

「打捆」办审批 企业尝甜头

青岛环评审批新模式既「减负」又提速

我为群众办实事

◆王诺 任建平

在山东省青岛市即墨区龙山产业园的青岛鑫怡发置业有限公司园区内,9家从事汽车配件加工、机械加工的小微企业项目在一次性完成环评审批后,已有8家投入生产。据了解,这个园区是青岛市环评“打捆审批”的首个试点项目。园区相关负责人高兴地表示:“这个试点政策让我们提前1个月完成了所有的审批流程,真是既‘减负’又提速。”

9家企业“试水”一次性办好

为进一步实施流程再造,助力小微企业项目落地,青岛市生态环境局通过广泛的调研和试点,探索使用“打捆”的模式对小微企业进行环评审批。

所谓“打捆审批”,就是园区(或工业楼宇)内引进建设同类型或相近类型建设项目时,可由园区管理部门(或工业楼宇建设单位)打捆编制一个环评文件,并作为打捆项目的环评手续代办主体,向当地生态环境部门申请环评“打捆审批”,生态环境部门出具统一的环评批复。

青岛市生态环境局环评处副处长曲晓燕介绍,部分小微企业规模小、人员少、工艺流程简单,往往对环境的影响较小,环保能力相对薄弱。此类项目环评审批中经常出现同一园区、同一类型、同时提报、需分别办理等的情况,不仅重复审批流程,还延长了园区整体项目落地时间。

即墨区龙山产业园的青岛鑫怡发置业有限公司园区就遇到了这个问题,园区内引进的9家小微企业准备办理环评审批手续。9个建设项目主要从事汽车配件加工、机械加工。按照以往的审批方式,从环评文件编制、受理到完成需要经过9次审批,累计需要花费3个多月的时间。

在了解这一情况后,青岛市生态环境局以这一园区为试点,实行“打捆审批”,只需园区牵头集中编制1份环评报告、办理1次审批,原本需要3个月完成的工作,现在只用两个月就完成了,而9个项目编制1份环评报告也大大节省了编制费用。

有关企业负责人表示:“通过采用‘打捆审批’这种新模式,让企业尝到了甜头,不仅极大减轻了企业负担,还可以提前1个月让项目落地。”

率先实施“打捆”改革,6个试点园区“整装待批”

首个试点项目初显成效后,青岛市生态环境局“趁热打铁”,根据生态环境部和山东省生态环境厅关于环评“放管服”改革工作部署中对“同一园区内同一类型的小微企业项目可以实行环评打捆审批”的工作指导意见,认真研究实施细则,于近日制定印发《青岛市小微企业打捆环评审批改革试点方案》(以下简称《方案》)。

《方案》明确,打捆环评审批项目应是《建设项目环境影响评价分类管理名录》(2021年版)中环评类别为编制报告表的建设项目。对涉及挥发性有机物(VOCs)排放类项目,各项目溶剂型涂料使用量在打捆后的总和应小于10吨/年。打捆环评审批由园区管理部门根据自身情况自愿申请,任何人不得以任何形式强制要求开展打捆环评审批。

园区管理部门(或工业楼宇建设单位)统一建设标准厂房,排污单位可以委托园区管理部门(或工业楼宇建设单位)运营其环境保护设施或者实施污染治理,园区管理部门(或工业楼宇建设单位)应承担相应的生态环境责任。委托运营不免除排污单位的责任。

曲晓燕介绍,企业对“打捆审批”十分支持,随着《方案》的实施,企业的热情高涨,有不少园区希望参与到改革试点中来。据悉,青岛市生态环境局目前选取了青岛怡发龙山产业园、城阳区防务装备产业园、城阳区开投产业园、中南高科·胶州智造产业园、同和亿达未来智能动力谷、万洋众创城一期等6个园区推进“打捆审批”改革试点工作。接下来,也将结合改革实施情况,继续分批发布试点园区名单。

