

# 秋冬季攻坚城市为何“有进有出”?

◆本报记者王珊

抓实抓细 强力推进 秋冬季治气攻坚

《2021-2022年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》(以下简称《方案》)近日正式印发。印发后第4天,11月2日起,我国中东部地区大范围PM<sub>2.5</sub>污染过程再现,20个城市启动重污染橙色预警,9个城市启动黄色预警。

11月7日,又一份重磅文件——《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》(以下简称《意见》)出台。《意见》在“深入打好蓝天保卫战”中强调“着力打好重污染天气消除攻坚战。聚焦秋冬季颗粒物污染,加大重点区域、重点行业结构调整和污染治理力度。”

据生态环境部生态环境监测司一级巡视员刘舒生介绍:“与往年相比,今冬明春的大气扩散条件基本接近或略微偏差”。那么,在秋冬季大气污染防治形势严峻的背景下,为何还要减少攻坚范围?

## 哪些城市退了? 哪些城市进了?

“往年的攻坚范围是京津冀及周边地区、汾渭平原和长三角,一共80个地级及以上城市,今年聚焦到59个城市,跟原来80个城市相比有进有出。”生态环境部大气环境司副司长、一级巡视员吴险峰在10月例行新闻发布会上的讲话引起了不小关注。

有的城市退出了,有的被新纳入名单,“有进有出”有何考虑?可以简单认为是“做得好就退出,做得不好就纳入”吗?

背后的故事恐怕没那么简单,我们从具体名单开始说起。

记者通过梳理2020-2021年秋冬季攻坚城市范围发现,除北京、天津外,攻坚范围增加的主要集中在河北北部、山西北部、山东东部和南部、河南南部。

其中,河北去年有11城,今年新增秦皇岛、张家口、承德3城;山西在原来8城的基础上,新增大同、朔州、忻州3城。

## 长三角何以能几乎“全身而退”?

有了重污染天气这一衡量标准,一切疑惑似乎开始明朗。雷宇给出一组数据:

2020年,长三角41个城市中,20个没有出现重污染,重度及以上污染天数比例为0.5%,比2015年下降了74%,明显低于1.2%这一全国平均值。

“在此情况下,为了能够全力打好重污染天气消除攻坚战,我们不再把长三角纳入攻坚范围,而是集中资源向重污染依然频发的地区发力。”雷宇解释道。

长三角重污染天数大幅减少,得益于其在污染源深度治理、大气环境精细化管理等方面开展的工作。湛蓝的水晶天空,点缀着朵朵棉花云。

上海作为长三角地区的龙头城市,在无人机、卫星遥感、走航监测等大数据赋能下,生态环境各项工作都走在前列,不仅已经启动VOCs“一厂一方案”2.0版,还将“大数据+嗅探技术”应用到船舶大气污染专项整治行动中,治理越来越精细化。

空气质量领跑长三角地区的浙江省,2020年优良天数比率达93.3%。

“十三五”期间,浙江分区分时分类精准采取强化减排措施,编制首份季节性VOCs强化减排措施正面清单,实施VOCs源头替代“百万”工

## 京津冀及周边地区重污染天数下降幅度并不比长三角小

与长三角相比,京津冀及周边地区2020年重度及以上污染天数比例为3.5%,汾渭平原为2.8%,高于1.2%这一全国平均值。

有些人可能急了:“什么?还有这么高?”稍安勿躁,让我们回到2015年。

这一年,京津冀及周边地区28个地级及以上城市重度及以上污染天数比例为9.7%,长三角区域41个城市重度及以上污染天数比例为1.9%。

现在明白了吗?京津冀及周边地区和汾渭平原并非成绩不理想,恰恰相反,它们在能源、产业、交通以及用地四大结构调整上做出了巨大努力:

清洁取暖改造共完成约2500万户;河北产业结构调整,压减退出粗钢产能8212.4万吨;北京彻底结束燃煤发电历史,累计淘汰老旧机动车109万辆,新能源车规模累计达到40余万辆……

正是以上这些心血的付出,才实现了重度及以上污染天数从2015年的9.7%到2020年的3.5%,下降约64%,下降幅度和长三角地区比差不了多少。但是因为基数太高,所以暂时还未下降至全国平均水平。

即便如此,有些人可能还会问,那为什么秋冬季重污染还是“挥之不去”?

