

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8150 期  
今日8版2021年11月  
星期四  
农历辛丑年十月廿一

25



主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

## 生态环境部党组举行理论学习中心组(扩大)集体学习暨党史学习教育第四次专题学习

本报记者杜宣逸北京报道 11月23日至24日,生态环境部党组举行理论学习中心组(扩大)集体学习暨党史学习教育第四次专题学习,深入学习领会党的十九届六中全会精神,并对贯彻落实全会精神作出动员部署。生态环境部党组书记孙金龙参加学习并主持集体研讨,生态环境部部长黄润秋参加学习和集体研讨并作交流发言。党史学习教育中央第二十二督导组、中央和国家机关工委宣传部有关同志到会指导。

本次集体学习采取个人自学、集体自学和集体研讨相结合的方式,学习《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)、习近平总书记关于《决议》(讨论稿)的说明以及中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报等有关文件。

大家一致认为,党的十九届六中全会是在中国共产党成立一百周年的重要历史时刻,召开的一次承前启后、继往开来的重要会议。全会审议通过《决议》,全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,对推动全党进一步统一思想、统一意志、统一行动,团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新胜利,具有重大现实意义和深远历史意义,必将激励全党确定奋斗目标、意气风发走向未来。

大家一致表示,通过集中学习研讨,进一步加强了对党的百年奋斗重大成就和历史经验的深刻理解和领悟,将更加自觉不忘初心、牢记使命,深入学习贯彻习近平生态文明思想,大力加强生态环境保护,奋力推进美丽中国建设,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

会议强调,要深刻认识“两个确立”的决定性意义,切实增强做到“两个维护”的政治自觉。确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,是深刻总结党的百年奋斗、党的十八以来伟大实践得出的重大历史结论,是时代呼唤、历史选择、民心所向。党的十八大以来,正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌才发生了前所未有的变化。习近平新时代中国特色社会主义思想

是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃。生态环境部系统要把“两个确立”真正转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定不移向习近平总书记看齐、向党中央看齐,坚决落实党中央对生态环境保护的决策部署,切实承担起生态环境保护的政治责任。坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者和忠实实践者,做人民美好生活和美丽中国伟业的矢志创造者和不懈奋斗者。

会议要求,要深刻认识党百年奋斗的伟大成就和历史意义,切实增强推进生态文明建设的责任感。《决议》全面概括了党领导人民在四个历史时期创造的伟大成就,特别是从十三个方面分领域总结新时代党领导人民取得的巨大成就,重点概括九年来的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果,有利于引导全党全国各族人民进一步坚定信心、聚焦我们正在做的事情,以更加昂扬的姿态迈进新征程、建功新时代。《决议》从五个方面总结党的百年奋斗的历史意义,为我们深刻理解百年奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的历史辉煌,注入强大思想和行动力量。生态环境保护是党百年辉煌历史中的重要篇章。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强,美丽中国建设迈出重大步伐,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。生态环境部系统要坚定历史自信、坚守理想信念,保持战略定力,坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,更加自觉推进绿色发展、循环发展、低碳发展,让良好生态环境成为人民生活的增长点、经济社会持续健康发展的支撑点和展现我国良好形象的发力点。

会议指出,要深刻认识百年奋斗积累的宝贵历史经验,切实增强从中汲取智慧力量迈向新征程的历史自觉。《决议》从十个方面总结概括党百年奋斗的历史经验,深刻揭

示了党和人民事业不断成功的根本保证,深刻揭示了党始终立于不败之地的力量源泉,深刻揭示了党始终掌握历史主动的根本原因,深刻揭示了党永葆先进性和纯洁性、始终走在时代前列的根本途径。“十个坚持”经验启示也是生态环境保护不断取得新成就的制胜密码。生态环境部系统要把“十个坚持”同习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年大会上提出的“九个必须”等结合起来,一体学习理解,一以贯之落实,切实把党的成功经验传承好、发扬好,使之成为加强生态文明建设、建设美丽中国的宝贵财富。

会议强调,要深刻认识“以史为鉴、开创未来”的重要要求,切实增强建设美丽中国的历史担当。《决议》指出全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题,以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标,以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。《决议》明确坚持人与自然和谐共生,协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽,为我们朝着美丽中国建设目标迈进指明了前进方向、注入了强大动力。生态环境部系统要深刻认识“以史为鉴、开创未来”的重要要求,切实肩负起建设美丽中国的历史使命,坚持以人民为中心的发展思想,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,为建设社会主义现代化强国夯实绿色根基。

