

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8157 期 今日8版 2021年12月 星期一 农历辛丑年十一月初三



主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

中共中央办公厅 国务院办公厅

印发《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021-2025年)》

新华社北京12月5日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》全文如下。

改善农村人居环境,是以习近平总书记为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署,是实施乡村振兴战略的重点任务,事关广大农民根本福祉,事关农民群众健康,事关美丽中国建设。2018年农村人居环境整治三年行动实施以来,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,全面扎实推进农村人居环境整治,扭转了农村长期以来存在的脏乱差局面,村庄环境基本实现干净整洁有序,农民群众环境卫生观念发生可喜变化、生活质量普遍提高,为全面建成小康社会提供了有力支撑。但是,我国农村人居环境总体质量水平不高,还存在区域发展不平衡、基本生活设施不完善、管护机制不健全等问题,与农业农村现代化要求和农民群众对美好生活的向往还有差距。为加快农村人居环境整治提升,制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,践行绿水青山就是金山银山的理念,深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验,以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升为重点,巩固拓展农村人居环境整治三年行动成果,全面提升农村人居环境质量,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化、建设美丽中国提供有力支撑。

(二)工作原则。——坚持因地制宜,突出分类施策。同区域气候条件和地形地貌相匹配,同地方经济社会发展能力

和水平相适应,同当地文化和风土人情相协调,实事求是、自下而上、分类确定治理标准和目标任务。坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,既尽力而为,又量力而行。

——坚持规划先行,突出统筹推进。树立系统观念,先规划后建设,以县域为单位统筹推进农村人居环境整治提升各项任务,重点突破和综合整治、示范带动和整体推进相结合,合理安排建设时序,实现农村人居环境整治提升与公共基础设施改善、乡村产业发展、乡风文明进步等互促共进。

——坚持立足农村,突出乡土特色。遵循乡村发展规律,体现乡村特点,注重乡土味道,保留乡村风貌,留住田园乡愁。坚持农业农村联动、生产生活生态融合,推进农村生活污水垃圾减量化、资源化、循环利用。

——坚持问需于民,突出农民主体。充分体现乡村建设为农民而建,尊重村民意愿,激发内生动力,保障村民知情权、参与权、表达权、监督权。坚持地方为主,强化地方党委和政府责任,鼓励社会力量积极参与,构建政府、市场主体、村集体、村民等多方共建共管格局。

——坚持持续推进,突出健全机制。注重与农村人居环境整治三年行动相衔接,持续发力、久久为功,积小胜为大成。建管用并重,着力构建系统化、规范化、长效化的政策制度和推进工作机制。

(三)行动目标。到2025年,农村人居环境显著改善,生态宜居美丽乡村建设取得新进步。农村厕所普及率稳步提高,厕所粪污基本得到有效处理;农村生活污水治理率不断提升,乱倒乱排得到管控;农村生活垃圾无害化处理水平明显提升,有条件的村庄实现生活垃圾分类、源头减量;农村人居环境治理水平显著提升,长效管护机制基本建立。

东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区,全面提升

农村人居环境基础设施建设水平,农村卫生厕所基本普及,农村生活污水治理率明显提升,农村生活垃圾基本实现无害化处理并推动分类处理试点示范,长效管护机制全面建立。

中西部有较好基础、基本具备条件的地区,农村人居环境基础设施持续完善,农村户用厕所愿改尽改,农村生活垃圾收运处置体系基本实现全覆盖,长效管护机制基本建立。

地处偏远、经济欠发达的地区,农村人居环境基础设施明显改善,农村卫生厕所普及率逐步提高,农村生活污水垃圾治理水平有新提升,村容村貌持续改善。

二、扎实推进农村厕所革命

(四)逐步普及农村卫生厕所。新改户用厕所基本入院,有条件的地区要积极推动厕所入室,新建农房应配套设计建设卫生厕所及粪污处理设施设备。重点推动中西部地区农村户厕改造。合理规划布局农村公共厕所,加快建设乡村景区旅游厕所,落实公共厕所管护责任,强化日常卫生保洁。

(五)切实提高改厕质量。科学选择改厕技术模式,宜水则水、宜旱则旱。技术模式应至少经过一个周期试点试验,成熟后再逐步推开。严格执行标准,把标准贯穿于农村改厕全过程。在水冲式厕所改造中积极推广节水型、少水型水冲设施。加快研发干旱和寒冷地区卫生厕所适用技术和产品。加强生产流通领域农村改厕产品质量监管,把好农村改厕产品采购质量关,强化施工质量监管。