下一步,青岛市生态环境局还将以环评“打捆审批”作为一项举措,全面开展优化小微企业项目环评审批服务,做好试点审批的跟踪回访,及时了解企业需求,切实为小微企业减负,助力项目快引进、早落地、早投产。同时,将加强对环评单位的监管力度,加大环评责任溯源和追究,倒逼环评中介机构重视报告编制时效和质量,让“打捆审批”真正成为小微企业项目落地的“加速器”,为优化全市营商环境、助力经济社会发展提供“绿动力”。



浙江省湖州市德清县武康街道近年来大力推行“撤桶定点+定时定点”生活垃圾分类收集新模式,设立可回收垃圾智能投放机与积分兑换机,配备生活垃圾分类督导员和党员志愿者,加强生活垃圾分类管理,推动生活垃圾分类精准分类。

宿州打造重点污染源在线监管“火眼金睛”

不断提升精准监管科技监管水平

◆李玉清 黄忠飞

近年来,安徽省宿州市聚焦生态环境治理体系和治理能力现代化目标要求,依托“三个全覆盖”建设成果,扎实推进在线监测设施装备、信息化技术应用和专项业务能力建设,全力打造互联网+环境监管“火眼金睛”,不断提升精准监管、科技监管的效率和水平,助推打好三大攻坚战成效显著。

打造铁军技术尖兵。将污染源在线监管能力建设作为打造新时期生态环保铁军的刚性要求,常态化开展自动监测技术大练兵、大比武,提高监察执法人员的现代化监管业务能力,有效解决不敢查、不会查的问题,让数据造假、数据犯罪在执法者面前无处遁形。2019年以来,宿州市生态环境局在全省在线监测执法技能大比武中,连续获得1次综合执法技能一等奖,两次在线监测执法技能比武二等奖的优异成绩。

优化自动监测装备。对标全省环境“十四五”信息化建设目标和三个全覆盖专项工作部署要求,加快推进重点污染源在线监测设备设施建设。截至目前,宿州市纳入“三个全覆盖”重点排污单位150家,全部完成自动监测设施建设,共安装自动在线监测设施400余套;六个省级以上工业园区完成了监控平台建设,已与省重点污染源视频监控联网运行,基本实现了集视频监控、在线管理、数据分析为一体的现代化科技监测监控体系,现代化环境监管效率、技术保障水平明显提升。

提升监管技术水平。建立生态环境部门、第三方、企业“三位一体”技术监管和服务模式,对标全省三个全覆盖技术标准和工作要求,严把在线监测、视频监控设施安装工作的质量关、点位关和数量关;加强技术指导和跟踪巡查,全面梳理排查各地设施安装存在的瓶

颈和主要问题,通过召开调度会、推进会,推动全市“三个全覆盖”工作均衡发展。近年来,召开专题调度会5次、推进会3次、市县级层面推进会3次,印发通报3次,切实解决技术标准、工作进度等实际问题,及时化解技术监管环节中出现的瓶颈问题。

完善监管长效机制。进一步完善正面清单管理体系,将数据犯罪和数据造假列入负面清单,与企业信用体系评价挂钩,增加数据犯罪的违法成本,有效遏制了数据造假、弄虚作假等犯罪行为;充分利用重点污染源自动在线监测数据成果,切实加强监管力度,重点打击篡改在线数据、弄虚作假、在线数据超标等违法行为。去年以来,共计立案查处10家相关违法行为,其中监测数据超标企业3家,不正常运行自动监测设备企业1家,篡改数据企业6家,形成高压监管态势,从根本上消除部分企业弄虚作假、规避在线监管的侥幸心理。

封育禁牧 近21万亩河谷林

新疆阿勒泰加强 额尔齐斯河谷林保护

本报讯“封育以前,树苗在牧民打草时被打草机全打掉了,现在封育后,树苗长势好。”在新疆维吾尔自治区阿勒泰市阿苇滩的河谷林区从事护林工作17年的韦建奎说,每天穿梭在河谷里面进行巡护检查,看着长到一人多高的树苗,很有成就感。

记者从阿勒泰地区林业和草原局了解到,阿勒泰地区从今年起对额尔齐斯河近21万亩河谷林实施封育禁牧,以提高林地植被覆盖度和质量。此次封育禁牧范围为额尔齐斯河主干流域的20.96万亩河谷林,其中阿勒泰市12万亩、布尔津县5.36万亩、哈巴河县3.6万亩,封育禁牧自2021年起至2025年。此次阿勒泰市封育禁牧面积占57%。