会议指出,要深刻认识坚持自我革命的时代意义,切实增强全面从严治党永远在路上的坚定执着。全会深入研究党加强自身建设、推进自我革命的百年历程,把“坚持自我革命”概括为党百年奋斗的十条历史经验之一。《决议》指出,全党必须铭记生于忧患、死于安乐,常怀远虑、居安思危,继续推进新时代党的建设新的伟大工程,坚持全面从严治党,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。生态环境部系统要增强忧患意识,认真落实《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,以永远在路上的坚定执着将全面从严治党向纵深推进。坚持“严”的主基调不动摇,运用好监督执纪“四种形态”,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。大力弘扬

## 四川党政“一把手”赴阿坝州调研推动黄河流域生态保护和高质量发展工作 全力以赴保 系统全面治 科学高效管

本报记者王小玲报道 11月22日至23日,四川省委副书记彭清华前往阿坝州红原县、阿坝县、若尔盖县、松潘县调研推动黄河流域生态保护和高质量发展工作,主持召开座谈会并讲话。他强调,要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,全面落实习近平总书记

在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神,强化上游意识、肩负上游责任,以坚决态度和有力措施,奋力推动四川黄河流域生态保护和高质量发展,为守护好黄河碧水蓝天和长久安澜作出四川更多贡献。四川省委副书记、省长黄强一同

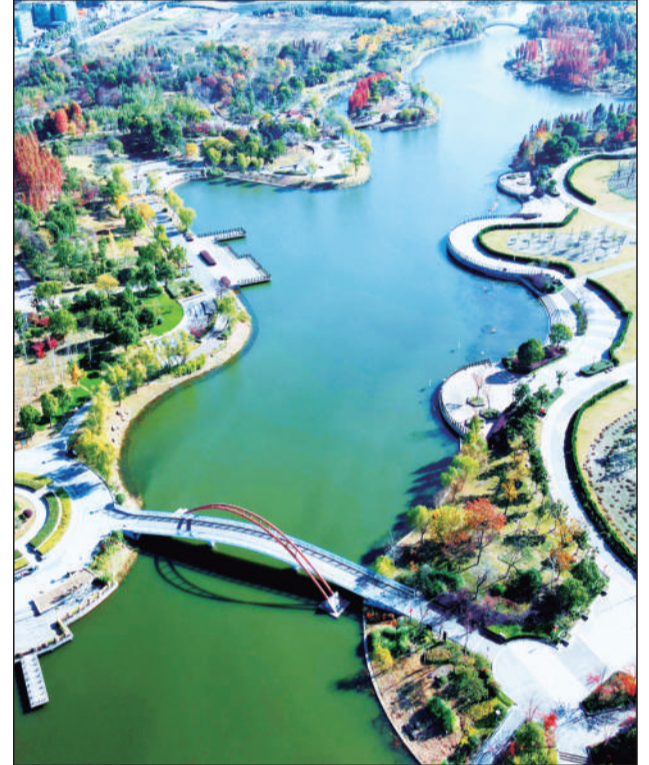
调研并在座谈会上讲话。调研中,彭清华、黄强在红原县沿途察看草原生态保护情况,在阿坝县贾洛镇漫滩湿地自然保护区、松潘县尔力台草原和若尔盖县唐克镇黄河岸线侵蚀点、辖曼镇西仓村沙化治理点、阿西镇卓坤光伏电站,实地了解全省推进黄河上游水源涵养地保护、高原沼泽湿地生态修复和黄河干流四川段岸线侵蚀问题及草原沙化等问题治理,以及清洁能源开发利用等情况。

11月23日上午,彭清华在若尔盖县主持召开推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会。彭清华指出,要坚持综合施策、标本兼治,着力提升流域生态系统质量和稳定性。全力以赴“保”,实施最严格的国土空间规划管控和用途管制,全面推行冰川、冻土、森林、河流、湖泊、湿地休养生息制度,严格实行黄河禁渔,保护好上游独特自然风貌和生物物种,按照草畜平衡原则有序实施草原禁牧、休牧、轮牧,切实减少人为活动的影响和破坏。系统全面“治”,严厉打击各种乱砍滥伐、毁林垦草、违法占用等行为,统筹推进城乡生活污染和面源污染系统治理,持续开展“清河、护岸、净水、保水”四项行动,坚决筑牢水安全防线。科学高

效“管”,加强自然保护区统一规范管理,扎实推进若尔盖国家公园建设,加快建立完善自然保护区体系。

彭清华指出,要坚持问题导向、目标导向、踏石留印、抓好违规采矿、污水直排、工程建设等突出问题整改,举一反三改进面上工作,对症下药把问题解决好。要坚持补短板、强弱项,着力推动沿黄流域高质量发展。科学有序开发可再生能源,加快光伏发电集约化开发利用,推动光伏与农业、养殖业等融合发展,建设全国重要的光伏发电基地。大力发展文化旅游产业,抓好黄河国家公园(四川段)建设,打造国际知名生态文化旅游目的地和黄河河源文化重要地标。