(六)加强厕所粪污无害化处理与资源化利用。加强农村厕所革命,与生活污水治理有机衔接,因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理,鼓励联户、联村、村镇一体处理。鼓励有条件的地区积极推动卫生厕所改造与生活污水治理一体化建设,暂时无法同步建设的应为

后期建设预留空间。积极推进农村厕所粪污资源化利用,统筹使用畜禽粪污资源化利用设施设备,逐步推动厕所粪污就地就近消纳、综合利用。

三、加快推进农村生活污水治理

(七)分区分类推进治理。优先治理京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、黄河流域及水质需改善控制单元等区域,重点整治水源保护区和城乡结合部、乡镇政府驻地、中心村、旅游风景区等人口居住集中区域农村生活污水。开展平原、山地、丘陵、缺水、高寒和生态环境敏感等典型地区农村生活污水治理试点,以资源化利用、可持续治理为导向,选择符合农村实际的生活污水治理技术,优先推广运行费用低、管护简便的治理技术,鼓励居住分散地区探索采用人工湿地、土壤渗透等生态处理技术,积极推进农村生活污水资源化利用。

(八)加强农村黑臭水体治理。摸清全国农村黑臭水体底数,建立治理台账,明确治理优先序。开展农村黑臭水体治理试点,以房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点,采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等措施综合治理,基本消除较大面积黑臭水体,形成一批可复制可推广的治理模式。鼓励河长制湖长制体系向村级延伸,建立健全促进水质改善的长效运行维护机制。

四、全面提升农村生活垃圾治理水平

(九)健全生活垃圾收运处置体系。根据当地实际,统筹县乡村三级设施建设和服务,完善农村生活垃圾收集、转运、处置设施和模式,因地制宜采用小型化、分散化的无害化处理方式,降低收集、转运、处置设施建设和运行成本,构建稳定运行的长效机制,加强日常监督,不断提高运行管理水平。

下转二版

中央生态环境保护督察组督察黑龙江、宁夏、陕西、贵州动员会召开

本报记者程维嘉 温寒 刘良伟 张春燕报道 为深入贯彻落实习近平生态文明思想,经党中央、国务院批准,根据中央生态环境保护督察工作领导小组第四次会议精神,中央第一、第四、第三、第二生态环境保护督察组近日分别进驻黑龙江省、宁夏回族自治区、陕西省、贵

州省开展生态环境保护督察。12月3日,中央第一生态环境保护督察组督察黑龙江省动员会在哈尔滨召开,督察组组长黄龙云、副组长叶民就做好督察工作分别作了讲话,黑龙江省委书记许勤进行了进驻动员。

同日,中央第四生态环境保护督察组督察宁夏回族自治区动员会在银川召开,督察组组长宋秀岩、副组长张雪樵就做好督察工作分别作了讲话,宁夏回族自治区党委书记陈润儿进行了进驻动员。

12月4日,中央第三生态环境保护督察组督察陕西省动员会在西安召开,督察组组长刘伟平、副组长邱启文就做好督察工作分别作了讲话,陕西省委书记刘国中进行了进驻动员。

12月5日,中央第二生态环境保护督察组督察贵州省动员会在贵阳召开,督察组组长李家祥、副组长翟青就做好督察工作分别作了讲话,贵州省委副书记谯贻琴进行了进驻动员。

各督察组组长指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和生态环境保护,将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。习近平同志亲自谋划部署、亲自指导推动,提出一系列新理念新战略新举措,形成习近平生态文明思想,成为全党全国推进生态文明建设和生态环境保护、建设美丽中国的根本遵循,推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

习近平总书记始终心系生态文明建设和生态环境保护。今年以来,在出席多次中央和国际重要会议,以及每到一地考察调研时,都把生态文明建设作为一项重要内容,围绕生态文明建设和

生态环境保护发表一系列重要讲话,作出重要指示批示,反复强调牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先、绿色发展。这充分体现了党中央坚持新发展理念的坚定决心。习近平同志高度重视中央生态环境保护督察,亲自谋划、亲自部署、亲自推动这一重大改革举措,在每个关键环节、每个关键时刻,都作出重要指示批示,强调要保持严的基调,该查处的查处,该曝光的曝光,该整改的整改,该问责的问责,并强调狠抓中央生态环境保护督察发现问题整改。

要进一步提高政治站位,深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记重要指示精神,认真学习贯彻党的十九届六中全会精神,坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任,把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。要充分认识生态文明建设和生态环境保护是党和国家事业的重要组成部分,充分发挥生态环境保护的引导和倒逼作用,促进经济社会发展全面绿色转型,更加自觉地推进绿色低碳循环发展,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

