将生态环境保护工作全面纳入法治轨道

——生态环境部法规与标准司有关负责人就《关于深化生态环境领域依法行政 持续强化依法治污的指导意见》答记者问

政策解读

本报讯 11月11日,生态环境部印发了《关于深化生态环境领域依法行政 持续强化依法治污的指导意见》(以下简称《依法治污意见》)。生态环境部法规与标准司有关负责人就《依法治污意见》有关问题回答了记者提问。

将党中央重大决策部署转化为实际行动

问:制定《依法治污意见》的背景是什么?

答:制定《依法治污意见》是贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想的重要举措。习近平总书记始终高度重视依法治污,反复强调指出"用最严格制度最严密法治保护生态环境",亲自推动和支持生态环境法治建设取得重大成就。去年11月召开的中央全面依法治国工作会议确立了习近平法治思想。习近平总书记在大会上的重要讲话中明确指出,"要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法,健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度,填补空白点、补强薄弱点。"今年4月30日,习近平总书记在主持中共中央政治局第二十九次集体学习时强调:"要深入推进生态文明体制改革,强化绿色发展法律和政策保障。"今年9月29日,习近平总书记在主持中共中央政治局第三十三次集体学习时强调:"要从立法、执法、司法、普法、守法各环节全面发力,健全国家生物安全法律法规体系和制度保障体系,加强生物安全法律法规和生物安全知识宣传教育,提高全社会生物安全风险防范意识。"这些重要指示精神,为依法治污指明了方向,也是《依法治污意见》制定的根本遵循。

制定《依法治污意见》是贯彻落实党中央全面依法治国重大决策部署的必然要求。去年12月以来,《法治中国建设规划(2020-2025年)》《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020-2025年)》《关于加强社会主义法治文化建设的意见》《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021-2025年)》先后印发,对全国各地区各部门法治工作提出了系统要求,对生态环境法治工作也作出了许多重要而具体的安排。制定《依法治污意见》,就是将党中央重大决策部署转化为生态环境系统的实际行动,推动生态环境法治取得新的更大成效。

制定《依法治污意见》是落实《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》的坚实法治保障。中共中央、国务院11月2日印发的《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》深入贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想,聚焦减污降碳协同增效,打好蓝天、碧水、净土保卫战,统筹生态保护和污染防治,提高生态环境治理现代化水平,提出了一系列当前和今后一段时期的目标任务。制定《依法治污意见》,就是将生态环境保护工作全面纳入法治轨道,在法治轨道上推进生态环境治理体系和治理能力现代化,依法深入打好污染防治攻坚战,以高质量生态文明法治建设推动生态环境高水平保护。

构建生态环境领域"学法、守法"新格局

问:《依法治污意见》的主要内容是什么?

答:《依法治污意见》主体内容分为三大部分。

第一部分为总体要求,包括指导思想、主要原则、总体目标,侧重于提升生态环境领域"尊法"意识。

第二部分为主要措施,围绕依法治污的目标要求,系统推进生态环境法治建设重点工作,侧重于构建生态环境领域"学法、守法"新格局。包括"十一个持续",可细分为五个方面:一是2项抓总工作:持续学习宣传贯彻习近平法治思想、对依法治污的统筹推进力度。二是3项立法工作:在国家层面持续推动完善国家生态环境法律法规、完善国家生态环境标准体系,在地方层面持续加强地方生态环境法规标准工作。三是2项执法督察工作:持续强化生态环境执法工作、中央生态环境保护督察。四是2项纠纷依法多元化解工作:持续强化生态环境信访举报依法处理、生态环境领域社会矛盾纠纷行政预防调处化解工作。五是2项环境司法和普法工作:持续推动生态环境司法保护、生态环境领域普法宣传工作。