黄强在讲话中指出,当务之急,要积争取水利部黄河水利委员会支持指导,借鉴兄弟省份有效经验做法,尽快开展黄河干流堤岸侵蚀问题治理;要坚持问题导向,抓紧推进黄河流域生态环境突出问题警示片、本轮中央生态环保督察发现问题整改;要会同甘肃省加快若尔盖国家公园总体规划联合申报,争取尽快批准设立。要咬定目标、脚踏实地,埋头苦干、久久为功,确保“十四五”期间黄河四川段各项工作取得明显成效。



近年来,江苏省如皋市坚持生态优先、绿色发展理念,全力推进全域生态修复与保护,将治水与民生改善、城市景观、宜居环境相结合。以穿城而过的“母亲河”龙游河为主线,构建“南引北排”水系格局,有效改善了城市水生态系统,为市民提供了休闲、健身和游玩的公共环境空间。

人民图片网供图

## 党领导新中国生态环境保护工作的历史经验与启示

生态环境部党史学习教育领导小组

回望历史,我们党始终坚持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命,不断深化对人与自然基本规律的认识,推动生态环境保护事业从无到有、不断壮大,积累了宝贵经验。

### 一、党领导新中国生态环境保护工作的历程

新中国成立以来,我们党领导人民在正确处理人口与资源、经济发展与环境保护关系等方面进行不断探索,持续加大生态环境保护力度,改革完善生态文明体制机制,积极推动生态环境质量改善,生态环境保护事业不断向前发展。

(一)社会主义革命和建设时期,我国生态环境保护事业孕育起步。新中国成立之初,百废待兴,大力发展经济是首要任务。20世纪50年代,全球环境保护运动尚未兴起,毛泽东同志提出“一定要把淮河修好”,把大规模治淮推向高潮,开启新中国初期治理黄河工程、荆江分洪工程、官厅水库工程等水利工程建设。同时,毛泽东同志发出“绿化祖国”的伟大号召。1956年,国务院批准建立广东肇庆鼎湖山自然保护区,成为我国第一个自然保护区。我国生态环境保护事业孕育萌芽。

随着我国工业化发展,生态破坏、环境污染问题逐步显现,生态环境保护越来越受到党和国家的重视。1969年,我国成立国务院计划起草小组,编制国民经济与社会发展计划,开始研究工业发展中的公害问题,学习国外治理公害的经验。1972年6月,我国派团参加在瑞典斯德哥尔摩召开的联合国人类环境会议。1973年8月,国务院召开第一次全国环境保护会议,将生态环境保护提上国家重要议事日程,确定“全面规划,合理布局,综合利用,化害为利,依靠群众,大家动手,保护环境,造福人民”的环境保护32字工作方针,讨论通过我国第一个生态环境保护文件《关于保护和改善环境的若干规定(试行草案)》,会后制定了我国第一项生态环境保护标准《工业“三废”排放试行标准》。至此,我国生态环境保护事业正式起步。

1974年10月,国务院环境保护领导小组成立,下设办公室。之后,各地成立相应的环保机构,对环境污染状况进行调查评价,开展以消烟除尘为中心的环境治理。同时,对污染严重的地区开展了重点治理。

### (二)改革开放和社会主义现代化建设新时期,我国生态环境保护事业发展壮大。20世纪70年代末到80年代,我国逐步建立生态环境保护制度。1978年,五届全国人大通过的《中华人民共和国宪法》规定:“国家保护环境和自然资源,防治污染和其他公害。”这是新中国历史上第一次在宪法中对生态环境保护作出明确规定,为我国生态环境法制建设和生态环境保护事业推进奠定了坚实基础。从1979年9月颁布新中国第一部生态环境保护单行法律——《中华人民共和国环境保护法(试行)》之后,陆续颁布水污染防治法、大气污染防治法、海洋环境保护法、森林法、草原法、水法、野生动物保护法等生态环境保护方面的法律,初步形成了我国生态环境保护的法律框架。1983年,国务院召开第二次全国环境保护会议,明确保护环境是我国一项基本国策,提出了经济建设、城乡建设、环境建设要同步规划、同步实施、同步发展,实现经济效益、社会效益、环境效益相统一,即“三同步”“三统一”的环境与发展战略方针。1989年,第三次全国环境保护会议提出环境保护预防为主、防治结合,谁污染谁治理,强化环境管理等“三大政策”,以及“三同时”(建设项目中防治污染和生态破坏的设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用)、环境影响评价、排污收费、城市环境综合整治定量考核、环境目标责任、排污申报登记和排污许可证、限期治理和污染集中控制等“八项管理制度”。1984年,我国还确立了民用核设施安全统一监督、独立行使监督职责的机制。1986年,国务院批准颁布了民用核设施安全监督管理条例。与此同时,我国于1978年正式启动“三北”防护林体系建设工程,1981年开启全民义务植树活动,并逐步实施天然林保护、退耕还林还草等一系列生态保护重大工程,加强了国家生态

