守住绿水青山 迎来幸福生活

通道侗族自治县农村人居环境整治助力乡村振兴

◆本报记者刘立平 通讯员吴家旺 杨华强 吴祥淼 吴洪亮 罗亚峰

在瓜果飘香、五谷归仓的金秋时节，记者走进湖南省通道侗族自治县坪坦乡坪坦村，迎面而来的都是丰收的味道。近年来，通道县以实施农村人居环境整治三年行动为契机，扎实开展治垃圾、治水、治厕、治房、治风“五治”行动，全力打造宜居宜业宜游新通道，助力乡村振兴。通道县先后成功创建国家卫生县城、国家生态文明建设示范县、湖南省全域旅游示范区、湖南省文明县城，农村危房改造工作获评国务院真抓实干激励。

将农村人居环境整治当成一项政治工作来抓

通道县农村人居环境整治坚持党建引领，从环境卫生关键环节着手抓美化，守住绿水青山，换来幸福生活。

“创建卫生县城、文明县城、国家生态文明建设示范县，通道县都是一次性通过。”通道县委书记毛运鸿说，“通道县始终坚持县委、县政府主导，以创促建，同时发挥基层党支部的堡垒作用，建章立制、加大投入，有序推进，始终将农村人居环境整治当成一项政治工作来抓。”

5年来，通道县建立了生活垃圾“户分类、村收集、镇转运、县处理”模式，建成城乡生活垃圾无害化处理场两个、垃圾中转站9个，形成农村生活垃圾收集、清运、处理工作闭环，全县农村生活垃圾处理率达91.4%。全县152个行政村聘用村级保洁员729名，实行保洁员定人定岗定区域和农户“门前三包”管理机制，做到垃圾日清日洁。试点推行可回收物、餐厨垃圾、有毒有害垃圾和其他垃圾“四分”处理模式，积极发动群众开展垃圾分类、减量处理，梯次推进生活垃圾分类处理及资源化利用。

同时，新建集镇生活污水处理厂3个，铺设污水管道9000米，建成农村生活污水处理工程11处，全县农村污水处理率达到75.6%。划分畜禽养殖禁养、限养、适养“三区”，关停养殖场7家，全县畜禽粪污综合利用率达83.84%。

推行“河长+河道保洁员”机制，通道县将所有小微水体全部纳入河长制责任体系，强力推进河道沟渠清淤疏浚行动和水上垃圾清理行动。2020年，全县“一水五河”、国控断面水质达标率为100%。

通道县坪坦乡党委书记吴贤谈起这几年深入开展农村人居环境整治工作时颇有感触：“我们全面推行‘门前三包’责任，实现了农村人居环境整治全天候、全方位、全覆盖。”

村庄建设与旅游产业规划深度融合

通道县把村寨建设作为农村人居环境整治基础工作来抓，突出侗族民居吊脚楼抓亮化，管建并重保护和传承少数民族特色，打造农村人居环境整治亮点。

通道县将村庄建设规划与旅游产业规划深度融合，全覆盖推进152个建制村村庄规划编制，完成28个中国传统村落保护发展规划编制。出台《通道侗族自治县侗族文化村寨保护条例》，投入2.1亿元实施特色侗寨保护修缮工程，全县创建少数民族特色村寨、传统村落、历史文化名村总量达44个。

同时，围绕村庄“硬化、绿化、美化、亮化”，通道县先后统筹整合财政涉农资金17.5亿元，全方位提质农村路、水、电、讯等基础设施。截至目前，农村饮水安全实现全覆盖，安装太阳能路灯1.8万盏，实施村庄“三边”绿化60万株。

2012年，坪坦村和横岭村同时被列入世界文化遗产预备名录——侗族村寨，吸引了大批游客前来观光，还有美术院校师生到这里来研学写生。今年1-8月，共接待游客45万人次。