各督察组组长强调,中央生态环境保护督察是贯彻落实习近平生态文明思想的关键举措,要立足服务和国家发展大局,坚持系统观念,坚持严的基调,坚持问题导向,坚持精准、科学、依法,统筹把握督察方向和重点。督察将重点关注习近平总书记有关生态环境保护重要指示批示办理情况;四省(自治区)推动高质量发展情况,特别是严格控制“两高”项目盲目上马,以及去产能“回头看”落实情况;重大国家战略实施中生态环境保护要求落实情况;重大生态破坏、环境污染、生态环境风险及处理情况;上一轮督察发现问

题整改落实;群众反映突出的生态环境问题立行立改情况;生态环境保护思想认识、责任落实、党政同责、一岗双责落实情况等。

许勤表示,中央生态环境保护督察是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大改革举措和重大制度安排。全省各级党委、政府和有关部门要坚决贯彻习近平生态文明思想,进一步树牢生态优先、绿色发展理念,切实担负起维护国家生态安全的重大政治责任。要提高政治站位,主动接受监督,全力做好服务和配合保障工作,创造良好环境。对督察组发现的问题,要诚恳接受、照单全收,立行立改、整改到位,使接受督察的过程成为提高认识、压实责任、解决问题、改进工作、完善制度的过程。要以本次督察为新起点,深入贯彻落实新发展理念,深入打好污染防治攻坚战,协同推进高质量发展与高水平保护,为建设美丽中国作出黑龙江贡献。

陈润儿表示,开展第二轮中央生态环境保护督察,是对宁夏贯彻落实习近平生态文明思想的政治督导、对宁夏加强生态建设和生态环境保护工作的全面督导、对宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重点督导。陈润儿要求,全区上下要提高政治站位,以践行“两个维护”的自觉,深入学习贯彻习近平生态文明思想,自觉接受督察,积极配合督察。要强化政治担当,以严肃认真负责的态度,全力做好情况汇报、资料提供、协调保障、信息公开等工作。要履行政治责任,以督察发现问题依法依规坚决整改、全面整改。要扛起政治使命,以中央生态环境保护督察为契机,借势发力、举一反三,推动美丽新宁夏建设再上新台阶。

下转二版

中央第一生态环境保护督察组

专门值班电话: 0451—82599270
专门邮政信箱: 黑龙江省哈尔滨市A375号邮政信箱

中央第二生态环境保护督察组

专门值班电话: 0851—84129576
专门邮政信箱: 贵州省贵阳市A108号邮政信箱

中央第三生态环境保护督察组

专门值班电话: 029—81026166
专门邮政信箱: 陕西省西安市A127号邮政信箱

中央第四生态环境保护督察组

专门值班电话: 0951—5696300
专门邮政信箱: 宁夏回族自治区银川市A047号邮政专用信箱

生态环境部通报优化执法方式第六批典型案例(正面清单专辑)并对相关办案单位予以表扬

本报记者李欣北京报道 近年来,生态环境部突出精准治污、科学治污、依法治污,2020年3月,探索实施生态环境监督执法正面清单(以下简称正面清单)制度,对排污单位实施差异化监管,既严格监管又帮扶指导,助力企业复工复产。2021年1月,生态环境部印发《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》,严格执法责任,优化执法方式,完善执法机制,规范执法行为,全面提高生态环境执法效能,并将正面清单制度作为优化执法方式的重要措施予以规定。4月,印发《关于加强生态环境监督执法正面清单管理推动差异化执法监管的指导意见》,推动正面清单工作制度化、常态化。

正面清单自实施以来,已经成为各级生态环境部门深化“放管服”改革,加强事中事后监管的重要抓手。在精准帮扶的同时,各地坚守生态环境保护底线,对正面清单企业的严重、恶意违法行为绝不姑息纵容。

近日,生态环境部选取了8个正面清单企业相关典型案例,作为优化执法方式第六批典型案例(正面清单专辑)

发布。这些案例既有正面清单企业超标排污或非法处置危险废物等严重违法违法行为被依法处罚并被移出正面清单的案件,也有生态环境部门对正面清单企业实施包容审慎监管、加强帮扶指导、依法减免处罚的案件。

生态环境部对查办上述案件的广东省深圳市、广西壮族自治区桂林市、天津市津南区、河南省洛阳市、浙江省湖州市、湖北省宜昌市、重庆市大足区、江苏省常州市生态环境部门提出表扬。

生态环境部强调,实施正面清单不等于对企业不管不问、放松监管,对于群众反映强烈、损害群众利益的案件,或者存在偷排偷放、弄虚作假、恶意排污的企业要坚决依法严惩。列入正面清单的企业也要珍视正面清单制度带来的荣誉和责任,争做诚信守法排头兵。

