

欠下的“气候债”何时能还上?

发展中国家奉劝部分发达国家勿当“老赖”

GOP26 气候变化大会
深度分析

◆本报记者张倩

在孟加拉国北部,数百万的人们以喜马拉雅冰原存储的淡水而生。如今,全球变暖正在破坏这些冰层的稳定。在南部沿海,海平面的上升加剧了倒灌洪水的威胁。事实上,孟加拉国的碳排放导致全球变暖中只起到极小的推动作用。真正造成气候变化的多数发达国家,在经历成熟的工业发展后,并未对此及时“埋单”。

德国非政府组织“气候分析”(Climate Analytics)加勒比地区研究负责人 Adelle Thomas 表示,“‘气候正义’一词的出现凸显了全球气候进程中的一些不公平性——在气候升温起到最小作用的国家却要面临最大的风险,这种不公平急需得到修正。”

早在 2009 年时,发达国家承诺将在 2020 年前完成每年 1000 亿美元的气候融资目标。这笔资金在发展中国家看来,其实是发达国家欠他们的“气候债”。

如今 12 年过去,欠下的债还得如何了?

200 亿美元缺口:行“老赖”之实,借新承诺转移视线

9 月,经济合作与发展组织(OECD)发布了《气候融资和 1000 亿美元目标》系列报告。这一系列报告专门评估了发达国家的气候资金承诺进展。2016—2019 年,由发达国家调动给发展中国家的气候资金分别为 585 亿美元、711 亿美元、783 亿美元和 796 亿美元,都低于每年 1000 亿美元的目标。尽管兑现金额逐年增长,到 2019 年资金缺口仍然维持在 200 亿美元左右。

因此,在 COP26 上,“200 亿美元”也成为发展中国家表达主要诉求的关键词。

那为何承诺的资金迟迟难以兑现?湖北经济学院低碳经济学院常务副院长孙永平在接受记者采访时表示主要

有两个原因:“一是发达国家并未就每个国家具体支付的金额达成共识或协议,这就意味着各国在这 1000 亿美元中需要承担的金额是没有被规定的,更没有有一个权威的监管机构来确保各发达国家投入的气候资金规模,让部分国家在兑现资金问题上产生了‘搭便车’行为。二是发达国家即使没有完成 1000 亿美元的资金承诺目标,也只能进行道义上的谴责和批评,缺乏一种长效机制来规范和约束每个发达国家提供的资金承诺。”

菲律宾气候与可持续城市研究所所长雷纳托·红·康斯坦廷诺认为,发达国家承诺援助的出发点也是造成其“欠债不还”的原因。

他告诉记者:“时至今日,一些发达国家仍拒绝承认气候资金承诺是他们的历史责任,是他们谋求工业化发展欠下的‘气候债’。他们反倒希望其他国家将这笔资金承诺视为其慷慨的援助,并没有将其当成应尽的义务。”

据《金融时报》日前报道,发达国家未能筹集到目标金额,被发展中国家批评“失信”,在一定程度上影响了 COP26 相关谈判的进度。

气候脆弱国家:既追不上气候变化的速度,也盼不来资金援助

这两天,孟加拉国经济学家、气候脆弱论坛和气候脆弱 20 国财长集团财务顾问 Sara Jane Ahmed 穿梭于格拉斯哥会场,为气候脆弱国家不停奔走。

忙碌的她在大会第十天的凌晨接受了记者的采访。“在发展中国家中,最不发达国家和小岛屿发展中国家是最需要资金支持的。以世界上海拔最低的国家马尔代夫为例,马尔代夫 80% 的平均海拔不到 1 米,这里 90% 的岛屿每年都会发生洪灾,97% 的海岸线受到侵蚀。气候变化的速度太快,对他们生存造成了直接威胁,他们不能一直在原地等待。”

