

## 中央生态环保督察组与地市党委负责人谈话,压实责任传导压力

## 四川9位市委书记理思路明方向鼓干劲

## 中央督察 独家报道

◆本报记者王玮

在前不久结束的新一轮第四批中央生态环保督察,谈话对象新增了各地市党委主要负责人,并且实现全覆盖。督察组找市委书记谈话有何深意?市委书记们怎么看、怎么答?

带着这些问题,本报记者跟随中央第五生态环境保护督察组在四川督察期间,先后采访了巴中市委书记何平、德阳市委书记靳磊、乐山市委书记马波、眉山市委书记胡元坤、南充市委书记刘强、内江市委书记郑莉、遂宁市委书记李江、雅安市委书记李酌、宜宾市委书记刘中伯。

总体看,市委书记们最重视的是贯彻落实习近平生态文明思想,对各自辖区内的生态环境问题也都心中有数;督察组通过谈话传导了压力,也让市委书记们进一步理清了思路,增加了生态环境保护的工作动力。

## 谈认识:这是贯彻落实习近平生态文明思想的一次政治考试

个别谈话是组织提醒和了解情况的重要方式。此前,中央生态环保督察谈话对象主要是省级党委政府有关负责人、省级相关部门主要负责人。从第二轮第三批中央生态环保督察开始,尝试对少数市委书记进行个别谈话,第二轮第四批中央生态环保督察则实行了市委书记全覆盖谈话。因此,对于中央生态环保督察谈话,绝大多数市委书记还是第一次经历。

市委书记们普遍把督察组的谈话,看作是贯彻落实习近平生态文明思想的一次政治考试。

何平认为,谈话全覆盖体现了中央抓生态文明建设和生态环境保护的坚定决心,抓“党政同责、一岗双责”的坚决态度,抓关键少数带动绝大多数的科学方法。同时,也反映出督察组注重调查研究、重视地方声音的务实作风。

靳磊说,谈话有利于进一步强化地方党委负责人的责任意识,增强做好生态环境保护工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

马波谈到,必须始终牢记“国之大

者”,认真履行“书记亲自抓环保”的职责使命,主动接受监督,敢于直面问题,坚决抓好整改,本着对历史负责、对子孙后代负责、对脚下这片土地负责的态度,把生态文明建设作为“世代工程”抓下去。

李江表示,非常愿意接受督察组的“把脉问诊”“全面体检”,非常希望督察组帮助发现问题,非常感谢督察组给了一次表达心声、当面学习的机会。

李酌把这次谈话当作一种鞭策、一次推动绿色发展的“航线校准”,认为市委书记谈话的质量,能够反映“党政同责”落实得实不实、工作要求落实得严不严,以及工作部署安排得到不到位。

受访中,刘中伯坦言,既高兴又感到压力。高兴的是能够直接向督察组汇报这几年生态环境保护工作,接受督察组的工作指导;压力是尽管近年来在产业转型升级、打好污染防治攻坚战、生态保护修复等方面做了大量工作,但深感还有一定差距。

而对于几位上任时间不长的市委书记们来说,刘强有些担心,怕不能全面地向督察组汇报情况,怕不能很好地实现督察与被督察“同频共振”;胡元坤作为答卷人,对能不能取得高分,心头还是有一些忐忑;郑莉说,谈话让她深切感受到党中央对生态环保工作的重视。

## 谈问题:保护与发展的关系问题是书记们最关心的问题

了解和掌握被督察对象生态环保工作开展情况和责任落实情况,是谈话的一个重要目的。四川有21个市州,每个市州的情况不同,市(州)委书记们关心的问题自然也不一。

位于秦巴山区的巴中关最关心绿色发展的效益问题。都说穷就穷在山高沟深偏远,何平却认为要想富,恰恰要在山水上做文章。巴中正在创建国家生态文明建设示范市,把文旅康养确定为首位产业。不过他也坦言,前景可期却也任重道远。