安全屏障建设。

20世纪90年代,我国将可持续发展确立为国家战略,提出环境与发展十大对策,率先制定了《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》。为应对环境污染,开展规模化环境治理,污染防治思路由末端治理向生产全过程控制转变,由浓度控制向浓度与总量控制相结合转变,由分散治理向分散与集中控制相结合转变。实施跨世纪绿色工程规划,向环境污染和生态破坏宣战,启动“33211”重大污染治理工程,“33”是三河(淮河、海河、辽河)、三湖(滇池、太湖、巢湖),“2”是二氧化硫和酸雨控制区,“11”是一市(北京市)、一海(渤海)。这是我国历史上首个大规模污染治理行动,推动污染防治工作取得积极进展。提出生态保护与污染防治并重,国务院印发《全国生态环境保护规划》,要求持续抓好“三北”防护林体系等各类生态环境建设工程。1993年开始,全国人大环资委同中宣部和国务院有关部门联合开展中华环保世纪行宣传活动,不仅提高了全民生态环境意识,而且推动了许多重大生态环境问题的解决。

进入新世纪,我国生态环境保护融入经济社会发展大局。党中央提出树立和落实科学发展观,建设资源节约型环境友好型社会,要求从重经济增长轻生态环境保护转变为生态环境保护与经济增长并重,从生态环境保护滞后于经济发展转变为生态环境保护和经济发展同步,从主要用行政办法保护生态环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决生态环境问题。把主要污染物排放总量和单位GDP能源消耗下降比例作为约束性指标,纳入国家“十一五”规划。同时,全面推行特许经营制度,实行有利于环境的价格政策、税收政策、投资政策、融资政策。“十一五”期间,全国环境基础设施、电厂脱硫设施建设规模超过新中国

成立以来到“十一五”之前的总和。

这一时期,我国生态环境保护管理体制不断健全完善。1982年国家设立城乡建设环境保护部,内设环保局。1984年城乡建设环境保护部环境保护局改为国家环境保护局,1988年从城乡建设环境保护部分离出来,并被确定为国务院直属机构。1993年,全国人大设立环境保护委员会,次年更名为环境与资源保护委员会。1998年,国家环境保护局升格为国家环境保护总局,国家核安全局并入国家环保总局;全国政协设立人口资源环境委员会。2008年,国家环境保护总局组建为环境保护部,成为国务院组成部门。

(三)中国特色社会主义进入新时代,我国生态环境保护发生历史性变革。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新,形成了习近平生态文明思想,为全面推进生态文明建设,加强生态环境保护提供了方向指引和根本遵循。我国生态环境保护思想认识程度之深前所未有、污染治理力度之大前所未有、制度出台频率之高前所未有、监管执法尺度之严前所未有、环境改善速度之快前所未有,生态文明建设和生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性、全局性变化。

2012年11月,党的十八届六中全会《中国共产党章程(修正案)》,将生态文明建设写入党章并作出阐述,中国特色社会主义事业总体布局更加完善,生态文明建设的战略地位更加明确。党中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》;出台实施《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》,坚决向污染宣战;出台《环境保护督察工作规定》《中央生态环境保护督察工作规定》《生态环境损害赔偿制度改

革方案》等文件,建立中央生态环境保护督察制度、生态环境损害赔偿和责任追究等一系列重大制度。对环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、固体废物污染环境防治法、海洋环境保护法等一系列法律进行重大修改;特别是2014年修订的环境保护法被称为是“史上最严格”的环保法;2017年、2018年全国人大分别通过核安全法、土壤污染防治法,国务院出台了《排污许可管理条例》等一批法规,我国基本形成了较为完整的生态环境保护法律法规体系。

组织机构和生态环境保护职能进一步加强。2018年2月,党的十九届三中全会对生态环境管理体制作出部署。同年,中办国办印发《关于深化生态环境保护综合行政执法改革的指导意见》,提出整合环境保护和国土、农业、水利、海洋等部门相关污染防治和生态保护执法职责、队伍,统一实行生态环境保护综合执法。2018年3月,十三届全国人大一次会议通过了关于国务院机构改革方案的决定,组建生态环境部,整合相关部门生态环境保护职责,统一行使生态与城乡各类污染排放监管与行政执法职责,统一政策规划标准制定、统一监测评估,统一监督检查,统一督察问责,生态环境保护的统一性、权威性大大增强。

2018年5月18日至19日,全国生态环境保护大会召开,习近平总书记出席会议并发表重要讲话。这次大会是我国生态文明建设 and 生态环境保护发展历程中规格最高、规模最大、影响最广、意义最深刻的历史性盛会,大会取得“一个标志性成果”,就是确立了习近平生态文明思想。会后,生态环境保护的重大政策性文件——《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》对外公布。

下转二版