第三部分为重点领域和重要手段,针对生态环境部门主要业务工作,运用法治手段予以保障,侧重于提升生态环境领域"用法"水平。包括十一个"依法推进",可细分为两个方面:一是3项贯穿于生态环境管理各环节的重要手段:依法推进生态环境领域"放管服"改革、依法推进"三线一单"和环评管理制度实施、依法推进排污许可"一证式"监管。二是8项生态环境保护主要业务领域:依法深入打好蓝天保卫战、依法推进碳减排工作、依法深入打好碧水保卫战、依法深入打好净土保卫战、依法推进固体废物与化学品环境管理、依法推进生态保护和修复、依法推进核与辐射安全监管工作、依法推进生态环境应急管理工作。

问:《依法治污意见》的亮点包括哪些?

答:一是坚持全面、准确贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想,梳理总书记关于依法治污、加强生态环境法治的重要指示精神,提出具体细化的落实举措。

二是坚持全面、准确落实党中央印发的法治文件关于生态环境法治工作的任务要求,提出具体细化的落实举措。

三是坚持全面、准确衔接生态环境系统推动提气、降碳、强生态,增水、固土、防风险等中心工作,为其提供有力法治保障。

做尊法学法守法用法的模范

问:《依法治污意见》在学习贯彻习近平法治思想方面提出了哪些具体举措?

答:学习贯彻习近平法治思想,是《依法治污意见》的主线。《依法治污意见》明确要求各级生态环境部门深入学习贯彻习近平法治思想,全面准确把握精神实质、丰富内涵和核心要义,落实到依法治污全过程和各方面。同时,《依法治污意见》提出三项具体学习措施:一是各级生态环境部门要建立领导班子定期学法制度,每年至少举办2次法治专题讲座,持续学习贯彻习近平法治思想,加强对部门工作人员的法治教育培训和法治能力考查测试。二是生态环境部门工作人员应当认真学习以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,积极参加法治教育培训,熟练掌握与本职工作密切相关的法律法规,做尊法学法守法用法的模范。三是市级生态环境部门及其派出机构负责人任期内至少接受一次法治专题脱产培训。

问:如何保障《依法治污意见》落实见效?

答:生态环境部将积极指导和推动各级生态环境部门提高政治站位,将学习贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想和党中央关于全面依法治国的重要决策部署放在重要位置,严格贯彻落实《依法治污意见》精神和要求,狠抓落实、务求实效。同时,《依法治污意见》没有作出明确要求的,各级生态环境部门应当执行党中央法治文件的决策部署,以及地方党委政府关于本地区法治政府建设有关文件的规定。各级生态环境部门主要负责人要切实履行推进法治政府建设第一责任人职责,结合年度生态环境保护重点任务安排部署依法治污,及时研究解决有关重大问题,压实工作责任,加强督促落实。

生态环境部将积极引导、支持地方生态环境部门推进法治工作,跟踪、总结、提炼、推广好的做法和经验。

CEN 法治动态

银川立法设立黄河流域生态保护主题宣传实践月

构建黄河流域生态保护全民实践体系

本报记者崔万杰银川报道 近日召开的宁夏回族自治区银川市第十五届人大常委会第四十次会议作出了《设立"银川市黄河流域生态保护主题宣传实践月"的决定》(以下简称《决定》),率先以立法形式将每年6月设立为"黄河流域生态保护主题宣传实践月",并将"珍惜黄河、呵护黄河、保障黄河安澜"作为主题宣传实践月的重要任务。

宁夏是沿黄九省、自治区区中唯一一个全境属于黄河流域的省份,在国家西部生态屏障以及全国生态格局中的地位十分重要。宁夏被赋予建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重大使命,为银川发展指明了方向、提供了根本遵循。

近年来,银川自觉践行绿水青山就是金山银山的理念,把银川摆在黄河流域乃至更大区域去考量,提出建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市,坚决落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路,并从全力保障黄河安澜、从严从细管水用水、加强生态环境保护、科学开发国土空间、推动高质量发展等方面进行细化落实。