Sara 介绍道,气候脆弱国家总 GDP 只有 2.3 万亿美元,其总排放量仅占全球的 5%,代表了在气候变化危机中并无排放责任但首当其冲受到气候灾害波及的

14 亿人。这一部分群体的利益能否得到公正对待,受到各界关注。

雷纳托认为,目前极端气候灾害正在发达国家频繁发生正是一个契机。这将有助于发达国家重新审视发展中国家所需气候资金的紧迫性。

“不稳定的、突发的极端灾害事件正在美国、德国、澳大利亚等国成为常态。只有真正经历过,一些国家才会体会到这笔气候资金对气候脆弱国家有多重要。但在这笔钱真正兑现之前,我们(气候脆弱国家)还得继续呼吸努力生存。”他说。

雷纳托表示,由于难以与发达国家在应对气候变化上“同频共振”,越来越多的气候脆弱国家正在走近中国,加强双边对话交流。“和这些国家一样,中国同样经历着气候变化带来的伤痛——农业收成受影响,旱灾、洪涝等极端天气。并且,同为发展中国家的中国也更能真切地明白在面对这些共同的挑战时,彼此平等、相互理解、携手应对的必要性。”

当前,一些气候脆弱国家既等不来资金援助,也追不上气候变化的步伐,处境艰难。非洲的加纳、卢旺达和埃塞俄比亚等国正面临长期的干旱和生物多样性的丧失。在菲律宾、越南、柬埔寨等东南亚国家,如果不予以干涉,到本世纪中叶,气候变化导致的经济损失将高达 GDP 的 33%。气候危机已不断临近。

发达国家应如何加大行动力度,早日兑现承诺?

正在召开的 COP26 已进入焦灼的谈判中,资金缺口成为多方关切,发达国家正努力挽回“口碑”。

大会第八日为“适应、损失和损害日”,东道国英国宣布了总额为 2.9 亿英镑的新资金。其中,1500 万英镑用于适应基金,以支持发展中国家在最需要的地方采取行动。

当前,美国、加拿大、瑞典、爱尔兰、德国等多国政府向适应基金承诺筹集 2.32 亿美元资金,是这一基金单次筹资最高的一次,但仍然距离 200 亿美元遥不可及。

Sara 告诉记者:“据世界资源研究所(WRI)的数据,在过去,美国、澳大利亚、

加拿大、希腊、冰岛、新西兰和葡萄牙未能完成其应付的公平份额。而填补未来 5 年期内(2020—2024 年)所需的气候资金缺口,所需的资金仅占发达国家 GDP 的 0.04% 左右。”

美国将其盟友日本拉到谈判桌前,为解决资金缺口问题出力。据悉,美国总统气候问题特使克里表示,日本承诺的额外资金应该能够填补气候融资的缺口,也许不用等到 2023 年,在 2022 年将有望筹得 1000 亿美元。

但在孙永平看来,发达国家即便能够兑现迟到的气候资金,在质量和结构也存在关键缺陷。“首先,发达国家主要采取贷款而不是赠款的形式,多边公共气候融资的主体来自于开发银行,私营部门的融资规模也占到 1/4 左右,缺乏诚意。其次,气候资金的用途往往将减缓置于适应之上。根据《巴黎协定》规定,发达国家缔约方应为协助发展中国家缔约方减缓和适应两方面提供资金。应当是各占 50% 的比例,但当前减缓资金仍然占到了总气候资金规模的 2/3 以上,主要集中在能源和交通两个行业,并不能有效地提高气候脆弱国家适应气候变化的能力。”

雷纳托认为:“目前,发达国家需要停止通过诋毁中国来转移视线,转而让脆弱国家获得真正迫切的关注。一些国家既要信守承诺,募集到承诺的资金,别当‘老赖’。同时,也应积极利用这些国家在国际货币基金组织(IMF)的席位,来确保应对气候危机资金计划的全面、长期和有效性。这才是他们眼下真正应该做的,而非打嘴仗消耗各方精力。”

联合国气候问题非政府组织观察员李硕告诉记者:“COP26 上会有与气候融资相关的重要任务。按照《巴黎协定》授权,此次大会将开始一个关于 2025 年之后气候融资的讨论。包括资金的规模、资金应被使用的领域,以及出资国有哪些在内的相关细节会被拿到谈判桌上讨论。COP26 不太可能对这些问题给出答案,但可以肯定的是,格拉斯哥会开启这样的讨论,通过格拉斯哥之后的一段时间,找到更好地平衡减缓与适应资金使用方式,从而交出一份能帮助气候脆弱的发展中国家真正走出困境的答卷。”