建成174个新时代文明实践中心、所、站

在坪坦乡横岭村，村民蒙建标用自身行动践行移风易俗，破陈规、除陋习、传文明、树新风的行为被传为佳话。

2020年新年伊始，蒙建标一家人准备乔迁新居，按照习俗广邀宾客，准备大操大办。横岭村红白理事会多次上门做思想工作：“如今提倡移风易俗，喜事新办、丧事简办。”蒙建标和家人商量后，率先在村里不办“乔迁酒”。

通道县推行“一约五会”村民管理方式，通过强化村民自我管理抓淳化，积极引导农村群众推进移风易俗、提升健康意识、改进生活方式。

把农村人居环境整治纳入联合党支部开展活动的重要内容，以脱贫攻坚“三走访三签字”“我为群众办实事”、联系服务群众“五到户”等实践活动为载体，广泛开展媒体宣传、入户宣讲、教育培训，倡导文明健康生活方式。以环境卫生整治为突破口，通过设立卫生评比红黑榜、评选“六个之家”活动，全覆盖推广以村规民约为抓手推进社会主义核心价值观乡土化生活化。

同时，以示范典型促进自觉行动。全覆盖建成174个县、乡、村三级新时代文明实践中心、所、站，志愿者注册人数达2.7万人，开展志愿者服务活动30万人次。大力实施示范村创建工程，持续开展“文明家庭”“最美庭院”等评选活动。截至目前，全县累计表彰推介先进典型3200余人次，创建全国乡村治理示范村1个、省级精品乡村1个、市级美丽乡村建设和人居环境整治示范村11个。

奋斗百年路 启航新征程

——生态优先·绿色发展

深化保护治理 成立“净湖卫士”护水队

淳安提升千岛湖内库湾水体水质

本报记者钟兆盈 通讯员章新建淳安报道 浙江省杭州市淳安县日前在金峰乡举办千岛湖内库湾水体水质提升现场会，同时成立“净湖卫士”护水队，开启内库湾水体水质提升行动。

今年以来，淳安县“五水共治”指挥部会同金峰乡政府共同探索，着力改善和提升千岛湖内库湾水体水质。在原先建有鸠坑口内库湾生态浮岛的基础上，今年新建了坪山、金峰两座内库湾生态浮岛，面积达4500平方米。下一步还将在梓桐内库湾建设一座生态浮岛，开展内库湾生态治理和修复，减少入库的氮磷营养盐，以此改善和净化水质。

同时，提升沿湖沿线农家乐酒店民宿业污水自理设施管理水平，要求农家乐酒店民宿自建污水处理系统（隔油池、化粪池、厌氧池），污水做到自行处理，达标排放；强化隔油池和化粪池清理标准和频次，保持周边环境干净整洁；对沿湖高端酒店和精品民宿，鼓励安装雨水口污水零直排监测系统，以此监测酒店高端民宿雨污分流情况。加强库湾周边环境管理，加大湖面垃圾打捞频次，禁止在湖区投饵垂钓，开展消落带农业种植，降低汇水区范围土地利用强度。

现场会同时向淳安全县发出了千岛湖内库湾水体水质提升和农家乐酒店民宿业污水自理设施管理两个倡议书，并组建了“净湖卫士”护水队。

近日，享有“高原明珠”美誉的贵州威宁草海国家级自然保护区迎来今年首批越冬黑颈鹤。目前已有1400多只黑颈鹤飞抵草海，同时还有数万只灰鹤、斑头雁等陆续抵达。 人民图片网供图

突出全生命周期管理 细化污染防控技术要求

——生态环境部环评司有关负责人就《排污许可证申请与核发技术规范 工业固体废物（试行）》（HJ 1200-2021）有关问题答记者问

政策解读

本报讯 生态环境部近日发布了《排污许可证申请与核发技术规范 工业固体废物（试行）》（HJ 1200-2021）（以下简称《技术规范》）。为全面深入了解《技术规范》的主要内容、实施重点，记者采访了生态环境部环评司有关负责人，对《技术规范》进行了详细解读。

