|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8143期 今日8版

2021年11月16 星期二 农历辛丑年十月十二

主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

生态环境部印发《关于深化生态环境领域依法行政 持续强化依法治污的指导意见》

本报记者李欣北京报道 11月11日,生态环境部印发了《关于深化生态环境领域依法行政 持续强化依法治污的指导意见》(以下简称《依法治污意见》)。

《依法治污意见》坚持全面、准确贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想,梳理总书记关于依法治污、加强生态环境法治的重要指示精神,提出具体细化的落实举措;坚持全面、准确落实党中央印发的法治文件中涉及生态环境法治工作和《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》的任务要求,提出具体细化的落实举措;坚持全面、准确衔接生态环境系统推动"提气、降碳、强生态,增水、固土、防风险"等中心工作,为其提供有力法治保障。

《依法治污意见》主体内容分为三大部分。第一部分为总体要求,包括指导思想、主要原则、总体目标,侧重于提升生态环境领域"尊法"意识。第二部分为主要措施,围绕依法治污的目标要求,系统推进生态环境法治建设重点工作,侧重于构建生态环境领域"学法、守法"新格局,包括"十一个持续"。第三部分为重点领域和重要手段,针对生态环境部门主要业务工作,运用法治手段予以保障,侧重于提升生态环境领域"用法"水平,包括十一个"依法推进"。

下一步,生态环境部将积极指导和推动各级生态环境部门提高政治站位,将学习贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想和党中央关于全面依法治国的重要决策部署放在重要位置,严格贯彻落实《依法治污意见》精神和要求,狠抓落实、务求实效。同时,《依法治污意见》没有作出明确要求的,各级生态环境部门应当执行党中央法治文件的决策部署,以及地方党委政府关于本地区法治政府建设有关文件的规定。生态环境部将积极引导、支持各级生态环境部门推进法治工作,跟踪、总结、提炼、推广好的做法和经验。

相关答记者问详见今日八版

砥砺初心使命 凝聚前进力量

——"十三五"生态环境宣教工作综述

◆本报见习记者温笑寒

一场到三百多场久不久?例行新闻发布制度实践告诉你:生态环境部5年来不懈努力组织的328场次新闻发布活动,正成为传递正能量、弘扬主旋律的重要窗口;

一种风尚的培育难不难?"百名最美生态环保志愿者"评选告诉你:先进典型的背后,是常抓不懈的韧劲和久久为功的努力;

一亿参观人数多不多?设施开放单位在全国遍地开花告诉你:累计参观游览人数1.1亿人次,折射出生态环境教育的逐步普及。

"十三五"以来,特别是在2018年全国生态环境宣传工作会议之后,全国生态环境宣教战线深入贯彻和大力宣传习近平生态文明思想,广泛凝聚社会共识,为持续改善生态环境、建设美丽中国营造良好社会氛围和坚实社会基础。

高举旗帜,唱响新时代最强音

伟大的实践,离不开科学理论的指引。习近平生态文明思想不断拓展深化,为生态环境保护工作增强定力、找准方向、校准靶标,也为新发展阶段做好生态环境领域宣教工作提供根本遵循与行动指南。

一直以来,全国生态环境宣教战线将学习贯彻习近平生态文明思想作为重要任务,让党的旗帜在宣传思想战线上高高飘扬:

深化学习教育,连续举办"深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会",准确理解和把握习近平生态文明思想的丰富内涵、精神实质和实践要求;

加强宣传宣讲,各地开展习近平生态文明思想宣讲活动,掀起学习宣传贯彻习近平生态文明思想的热潮,让思想理论传得更开更广更深入;

而在刚刚过去的联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议第一阶段会议新闻宣传中,800多名中外记者参加会议报道,向国际社会传递了保护生物多样性的最强音,展示了中国生物多样性保护的成效,习近平生态文明思想宣传成效显著。

面对生态环境保护工作的新阶段、新要求,生态环境领域宣教工作的新体系、新制度应运而生:

2018年5月,全国生态环境宣传工作会议在北京召开,明确要广泛深入宣传习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,以及各地区、各部门贯彻落实的具体行动和实际成效;

《打好污染防治攻坚战宣传工作方案(2018-2020年)》《"美丽中国,我是行动者"提升公民生态文明意识行动计划(2021-2025年)》陆续印发,全国生态环境宣传工作作战图逐步明确;