四川两个老工业城市——德阳和乐山,如今面临着加快经济发展与加强环境保护的双重压力。

德阳地处长江上游沱江的上游,由于历史原因,造成产业布局不尽合理、产业结构偏重的状况。如今经济增长与污染物排放增加尚未脱钩,环境容量指标已趋于饱和。靳磊清醒地认识到,德阳推

进生态文明建设和生态环境保护所取得的成效,与其肩负的筑牢长江上游生态屏障的重大责任还存在差距。

另一个长江上游沿线城市和重要水源涵养地——乐山,产业结构偏重、单位产值能耗偏高的问题依然没有得到根本解决。马波认为,推动产业转型升级、绿色发展还需要假以时日。

比较困扰胡元坤的是眉山生态环境的短板问题。例如,个别重点小流域水质提升还有差距,大气环境质量还不稳定等。

南充则是环境基础设施运行管理水平还不够高、城市雨污管网建设还有差距、农村环境治理水平还有待提升等问题。

虽然一直在全力推进督察问题整改,但李酌还是担心有干部把督察视为“一阵风”,存在惯性思维和侥幸心理,对中央及省级生态环保督察反馈的问题整改不彻底,也担心已整改的问题出现反弹。

由于空气质量排名仍处于全省最后一个方阵,这让刘中伯深感不安。他对谈话中提到的“长江经济带工业园区转型升级的成效及风险防控”问题印象深刻。不过他相信,随着传统产业加快转型、“电动”宜宾加快建设、重大项目竣工投产,宜宾会越来越美。

而让郑莉比较欣慰的是,内江的中央生态环保督察移交信访件从2017年的301件,到2018年中央生态环保督察“回头看”的129件,再到此轮的32件(截至9月7日),反映问题的严重程度、数量级都不一样了,这一方面说明整改有效,另一方面也说明仍需要久久为功。

采访期间,正好赶上遂宁的典型案曝光。10月4月刚上任的李江表示,这让他深刻认识到,如果环境基础设施短板不能补齐,环境问题整改只能是“头痛医头”。遂宁正在因地制宜地推进危险废物处置项目建设,尽快补齐环境基础设施建设短板。

## 谈感受:督察组传递了方法,大家抓环保工作也有了底气

督察谈话也是加强生态环境保护宣传教育、传导督察压力的过程。谈话过后,市委书记们普遍表示,责任更重了,压力更大了。同时,督察组也传递了方法,

提供了破解难题的“金钥匙”,这让大家能够更加轻松上阵,抓生态环保工作也有了底气。

何平说,通过谈话,对守护长江上游渠江源头生态屏障的使命感更加强烈,对坚持生态优先、绿色发展的思路更加清晰。

靳磊表示,始终保持“赶考”的心态,把压力转化为生态环境治理、生态环境修复、推进绿色低碳转型发展的实际行动。

马波感慨,谈话是学习提高的课堂、检验工作的课堂,强化责任的课堂,触及灵魂深处,深受教育和启发。“端上这碗饭就要对得起这口粮”。马波更加深刻地感受到,作为一名地方党委书记,在生态文明建设和生态环境保护上肩负的担子相当重,使命很光荣。

胡元坤说,谈话让他认识到,环境问题既有发展阶段的问题,也有工作措施的问题。解决这些问题必须要下定决心、紧抓不放、攻坚克难。

刘强说,他回去后立即组织召开市委常委会会议、全市生态环境问题整改工作推进会,再次对全市生态文明建设和生态环境保护相关工作进行安排部署,进一步排查问题、整改问题、建立长效机制。

李酌谈到,今后将紧紧围绕新形势新任务,真正把新发展理念贯穿到工作全过程、各环节,着力转变发展理念和发展方式,不能只顾“钱袋”不管“生态”,推动生态环保与经济社会发展互促共进,让广大市民共享生态福祉。

刘中伯表态,今后将以更高的站位抓生态环保工作,当好“头雁”,以更高的标准抓生态环保工作,坚决推动督察反馈问题整改到位;以更实的举措抓生态环保工作,加快建成渝地区双城经济圈副中心。

