冬作为头等大事、第一原则。协调配合做好取暖保供各项工作,确保群众清洁取暖“用得上、用得起、用得好”,切实把温暖送到千家万户,使北方地区冬季实现环境效益、经济效益、社会效益多赢。

深化散煤治理,是实现统筹兼顾的重点环节。立足本地资源禀赋、经济实力、基础设施等条件,坚持因地制宜、多元施策。有序有效推进清洁取暖改造,“先气定改”“先立后破”,在新的取暖方式还没有稳定供应前,原有取暖设施不得拆除。同时,多措并举切实保障取暖用能需求,兜住民生底线。

加强监督帮扶,是实现统筹兼顾的重要手段。继续采用“专业组+常规组”的方式,做好重点区域空气质量改善监督帮扶,对散煤清洁替代措施和保障情况开展排查,确保各项举措落实到位。精准指导地方开展大气污染防治工作,督促地方依法依规分类调查处理违法违规行为,严防“一刀切”停产限产,守牢法治底线。做好监测预报和应急预案,及时妥善应对可能发生的重污染天气,推动保障清洁取暖、安全供暖、稳定供暖。

民生是最大的政治。我们要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,以人民为中心,把保障基本民生作为底线,在不断改善环境质量的同时,切实保障人民群众安全温暖过冬。

保护改革创新举措,清除了体制机制障碍,释放了政策红利,为生态环境保护增添了强大动力。

加强党的领导,坚定信心,勇担责任,推动生态环境保护向纵深发展

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调:“打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗,必须加强党的领导。”

无论是2018年的《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》,还是近日印发的《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》,都明确提出,全面加强党对生态环境保护的领导。这体现了我们党解决生态环境问题的坚定意志和决心。

——落实党政主体责任。地方各级党委和政府必须坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任,主要负责人是本行政区域生态环境保护第一责任人,对本行政区域的生态环境保护工作及生态环境质量负总责,要做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办。

生态环境问题根植于经济发展过程,也必须从经济发展过程中予以统筹解决。这就要求相关部门要履行好生态环境保护职责,管发展的、管生产的、管行业的部门必须按“一岗双责”要求管好环保,将“小环保”真正转变为“大环保”。“以前不太把环保当事,现在大家干不好环保真的会‘脸红冒汗’,睡不好觉。”福建省基层干部之所以有这样的转变,是“党政同责”不断压实的结果。福建将市长环保目标责任书升级为党政领导生态环境保护目标责任书,明确各级党委政府的主体责任、主要领导第一责任,并将纪委、组织、宣传、政法、机构编制等党委部门力量纳入生态环保工作责任范畴,实现了生态环保责任由“政府负责”向“党政同责”转变。

一系列生态文明建设和生态环境

砥砺奋进 新时代再铸新辉煌

高瞻远瞩 擘画蓝图 引领美丽中国建设

——以习近平同志为核心的党中央全面加强生态文明建设和生态环境保护的领导综述

◆本报记者刘秀凤

水清岸绿,鱼翔浅底,蓝天白云,繁星闪烁……如今,这些景象已经成为很多百姓生活环境中的“标配”,杜甫笔下的“窗含西岭千秋雪”更是刷爆了成都人的朋友圈。

生态文明建设是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面加强生态文明建设,开展了一系列根本性、开创性、长远性工作,推动污染防治的措施之实、力度之大、成效之显著前所未有,污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成,生态环境明显改善,人民群众获得感显著增强,厚植了全面建成小康社会的绿色底色和质量成色。

立足中华民族永续发展,对生态文明建设和生态环境保护进行统筹布局

2018年5月18日,全国生态环境保护大会在北京召开,习近平总书记出席会议并发表重要讲话。这次大会是我国生态文明建设和生态环境保护发展历程中规格最高、规模最大、影响最广、意义最深的历史性盛会,在我国生态文明建设史上和生态环境保护历程中留下了浓墨重彩的一笔。大会的一个标志性成果,就是正式确立了习近平生态文明思想,为实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循。

——高屋建瓴,对实现人与自然和谐共生的现代化做出战略部署。党的十八大以来,以习近平同志为

核心的党中央将生态文明建设摆在更加重要的战略位置。在“五位一体”总体布局中,生态文明建设是其中一位;在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中,坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略;在新发展理念中,绿色发展是其中一大理念;在三大攻坚战中,污染防治是其中一大攻坚战;在到本世纪中叶建成社会主义现代化强国目标中,“美丽”是其中一个。

2017年10月24日,党的十九大通过了《中国共产党章程(修正案)》,增加了“增强绿水青山就是金山银山的意识”“实行最严格的生态环境保护制度”等内容。2018年3月通过的宪法修正案,将生态文明写入宪法,实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

从党的十八届五中全会提出五大发展理念,到党的十九大明确提出加快生态文明体制改革,建设美丽中国;从党的十九届五中全会再次强调“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”,到我国提出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和,我们党对于生态文明建设的战略谋划部署不断加强,考量愈加全面,目标愈加高远,态度愈加坚定。

向污染宣战,党中央做出一系列决策部署,开创了生态环境保护的新局面。从《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》,到刚刚发布的《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》,解决突出生态环境问题,持续改善生态

环境质量,努力推进美丽中国建设,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,具有重大现实意义和深远历史意义。

实现碳达峰、碳中和是一场硬仗,也是对我们党治国理政能力的一场大考。《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》《2030年前碳达峰行动方案》等一系列政策文件陆续出台,对碳达峰、碳中和工作进行系统谋划,进一步明确碳达峰碳中和的时间表、路线图、施工图,加快形成目标明确、分工合理、措施有力、衔接有序的政策体系和网格格局。

——全面深入推进生态文明体制改革,破解发展难题。党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,提出要紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度。一系列改革措施陆续出台,在破解难题的同时,为推进生态文明建设提供澎湃动力。

2015年,中央政治局会议审议通过《生态文明体制改革总体方案》,从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全系统部署安排,构筑起生态文明建设的“四梁八柱”。

2020年3月,中共中央、国务院印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,提出要建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系,落实各类主体责任,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系,为推动生态环境根本好转、建设生态文明和美丽中国提供有力制度保障。

为破解职能交叉重叠等问题,党中央决定组建生态环境部,打通“地上地下”“岸上水里”“陆地海洋”“城市农村”“一氧化碳和二氧化碳”,理顺了生态环境保护的体制机制。

2016年9月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》,部署启动环保垂直改工作,建立“条块结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效”的管理体制。

从2020年起,各地陆续成立省级生态环境保护综合行政执法局,由单一的环境执法向综合执法转变。目前,31个省级政府和新疆生产建设兵团均印发生态环境保护综合行政执法改革实施方案,执法职责整合基本到位。今年,全国生态环境执法队伍陆续换上新的制服,这是生态环境保护综合行政执法队伍规范化建设迈出的历史性一步,全国生态环境保护执法队伍将以崭新的面貌踏上新征程。

——完善制度体系,用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。加强法治是推进生态环境保护的重要举措。我国生态环境保护重点领域立法步伐不断加快,构建了源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境法律体系。

2015年1月1日,被称为“带牙齿的”史上最严环保法正式实施;2017年,《水污染防治法》修改,加大对违法行为的处罚力度,直指“违法成本低、守法成本高”的痼疾。《土壤污染防治法》《长江

下转二版