齐抓共管深入打好污染防治攻坚战

李莹

环境热评

水利部日前举行河湖“清四乱(乱占、乱采、乱堆、乱建)”典型案例新闻通气会,通报了湖南省官山风雨廊桥违规建房案、黑龙江省呼兰河口湿地公园违建案等10个典型案例。2018年以来,水利部在全国范围内对“四乱”等河湖管理保护突出问题开展清理整治,一大批长期以来侵占破坏河湖的“老大难”问题得以解决,切实加强了河湖管理,维护了河湖健康安全。

不仅是水利部门,近年来,农业、发改、交通等部门也主动承担生态环境治理责任,与生态环境部门一道联合出台了一系列的政策措施,开展了多项行动,从源头减少了污染物排放及其环境影响,推进了生态环境保护工作。为从根源上减少农村面源污染物排放,改善水体质量,今年3月,生态环境部、农业农村部出台《农业面源污染治理与监督指导实施方案(试行)》,进一步推进化肥农药减量化。为确保完成“十四五”能耗“双控”目标,减少二氧化碳及其他污染物排放,国家发改委加强节能监察工作,建立常态化节能监察机制,突出抓好重点领域、重点单位、重点项目的监督管理。

近年来,我国生态文明建设取得了令人瞩目的成效,正是多部门共同努力的结果。“十四五”时期,我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解,污染治理仍将处于负重爬坡的阶段。

根据边际效益递减的规律,改善环境质量的难度不断增加,依靠传统治污方法推进减排的空间越来越有限,必须进行釜底抽薪式的变革。如果不能改变以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构、以公路为主的交通运输结构,环境质量很难取得质的改善。要改变三大结构,就需要工信、发改、交通等行业主管部门鼎力配合。如果能将生态环境保护与部门主责主业有机融合、一体考虑,定能事半功倍。

我们也看到,仍有地方监管部门还未将生态环境保护提到应有高度,甚至对生态环保工作持“事不关己,高高挂起”的态度。例如,中央生态环境保护督察组发现,吉林省长春市绿园区城市管理行政执法局将24万余吨混有大量生活垃圾的建筑垃圾违法填埋在一家机砖厂取土坑,严重威胁地下水安全。广东省茂名市污水集中收集率不足全省平均水平的一半,污水管网缺口巨大,大量生活污水直排。这些问题的暴露也体现出,有的部门重生产、轻环保的思想根深蒂固,生态环境保护意识仍有待提升。进一步强化各部门对环境保护工作的认识,夯实各部门的生态环境责任,落实“管发展的管环保、管生产的管环保、管行业的管环保”的要求,仍具有现实性和紧迫性的意义。

在第二轮第五批中央生态环境保护督察即将启动之际,各地各部门要以此为契机,引导各部门提高思想认识,绷紧生态环境保护这根弦,形成齐抓共管的综合治理局面。

中央生态环保督察不仅是对生态环境治理成效和水平的工作检视,更是对政治站位、思想认识的政治检视、思想检视。各地各部门要认真进行自我检视,聚焦工作立足点、规划政策是否符合党和国家提出的生态文明建设和新发展理念要求,是否落实了“管行业必须管环保”的责任,是否建立健全绿色发展政策体系等重点问题,补齐短板弱项,推动生态文明建设再上新台阶。

日前出台的《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》要求,“各有关部门要全面落实生态环境保护责任,细化实化污染防治攻坚政策措施,分工协作、共同发力。”“同心山成玉,协力土变金。”深入打好污染防治攻坚战绝不仅仅是生态环境部门的事,每个部门都要落实好一岗双责,将生态环保要求融入各部门监督管理的各方面和全过程,切实增强生态环境保护和生态文明建设的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

如何推动解决历史遗留问题?

◆沃飞

历史遗留问题是中央生态环境保护督察中经常遇到的问题,也是地方督察整改的难题。由于这类问题往往持续时间久远,利益关系错综复杂,加上原先部门职责分工不清晰,“新官不理旧账”,不同部门之间推诿扯皮,畏难情绪和不敢担当作为心理叠加,导致一些历史遗留问题成了谁都不愿、不敢、不会碰的“硬骨头”,最终被一拖再拖。