银川将把"珍惜黄河、呵护黄河、保障黄河安澜"作为主题宣传实践月的重要任务,推进黄河流域生态保护法治宣传教育,紧紧围绕建设黄河河段堤防安全标准区、生态保护修复示范区、环境污染防治率先区、经济转型发展创新区、黄河文化传承彰显区来拓展和丰富主题宣传实践月的内涵和形式,完整、准确、全面贯彻新发展理念,严控"两高"项目,紧盯"双碳"目标,共同抓好大保护、协同推进大治理,坚定不移推进绿色生产和生活方式,积极构建黄河流域生态保护全民实践体系。

《决定》要求,银川市各级政府及其部门要推动主题宣传实践行动向纵深发展;各级监察机关、审判机关和检察机关要找准服务保障先行区示范市建设的结合点和着力点,依法履行职能,主动担当作为,切实营造良好的生态环境、法治环境和社会环境。各级各类社会团体和其他组织要发挥自身优势,开展形式多样的主题宣传实践活动。全体市民要积极行动起来,踊跃投身各类环保公益活动,从小事做起,聚沙成塔,汇万众之智、举全市之力,推动绿色生产和生活方式成为银川市群众的共同追求。

成立公安环保联合执法专班

石家庄开展空气质量"退后十"执法行动

本报记者张铭贤 通讯员郭运洲石家庄报道 近日,河北省石家庄市公安局、市生态环境局成立公安环保联合执法专班,在全市范围内开展空气质量"退后十"攻坚公安环保联合执法专项行动,全面加强大气污染防治执法监管,依法依规严厉打击各类环境违法行为,始终保持严查重处高压态势,坚决打好打赢空气质量"退后十"攻坚战。

此次专项行动将持续到2021年12月31日。期间,石家庄将深化公安机关和生态环境部门协作配合,以严厉打击涉气环境违法犯罪行为为重点,进一步规范涉嫌环境违法犯罪案件的调查处理和移送程序,全面建立权责一致、规范有序、密切配合、高效联动的环保公安联合执法协作机制,集中解决一批严重污染大气环境、群众反映强烈的突出问题,形成有力有效震慑。

根据工作部署,联合执法专班将混编组成若干行动小组,结合日常监管、巡查检查、在线监测、走航监测、有奖举报等发现的问题线索,深入一线严厉打击各类环境违法犯罪行为,并依法依规从严从快从重查处。

具体问题包括:企业环保手续不完善、违规生产、偷排偷放、超排超放、治污设施不正常运行、在线监测数据造假等违法行为;重污染天气预警应急响应期间违反管控要求,顶风作案,拒不执行应急减排措施和调控指令、超标排放涉气污染物等违法行为;各类施工工地拒不落实"六个百分之百"和"两个全覆盖"要求,粗放管理、野蛮施工,造成扬尘污染严重等违法行为;重型货车、渣土车等高排放车辆,密闭不严、带泥上路、不按规定时间路线行驶等违法行为;以及法律、法规规定的其他环境违法犯罪行为。

另外,联合执法专班将坚持查企与督政相结合,对发现的所有环境违法行为实行"一案双查",在依法依规严厉惩处违法企业和责任人的同时,依纪依规严肃追究属地政府和行业管理部门的监管责任,坚决打通大气污染治理管控措施落实"最后一公里"的问题。

黑龙江开展执法练兵比武 13支队伍同台竞技

在模拟实战执法检查中,位于两个"比武场"的参赛队员分别进入企业现场进行调查、询问、现场记录等一系列环境案件调查工作。现场检查结束后,参赛人员戴上VR眼镜,争分夺秒查找环境违法线索,填报存在的环境违法行为,展示"硬核"执法能力。