本报实习生吴欣羽对本文亦有贡献

◆本报记者张黎

为严厉打击黄河流域固体废物非法转移和倾倒等违法犯罪行为,保障黄河流域生态环境安全,生态环境部于今年 7 月启动黄河流域“清废行动”。截至目前,黄河流域“清废行动”共下发问题点位 600 个,其中,卫星遥感、无人机遥感排查问题 522 个,信访举报问题 78 个。地方已全部完成问题点位现场核实。

精准锁定违法问题,点位整改建言献策

按计划,2021 年“清废行动”将排查整治内蒙古、四川、甘肃、青海、宁夏 5 省(自治区)黄河干流沿岸、渭河甘肅段沿岸和湟水河沿岸,覆盖面积达 74872 平方公里。

此次“清废行动”充分利用无人机和卫星遥感影像,并结合群众信访举报线索开展黄河流域固体废物倾倒排查整治工作。

为保障“清废行动”工作按时保质保量完成,10 月 18 日—20 日,在生态环境部生态环境执法局的指导下,生态环境部卫星环境应用中心、固体废物与化学品管理技术中心组成两个调查组,分别赴宁夏、青海对 5 个挂牌督办点位进行调查,通过现场踏勘、资料查阅、询问交流等方式,明确了固体废物来源、去向及处置方式,并对点位整改方式提出了帮扶建议。

生态环境部卫星环境应用中心相关负责人介绍,下一步,将基于细化后的整改类型判断标准,对地方修正后的核实点位进行审核;针对整改类型调整点位、挂牌督办点位,陆续开展实地核查验证。

卫星遥感全过程参与,排查精度大幅度提升

相比于 2020 长江经济带“清废行动”,此次黄河流域强化了“清废行动”前期保障措施。

生态环境部卫星环境应用中心对“清废行动”信息系统进行了软件、硬件的优化升级。同时,在 APP 端和网页端新增了遥感影像瓦片地图服务,提高了核查定位的精准性。此外,制作了系统使用的动画视频教程,并纳入 APP 中,方便核查人员随时浏览,提升了核查工作效率。

卫星遥感全过程保障也在此次黄河流域“清废行动”中大显身手。除了前期采用遥感技术开展固体废物排查外,在现场核实的中期阶段,同步采用卫星遥感开展填报问题的审核工作,后期则针对系统上报整改完成点位,利用最新遥感影像进行核查,确认问题是否整改完成。

“如今,卫星遥感的排查精度达到了 72.8%,我们制定了三级审核制度,排查精度大幅度提升,保障了工作的质量和效率。”生态环境部卫星环境应用中心相关负责人介绍说。

下一阶段,生态环境部卫星环境应用中心将编制“清废行动”工作指南,进一步固化“清废行动”工作模式,为地方固体废物监管执法工作提供指导;同时编制黄河流域“清废行动”遥感监测报告,对“清废行动”遥感排查情况分析总结。

黄河流域「清废行动」排查整改进展有序

下发问题点位六百个,已全部完成核查

安徽对突出问题整改进行清单化调度

按月填报问题整改进展情况

本报记者潘粤合肥报道 安徽省生态环境保护委员会办公室近日向各市生态环境保护委员会、省直有关单位、省属相关企业下发“关于 1+1+N 突出生态环境问题整改清单化调度函”,对突出生态环境问题整改进行清单化调度。

调度函提出,市级生态环境保护委员会办公室或市级整改工作领导小组办公室组织所辖县(市、区)或有关单位登录调度系统,按月填报问题整改进展情况,包括整改进度、完成情况、验收销号情况等。具体点位问题需上传