如何借助督察之力推动历史遗留问题解决?笔者给出以下建议。

通过传递严的信号,推动地方下定整改解决问题的决心,打消地方在处理这类问题上的拖延、侥幸等心理,也促使其以督察为契机,彻底统一思想、下定决心。

对于明显与党中央、国务院决策部署背道而驰,明显违反当前法律规定和要求的历史遗留问题,比如自然保护区核心区内违规开发问题,应坚决要求整改。对于阻碍经济高质量发展和生态环境高水平保护的老问题、旧传统、土规矩,或与新时代人民群众对美好生活期盼向往格格不入的历史遗留问题,要促使地方主动认识到,这些问题到了必须积极主动解决的时候。如果地方认识不足、定力不够,就要督促其加强学习,深入学习贯彻习近平生态文明思想,学习党中央、国务院关于祁连山秦岭等问题的通报。推动地方从讲政治、讲大局的高度,增强解决问题的决心、信心和恒心。

要协调处理各方关系。实事求是、因地制宜地采取对应措施,探讨研究有利于问题解决的想法和措施。面对复杂难改的历史遗留问题,要立足打消顾虑、激发干劲,坚持把推动问题解决放在第一位。但是对于造成严重生态破坏或环境污染,社会影响恶劣群众反映强烈,却长期置之不理的,或者被中央生态环保督察指出后仍然敷衍、应付整改的,抑或是没有举一反三,反而顶风作案、变本加厉的历史遗留问题,必须严肃追责问责,着力推动问题解决,防止问题反弹。

历史遗留问题错综复杂。问题整改既要尊重历史,又要实事求是。整改过程不宜扩大化、复杂化,整改时限不要一味强调速度,整改结果不能过于追求完美。

对于整改难度大、周期长的历史遗留问题,可以制定分阶段目标,分步实施。对于可能涉及民生的历史遗留问题,比如水产养殖污染问题,既要考虑市场需求、养殖周期等因素,还要将渔民上岸安置等问题一体谋划。对于社会敏感的历史遗留问题,还要做好群众沟通与安抚,维护社会稳定。此外,在督促地方落实整改的同时,如若发现搞“一刀切”“滥问责”和“运动式”整改等,要立即予以纠正、严肃查处。

向着建设美丽中国的宏伟目标砥砺前行

——读《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》有感

◆郝亮 刘黎明

《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》一书收录了习近平总书记2012年11月至2021年4月间关于把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的72篇重要文稿。以宽阔的视野、战略的眼光、深邃的思想系统论述了我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军这个新发展阶段的重要特征,强调必须完整、准确、全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。恢弘历史脉络、科学的指导原则和清晰的实践要求,为推进生态文明建设实现新进步、建设人与自然和谐共生的美丽中国提供了方向指引和根本遵循。

进入新发展阶段是实现美丽中国建设目标的重要基础。中国共产党作为百年大党,团结带领中国人民创造了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义的伟大成就。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义经济、政治、社会、文化和生态文明建设等各项事业取得了历史性成就、发生了历史性变革,在中华大地上全面建成小康社会,实现了第一个百年奋斗目标,为实现美丽中国建设目标提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

贯彻新发展理念是实现美丽中国建设目标的重要指南。进入新发展阶段,随着我国社会主要矛盾发生变化,必须提供更多优质生态产品以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要,持续增强百姓对美好生活的获得感、幸福感和安全感。我国现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。必须坚持我国现代化建设的指导原则,坚持我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式和发展道路,协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

构建新发展格局是实现美丽中国建设目标的重要路径。随着社会经济的快速发展,我国内需对经济的贡献率逐年提升,已成为增长的稳定器。强化国内大循环,有利于增强经济发展韧性,也有利于带动国际经济循环。进入新发展阶段,必须贯彻新发展理念,构建与之相适应的新发展格局。必须加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构等调整、优化与升级,推动经济社会发展全面绿色转型,培育新的绿色经济增长点,不断壮大绿色发展新动能。

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,我们要牢牢把握与贯彻好新发展阶段、新发展理念和新发展格局这一主题和主线,胸怀两个大局、心怀“国之大者”,自觉践行新发展理念,坚持人与自然和谐共生基本方略,以生态环境高水平保护服务融入构建新发展格局,推动坚持生态优先、推进高质量发展、创造高品质生活有机统一、相得益彰,向着美丽中国建设的宏伟目标砥砺前行。

作者单位:生态环境部环境与经济政策研究中心

学党史 开新局

本栏目投稿邮箱:zghjbsplb@163.com

提升生态环境治理现代化水平 支撑深入打好污染防治攻坚战

◆严刚

生态环境治理体系与治理能力现代化是深入打好污染防治攻坚战的重要支撑。近日,《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》(简称《意见》)印发实施,明确提出提升生态环境治理现代化水平的重大任务。《意见》从深化制度建设、强化制度执行、注重制度落地的层面,着力推动解决当前我国生态环境治理面临的经济和法治等手段运用不够、治理资金投入不足和渠道单一、环境基础设施短板明显、依法治污意识和水平不够高等突出问题,切实把推进生态环境治理体系与治理能力现代化落到实处,对于提升生态环境治理效能、助力深入打好污染防治攻坚战具有重大意义。