生态环境部要求,各级生态环境部门要进一步加强正面清单管理,落实差异化执法监管措施,将严格规范执法与精准帮扶有机融合,实现对守法企业“无事不扰”,对违法企业“利剑高悬”。

典型案例详见今日八版

不断满足人民群众的优美生态环境需要

钟寰平

持探索经济发展与生态环境保护之间的关系,探索人与自然和谐共生之道,不断深化对生态环境保护和生态文明建设的规律性认识,以生态环境高水平保护助推经济高质量发展。

生态环境保护深刻影响着经济发展质量和效益,以生态环境保护推动方式、调结构、优化经济发展成为必由之路。从淘汰落后产能、关停“十五小”、整治“散乱污”、严控“两高”行业盲目发展,到退城入园、腾笼换鸟、发展战略性新兴产业、实施超低排放,着力在转变经济发展方式、优化经济结构、改善生态环境、提高发展质量和效益上下功夫,实现高质量、可持续发展。发展方式的变革,让很多地方摆脱了傻大黑粗的老样子,重现蓝天白云、鸟语花香、鱼翔浅底的景象。老百姓的腰包鼓了,呼吸也更方便了。

坚持以人民为中心,就要不断提升人民群众的生态环境福祉。解决群众身边的突出生态环境问题,满足人民群众日益增长的优美生态环境需要成为必须答好的课题。从地级以上城市空气质量优良天数比率,到全国地表水Ⅰ类—Ⅲ类水体比例;从近岸海域水质优良比例,到受污染耕地安

全利用率;从生态保护红线面积占比,到森林覆盖率……一系列指标的不断提升,带来群众生活品质的改善,很多领域的突出短板得到着力补齐。

污染防治攻坚战将解决“民生之患”作为发力点,深化大气污染联防联控、夯实黑臭水体治理工作、提升饮用水安全水平、强化土壤污染风险防控,天更蓝、水更清、地更绿的目标逐步相继实现,有效保障了老百姓“菜篮子”“米袋子”和“水缸子”的安全。

聚焦群众的“急难愁盼”问题,切实为群众解难题、办实事,将群众是否满意作为评价标准。数据显示,第一轮中央生态环保督察及“回头看”共受理群众举报21.2万余件,合并重复举报后向地方转办约17.9万余件,直接推动解决群众身边生态环境问题15万余件。珠江、汾河等“污染典型”成功变身“治污典范”,人民群众的生态环境品质得到显著提升,获得感、幸福感、安全感显著增强。

坚持以人民为中心,就要为未来发展打下坚实基础、留下良好空间。要让子孙后代既能享有丰富的物质财富,又能遥望星空、看见青山、闻到花香。生态环境没有替代品,用之不竭,

失之难存,为子孙后代留下碧水蓝天的美丽世界是我们义不容辞的责任。因此,要加强生态文明建设,树立大局观、长远观、整体观,为可持续发展留足空间。

资源开发利用既要支撑当代人过上幸福生活,也要为子孙后代留下生存根基。建设生态文明,重在建章立制,要在顶层设计中强化绿色理念。从国民经济发展五年规划到区域发展规划,从“共抓大保护、不搞大开发”到黄河流域生态保护和高质量发展,一系列战略规划中绿色发展的要求清晰明确。编制完成“三线一单”,各地绿色发展有了绿色标尺。能源资源利用效率大幅提升,产业转型升级成效显著,推动实现碳达峰碳中和的“1+N”政策体系陆续出台……从高速增长向高质量发展、从粗放型转向集约型,绿色低碳发展之路越走越宽。

江山就是人民,人民就是江山。为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人不变的初心和使命。面向未来,我们要敬畏自然、顺应自然保护生态环境,不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,同人民群众一道建设美丽中国。



《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》在总结党的百年奋斗历史经验时指出,要坚持人民至上。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,人民是党执政兴国的最大底气。

坚持以人民为中心,也是我们党领导新中国生态环境保护工作的重要准则。生态环境是最普惠的民生福祉。经过不懈努力,一大批关系民生的突出环境问题得到解决,生态环境质量持续改善,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

坚持以人民为中心,就要通过绿色发展不断增加人民群众的物质财富。发展是硬道理。发展不仅要让人民群众生活更富裕,更要让人民群众能享受优美的环境。杀鸡取卵、竭泽而渔的发展方式走到了尽头,顺应自然、保护生态的绿色发展昭示着未来。

中国共产党在带领各族群众不断推进经济社会发展的过程中,始终坚