有关新闻活动、公众参与、社会组织、社会宣传、志愿服务、环保设施开放等工作的指导意见、管理办法陆续出台,生态环境宣教制度体系建设得到有力推进。

与制度体系日臻完善相伴的,是生态环境保护宣传的统筹策划、凝聚合力。

中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联等相关部门密切联系沟通形成宣传合力;各地生态环境宣教部门与部相关司局上下联动、步调一致,形成强大的宣传气势;环保NGO、志愿者团队携手行进,生态环保宣传的"朋友圈"正日渐壮大。

主动作为,舆论引导成效显著

"新闻界的朋友们,大家上午好!欢迎参加生态环境部10月例行新闻发布会。"2021年10月29日,生态环境部举行例行新闻发布会,大气环境司、生态环境监测司、生态环境执法局相关负责同志介绍秋冬季大气污染综合治理攻坚行动情况,并回答记者提问。

自2017年建立例行新闻发布制度,多年来,生态环境部共组织召开新闻发布会、通气会、吹风会、解读会等相关新闻发布活动328场次,发布新闻通稿近3000篇。

与之相应的,是31个省(自治区、直辖市)生态环境部门新闻发言人的设立,定期召开例行新闻发布会,每年向社会公布新闻发言人名单电话。一段时期以来,参加当地生态环境部门举行的新闻发布会、吹风会和通气会,成了地方媒体的每月例行重要工作之一。

召开新闻发布会,是生态环保宣传战线针对舆论环境、媒体格局、传播方式发生的深刻变化,不断锐意进取、开拓创新所取得的成果。统一思想、振奋士气、凝聚力量、解疑释惑、明辨是非,新闻发布制度在全国生态环保宣传工作中的地位愈发重要。

信息技术日新月异,全媒体时代已然到来。新时代,提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力,必须牢牢占领互联网这个主阵地。

2016年11月,生态环境部开通微博、微信等官方账号,构建起生态环境政务新媒体宣传平台。目前,生态环境部微博已累计发稿两万余篇,获得264.5万名粉丝关注;微信发稿1.3万余篇,获得65.9万名粉丝关注。

与此同时,国家、省、市三级全国生态环境系统新媒体矩阵建立。各级生态环境宣传部门发挥各类传播平台作用,报、网、音、屏、端齐头并进,高密度、多层次、立体化传递权威政策信息。全国生态环境系统政务新媒体矩阵同频共振,成为公众获取权威生态环境信息、表达诉求建议的重要窗口。

全方位的新闻宣传,展现了真实、立体、全面的生态环保工作。全国两会、全国环保工作会议等重大会议召开期间,做好会议报道宣传,让会议精神深入人心;《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》重要文件出台时,做好政策解读,推进落地实施;在中央生态环境保护督察、生态环境保护专项行动进行期间,组织伴随式采访报道,引发强烈社会反响;各类主题采访活动中,媒体记者直达现场,产出一批生动感人的稿件……

开拓创新,生态文明理念深入人心

宣传工作是充满变革的领域,只有不断改进方式方法,让宣传教育工作更加接地气,才能够扩大影响力和覆盖面。

六五环境日逐步探索形成了生态环境部、中央文明办和省级人民政府共同主办国家主场活动的模式,江苏省南京市、湖南省长沙市、青海省西宁市先后举办主场活动;

生态文明教育活动从形式到内容都愈发多样:专题讲座、主题展览自然体验、互动课程等各类生态环境宣传活动,如火如荼,各具特色;

包括中国生态环境保护吉祥物"小山""小水"在内,形式各样的生态环境宣传产品层出不穷,COP15第一阶段会议期间,各地生态环境部门制作的生物多样性主题宣传片被中央广播电视总台转发,令人耳目一新。它们以丰富的文化表现形式传递出生态文明理念,收获社会公众的普遍喜爱。

"美丽中国,我是行动者"主题实践活动越来越接地气、聚人气,品牌效应和社会影响日益显著,活动影响力日渐提升。

2018年,生态环境部与中央文明办等五部门联合发布《公民生态环境行为规范(试行)》,组织开展公民生态环境行为调查,了解公众环境意识和行为状况,公众生态环境参与备受重视;

环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放作为一项系统性、长远化的工作,做出了一系列有益的探索:

各地每年按统一要求在六五环境日前后集中开放设施单位,将六五环境日作为设施开放工作的集中展示平台,为设施开放工作壮大了声势,增强了效果;

浙江省嘉兴市通过直播、短视频、图文、VR、MR等新颖且互动性强的形式,推动环保设施向公众"云开放",进一步拓宽了开放渠道,扩大了活动影响力;

