

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8139 期 今日8版  
2021年11月 星期三  
农历辛丑年十月初六



主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 滇池长腰山片区整改取得阶段性进展

违规建筑已全部拆除,共计复绿94.23万平方米

### 中央督察问题 整改追踪

◆本报记者蒋朝晖

5月6日,中央生态环境保护督察通报了“云南昆明晋宁长腰山过度开发严重影响滇池生态系统完整性”典型案例,引起广泛关注。在云南省委省政府统筹领导下,昆明市提高政治站位,压实工作责任,坚决抓好滇池长腰山片区过度开发问题整改,加快恢复和提升长腰山生态功能。

前不久,记者在长腰山采访时看到,该区域已建成的相关违规建筑均已拆除,复绿和生态修复工作正在持续推进,新栽植物长势良好,昔日被钢筋水泥包裹得严严实实的山体正在逐渐变绿。

近期,云南省各州(市)领导干部陆续前往昆明滇池沿岸违规违建整治现场,考察长腰山片区违规违建整治、滇池保护治理整治教育展示馆等情况,以案为鉴汲取教训,学习昆明抓整改的态度、决心和做法。

### 切实提高政治站位,各级领导干部坚决扛起整改政治责任

昆明市委、市政府充分认识立行立改的严肃性和重要性,把抓好滇池长腰山片区过度开发问题整改作为一项重大政治任务和重要政治责任,迅速行动,采取坚决果断措施加快推进各项整改工作。

昆明市深入贯彻习近平总书记生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神,深刻领会习近平总书记对滇池保护治理的重要指示批示精神,把滇池保护治理摆在压倒性位置,强化滇池“保护即发展”的定位,牢固树立“滇池是用来保护的,不是用来开发的”底线思维,以

督察整改为契机,检查反思检讨在立场、品质、能力和意志上的问题,对滇池流域生态环境问题进行全领域、拉网式的彻底排查,坚决破除先发展后保护的错误之局,坚决破除“环湖开发”“环湖造城”的传统规划之局,坚决破除要我整改、被动整改的形式主义之局,全面规范滇池保护治理。

昆明市5月10日成立以市委书记、市长担任组长的滇池生态环境保护治理整改工作领导小组,下设办公室、排查甄别整治、长效机制、信访维稳、舆情处置、法律法规、整改督导、责任追究等8个工作机构,负责统筹协调滇池生态环境保护治理整改工作,研究解决整改过程中存在的重点难点问题。通过制定整改方案,明确牵头单位、责任单位、整改时限,实行清单制、销号制,确保整改全面落实到位。

5月以来,昆明市委先后召开5次市委常委会会议、46次专题会议研究整改工作。市委主要领导先后16次现场督察长腰山片区过度开发整改、调研滇池治理和环滇池沿岸建设项目“环湖开发”“贴线开发”整改情况,现场督办、研究推动整改工作。

在此期间,晋宁区主要领导先后召开10次区委常委会会议、12次区政府常务会、25次工作例会,对整改进展情况进行分析研判,及时解决推进整改过程中存在的问题。

### 全力加快整改进度,多方联动落实落细整改具体措施

针对滇池长腰山片区过度开发问题整改工作涉及面广、时间紧、任务重、难度大的实际,昆明市从市级各相关单位抽调精兵强将组成专班、集中办公,坚持“一个问题、一个方案、一名责任人、一抓到底”,务求各项整改工作取得实效。

晋宁区制定并严格落实《长腰山片区开发问题整改工作方案》,从乡镇、部门抽调近200名干部充实整改工作执行组力量,全面发动收回拆除整改工作。从乡镇抽调100名干部,跟进服务购房人推进房屋收回协商工作,配合拆除单位作业,确保已收回建筑拆除工作安全有序。

同时,晋宁区联合企业成立“晋宁区长腰山片区滇池二级保护区整改联合工作组”,坚持每天工作例会制度,与企业共同研究推进房屋收回整改具体措施,最大限度维护购房人根本利益。制定晋宁区长腰山、滇池二级保护区生态环保督察整改工作方案,制定《约谈通知书》《长腰山滇池二级保护区剩余建筑物整改拆除签约指引》《解除(商品房买卖合同)协议书》《拆除承诺书》,确保整改工作有序推进。按照“1+5+N”的工作机制,区委、区政府主要领导亲自上阵,为全区30名县处级干部全员任务,确保按时完成各项整改工作任务。

为广泛团结、发动购房人配合参与整改工作,晋宁区加大《云南省滇池保护条例》等法律法规宣传力度,通过实地调研形成有关长腰山滇池二级保护区生态环保督察整改相关问题的答复意见。通过邮政EMS公证送达相关信息,有效保障了暂时联系不上的购房人对整改工作的知情权。