整改前后对比图片、短视频等影像资料,标注经纬度坐标。填报情况须经市级审核确认。对完成整改并通过验收销号的问题,上传销号材料后,不再更新整改进展。

对于省直有关单位牵头监管的问题,在调度系统中开展月度审核,动态掌握进展情况,加强指导帮扶,强化督导调度、及时组织验收销号。

对于省直有关单位或省属企业作为整改主体责任单位的,参照市级填报要求,按月填报问题整改进展情况。



近年来,浙江省湖州市德清县把废弃矿山治理与复垦造田相结合,通过“削峰填谷”土地平整、表土剥离循环利用、“移土培肥”提升地力等方式,将乾元镇城北村 790 亩废弃矿地整治打造成千亩连片优质水田,让废弃矿山变身“大粮仓”,有效促进乡村振兴和共同富裕。

人民图片网供图

◆本报见习记者余常海

“从 11 月 1 日就已经开始‘第一波’了,最多时一天有 2000 多个包裹,是平时的好几倍。”在重庆市北碚区云台路快递收货点“妈妈驿站”,记者采访发现,随着“双 11”购物节而来的是快递数量的激增。

快递行业如何实行绿色发展?重庆市近日出台《重庆市关于加快推进快递包装绿色转型的实施意见》(以下简称《实施意见》),对快递绿色包装提出新要求:标准化、绿色化和可循环。

多重包装造成资源浪费

《实施意见》提出,重庆到 2022 年,电商快件不再二次包装比例达到 85%,可循环快递包装应用规模达 7 万个;到 2025 年,重庆电商快件基本实现不再二次包装,可循环快递包装应用规模达 10 万个。

记者在“妈妈驿站”看到,不到 40 平方米的房间内,各个货架上均已摆满了快递,屋内 3 个工作人员还来不及把其他快递码放到货架上,门口又陆续来了几辆满载快递的三轮车。

细心的快递员张先生发现,揭开纸质运单,拆开“五花大绑”的胶带,再依次撕开纸箱、包装袋、填充物、薄膜……层层包裹下的快递里甚至有可能只是一支包装完整的润唇膏。

有些顾客“验货”后会把快递包装委

优化快递包装不仅要减量,更要畅通循环利用渠道

重庆加快推进快递包装绿色转型

托给他们扔掉或直接就近扔进垃圾桶。张先生认为,现在快递包装的后续处理工作还存在资源浪费、环境污染等问题。

需对包装进行“瘦身”

张先生的担心并无道理,不少网友也在网上晒出了“类似经历”。“指甲油包装用了 3 个盒子”,“一支笔被一米长的塑料膜裹得严严实实”,电商产品过度包装越发“虚胖”,甚至被网友调侃为“套娃”。纸箱、塑料泡沫被扔进垃圾箱后,沦为生活垃圾,“羊毛出在羊身上”,过度包装也让消费者增加了快递成本。

给快递“瘦身”,推进快递包装绿色化势在必行。实际上,早在 2020 年 12 月,我国《关于加快推进快递包装绿色转型的意见》就提出,到 2022 年全面建立统一规范、约束有力的快递绿色包装标准体系,电商快件不再二次包装比例达到 85%,可循环快递包装应用规模达 700 万个,快递包装标准化、绿色化、循环化水平明显提升。

重庆市近日发布的《实施意见》,明确将强化快递包装绿色治理,加强电商和快

递规范管理,增加绿色产品供给,培育循环包装新型模式,推进快递包装“绿色革命”,以绿色化、减量化、可循环为目标,提高消费者环境意识,倡导低碳生产生活方式,实现绿色发展、低碳发展。

按照要求,重庆今后对绿色快递物流和配送体系建设、专业化智能化回收设施建设等项目予以支持。同时,重庆还将开发应用智能打包、胶带与纸箱分离等新技术,加快绿色环保、功能包装材料研发应用。开发应用快递包装操作和分拣配送自动化、信息化、智能化设施,提升快递行业集约化管理水平。

畅通循环利用渠道更重要

值得注意的是,《实施意见》明确,到 2022 年,重庆基本形成快递包装治理的激励约束机制;电商和快递规范管理普遍推行,快递包装标准化、绿色化、循环化水平明显提升。到 2025 年,形成贯穿快递包装生产、使用、回收、处置全链条的治理长效机制;包装减量和绿色循环的新模式、新业态发展取得重大进展,快递包装