为深入结合"学铁人、铸铁魂、做铁军"主题实践活动,激发全省生态环境执法队伍"十敢"精神,2021年黑龙江省生态环境执法大练兵实战竞赛比武日前在大庆、佳木斯两地同时举行,全省13支参赛队伍同台竞技。结合黑龙江省特点,此次模拟实战竞赛活动分选大庆石化公司和华电能源股份有限公司佳木斯热电厂两个赛场进行。

经过激烈角逐,佳木斯代表队获得团体一等奖,大庆代表队、哈尔滨代表队获二等奖,七台河代表队、伊春代表队、鸡西代表队获三等奖。佳木斯市邱实、七台河市王鹤获个人一等奖,大庆市卢丽平、双鸭山市王鑫、哈尔滨市王玲获个人二等奖,佳木斯市孙欲飞、大庆市刘舰、鸡西市王凯、伊春市吕果、齐齐哈尔市许金超获个人三等奖。

本报见习记者李明哲摄影报道

郑州推行危废收集流程持证对码制和点位示范制

收集危废须亮证对码持证上岗

本报讯 为进一步强化对危险废物经营单位的监督管理,规范危险废物经营许可证持证单位的经营行为,河南省郑州市生态环境局近日召开推行实施危险废物收集流程持证对码制和点位示范制工作现场会。

针对辖区内危险废物收集单位现状和问题,郑州市生态环境局中原分局在全市率先出台《郑州市生态环境局中原分局关于中原区推行实施危险废物收集流程持证对码制和点位示范制管理办法的通知(试行)》,并于2021年10月26日开始试行。该办法规定,收集人员开展收集工作时必须亮证对码,做到持证上岗。

"该办法的出台,有利于规范危险废物收集单位和产生单位的经营行为,避免'黑油贩'通过非法途径收集、转运、倒卖废矿物油等危险废物并从中牟利。"据介绍,办法试行后,将适时在全市进行推广。

会议对《郑州市严厉打击危险废物环境违法犯罪和自动监测数据弄虚作假违法犯罪专项行动方案》文件精神和《关于胡某某非法收集废矿物油的案情通报》进行了传达和通报。随后,涉事企业负责人针对企业存在的问题和整改情况进行了表态发言。

相关负责人对参会的24家危险废物收集单位强调,要认真汲取胡某某违法案件教训,对抢签合同、扰乱市场秩序等行为要先行自查自纠。生态环境部门也将结合物联网平台"智能云库",大力整顿废矿物油收集行业存在的乱象,规范收集单位经营行为;同时将打击环境违法行为与"万人助万企"活动有机结合,打击违法经营企业,帮扶合法经营企业,真正为企业办实事解难题。 侯学宇

山东省青岛生态环境监测中心

加强海洋生物多样性监测研究 为生态环境高水平保护提供技术支撑

10月15日,2020年联合国生物多样性大会(第一阶段)生态文明论坛在云南昆明闭幕,山东省青岛生态环境监测中心(以下简称"青岛监测中心")积极响应本次论坛发出的"保护生物多样性、共建全球生态文明"倡议,以习近平生态文明思想为引领,认真贯彻落实山东省生物多样性保护战略与行动计划,积极开展海洋生物多样性监测与研究,扎实做好各项重点工作,摸清海洋生物多样性保护的底数,跟踪变化动态趋势,广泛宣传生物多样性保护知识,以实际行动为建设万物和谐的美丽山东贡献青岛监测力量。

夯实基础 积极开展海洋生物多样性的调查监测

海洋生物多样性是反映海洋生态系统健康状况的一个重要指标,体现了海洋生物之间及与其所处环境之间的复杂关系。青岛监测中心副主任崔文连介绍说:"根据青岛市近岸海域特点及海洋生物多样性环境保护工作需求,我们在全市主要海域及4处重要潮间带区域布设了监测点位,每年定期开展海洋浮游生物、底栖生物、潮间带生物专项监测。通过监测全面分析评估青岛地区海洋生物多样性程度及物种的丰富度、均匀度水平,摸清海洋生物现状,为海洋生态环境保护提供丰富的监测数据。"