在政府、企业、购房人的共同参与下,滇池长腰山片区整改工作取得阶段性进展。截至目前,长腰山片区滇池一级保护区内的相关道路、“滇海古渡”大码头候船大厅主体结构及与滇池保护无关的设施、昆明市滇池湿地管理中心(古滇水军府)均已拆除;长腰山片区滇池二级保护区应拆除建筑214栋542套,已全部拆除,拆除建筑面积144738.17平方米;相关建筑的收回拆除共投入直接资金约18.29亿元。已复原复绿94.23万平方米,共计种植湿地松、滇朴、冬樱花等植物35万株。

### 突出恢复生态功能,科学施策巩固提升整改实际效果

昆明市委、市政府明确提出,要加大工作力度,加快整改进度,坚决做到全面整改、彻底整改,不留尾巴、不留后遗症,确保如期高质量完成各项整改任务。要从生态系统整体性出发,同步抓好面山绿化、植被恢复、地质灾害治理防控、水环境保护治理等工作,聘请第三方权威机构开展生态功能评估,科学推动长腰山片区生态功能恢复和提升。

昆明市已组织林草行业专家到长腰山植被恢复片区就造林和苗木管养进行实地调研、调查和技术指导,对长腰山片区如何形成稳定的、具有生物多样性的森林生态系统提出意见和建议;组织编制《长腰山片区植被恢复方案(2021—2022)》。依据《方案》,长腰山片区植被恢复总面积2277亩,计划投资6778.93万元。2021年9月30日前,重建林草植被,完成前期复绿工作,逐步恢复山体绿色底色;2022年,初步建成乔灌草组成的群落结构,为后期自然资源恢复打下坚实的基础,逐步恢复长腰山生态功能。

下一步,昆明市将从政治高度深化认识,汲取教训,增强历史责任感、现实危机感,严格落实《云南省滇池保护条例》,以最高标准、最严制度、最硬执法、最实举措,深入推进“湖泊革命”,加快推进滇池一级保护区建(构)筑物的整治工作,继续开展滇池沿岸二、三级保护区项目排查甄别工作,高标准开展环滇池绿道建设,健全滇池保护治理长效机制,坚决打破环滇开发格局,坚决改变当前滇池保护治理工作的被动状态,不折不扣抓好中央生态环境保护督察指出问题的整改落实,以实际行动,不断夯实生态文明建设排头兵的根基。

## 李克强签署国务院令

# 公布《地下水管理条例》

新华社北京11月9日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《地下水管理条例》(以下简称《条例》),自2021年12月1日起施行。

党中央、国务院高度重视地下水管理工作。地下水具有重要的资源属性和生态功能,在保障我国城乡生活生产供水、支持经济社会发展和维系良好生态环境中发挥着重要作用。近年来,随着经济社会发展,我国地下水开发利用程度不断加大,导致部分地区地下水超采和污染问题突出。为了加强地下水管理,《条例》从调查与规划、节约与保护、超采治理、污染防治、监督管理等方面作出规定。

一是规范地下水状况调查评价与规划编制。县级以上人民政府应当组织水行政、自然资源、生态环境等主管部门开展地下水状况调查评价工作,根据地下水状况调查评价成果,统筹考虑经济社会发展需要、地下水资源状况、污染防治等因素,编制本级地下水保护利用和污染防治等规划。

二是强化地下水节约与保护。实行地下水取水总量控制和水位控制制度。明确用水过程的节约用水要求,强化用经济手段调控地下水节约和保护,明确地下水水资源税费的征收原则。除特殊情形外,禁止开采难以更新的地下水。

三是严格地下水超采治理。规范地下水禁止开采区、限制开采区的划定。除特殊情形外,在禁止开采区内禁止新增取用地下水并逐步削减地下水取水量。要求各省、自治区、直辖市编制本行政区域地下水超采综合治理方案,明确治理目标、治理措施、保障措施等内容。

四是完善地下水污染防治措施。建立地下水污染防治重点区划定制度。强化对污染地下水行为的管控,禁

止以逃避监管的方式排放水污染物,禁止利用无防渗措施的沟渠、坑塘等输送或者贮存含有毒污染物的废水等行为。细化防止生产建设活动污染地下水的制度。细化防止土壤污染导致地下水污染的制度。

五是加强监督管理。县级以上人民政府水行政、自然资源、生态环境等主管部门应当依照职责加强监督管理,完善协作配合机制。加强地下水监测站网和监测信息共享机制建设,完善对地下水取水工程的监督管理,强化对需要取水的地热开发利用项目的管理。