据了解,近21万亩河谷林的封育方式分为全禁牧封育和半禁牧封育两种,封育期内严禁打草,对封育区内所涉及的牧民和草地进行详细摸底,登记造册,并制定相应的补偿办法,确保牧民利益不受损失。

据介绍,阿勒泰市通过实施额尔齐斯河谷封育“护苗行动”,计划“十四五”期间实施五期封育,每轮封育5年,以全禁牧封育和半禁牧封育(不打草可放牧)相结合的方式压茬推进,封育期内严禁打草。

为更加全面地保护林区,推进林区封育工作,阿勒泰地区还在全封育区域外围进行了围栏防护,防止牲畜进入目标区域,并在醒目位置设立标识牌,对周围牧民进行广泛宣传,共同推动绿色家园建设。

杨涛利 刘世恒

实现GEP与GDP“双提升”

深圳“绿水青山”每年服务价值超千亿

深圳市发布2020年度GEP核算结果,高达1303.82亿元

◆李菁 伏鑫

“绿水青山”提供了多少服务?广东省深圳市近期发布年度“生态账本”,给全市生态系统的

服务贴上了“价格标签”。核算结果显示,深圳市2020年度生态系统生产总值(GEP)为1303.82亿元,在“十三五”期间实现了GEP与GDP“双提升”。

两大部分19项指标提升核算精准度

GEP是指生态系统生产总价值,也就是生态系统服务价值,是生态系统为人类福祉和经济社会可持续发展提供的最终产品与服务价值的总和。通俗地说,GEP就是评估自然生态系统在一年内给城市与居民的生产生活做出了哪些贡献,这些贡献价值是多少。“通过监测、调查、模型评估等方法计算自然生态系统每年减少了多少泥沙淤积、削减了多少面源污染、净化了多少空气和水体污染物、削减了多少噪声、节约了多少能耗等,再评估这些服务相当于多少价值。”深圳市生态环境局相关负责人补充说。

深圳市开展GEP核算工作,就是要在经济社会发展过程中,推动提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要,促进城市人与自然和谐共生,实现生态环境保护与社会经济协调发展。

据了解,深圳市确立了GEP核算指标体系,其中一级指标3项,分别为物质产品、调节服务、文化旅游服务;二级指标16项,分别为农林牧渔、水资源、生态能

源、涵养水源、固定二氧化碳、净化空气、调节气候、减少泥沙淤积、减少面源污染、削减交通噪声、净化水体、防护海岸带、消减洪涝、自然景观溢价、康养服务、旅游休闲服务。

其中,调节服务和文化旅游服务是深圳市生态系统提供的主要服务功能,2020年这两项服务价值分别为699.52亿元和580.75亿元,各占GEP的53.7%、44.5%。

具体来看,调节气候价值及旅游休闲服务价值占比较大,调节气候价值为488.24亿元,约占GEP的37.4%;旅游休闲服务价值为419.39亿元,约占GEP的32.2%。据悉,2020年深圳市生态系统提供的气候调节服务可节能680.95亿千瓦时,相当于全市当年用电量的69%。

此外,深圳市生态环境局还组织对深圳市“十三五”期间其他年份的GEP进行了试算。结果显示,“十三五”期间深圳市GEP总体稳步提升,其中调节服务价值逐年增加,直接反映出生态环境保护的成效,实现了GEP与GDP的“双提升”。

4年试算7年探索凸显核算科学性

据悉,早在2014年,深圳市就在国内率先开展城市GEP核算探索,首次提出并建立了GDP和GEP双核算双运行双提升的工作机制。

深圳市委书记王伟中同志曾两次在深圳市委常委会上要求,努力在全市各区(新区)推广GEP核算,努力实现各区(新区)GDP与GEP双提升。

从2014年起,全市至少有8

个区先后开展了GEP核算探索。从2017年起,深圳市综合采用遥感、地面调查、模型分析等方法,组织开展城市陆域生态调查评估,全面掌握了全市生态系统的结构、质量、功能数据,摸清了全市的生态家底,为全市的GEP核算打下了坚实的基础。