以11月2日开始的这轮重污染为例,据中国环境科学研究院分析,由于北方大部分地区进入采暖期,导致污染排放基数增加30%左右,再叠加不利气象条件以及大雾高温诱发二次转化和颗粒物吸湿增长,即便10月下旬“2+26”城市工业污染源活动数量已经同比减少40%,污染还是来了。

山东枣庄、东营、潍坊、泰安、日照、临沂6城也新补充进名单;河南新增补城市最多,为平顶山、许昌、漯河、南阳、商丘、信阳、周口、驻马店共8城。

退出城市集中在长三角地区。除江苏徐州、连云港、宿迁,安徽淮北、阜阳、宿州、亳州7个城市依然需要参与秋冬季攻坚外,其余34个城市全部退出。

“攻坚范围的变化跟目前以及未来一段时期大气污染治理面临的重点和难点紧密相关。”生态环境部环境规划院大气环境规划研究所所长雷宇告诉记者。

“十四五”期间,大气污染治理领域要做好三项标志性战役,重污染天气消除攻坚战是其中之一。

“除沙尘影响外,八成分以上的重污染出现在秋冬季,重污染天气消除攻坚战主要在秋冬季。此轮秋冬季攻坚紧密结合了‘重污染天气消除攻坚战’的要求,是落实《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》的重要举措。”雷宇说。

程,PM<sub>2.5</sub>和臭氧(O<sub>3</sub>)“双控双减”成效初显。而依然参照执行的长三角7城,以及山东东部6城和河南南部8城属于苏鲁豫皖交界地区。

这一地区被重点“关照”早就有迹可循。

2019年11月,苏皖鲁豫交界地区因PM<sub>2.5</sub>浓度上升被生态环境部点名。2020年4月下旬,生态环境部提出将推动苏皖鲁豫交界地区等建立大气污染联防联控机制。2020年6月,生态环境部向这一地区派出监督帮扶工作组。

“苏皖鲁豫交界地区所涉及地市均远离各省政治、经济中心城市,大气污染防治的重视程度和管控力度相对较低,已成为全国大气污染最严重的地区之一。”生态环境部能源环境政策研究中心副主任冯相昭说。

“因此,不仅是此轮秋冬季,‘十四五’期间,苏皖鲁豫交界地区在工作要求上也要有所提升,在政策和资金支持上也要加大力度。”雷宇表示。

此外,长三角地区退出秋冬季攻坚范围也并不意味着蓝天保卫战各项工作可以放松,而是要乘势而上,在PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>协同控制上下功夫。毕竟,其在三项标志性战役中还有臭氧污染防治攻坚战和柴油货车污染治理攻坚战这两场“硬仗”要打。



1-9月,上海市PM<sub>2.5</sub>为26.3微克/立方米,空气质量指数(AQI)达91.6%。2021-2022年秋冬季,上海退出攻坚城市范围。

### 数据新闻

#### 2021-2022年秋冬季大气污染综合治理攻坚城市范围变化情况一览

- 北京市
- 天津市
- 河北省:石家庄、唐山、秦皇岛、邯郸、邢台、保定、张家口、承德、沧州、廊坊、衡水市、雄安新区、定州、辛集市 (原11个,新增3个,现14个)
- 山西省:太原、阳泉、长治、晋城、大同、朔州、晋中、运城、忻州、临汾、吕梁市 (原8个,新增3个,现11个)
- 山东省:济南、淄博、枣庄、东营、潍坊、济宁、泰安、日照、临沂、德州、聊城、滨州、菏泽市 (原7个,新增6个,现13个)
- 河南省:郑州、开封、洛阳、平顶山、安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳、许昌、漯河、三门峡、南阳、商丘、信阳、周口、驻马店、济源市 (原10个,新增8个,现18个)
- 陕西省:西安、铜川、宝鸡、咸阳、渭南市(含韩城市)及杨凌示范区
- 江苏省:徐州、连云港、宿迁市
- 安徽省:淮北、阜阳、宿州、亳州市
- 7城参照本方案执行
- 长三角地区其余34城全部退出

#### 主要目标

- 秋冬季期间(2021年10月1日至2022年3月31日),各城市完成PM<sub>2.5</sub>浓度控制目标和重度及以上污染天数控制目标

#### 注意事项

- 在实施过程中要坚决防止“一刀切”
- 不得采取“一律关停”“先停再说”等简单粗暴措施
- 各城市要将方案任务逐级细化
- 分解到各区县、各部门
- 明确时间表和责任人
- 并将主要任务纳入当地督查督办重要内容
- 建立重点任务完成情况定期调度机制

版式设计、图表制作/陈琛

## 广东着力推进农村生活污水治理

年度民生实事任务已完工866个

本报通讯员陈昊 记者钟奇振广州报道“以前用山泉水,肯定担心水质不好,现在接入了自来水,水量稳定,也安全了。”在广州增城小楼镇邓山村,村民梁定美乐呵呵地拧开水龙头说。

目前,广东省农村生活污水治理率由2018年不到20%提升至40%以上,近两年新增设施占已建设设施七成,有效缓解了农村水污染问题。

在全面摸查5.77万个自然村的基础上,广东近日印发《深化我省农村生活污水治理攻坚行动的指导意见》,明确到2021年底新增1000个自然村完成农村生活污水治理;到2025

年,珠三角地区基本完成农村生活污水治理,全省农村生活污水治理率将达到60%以上。

截至10月中旬,今年底全省新增1000个自然村完成生活污水治理的年度民生实事任务已完工866个,完工率为86.6%。

“今后不仅要加大投入力度,还要用‘绣花功夫’推动工作。”广东省生态环境厅相关负责人表示,农村具有分散性、多样性特征,需要针对具体乡村情况,用最适宜的技术方式解决。未来,还将联合省有关部门,开展民生实事办理情况督导调研和评估认定,并依托省级技术团队开展农村生活污水治理培训。