以青岛胶州湾生物多样性监测为例:十三五期间,胶州湾区域共检出海洋浮游植物160余种,其中主要以硅藻门为主,优势种主要有角毛藻、骨条藻、圆筛藻等。大型海洋浮游动物100余种,以浮游幼虫、水母类、桡足类为主,优势种主要有强壮箭虫、真刺唇角水蚤、短尾类蚤状幼体等。底栖生物230余种,其中以环节动物门、节肢动物门、软体动物门为主,优势种主要有沙蚕类、异蚓虫、菲律宾蛤仔等。监测数据表明:近年来,胶州湾海域的生物多样性水平明显提升,群落结构有所改善,生境质量稳步提升。

支撑决策 扎实做好海洋生物多样性的科学研究

海洋生物多样性直接反映海洋物种的丰富程度,通过研究可以了解海洋生态系统的运作机理,掌握海水水质、水体富营养水平、底质污染和生态状况,为海洋生态环境保护提供可靠的决策依据。青岛监测中心高级工程师王艳玲介绍:"我们每年对全市近岸海域水质状况进行三期监测,并通过卫星遥感和地理信息等先进技术手段,开展海洋、海岸带、滨海湿地等生态系统的大尺度环境监测,及时掌握重点海域海洋生物栖息地面积变化状况。"

在气候变化和人类活动的长期共同影响下,海洋生物多样性已经或者正在发生一定的变化。"我们不仅要监测海洋生物多样性的变化,更要关注敏感物种、功能类群变化对生态环境的指示作用。"青岛监测中心工程师张晓红说。近年来,青岛监测中心全面做好本地特色海洋物种多样性的分析与研究,先后组织开展以胶州湾生物质量及海洋沉积物为基础的专项调查,选取青岛海域的蛤蜊等3种贝类开展污染物残留状况调查,并通过11项监测指标解读沉积物环境质量状况,采用环境DNA宏条形码技术对胶州湾浮游植物群落多样性进行研究,利用扫描电镜技术对部分热带北迁浮游物种开展亚细胞结构分析及鉴定,科学分析海洋指示物种响应气候变化的规律,为海洋生态多样性保护提供技术支撑。

聚焦监测 有效推动公众参与海洋生物多样性保护

加强海洋生物多样性保护,公众参与是保障。青岛监测中心充分发挥省级环境教育基地在海洋生态环境保护工作中的积极作用,将40年来在近岸海域生物、潮间带生物多样性调查工作中采集到的有代表性海洋生物标本进行精心加工制作,对原有标本室进行重新规划和布局,建成全新的海洋生物标本室,使珍贵的海洋生物标本得到有效保护。通过组织公众开放活动,广泛宣传海洋生物多样性保护知识,凝聚社会各界力量,合力推动青岛市海洋生态环境的保护,让"绿水青山就是金山银山"的理念深入人心。

青岛监测中心工程师刘旭东表示:"海洋生物标本室收集了包括贝类、甲壳类、多毛类、棘皮类、腔肠类、腕足类、鱼类以及大型藻类等的标本500余件,涵盖了青岛市近岸海域及潮间带常见的海洋及底栖生物类型。在做好收集分类的基础上,我们将200多件代表性海洋标本深度加工处理,综合运用灯光、空间布景等手段,强化展示效果,全方位展现青岛地区海洋生物地域特点和丰富类型。"

加强生物多样性保护、共建人类美好家园。"昆明宣言"为全球生物多样性保护工作指明方向,在今后的海洋生物多样性监测与研究工作中,青岛生态环境监测中心将始终坚持以习近平生态文明思想为引领,在做好日常生物多样性监测的基础上,全面提升生物多样性的研究水平,科学支撑生态环境保护与治理,讲好青岛市海洋发展保护蓝色故事,为实现"人与自然和谐共生"做出更大贡献! 张韬 孙义峰