此外,对违反《条例》的行为设定了严格的法律责任,强化责任追究。

### 中国气候变化事务特使:

## 质疑中国全球气候治理诚意是无稽之谈



本报记者牛秋桐格拉斯哥报道 气候变化格拉斯哥大会议程已经过半,从第二周开始,将通过部长级谈判从政治、政策层面努力消除分歧。

近日,部分西方国家质疑中国在气候问题上的诚意和可信度。对此,中国气候变化事务特使解振华直言不讳地指出,“这是无稽之谈。”

解振华指出,中国始终高度重视应对气候变化,2015年气候变化巴黎大会前,中美、中欧、中法,以及“基础四国”磋商发表气候变化联合声明,推动《巴黎协定》签署生效。针对有些国家退出《巴黎协定》,习近平主席指出,《巴黎协定》符合全球发展大方向,成果来之不易,应该共同坚守,不能轻言放弃。疫情期间,联合国秘书长古特雷斯提出要实现疫

情后的绿色复苏,是中国首先响应号召提出实现绿色高质量复苏。这都充分体现了中国对气候问题的态度。

解振华反问道,在去年的第七十五届联合国大会上,中国提出将提高国家自主贡献力度,二氧化碳排放量力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。我们是最早提出国家自主贡献力度的国家之一,怎么能说中国对气候问题不重视呢?针对煤炭问题,中国今年在“领导人气候峰会”上提出将严控煤电项目,在第七十六届联合国大会上表示不再新建境外煤电项目,在联合国生物多样性大会上宣布要构建起“1+N”政策体系,推动实现碳达峰、碳中和目标。整体来看,实现目标的时间表、路线图都非常详细,怎么能说中国对气候问题不重视呢?

“应对气候变化不在口号而在行动,大家在一个地球村,应该同舟共济,各尽所能,团结合作,实现共赢,互相指责无济于事。”解振华强调。



近年来,江苏省如皋市将河道治理与生态修复、完善全民公共服务体系相结合,打造百姓心中的“幸福河湖”,走出了一条生态优先、绿色发展的新路子。 人民图片网供图

# 勠力治污攻坚 守护绿水青山

——贯彻新发展理念深入打好污染防治攻坚战综述

### 砥砺前行 新时代再铸新辉煌

◆本报记者董克难

天蓝、地绿、水清,是人们对美好生活的向往。

为了这个目标,党中央做出打好污染防治攻坚战的重大决策部署。

2017年10月,党的十九大胜利召开,污染防治攻坚战被确定为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。

2018年6月,《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》发布,治污攻坚有了更明确的时间表和路线图。

2019年底,中央经济工作会议对贯彻新发展理念、打好污染防治攻坚战作出新的部署和安排。

2021年11月,《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》印发,《意见》总结了党的十八大以来污染防治攻坚战取得的成效,并进一步明确了治污攻坚的时间表和路线图。

在如期实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史节点上,回望近年来治污攻坚的历程可以发现,我们目标明确、步伐坚定、措施精准、成效明显。

### 以改善环境质量为核心

打好污染防治攻坚战,推动生态环境质量改善,是满足人民群众日益增长的优美生态环境需要的重要

举措。这是压力,更是动力。总攻号角吹响,各部门、各省市以“咬定青山不放松”的劲头,全力打好“三大保卫战”和标志性战役,从根本上扭转了生态环境恶化趋势。

——蓝天保卫战坚持科学溯源、精准施策。

《大气污染防治行动计划》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》等相继实施。“一市一策”、严控“两高”行业新增产能、整治“散乱污”、清洁能源替代等措施落地见效。截至2020年年底,全国地级及以上城市优良天数比率达到87%,比2015年上升5.8个百分点。

28个科研团队、1500名专家团队点对点进驻28城,最终摸清了京津冀及周边地区秋冬季大气重污染成因。

为落实碳达峰、碳中和目标,今年的秋冬季大气污染防治攻坚战行动更加强调包括遏制“两高”项目盲目发展、落实钢铁行业去产能相关要求等重点任务。

——碧水保卫战强化水陆统筹、河海兼顾,标本兼治。

《水污染防治行动计划》《全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动方案》等文件相继印发。通过集中治理工业集聚区水污染、全面加强配套管网建设等部署,到2020年年底,全国地表水优良水质断面比例提高到83.4%,相比2015年提高17.4个百分点。今年上半年,全国I类—III类水质断面比例为81.7%,同比上升1.1个百分点;劣V类水质断面比例为1.9%,同比下降0.7个百分点。

完成长江、环渤海入河(海)排污口排查整治专项行动试点,启动黄河流域和赤水河流域入河排污口排查工作。生态环境部向长江经济带11个省份交办入河排污口清单,指导并推动地方解决突出排污问题,长江流域排污口整治全面启动。