在此基础上,还连续开展了年度GEP试算分析,完成了2010和2016年-2018年的4年试算。



按照统计制度体系规范,组织开展了2019年度统计报表填报和核算。

2019年,深圳市GEP核算工作被纳入《中共中央 国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》,于次年纳入《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020-2025年)》,要求“扩大生态系统服务价值核算范围”。

今年,深圳市以法治手段进一步推进GEP核算工作,在9月正式实施的《深圳经济特区生态环境保护条例》中,明确要求“定期对生态系统生产总值进行统计核算并公布核算结果”。

当前,深圳市生态环境局会同统计局,市发展改革委组织16个相关单位完成了深圳市2020年度GEP核算,编制了《深

圳市2020年度生态系统生态总值(GEP)核算报告》。

据了解,从2014年的点上试验到今天的全市铺开核算,其间有数十名国内外专家参与咨询,数百名科研人员参与本地数据调查,在关键节点召开了专家论证会近十次,在核算过程中进行了多方论证、反复推敲技术细节。

深圳市尊重科学和严谨审慎的工作态度得到了专家的认可,中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部李宏伟教授认为,深圳市从率先在全国实施生态基本控制线制度,为城市划出生态保护区,到率先探索实施GEP核算制度,开展城市生态系统服务价值管理,不断为我国的城市生态治理提供了新思路和新方法。

1个体系3大特色创新建立核算制度体系

今年3月,深圳市发布了以GEP核算实施方案为统领,以技术规范、统计报表制度和自动核算平台为支撑的“深圳市GEP‘1+3’核算制度体系”,是全国第一个完整的生态系统生产总值核算制度体系。

今年10月,在国务院新闻办公室举行的“深圳综合改革试点实施一周年进展成效”新闻发布会上,认为“深圳率先建立了完整的生态系统生产总值(GEP)核算制度体系”。

“这一制度体系的建立为深圳市顺利完成年度核算工作奠定了坚实基础。”深圳市生态环境局相关负责人说。

随着“绿水青山就是金山银山”理论日益深入人心以及各地政府和群众对生态系统价值认识的不断深化,近些年,国内不少城市都相继开展了GEP核算工作,而深圳市作为我国改革开放先行城市,始终走在创新最前沿。

中国科学院生态环境研究中心主任欧阳志云认为,深圳市不仅在制度体系上极具示范性,率先在核算中使用高空间分辨率的地理信息数据,使城市细小的生态空间特征都能够得以反映,在核算方法上也颇具先进性,结合了城市特征,新增了噪声削减等反映城市人居环境的指标,这些探索受到国内外同行和

联合国环境经济核算委员会的认可,国家相关部门也正在参考深圳等地的实践经验制订相关标准。

同时,深圳市核算结果在已知开展GEP核算的区域中位居前列,根据官方公布的2020年GEP核算结果,深圳市的GEP总值受城市面积所限,但单位面积总值为0.65亿元/平方公里,“考虑到深圳还是个管理人口超过两千万、经济高度发达的超大城市,这个表现可以说是非常优异,充分反映了城市生态产品的供给能力和市民的生态环境获得感。”欧阳志云补充说。

据深圳市生态环境局相关负责人介绍,保持GEP的稳定和提升,是将来城市生态管理的目标之一。“十四五”期间,深圳市将“四步走”提升GEP:一是“提质”,对该保护的地方严格保护,让这些地方的生态质量保持稳定和提升;二是“节流”,可开展城市建设重大项目的GEP影响评估,通过识别和利用GEP低值区域进行城市建设,尽量减少城市建设对GEP的负面影响;

三是“开源”,可通过立体绿化、矿山修复、社区公园建设等多种新型的城市生态空间建设手段增加城市生态空间面积和绿量;四是“增效”,可对城市空间进行生态化改造,让同样面积的生态空间能够发挥更多的生态服务价值,例如开展海绵工程建设等。

下一步,深圳将进一步开展各区GEP精细化核算,探索海洋、重点片区和重点项目的GEP核算,并推动GEP进监测、进考核、进规划、进决策。