四川省德阳市开发设施开放相关生态环境教育课程、制播相关科普电视节目,并制作海报、宣传片等各式各样的设施开放宣传产品,多渠道、多角度、大范围宣传设施开放工作。

截至2020年底,全国地级及以上城市符合条件的四类设施开放城市的比例达到100%,全国设施开放单位达2101家,累计接待参访公众超过1.1亿人次。生态文明教育宣传阵地不断增加,公众参与渠道不断拓展。

"十三五"期间,生态文化繁荣发展。六五环境日主题歌《让中国更美丽》和《环保人之歌》广泛传唱,"优秀生态环境宣传产品"评选活动连续举办三届,"大地文心——生态文学作品征文活动"连续四届举办。生态环保主题摄影和书画大赛、"公众最喜爱的十本生态环境好书"推选、"诗e中国行"等生态文化活动,以及各地纷繁多样的"生态日""生态周"设置,均以丰富的表现形式传递生态文明理念。

新时代的集结号已经吹响,生态环境宣教工作将抓住机遇,乘势而上,勇于担当,为建设生态文明和美丽中国营造良好的舆论氛围、筑牢坚实的思想基础、提供不竭的精神动力。

生态环境部印发《排污许可证申请与核发技术规范 工业固体废物(试行)》

本报记者杜宣逸北京报道 近日,生态环境部印发了《排污许可证申请与核发技术规范 工业固体废物(试行)》(HJ 1200-2021)(以下简称《技术规范》),这是落实《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《排污许可管理条例》等法律法规,完善排污许可技术支撑体系,进一步强化工业固体废物污染防治,指导和规范排污许可证中工业固体废物相关内容的申请与核发工作的重要举措。

2020年9月1日起施行的修订后的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》,首次在法律中明确提出"产生工业固体废物的单位应当取得排污许可证"要求。《技术规范》落实法律要求,明确了排污单位工业固体废物相关基本情况填报要求、污染防控技术要求、环境管理台账和排污许可证执行报告编制要求、合规判定方法等,为排污单位工业固体废物填报申请信息、排污许可证审批部门审核许可要求提供指导。

《技术规范》的发布实施,将有力推动固定污染源实现多环境要素的排污许可"一证式"管理,保障工业固体废物纳入排污许可工作有序实施,有机衔接现行工业固体废物环境管理制度,支撑构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。同时,促进落实企业环境管理主体责任,强化固体废物依证监管执法,提高固体废物环境管理效能。

相关答记者问详见今日四版

近年来,湖北省黄石市阳新县始终坚持绿色发展理念,不断加快绿色发展步伐,区域生态环境质量持续向好。图为初冬时节的阳新县仙岛湖。

人民图片网供图

全国大部扩散条件较好 空气质量以良为主

生态环境部发布十一月下半月全国空气质量预报会商结果

本报记者李欣北京报道 11月15日,中国环境监测总站联合中央气象台、国家大气污染防治攻关联合中心、东北、华南、西南、西北、长三角区域空气质量预测预报中心和北京市生态环境监测中心,开展11月下半月(16-30日)全国空气质量预报会商。

11月下半月,全国大部扩散条件较好,空气质量以良为主,局地可能出现轻度污染过程。其中,长三角地区中北部、川渝地区局地可能出现$PM_{2.5}$中度及以上污染过程,西北地区局地受沙尘影响可能出现短时PM_{10}重度及以上污染过程。

京津冀及周边区域:11月下半月,区域大部空气质量以优良为主。其中,16-19日,中南部空气质量以良至轻度污染为主;20-24日,中南部局地可能出现轻度污染过程;29-30日,区域大部空气质量以良至轻度污染为主。首要污染物均为$PM_{2.5}$。

北京市:11月下半月,空气质量以优良为主。其中,17-18日,可能出现$PM_{2.5}$轻度污染过程。

长三角区域:11月下半月,区域中北部空气质量以轻度污染为主,首要污染物为$PM_{2.5}$;南部以良为主。其中,16-18日、27-30日,中北部局地可能出现中度、短时重度污染过程;19-20日,中北部局地可能出现中度污染过程;21日,中北部局地可能出现短时中度至重度污染过程;22-23日,区域大部空气质量以良为主;24-26日,中北部空气质量以良至轻度污染为主,局地可能出现中度污染过程。

苏皖鲁豫区域:11月下半月,区域大部空气质量以轻至中度污染为主,首要污染物为$PM_{2.5}$。其中,16-21日,局地可能出现重度污染过程;22-23日,区域大部空气质量以良为主;24-30日,区域大部空气质量以轻度污染为主,局地可能出现中度污染过程。