问：出台《技术规范》的背景和意义是什么？

答：一是落实新《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称新《固废法》）的重要举措。2020年9月1日起施行的新《固废法》，第三十九条明确提出“产生工业固体废物的单位应当取得排污许可证”，首次以法律形式明确了将工业固体废物纳入排污许可制度进行监管的要求，亟待出台配套技术规范和管理文件进行落实。

二是推动排污许可制度改革，实现多环境要素“一证式”管理的需要。排污许可证是排污单位生产运营期排污行为的唯一行政许可，自2016年启动制度改革以来，已将大气污染物、水污染物依法纳入排污许可管理。新《固废法》的修订，为工业固体废物纳入排污许可管理提供了法律依据，《技术规范》的出台是加快实现固定污染源污染物综合许可，推动排污许可证废水、废气、工业固体废物多环境要素“一证式”管理的需要。

三是统一规范工业固体废物纳入排污许可证的技术要求。截至目前，生态环境部发布了75项排污许可证申请与核发技术规范，其中45项中已含有工业固体废物相关内容，但不同技术规范对工业固体废物的环境管理要求存在不统一、不规范、不具体等问题。发布《技术规范》，能够规范工业固体废物纳入排污许可管理的技术内容，有机衔接现行固体废物环境管理制度，提出统一的污染防控技术、环境管理台账、执行报告等要求，提升工业固体废物依证监管执法效能。

问：《技术规范》主要内容和特点有哪些？

答：一是突出工业固体废物全生命周期管理的特征。与大气污染物、水污染物不同，工业固体废物是不允许排放的，《技术规范》将一般工业固体废物和工业危险废物的产生、贮存、利用、处置、去向等环节载入排污许可证，明确排污单位和固废设施的环境管理要求，通过环境管理台账和执行报告可追溯、可查询工业固体废物合规情况，实现对排污单位产生的工业固体废物的全过程管控。

二是载明工业固体废物基本信息，细化污染防控技术要求。许可证中载明工业固体废物基本信息，包括排污单位产生的所有工业固体废物种类、产生环节，工业固体废物自行贮存/利用/处置设施的位置、能力等基本信息；提出污染防控技术要求，包括应履行的工业固体废物相关环境管理要求，自行贮存/利用/处置设施生产运行期应落实的污染防控技术要求。

《技术规范》列举了常见的污染防控技术要求，如自行贮存设施应采取防风、防雨、防晒的“三防”措施，避免污染物渗漏引发的环境污染，并设置危险废物警示标识；自行利用/处置设施应设立清晰、完整的标志牌；工业固体废物外委贮存/利用/处置的，应当对受托方的主体资格和技术能力进行核实，危险废物应落实转移联单制度等。

三是强化工业固体废物台账记录和执行报告要求。排污单位应当对危险废物和一般工业固体废物分别建立环境管理台账。对于危险废物，台账记录格式按照《危险废物产生单位管理计划制定指南》执行；对于一般工业固体废物，台账记录应符合生态环境部规定的一般工业固体废物环境管理台账相关标准及管理文件要求。生态环境部固体司正在制定一般工业固体废物环境管理台账制定指南，计划今年发布。

《技术规范》规定了排污许可证执行报告中工业固体废物应提交的内容，包括基本信息及产排污环节、工业固体废物以及贮存/利用/处置设施变化情况，是否存在不符合许可证规定污染防控技术要求的问题。持有危险废物经营许可证的单位还应说明是否存在超期贮存问题。

问：《技术规范》和已发布的排污许可证申请与核发技术规范是什么关系？

答：《技术规范》替代了《排污许可证申请与核发技术规范 石化工业》（HJ853-2017）等45项排污许可证申请与核发技术规范中工业固体废物相关管理要求，但不替代其中对工业固体废物贮存、利用、处置过程产生的废气、废水及土壤、地下水的环境管理要求。例如，《排污许可证申请与核发技术规范 危险废物焚烧》（HJ 1038—2019）的“6.3.4 工业固体废物”“8.1 环境管理台账记录要求”中工业固体废物产生及处置运行管理信息相关内容被《技术规范》替代，不替代危险废物焚烧排污单位排放大气污染物、水污染物的排污许可管理要求。