“通过谈话我认识到,筑牢长江上游生态屏障刻不容缓,推进污染防治攻坚战走深走实,强化生态系统保护和环境治理势在必行。”郑莉告诉记者。

李江则表示,严格落实督察组提出的要求,坚决扛牢政治责任。既全面整改突出问题,又深入查摆隐形问题;既加快补齐基础设施短板,又完善环境治理体系;既提高干部认识,又提升履职能力,用实实在在的整改成效回应组织、社会、群众的关切和期盼。

(本报记者王小玲对本文亦有贡献)

## 我为群众办实事

◆郑开强 樊启慧

贵州省贵阳市开阳县洋水河是乌江支流。如今的洋水河,河水清澈见底,两岸林木葱郁,岸边经常可以看到垂钓者的身影。但几年前的洋水河却是一条严重污染的“牛奶河”。

从严重污染到清澈见底,洋水河生态环境的改善离不开生态环境部西南督察局的努力。在“我为群众办实事”实践活动中,生态环境部西南督察局督促解决洋水河污染问题,还人民群众一条清澈的洋水河。

## 严重污染、敷衍整改引发广泛关注

开阳县是我国著名的磷矿产地,磷矿开采已有60多年历史。过去很长一段时间,由于磷矿开采管理粗放,磷化工企业治污不力,曾经清澈透明的洋水河一度受到严重污染,变成不堪入目的“牛奶河”,周边群众对此反映强烈。

2017年4月,第一轮中央环保督察指出“洋水河长期为劣V类水体”。2018年11月,第一轮中央生态环保督察“回头看”公开通报开阳县洋水河表面治理、敷衍整改,洋水河污染问题再次引发社会各界广泛关注。

洋水河污染问题也受到了西南督察局的关注和重视。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。在党史学习教育中,西南督察局把推动解决洋水河污染问题作为“我为群众办实事”的具体举措之一,督促指导地方认真贯彻落实习近平生态文明思想,共同做好督察整改“后半篇文章”,坚决守护好乌江的一江碧水,切实把“学党史、悟思想、办实事、开新局”的要求落到实处。

## 引领地方转变观念,明确思路方法

做到真治理,真整改,首先要转变思想观念。西南督察局引导地方转变思想观念,要求地方深入贯彻落实习近平生态文明思想,认真贯彻落实习近平总书记关于加强贵州生态环境保护重要指示批示精神,以人民群众是否满意作为最高标准,以推进绿色发展为根本出路,深刻反思督察指出的问题,始终如一推进洋水河总磷污染治理整改。

转变了思想观念,还要有明确的治理思路、方法。西南督察局定期与开阳县委、县政府会商沟通,帮助明确思路、方法,指导地方按照“精准、科学、依法”原则,精准掌握矿山企业、磷化工企业、磷石膏渣场、道路运输、生活面源、农业面源等对洋水河总磷污染的贡献,统筹水污染防治、水生态修复和水资源保护,制定“九大提升工程”,对洋水河流域进行科学治理、系统治理。

同时,引导地方积极推动传统磷矿及磷化工产业优化升级,坚定不移走高质量发展之路,实现源头减量;严格实行磷石膏“以渣定产、以用定产”,逐步削减磷石膏存量,进一步降低磷石膏渣库带来的环境风险。

在治理过程中,西南督察局持续传导督察压力。结合日常督办、专项检查等,西南督察局多次赴现场重点盯办,督促地方加大整治力度、加快工作进度,提高监管频次,全面落实含磷生产废水和冲洗污水的收集处理、矿山生态环境修复、磷石膏堆场防渗治理和磷石膏综合利用等整改措施,坚决停用絮凝剂设施并开展河道清淤,指导企业完善水质在线监测监控等管理措施,不断传导工作压力,做到问题整改不到位绝不放过。