——净土保卫战坚持预防为主、保护优先、风险管控。

《土壤污染防治行动计划》《关于加强土壤污染防治先行区建设的指导意见》等接连出台。六大先行区探路土壤污染防治。完成农用地土壤污染状况详查,开展重点企业企业用地土壤污染状况调查。截至2020年年底,超额完成重点行业重金属污染物排放量下降10%的目标任务。

洋垃圾被彻底拒于国门之外,2017年以来,我国累计减少进口固体废物约1亿吨,基本实现固体废物零进口。

天更蓝、水更清、地更绿的目标相继实现。

——优化体制机制,打通“堵点”。

新组建生态环境部,把原来分散的污染防治和生态保护职责统一起来,实现“五个打通”;七大流域(海域)生态环境监督管理局挂牌成立。以改革为契机,各部门生态环境保护的职责进一步明确,能力进一步增强。

京津冀及周边地区大气污染防治协作小组升级为领导小组,由国务院副总理担任组长;汾渭平原大气污染防治协作机制纳入京津冀及周边地区大气污染防治领导小组统筹协调;长三角区

域大气污染防治协作小组每年定期召开会议,统一调度。这些都为区域内各地加强合作、提高效能提供了组织保障。

——“一把手”担当,压实责任。

全国生态环境保护大会召开后,31省份陆续召开高规格生态环保大会,各省份陆续出台《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》,就全面加强生态环境保护作出具体安排。

针对生态环保工作,地方党委政府主要领导亲自部署多了、亲自挂帅多了、亲自过问多了、亲自协调多了、亲自督办多了。

以2018年的江西为例,省委省政府“一把手”就生态环境保护工作的批示达160余次。

除了召开高规格会议专题研究生态环保,就环境问题专门作出批示之外,各地党政“一把手”还纷纷亲临现场督办环境问题整治。

——扩大“朋友圈”,凝聚合力。

国家发改委、自然资源部、农业农村部、水利部、国家林草局等部委不仅出台本部门治污攻坚具体举措,还先后与生态环境部联合发布实施城市黑臭水体治理、农业农村污染治理、渤海综合治理等专项行动计划,协同打好污染防治攻坚战。

人3.5万人,立案生态环境和资源保护领域公益诉讼案件17.2万件;“十三五”期间,全国各级法院共审结各类环境资源一审案件超万件。

“十三五”时期,中央财政设立了水、大气、土壤污染防治等专项资金。据不完全统计,总量上来看,2016年,中央财政安排水、大气、土壤污染防治资金合计338亿元,2017年是340.35亿元,2018年是405亿元,2019年是600亿元。2020年,面对疫情的冲击,三项资金总和仍然达到了607亿元,较2016年增长了54.2%。

——丰富手段,提高效能。

中办、国办印发的《省(自治区、直辖市)污染防治攻坚战成效考核措施》明确,其考核结果作为对省级党委、人大、政府领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。

全国碳排放权交易市场上线交易,旨在充分发挥市场机制在控制温室气体排放、促进绿色低碳技术创新、引导气候投融资等方面的重要作用。

### 坚持以人民为中心

打好污染防治攻坚战,是改善环境民生的迫切需要。

强调人民群众的获得感、幸福感、安全感,各部门、各省市在治污攻坚过程中,始终坚持以人民为中心。

以人民为中心,就是着力解决突出环境问题。

——将解决“民生之患”作为着手点和发力点。

深化区域大气污染联防联控,组织开展重点区域秋冬季攻坚行动;加强重污染天气应对,发布实施意见,统一预警启动标准。京津冀及周边地区、汾渭平原2020年秋季细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度比2016年同期分别下降37.5%、35.1%,重污染天数分别下降70%、65%。

为夯实黑臭水体治理工作,2018年,生态环境部会同住建部门开展黑臭水体治理攻坚战,开展地级及以上城市黑臭水体整治专项行动,地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达到98.2%。

——保障老百姓“菜篮子”“米袋子”和“水缸子”的安全。

长江经济带地级以上饮用水水源地环保执法专项行动收官,排查出的490个环境问题全部完成清理整治。全国10638个农村“千吨万人”水源地全部完成保护区划定。截至2019年底,全国所有县级及以上水源地累计完成2804个水源地10363个问题整治,7.7亿居民的饮用水安全保障水平得到有力提升。

完成农用地土壤污染状况详查,推进重点行业企业用地土壤污染状况调查,强化土壤污染风险管控。组织开展长江经济带打击固体废物环境违法行为专项行动。到2020年,受污染耕地安全利用率达到90%左右,污染地块安全利用率达到93%以上。