问：下一步如何保障《技术规范》的顺利实施？

答：为保障《技术规范》顺利实施，我们将重点开展以下工作：一是加强系统平台保障。根据《技术规范》优化全国排污许可证管理信息平台的固体废物申报模块，执行报告模块中新增工业固体废物内容，推动排污许可平台与全国固体废物管理信息系统的对接和信息共享，减轻企业填报负担。

二是研究印发配套管理通知。通知中明确开展工业固体废物纳入排污许可的实施步骤和时限要求，按照省级生态环境部门和市级生态环境部门职责分工部署工作任务。

三是加大宣传培训力度。组织技术专家和业务骨干开展政策解读和技术培训，指导各级生态环境部门开展形式多样的宣传培训，提高管理人员、技术机构、排污单位固体废物排污许可方面的认知和业务能力。

四是加强证后监管。指导各级生态环境主管部门加强工业固体废物排污许可监督执法，重点检查未按排污许可证要求开展工业固体废物污染防控、进行台账记录、提交执行报告的排污单位，对违法行为依法严格处罚。

美丽中国 我是行动者

中国有野生东北虎豹种群吗？

北京师范大学虎豹研究团队数十年研究给出答案

◆本报记者乔建华

中国有野生东北虎豹种群吗？北京师范大学虎豹研究团队经过数十年的努力回答了这一问题。

在过去的100多年内，东北虎豹赖以生存的森林被大量砍伐，生态系统中的食物链逐渐断裂，数千只野生东北虎种群数量出现断崖式减少，东北豹则沦为极危物种。2005年，北京师范大学组建了由10多位核心成员组成的虎豹研究团队（以下简称虎豹团队），赴东北开展相关研究工作。

“围绕虎豹形成的食物链是森林生态系统最重要的组成部分之一，也是最典型的生态系统结构，研究虎豹的最终目的还是保护生物多样性，恢复完整的生态系统。”虎豹团队野外工作负责人冯利民说。

然而，在野外直接对虎豹进行跟踪和观察是十分困难的。为获得足够的虎豹种群有效科研信息，团队由冯利民负责野外带队，在东北森林里安装红外相机，这是研究东北虎豹最基础的工作。

据团队成员介绍，他们走遍了野生虎豹有可能活动的吉林、黑龙江东部所有山头，观察每一条东北虎豹可能出现的路线，翻山越岭全靠步行。冬天，需要穿林海跨雪原，在没过膝盖的积雪里队员们手脚并用匍匐跋涉；春天，冰雪消融，队员又淌着齐腰的水渡过河流……最终经过10年时间，团队成员足迹遍布两万平方公里的森林，亲手安装了3000台红外摄像机。这是世界上首次在这么大的区域里布下红外相机监测网。

“虽然虎豹调查过程中遇到过很多困难，但能有机会在野外工作十余年，将个人理想与国家生态文明建设需求相结合，我们也发自内心地对自己的人生感到满足。”冯利民说。

随着虎豹团队的野外调查长期持续推进，科学发现也随之而来。2007年6月，布设在吉林省珲春的红外相机拍到了第一张中国境内自然状态下生活的东北虎照片。2010年10月，曾被世界自然保护联盟（IUCN）列为“极危物种”的东北豹也在中国境内首次现身。2013年11月，红外相机记录下激动人心的画面：第一只完全在中国境内定居的东北虎妈妈带着4个娃散步路过镜头。这也是全世界第一次在野外用影像记录到野生东北虎诞下4胞胎，有力证明了野生东北虎能够在中国安家落户、生儿育女。