## 《太原市2021-2022年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》印发

## 力争“2+26”城市中排名退出后3名

本报记者高岗栓太原报道 山西省太原市日前印发《太原市2021-2022年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》,提出2021年10月1日至2022年3月31日,全市PM<sub>2.5</sub>平均浓度控制在57微克/立方米以内,重度及以上污染天数不超过7天。

同时,自加压力,设定争取性指标,力争市区环境空气质量综合指数在京津冀及周边“2+26”城市中排名退出后3名。

接下来,太原将着力推进优化产业结构调整。强化“两高”行业产能控制,2021年底前,美锦钢铁压减粗钢产量23.6万吨,全市6家水泥熟料生产企业实行错峰停产。

进一步加快能源结构调整。继续实施清洁取暖改造。

完成清洁供暖改造10384户,其中煤改气4168户、煤改电6216户,完成年度煤炭消费总量控制目标。

同时,加快运输结构调整。年底前,太原、二电清洁能源(铁路、新能源或国六货车)比例达到100%;全市煤炭行业清洁能源比例达到80%,钢铁、焦化行业达到100%。加快推进清徐工业园区晋煤物流铁路专用线工程建设。

此外,加快老旧车淘汰。淘汰国三及以下排放标准营运柴油货车2293辆。529台公交车完成新能源置换。推进车用燃油品质改善,组织开展打击黑加油站(车)专项行动。强化非道路移动机械环境管理,每月抽查率不低于10%,做到重点场所全覆盖。

## “智慧环保”助力昌吉天更蓝

今年已有效处置环境污染事件241起

本报讯 无人机在偌大的火电厂上空盘旋,遥控器的屏幕上,排污监测情况一览无余……近年来,新疆维吾尔自治区昌吉州将大数据、物联网等高科技应用于生态环保领域,建成“精细化管理、数字化巡查、智能化决策”智慧环保大数据管理平台。

全天候视频监控探头,实时拍摄影像和采集数据,并通过互联网传输系统,平台第一时间自动分析,自动生成环境监管任务派发给执法人员。

昌吉州阜康市建成“视频监控+在线监测+12369环保热线”三网合一的环境监管调度中心。通过在线监控、视频监控,对辖区环境进行实时、远距离监控,对重点污染企业进行实时、近距离监控,高低搭配、远近结合,把污染排放全部纳

入“天眼”,实时监控企业污染排放行为。

为实施精准治污,昌吉州在全疆率先建成大气污染防治指挥中心,利用现有11个国控、区控站点,新建327个网格化微型监测站点,形成全覆盖范围最广、监测点位最多的网格化监测体系,对网格内城市环境质量、企业周边环境污染物浓度进行实时监测。

同时,融合昌吉州智慧环保平台、高空瞭望系统等平台,设置大气污染防治三级网格176个,发展网格员2637名,构建起“三级网格、四级管理”大气污染防治联防联控指挥体系。

今年,昌吉州大气污染防治指挥中心通过微站数据监控,结合现场巡查,对全州空气质量进行实时监控,年内有效处置环境污染事件241起。 陈奕皓 刘茜

## 灌南臭氧污染治理交出“高分卷”

臭氧浓度同比下降10.8%,居江苏省第二

本报讯 今年以来,江苏省灌南县紧盯臭氧污染治理,多项举措发力,精准管控污染源,臭氧污染治理取得阶段性成效。截至目前,全县PM<sub>2.5</sub>均值为29.8微克/立方米,同比下降16.5%,空气优良率为86.0%,同比上升4.1%,臭氧浓度为148微克/立方米,同比下降10.8%,跃居全省第二名。

严控源头,加快散煤和“散乱污”企业清零。实施源头防控,目前共排查散煤经营户72户,其中吊销、注销12家;对申请从事煤炭加工、销售、储存等登记申请一律不予核准。开展新一轮“散乱污”企业排查,关闭取缔14家,升级改造5家,整合搬迁2家,同时实施常态化管理。

“6个100%”落地。督促54家在建建筑工地、10家混凝土搅拌站、5宗拆迁地块采取有力措施管控扬尘,开展扬尘检查150余次,下达整改通知书85份,停工通知书11份。要求施工工地实施封闭管理,主要道路一律硬化处理,车辆出入口安装自动冲洗设施和车辆冲洗拍照装置,做到出场车辆“一车一洗”。

深挖创新,加速实施“清洁原料”替代。在小化工整治中将4家涂料生产企业关闭,督促4家木材加工企业达到清洁生产替代要求,责令两家企业整改。针对汽车尾气挥发性有机物污染问题,建成全县第一座集中式汽修喷涂中心“绿岛”项目,破解汽修喷涂无专业化、集中式处理的难题。 李炬 杨光明 戴青