汾渭平原:11月下半月,区域大部空气质量以轻度污染为主,首要污染物为$PM_{2.5}$。其中,16日、18-19日、24-25日、29日,陕西关中中东部和山西西南局地可能出现中度污染过程;26-28日、30日,区域大部空气质量以轻至中度污染为主,陕西关中中东部和山西西南局地可能出现短时重度污染过程。

下转二版

学习贯彻党的十九届六中全会精神

坚持以人民为中心 提升人民群众生态环境获得感

——生态环境系统学习贯彻党的十九届六中全会精神系列报道②

"全党必须永远保持同人民群众的血肉联系,践行以人民为中心的发展思想,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。"

"良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。"从"盼温饱"到"盼环保",人民对美好生活的生态环境的呼声日益高涨。

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。党的十九届六中全会胜利闭幕,生态环境系统广大党员干部群众迅速掀起学习全会精神的热潮。大家纷纷表示,在实现中华民族伟大复兴的关键时期,在"两个一百年"奋斗目标历史交汇点上,"环保为民"是这张试卷的"必答题"。

心系民生福祉,为人民谋碧水蓝天

坚持环保为民,要不断提高人民群众的获得感和幸福感。

大家纷纷表示,为了人民群众在天蓝、地绿、水清的优美生态环境中生产生活,要不断强化公仆意识和为民情怀。

浙江省生态环境厅党组书记、厅长方敏心潮澎湃地表示,要充分认识、深刻理解党的十九届六中全会召开的重大意义,要充分认识生态环境部门肩负的光荣使命,扛起生态文明建设的政治责任,坚定不移践行"绿水青山就是金山银山"理念。

"我们要以更高标杆、更宽视野、更新理念和更加硬核措施,书写习近平生态文明思想在浙江的新实践,不断满足人民群众对美好生态环境的新期待,全力绘好新时代'富春山居图'。"方敏说。

青海省生态环境厅大气环境处处长戴百川表示,将认真学习贯彻党的十九届六中全会精神,围绕深入打好蓝天保卫战,重点抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理、细颗粒物和臭氧协同控制、二氧化碳和大气污染物协同减排,擦亮"青海蓝"底色,让人民群众获得更多的蓝天幸福感。

急人民所急,解群众之忧

坚持环保为民,要着力解决突出环境问题。

山西省晋城市生态环境局党组书记、局长郎诗华表示,良好的生态环境是最普惠的民生福祉,解决突出生态环境问题是民生优先选项。"我们要坚持生态惠民、生态利民、生态为民,用心用情用力办好群众牵肠挂肚、急难愁盼的事情,共享高质量发展新成果。"他说。

贵州省生态环境厅流域一局李斯艺告诉记者:"学习全会公报,备受鼓舞,倍感振奋,对未来的工作充满信心。全会强调,要不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。我的工作就是要把群众信访件办理工作摆在重要位置,坚持从严从实从细的原则,第一时间到现场深入调查核实,确保件件有着落,事事有回应。"

河南省生态环境执法监督局局长李国敏表示,党的十九届六中全会全面总结了中国共产党百年奋斗的历史经验,为我们指明了新的奋斗方向。"面对生态环境保护发生的历史性、转折性、全局性变化,河南省生态环境执法队伍必将切实发挥生态环保铁军主力军作用,坚持以人民为本,着力改善环境质量,保障好人民群众的环境权益。"李国敏说。

"我要以实际行动为党旗增辉,为推进生态环境治理体系和治理能力现代化、建设美丽上海而不懈奋斗。要在急难险重的任务面前主动担当,以实际行动在新的赶考路上考出好成绩。"上海市环境监测中心综合管理与统计部主任胡雄星坚定地说。

坚守执法一线,守护生态安全

坚持环保为民,保障人民群众的环境权益,监管执法工作是一项基础性工作,是"利器"也是"重器"。

在一线的生态环境执法人员纷纷表示,就生态环境执法工作而言,就是要以敢于斗争、敢于胜利的精神,打造生态环境保护铁军的主力军,为深入打好污染防治攻坚战做出自己的贡献。

广西壮族自治区生态环境厅执法局局长樊德明表示,厅执法局在保持打击环境违法行为高压态势的同时,将主动服务全区高质量发展大局,帮助和督促企业落实治污主体责任,提升环境精细化管理水平,实现绿色发展,塑造新时期生态环境执法队伍的良好形象。

下转二版