## 真抓实干,打造乌江生态环境保护“洋水样板”

面对中央生态环保督察指出的问题,开阳县痛定思痛、深刻反思,以对人民群众高度负责的态度和打好污染防治攻坚战更加坚定的决心,稳步有序推进洋水河流域标本兼治工作。

对照整改方案,相关磷矿、磷化工企业累计投入约8000万元,建设了污水处理站自动化投药设施、运输车辆自动洗车喷淋系统、道路污水收集池等,落实了堆场围挡封闭改造、磷石膏渣场防渗整治等措施,实现了出水稳定达标排放,洋水河污染负荷快速削减。

同时,积极管控生活面源和农业面源,建成并投运金中镇生活污水处理厂,做到生活垃圾统一收集、转运和处置,积极开展畜禽养殖及种植业面源污染防治,加强农药、化肥施用管控,累计减施化肥110吨,群众生产生活环境进一步改善。

在西南督察局和开阳县委、县政府的共同努力下,开阳县各级各部门进一步树牢绿色发展理念,洋水河污染防治更加精准科学,生态环境治理体系不断完善,乌江生态环境保护“洋水样板”建设取得了阶段性成效。

今天的洋水河,水质得到了明显改善。洋水河与乌江汇合处的大塘口断面,总磷浓度从2015年6月的6.40mg/L,超出地表水Ⅲ类水质标准31倍,降至目前的0.14mg/L,60多年来首次达到了地表水Ⅲ类水质标准。

如今的开阳,“绿水青山就是金山银山”理念不断深入人心,节约资源、保护环境、践行绿色生产生活方式,实现高质量发展正在成为社会各界的自觉行动,保护洋水河生态环境的动力也更加强劲了。



今年入冬以来,福建省霞浦县鸟类越来越多,其中红脚鲼、燕牛、黑鳉、白腹隼雕、雀鹰、鸢等6种国家二级保护动物在霞浦首次出现。近年来,霞浦县持续开展江河湖库专项整治和保护,野生动物逐年增加,全县仅野生鸟类就达280多种,其中国家一、二级保护的鸟类多达30多种。

人民网供图

## 上接一版

因为敢于碰硬,敢于动真格,中央生态环保督察让地方党委政府绷紧生态环保这根弦。针对中央生态环保督察发现的问题,很多省委书记亲自到现场调度指挥,确保整改到位。如今,中央生态环保督察制度与省级督察以及各类专项督查相互补充,共同构成了推动地方党委政府履职尽责的督政体系。

各地在压实责任上也积极探索。除了出台生态环境保护责任清单、明晰职责分工,还充分发挥巡视的作用。比如,云南省委巡视组对九大高原湖泊所在州市开展机动巡视,进驻西双版纳傣族自治州、普洱市、临沧市3个州(市)开展生态环境保护专项巡视,督促被巡视党组织切实扛稳本地区生态环境保护的政治责任。

——建立科学合理的考核评价体系。“刑赏之本,在乎劝善而惩恶。”实施最严格的考核问责,对那些损害生态环境的领导干部,只有真追责、敢追责、严追责,做到终身追责,制度才不会成为“稻草人”“纸老虎”“橡皮筋”。

近年来,从中央到地方建立完善考核评价体系,对生态环境保护立法执法情况、年度工作目标任务完成情况、生态环境质量状况、资金投入使用情况、公众满意度等相关方面开展考核。考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。

从2015年试点以来,中央生态环保督察不仅推动解决了一大批群众身边的突出生态环境问题,而且对一些地方生态环保“不作为、弄虚作假、官僚主义”等进行史上最为严厉、最为精准的问责。仅第一轮督察及“回头看”共移交509个责任追究问题,问责党政领导6000多名,其中省部级干部近20人,厅局级干部900余人,处级干部2800余人。

在应对气候变化工作中,分类确定省级碳排放控制目标,并对省级政府开展控制温室气体排放目标责任进行考核,将其作为各省(自治区、直辖市)主要负责人和领导班子综合考核评价、干部奖惩任免等重要依据。省级政府对下一级行政区域控制温室气体排放目标责任也开展相应考核,确保应对气候变化与温室气体减排工作落地见效。