一、多措并举深化制度建设,完善生态环境治理的制度体系

生态环境治理现代化的关键是形成制度化的规则规范,包括法治规则、标准规则、政策规则、资本投入规范等。《意见》坚持法治化、标准化、科学化要义,提出强化法治保障、健全经济政策、完善资金投入机制等系列举措,深入推进生态环境治理制度建设。

统筹运用多种治理手段。新一轮的污染防治攻坚战从“十三五”的“坚决打好”转变为“十四五”的“深入打好”,意味着污染防治攻坚战触及的矛盾问题层次更深、领域更广,对污染防治工作的要求也更高。为此,《意见》要求在继续发挥好行政手段的同时,加强法治、经济等手段应用。一是全面强化生态环境法治保障,构建严密的法治规则。截至2020年年底,生态环境领域由生态环境部门负责组织实施的法律有14件,行政法规30件,部门规章88件,强制性环境标准203项,这些生态环境法律法规标准在完善监管制度、健全政府责任、提高违法成本、推动公众参与等方面发挥了重大作用,解决了一部分实践中存在的突出问题。但综观整个生态环境法律体系,仍然存在一些问题。例如,一些企业法治意识不够强,依法治理环境污染、依法保护生态环境的自觉性不够,存在不知法、不守法、不依法等现象。《意见》积极落实“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障”的要求,完善生态环境保护法律法规,促进生态环境保护实现有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,让法律成为生态环境保护刚性的约束和不可触碰的高压线。二是健全生态环境经济政策,构建高效的政策规则。以绿色发展为取向,深化资源性产品价格和税费改革,大力发展绿色信贷、绿色债券、绿色基金,推行环境污染强制责任保险,加快推进排污权、用能权、碳排放权市场化交易,全面实施环保信用评价,发挥环境保护综合名录的引导作用,完善市场化多元化生态保护补偿。

实施政策组合拳化解融资难题。根据财政部在今年7月国务院新闻办公室新闻发布会上公布的数据,“十三五”期间,全国财政共安排了生态环保资金44212亿元,年均增长8.2%。其中,中央财政19333亿元,占比达到43.7%。但是,由于我国生态环境保护欠账较多,生态环境保护任务繁重,仍需要大量资金投入。为了解决生态环境治理投入不足、渠道单一,以及市场化投融资机制有待进一步完善等问题,《意见》精细化设计资本投入规范,明确提出完善生态环境资金投入机制。一是强化财政资金保障。优化财政支出结构,将生态环保作为重点领域予以保障,确保深入打好污染防治攻坚战的资金支持力度同污染防治攻坚任务相匹配。同时,围绕污染防治攻坚战的重点难点,资金分配向污染治理重点区域行业、体制机制改革创新重点地区、环境治理工作绩效突出重点地区倾斜,提升资金分配精准度和使用效率。二是加快建立多元化投入机制。综合运用土地、规划、金融、税收、价格等政策手段,发挥政策综合效应,创新政策落实路径,充分发挥好市场机制作用,撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。

二、科学有力提升监管水平,进一步提高生态环境治理效能

在生态环境治理体系中,生态环境监管至关重要。打造“精准、科学、有效”的生态环境监管体系,才能推动生态环境治理体系高效运转。《意见》突出精准监管、科学监管、有效监管,从提升执法效能、提高监测能力、加强科技保障三方面,构建推进生态环境治理能力现代化的支撑体系。

作为生态环境监管的抓手,生态环境执法是运用法律法规和政策标准打击、查处破坏生态环境违法行为,是深入打好污染防治攻坚战的“利器”。新一轮污染防治攻坚战需要坚持依法治污,不断优化执法方式、完善执法机制、规范执法行为,全面提高生态环境执法效能。排污许可制度可以规范监管执法,提升监管的精细化水平,提高执法效力,《意见》在这方面强调要全面推行排污许可“一证式”管理,有利于落实企业环境治理的主体责任。《意见》充分考虑到优化营商环境、减少企业负担、规范并减少现场检查的需要,提出利用视频监控和环保设施用水、用电监控等手段,推行以自动监控为主的非现场监管,作为对现场检查监管方式的重要补充。