通过分析十余年的大量监测影像，团队最终得出结论：2012-2014年，至少有27只东北虎和42只东北豹生活在中国境内。

“通常食物链中营养级向下一级能量转化的效率为10%，简单地说就是20000千克的绿色植物才能转化成2000千克的食草动物，才能保证1只200千克重的东北虎存活。”冯利民介绍，“要保护东北虎豹，必须保护好它们赖以生存的森林植被，保护生物多样性，让食物链环环相扣。”

2015年，已发现的野生东北虎豹数量已超出分布区内资源承载能力的3倍。为保障东北虎豹基本的生存环境，虎豹团队通过多种途径谏言国家开展重大保护工程。很快，虎豹团队向国家提交的野生东北虎豹恢复与保护的建议就得到了批示。随后，国家提出建立东北虎豹国家公园。

近年来，在国家的大力保护下，东北森林植被得到极大恢复，东北虎豹数量日渐增加。虎豹团队的最新数据显示，东北虎豹国家公园内的东北虎豹种群保持稳定和快速增长，国家公园超过70%的区域有东北豹稳定活动。更令人兴奋的是，作为种群增长最重要的参数之一，东北虎幼崽存活至成年的存活率由试点初期的33%增长到目前的50%以上。

如今，虎豹团队的工作已进入良性循环模式，研究工作之余，团队还通过视频和直播等方式加强科普宣传。

7月29日是老虎日，今年虎豹团队首次以微博连麦的方式进行直播，宣传老虎保护的相关内容，直播两小时共吸引3.7万人围观。今年9月底，“东北豹照镜子被镜中的自己迷倒”的视频经央视新闻微博发出后，一天内观看量高达1亿多。

“我们希望通过直播和视频互动，吸引更多人关注，提高大家保护生物多样性的意识。”冯利民说。

北京师范大学虎豹研究团队在东北虎豹栖息地开展冬季调查。

利津探索生态环境损害赔偿磋商

今年已开展3起磋商，总赔偿金额2532.8万元

本报讯 山东省东营市利津县日前就一起非法倾倒危险废物污染环境案进行生态环境损害赔偿磋商，最终5名涉案人员自愿承担赔偿责任，达成赔偿金额共计115.1万元。这是今年以来利津县成功开展的第三次生态环境损害赔偿磋商。

今年以来，利津县着力探索开展生态环境损害赔偿磋商工作，由东营市生态环境局利津县分局牵头，联合法院、检察院、公安局、财政局及相关乡镇（街道），并聘请专业律师，成立磋商小组。在磋商小组运作机制下，正式磋商前，磋商小组提前召开磋商论证会，对具体案件进行会商，形成初步磋商意见，确保生态环境损害赔偿案件的依法精准办理和成功磋商。

实践证明，建立生态环境损害赔偿磋商部门联动协作机制极大促进了工作顺利开展，生态环境部门与有关部门加强沟通协调，建立健全联合办案的会商制度，切实办理好生态环境损害赔偿案件。同时，利津县探索将生态环境损害赔偿责任的履行作为环境刑事审判的量刑情节，实现了生态环境损害赔偿责任与环境刑事责任的统筹考虑。

截至2021年10月，利津县成功开展生态环境损害赔偿磋商3起，赔偿金额共计2532.8万元，并按时缴纳县财政专户。

东营市生态环境局利津县分局局长陈华国表示，生态环境损害赔偿磋商工作的成功开展，为生态环境损害修复工作提供了资金保障，推动了全县生态环境损害赔偿联动协作机制逐步走向成熟和规范。

周雁凌 季英德

本报地址：北京市东城区广渠门内大街16号 邮编：100062 电话：67194786（总编室） 67113790（广告部） 67113791（发行部） 广告经营许可证：京东市监广登字20170102号 零售：1.50元 年价：390元 印刷：人民日报印刷厂（地址：北京市朝阳区东五环王四营乡孛罗营村）