在推进生物多样性保护工作中,构建生物多样性保护成效考核指标体系,将生物多样性保护成效作为党政领导班子和

领导干部综合考核评价及责任追究、离任审计的重要参考,对造成生态环境和资源严重破坏的实行终身追责。

抓好生态保护,关键在领导,关键靠干部。通过严格考核、追责措施,倒逼领导干部树立正确政绩观,多做打基础利长远、防风险守底线、理旧账补短板的事,决不以牺牲生态环境为代价换取一时一地经济增长。

## 心怀“国之大者”,坚持不懈,奋进在攻坚战场上

习近平总书记强调,各级党委和领导干部要自觉讲政治,对“国之大者”一定要心中有数,要时刻关注党中央在关心什么、强调什么,深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场,要身体力行“四个意识”“四个自信”“两个维护”,而不能只停留在口头上。

生态环境保护是“国之大者”,各级党政领导干部应始终将这一“国之大者”扛在肩上、抓在手上,把生态文明建设和生态环境保护各项工作装在心里、落到实处。作为生态文明建设的主力军,生态环境部门坚持以习近平生态文明思想为指导,完整、准确、全面贯彻新发展理念,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,促进生态环境持续改善,以实际行动践行“两个维护”。

——加强政治建设,在践行“两个维护”上做表率。

生态环境部门做到“两个维护”,就要深入学习宣传贯彻习近平生态文明思想。掌握和运用好这一思想,心中有方向,身上有力量,胸中有全局,工作就能上得去。

坚持用习近平生态文明思想武装头脑,开展大学习、大讨论、大培训。生态环境部党组发挥示范引领作用,坚持读原著、悟原理,带头学习习近平生态文明思想研讨会,用习近平生态文明思想指导实践、推动工作。

生态环境部将贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神作为首要政治任务。认真办理习近平总书记重要批示件,健全办理、督查和考核制度,坚持全过程督促督办,加强效果评估,建立长效机制,举一反三,务求实效。

生态环境保护是一项业务性很强的政治工作,必须将严守政治纪律和政治规矩贯穿生态环境保护工作全过程和各方面。当前,我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期,越是形势复杂、任务艰巨,越要坚持党的全面领导和党中央集中统一领导,越要增强政治意识,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

坚持围绕中心抓党建,抓好党建促业务,切实做到党建和生态环境保护工作同谋划、同部署、同落实、同检查。建立“四步法”“三清单”工作机制,下大力气解决“两张皮”问题。

将党组织建在“连上”,已经成为生态环境系统推动攻坚任务落实的“规定动作”和重要经验。在排污口整治核查、中央生态环境保护督察等工作中,进驻第一件事就是成立临时党组织,加强学习教育,筑牢思想根基,提升战斗力。

强化责任意识和使命担当,把做好生态环境保护工作内化为责任担当,敢于直面问题、敢于承担责任,把党中央关于生态文明建设的决策部署贯彻落实好。

新冠肺炎疫情发生后,生态环境系统坚持疫情就是命令、防控就是责任,充分发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员、干部先锋模范作用,全力以赴做好疫情防控相关环保工作,实现全国所有医疗机构及设施环境监管和服务100%全覆盖以及医疗废物、废水及时有效收集转运和处理100%全落实,为打赢疫情防控阻击战提供重要支撑保障。

——切实履行全面从严治党主体责任。

生态环境系统深入贯彻《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,组织制定全面从严治党责任清单,拉条挂账、明确责任。定期听取各部门各单位全面从严治党情况汇报,与驻部纪检监察组建立定期会商机制,研判全面从严治党形势,有针对性地开展整改工作。

严明党的政治纪律和政治规矩。严格要求各级党组织和党员干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,做政治上的明白人、老实人。出台《生态环境部党组巡视工作办法》,对部属单位党委(党组)开展巡视,坚持政治巡视和问题导向,督促被巡视单位强化巡视整改落实和成果运用。

开展“党风廉政教育月”活动,以案为鉴、守土有责”警示教育,万本大等严重违纪违法案件专项教育,以警示教育