武汉市委书记郭元强调研生态环保工作时强调以“铁腕治江”力度推进环境治理

本报讯 湖北省委常委、武汉市委书记郭元强近日专题调研生态环境保护工作,对武汉市百里长江生态廊道建设、港口码头岸线资源优化调整、长江禁渔等工作情况进行现场调研。

郭元强在调研过程中提出,武汉依江而生、因江而兴,做好生态环境保护修复、推动长江经济带高质量发展是必须坚决扛起的重大政治任务。

郭元强要求,要深入贯彻习近平总书记关于长江经济带发展的重要讲话和重要指示批示精神,坚持共抓大保护、不搞大开发,坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置,以“铁腕治江”的力度推进环境治理,加快推动绿色转型发展。要坚决落实长江“十年禁渔”,坚定不移抓好长江武汉段生态环境整改、生态修复

和产业布局优化,加大长江岸线码头整治力度,持续推进沿江化工企业关改搬转,确保一江清水永续东流。要坚持系统治理、源头治理,以流域思维推动水岸共治,高标准规划建设百里长江绿色生态廊道。

郭元强还实地调研武汉市大气复合污染物监测及大气污染防治等工作,督导南湖水环境综合治理工作落实。

郭元强在调研中强调,要深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚持系统观念,深入打好污染防治攻坚战,推动长江生态修复、环境治理和绿色发展不断取得新成效。要进一步提升生态环境综合治理能力,加大对破坏生态环境违法行为的查处力度,维护好、发展好生态环境。

杨海森

河北省副省长胡启生部署近岸海域水质提升工作坚持海陆统筹系统治理

本报记者张铭贤 周迎久沧州报道 河北省副省长胡启生近日带领省有关部门负责同志,到沧州市渤海新区实地调研入海河流和近岸海域水质提升工作,并召开座谈会,听取沧州、唐山、秦皇岛市政府工作汇报,对下一步工作进行研究部署。

胡启生要求,各地各有关部门要坚决贯彻习近平生态文明思想,认真落实中央部署和省委、省政府要求,正确处理保护与发展的关系,坚持生态优先、绿色发展,海陆统筹、系统治理,为沿海经济带高质量发展提供有力支撑和优质服务。

11 月 8 日,胡启生一行先后到渤海污水处理公司、国能集团黄骅港务公司,详细了解污水处

理和湿地净化等情况。在随后主持召开座谈会上,他指出,海洋是生态系统的重要组成部分,要提高政治站位,立足河北实际,找准切入点和突破口,建立健全适应海洋生态环境治理保护的考核评价制度,推动沿海经济带高质量发展。要充分发挥海洋生态系统在碳达峰碳中和中的作用,创新思路举措,采取市场化手段,加强碳捕集、封存和利用技术研发,提升海洋碳汇能力,实现减污降碳协同增效。

基本实现绿色转型。

“早在 2019 年,我们就将快递包装废物减量控制纳入重庆市(主城区)‘无废城市’建设试点的工作内容。”重庆市生态环境局固体废物与化学品处处长吕俊强向记者介绍,“优化快递包装,不仅要‘减量’,重点要在‘循环’上下功夫。事实上,很多快递包装盒和填充物都是可以循环利用的,消费者也要加强建立良好的环境意识。”

重庆在推动快递“绿色革命”上,已经有 3 年多的探索。中国邮政集团有限公司重庆市分公司市场部总经理赵晓川告诉记者,该公司充分运用全市 1800 余个营业网点和寄递揽投点资源,宣传推广绿色发展理念,大力推行绿色发展。

记者了解到,重庆邮政所有网点的快递轻箱从 5 层瓦楞纸减到 3 层,同体积纸箱比过去减重 20%,不仅节约了纸张,纸箱减重后还能作为寄件用户节省运费。此外,他们还推广使用 45 毫米规格窄胶带和科学打包方法,用“一字”“十字”“井字”来避免“五花大绑”,不仅能减少污染,还能为企业省下一大笔费用。