作为生态环境监管的眼睛,生态环境监测是客观评价生态环境质量状况、反映污染治理成效、实施生态环境管理与决策的基本依据。当前,我国生态环境监测对污染防治的精准化支撑仍显不够。具体表现在以下几点:现有监测网络的覆盖范围、指标项目等尚不能完全满足生态环境质量评估、考核、预警的需求;大数据平台建设和污染溯源解析等监测数据深度应用水平有待提升;流域海域和地方生态环境监测能力偏弱,新污染物和多污染物、多要素协同的监测能力不足等。《意见》抓住政府、部门、企业、社会公众,提出了建立健全基于现代感知技术和大数据技术的生态环境监测网络,强调了现代化信息技术在生态环境监测领域的作用,并坚持问题导向,针对生态环境监测体系薄弱环节提出了补齐短板和确保数据“真、准、全”的措施。

作为生态环境监管的关键,科学治污就是运用科学思维、科学方法、科学技术、科技成果,强化科学模拟和预测预报,科学安排任务量和时序进度,切实提高生态环境治理措施的系统性和有效性。近年来,我国持续加大生态环境领域科技攻关和技术创新投入,生态环境治理的科学水平不断提升。但总的来讲,科技支撑生态环境治理的能力亟待提升。为此,《意见》提出构建服务型科技创新体系。在加强源头预防环节,组织开展生态环境领域科技攻关和技术创新,从根本上、机理上研究解决问题。在过程控制环节,加快发展节能环保产业,推广生态环境整体解决方案、托管服务和第三方治理。在执法监督环节,构建智慧高效的生态环境管理信息化体系,用科技的手段化解基层治理人力、物力不足等难题。

三、加快补齐环境基础设施短板,提升解决群众身边突出生态环境问题的能力

习近平总书记强调,要深入打好污染防治攻坚战,集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题,让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。因地制宜配备污水、垃圾、固体废物、危险废物、医废收集处理等环境基础设施,关乎人居环境,关系民生福祉,这也是老百姓能够直接感受到治理成效的重点领域。因此,建设完善环境基础设施是深入打好污染防治攻坚战的重要支撑,是改善城乡生态环境质量的基本保障。

长期以来,我国环境基础设施短板明显,难以满足生态环境质量持续改善的需要。根据中央生态环境保护督察反馈的情况,环境基础设施短板中最为关注且出现频率最高的10大类问题包括:污水管网建设滞后、污水处理厂超负荷运行、污泥无害化处置能力不足、黑臭水体排查整治不到位、生活垃圾焚烧设施建设滞后、垃圾渗滤液积存、工业园区环保水平低、农村生活污水处理设施闲置、危险废物处置利用问题多发,以及垃圾分类推进力度不够等。为了加快推进环境基础设施增量、提质、增效,《意见》对此作出部署,提出实施环境基础设施补短板行动,着力构建集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系,开展污水处理厂差别化精准提标,加强农村生活污水处理设施运行维护,完善危险废物收集转运处理体系。需要注意的是,《意见》提出推动环境基础设施建设由“覆盖城市”向“覆盖城乡”转变,体现了协同推进城市与乡村环境治理的思路。

作者系生态环境部环境规划院副院长

《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》系列解读

环境经济

推开经济之门 放眼绿色发展
聚焦环境问题 关注产业政策
一本深受读者喜爱的环境经济期刊

环境经济资讯:www.hjjjzx.com

微博 微信

《环境经济》杂志是由生态环境部主管、中国环境报社主办的国内权威环境经济期刊,自2004年创刊以来深受读者喜爱,以“讲好绿色发展的故事”为办刊宗旨,紧扣社会热点,注重专题策划,着力深度解读,内设资讯、时政、访谈、产业观察、城乡、观点、风采、文化·生活等栏目,半月刊,全彩印刷,目前已形成由期刊、网站、微博、微信(环保创业邦)构成的传播格局。

支付方式

银行汇款信息(书名号不能省略)	支付方式
户 名:《环境经济》杂志社有限公司 开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行 账 号:0200000509200035385 *汇款后一定要把订单和凭证发邮箱或微信	方式一:公对公 联行号:1021 000 000 56 方式二:个人对公(一定要备注) 备注或附言请填开票单位全称

①订阅经办人:_____ 联系电话:_____
订阅数量共计:_____份 总计金额:_____(定价:480元/年/24期)
*如需挂号,按邮局统一规定另付72元/年
收刊地址:_____
单位:_____
联系电话:_____ 收刊人:_____ 邮编:_____

②发票抬头:_____
统一社会信用代码(必填):_____
接收邮箱(一周之内收不到,请联系):_____
*如需开具专票,请标明并提供正确完整的开票信息

注:如需将所订杂志分开邮寄,请附所有收件人邮编、地址、单位、姓名、联系电话、份数等详细资料。

联系人:刘燕、霍家玉、孙智芳 订阅热线:010-67163453 010-67113781
发行微信:13661112868 发行邮箱:hjjjfx@126.com